

LITERATURE

1. On the state civil service of the Russian Federation. Federal Law of July 27, 2004 No. 79-FZ // ConsultantPlus [Electronic resource]. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/.

2. Russian Federation. President of the Russian Federation (2012 — to present; V. V. Putin). Address of the President of the Russian Federation to the Federal Assembly dated January 15, 2020 // ConsultantPlus [Electronic resource]. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342959/.

3. Russian Federation. President of the Russian Federation (2012 — to present; V. V. Putin). On national goals and strategic objectives of the development of the Russian Federation for the period until 2024: Presidential Decree of May 7, 2018 No. 204 // ConsultantPlus [Electronic resource]. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_297432/.

4. Russian Federation. President of the Russian Federation (2012 — to present; V. V. Putin). On the national development goals of the Russian Federation for the period until 2030: Presidential Decree of July 21, 2020 No. 474 // ConsultantPlus [Electronic resource]. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_357927/.

5. Russian Federation. Voronezh region. On the Government of the Voronezh Region : Law of the Voronezh Region dated September 30, 2008 No. 77-OZ // Consortium Code [Electronic resource]. — URL: <https://docs.cntd.ru/document/819072743>.

6. Russian Federation. Governor of the Voronezh region. On approval of the Regulations on the management of civil service and personnel of the Government of the Voronezh region: decree of the governor of the Voronezh region dated January 28, 2020 No. 25-u // Consortium Code [Electronic resource]. — URL: <https://docs.cntd.ru/document/561717836>.

7. Russian Federation. Government of the Voronezh region. On assessing the professional level of citizens of the Russian Federation (state civil servants) in the Government of the Voronezh Region and the executive bodies of the Voronezh Region: Decree of the Government of the Voronezh Region dated June 7, 2023 No. 417 // Garant [Electronic resource]. — URL: <https://base.garant.ru/407017370/>.

8. Koroleva Y. A. Genesis of socio-psychological competence of the individual: sociogenetic approach / Y. A. Queen // Concept. — 2015. — No. 6. — P. 39 — 44.

9. Stump K. N. Social competence / K. N. Stump, J. M. Ratliff, Y. P. Wu, P. H. Hawley // New York, NY, US: Springer Science + Business Media; US, 2009. — P. 23—37.

УДК 35.088.6

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ В ПРАВИТЕЛЬСТВЕ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

Коды JEL: H 70, O15

Потанина И. В., кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры естественно-научных и социальных дисциплин, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (филиал РАНХиГС), г. Воронеж, Россия

E-mail: irina-potantina@yandex.ru; SPIN-код: 8380-8182

Безбабнова О. С., магистрант, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (филиал РАНХиГС), г. Воронеж, Россия

E-mail: olga_kondrashova_1994@mail.ru; SPIN-код: отсутствует

Поступила в редакцию 22.11.2023. Принята к публикации 29.11.2023

Аннотация

Актуальность темы. Развитие государственной службы, а именно подготовка качественно новых и высококвалифицированных кадров, а также развитие уже имеющихся, выступают важнейшим приоритетом Российской Федерации по совершенствованию и актуализации системы государственного управления в ближайшие годы.

Цель. Разработка предложений по совершенствованию профессионального развития государственных служащих в Правительстве Воронежской области.

Методология. Анализ системы профессионального развития в Правительстве Воронежской области.

Результаты и выводы. На основе анализа и оценки существующей системы профессионального развития кадров Правительства Воронежской области определены основные недостатки системы и предложены рекомендации по ее совершенствованию.

Область применения. Управление государственной службы и кадров Правительства Воронежской области.

Ключевые слова: профессиональное развитие, индивидуальное развитие, индивидуальный план профессионального развития, подготовка кадров, кадровый потенциал, государственная гражданская служба, государственное управление.

UDC 35.088.6

MAIN DIRECTIONS FOR IMPROVING THE PROFESSIONAL DEVELOPMENT OF CIVIL SERVANTS IN THE GOVERNMENT OF THE VORONEZH REGION

JEL Codes: H 70, O15

Potanina I. V., Candidate of Law, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Natural Sciences and Social Sciences, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Branch of RANEPA), Voronezh, Russia

E-mail: irina-potanina@yandex.ru; SPIN-code: 8380-8182

Bezbabnova O. S., graduate student, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (branch of RANEPA), Voronezh, Russia

E-mail: olga_kondrashova_1994@mail.ru; SPIN-code: missing

Annotation

Relevance of the topic. The development of the public service, namely the creation of qualitatively new and highly qualified personnel, as well as the modernization of existing ones, is the most important priority of the Russian Federation in improving and updating the public administration system in the coming years.

Target. Development of proposals to improve the professional development of civil servants in the Government of the Voronezh region.

Methodology. Analysis of the professional development system in the Government of the Voronezh region.

Results and conclusions. Based on the analysis and assessment of the existing system of professional development of personnel of the Government of the Voronezh Region, the main shortcomings of the system were identified and recommendations for its improvement were proposed.

Application area. Department of Civil Service and Personnel of the Government of the Voronezh Region.

Key words: professional development, individual development, individual professional development plan, personnel training, personnel potential, state civil service, public administration.

DOI: 10.22394/1997-4469-2023-63-4-159-164

Введение

В настоящее время в Российской Федерации рост экономики и производительности труда складываются из развитости рынка труда и, главным образом, профессионального развития трудящихся, в частности государственных гражданских служащих.

Борщевский Г. А. характеризует профессиональное развитие госслужащего как «элемент прохождения государственной службы,

направленный на поддержание и повышение уровня квалификации, необходимого для надлежащего исполнения должностных обязанностей, включающий в себя дополнительное профессиональное образование и иные мероприятия» [7]. В США и Венгрии наблюдается схожий подход к обозначению профессионального развития служащих [8].

Указ президента РФ устанавливает, что уже к 2024 году надо решить задачу по «формирова-

нию системы непрерывного обновления работающими гражданами своих профессиональных знаний и приобретения ими новых профессиональных навыков» [1]. В связи с этим одним из главных направлений деятельности Правительства РФ выступает «содействие развитию рынка труда и реализация в полной мере профессионального потенциала работников» [2], в том числе государственных гражданских служащих.

Об актуальности профессионального развития заявляется и в «Едином плане по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года», где устанавливается, что «с учетом скорости технологических изменений критичным является развитие дополнительного образования в разных формах и разных уровнях для людей всех возрастов» [3].

Таким образом, обозначенные меры говорят о необходимости развития госслужбы, главным образом — подготовки компетентных кадров.

В Правительстве Воронежской области система профессионального развития служащих заключается, главным образом, в самостоятельном обучении кадров и в проведении

специальных мероприятий (семинары, конференции), в том числе программ дополнительного профессионального образования. Однако существуют направления, которые можно актуализировать и совершенствовать.

Таким образом, на основании вышеизложенного, целью настоящего исследования является разработка предложений по совершенствованию профессионального развития государственных служащих в Правительстве Воронежской области.

Профессиональное развитие кадров Правительства Воронежской области

Правительство Воронежской области является постоянно действующим высшим исполнительным органом Воронежской области [5]. В соответствии со статьей 23.1 закона Воронежской области от 30 мая 2005 г. № 29-ОЗ «О государственной гражданской службе Воронежской области», профессиональное развитие гражданского служащего направлено на поддержание и повышение гражданским служащим профессионального уровня и включает в себя дополнительное профессиональное образование и иные мероприятия по профессиональному развитию (рисунок 1) [4].

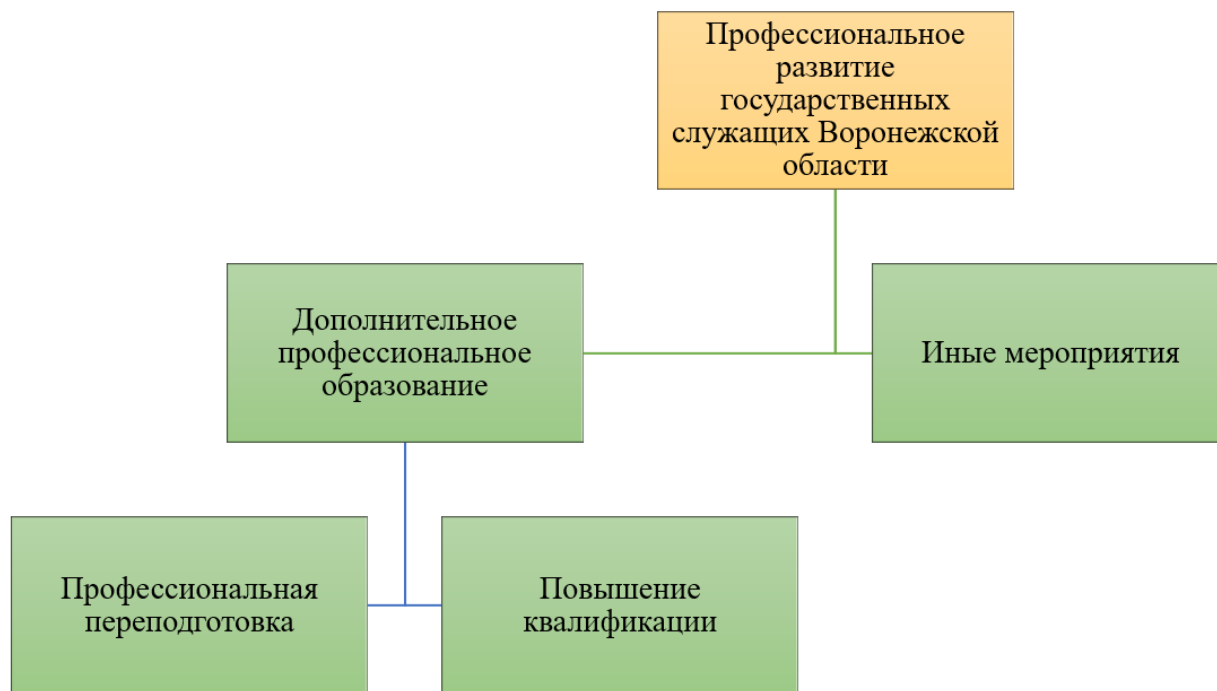


Рис. 1. Профессиональное развитие государственных служащих Воронежской области

На базе Правительства Воронежской области существует научное учреждение, которое осуществляет образовательную деятельность по программам дополнительного профессионального образования — АУ «Корпоративный уни-

верситет Правительства Воронежской области» (далее — КУПВО) [9]. Предусмотрено 20 программ повышения квалификации как для государственных, так и для муниципальных служащих (рисунок 2).



Рис. 2. Программы повышения квалификации АУ «Корпоративный университет Правительства Воронежской области»

Из рисунка видно, что перечень программ повышения квалификации КУПНО не предусматривает программ, направленных на совершенствование цифровых компетенций кадров органа власти, что может свидетельствовать о таком недостатке в системе профессионального развития кадров Правительства Воронежской области, как отсутствие в базе программ повышения квалификации АУ «Корпоративный университет Правительства Воронежской области» программ, направленных на овладе-

ние цифровыми компетенциями в области государственного управления.

В Правительстве Воронежской области реализуется система наставничества, которая регламентирована «Положением о наставничестве на государственной гражданской службе Воронежской области» [6]. Однако по факту наставничество заключается в представлении гражданскому служащему рекомендаций, демонстрации и разъяснении наиболее рациональных методов исполнения должностных

обязанностей, оказании консультативно-методической помощи. Из этого вытекает следующий недостаток как частный случай системы профессионального развития кадров: несовершенство адаптационных мероприятий, предусмотренных системой наставничества на государственной гражданской службе Воронежской области.

Наконец, еще одним инструментом профессионального развития госслужащих является индивидуальный план. В Правительстве Воронежской области индивидуальные планы профессионального развития утверждались Указом Губернатора Воронежской области от 28 марта 2014 г. № 114-у, который утратил силу 16 февраля 2023 г. С тех пор новый порядок так и не был издан. В связи с изложенным можно указать на такой недостаток, как отсутствие утвержденной формы индивидуального плана профессионального развития государственного гражданского служащего Правительства Воронежской области.

Таким образом, выявленный перечень недостатков в системе профессионального развития кадров Правительства Воронежской области требует разработки рекомендаций по их совершенствованию.

Заключение

В целях преодоления существующих недостатков системы профессионального развития госслужащих в Правительстве Воронежской области предлагаем реализовать следующий перечень мер:

— в целях внедрения новых форм профессионального развития гражданских служащих, в том числе предусматривающих использование информационно-коммуникационных технологий, разработать программу повышения квалификации, направленную на овладение цифровыми компетенциями в области государственного управления, для АУ «Корпоративный университет Правительства Воронежской области»;

— в целях совершенствования адаптационных мероприятий, предусмотренных системой наставничества, разработать проект постановления Правительства Воронежской области, содержащий тематику семинаров для гражданских служащих, впервые поступивших на госслужбу;

— в связи с отсутствием утвержденной формы плана, разработать форму индивидуального плана профессионального развития государственного гражданского служащего Правительства Воронежской области с учетом оценки его эффективности.

Таким образом, результаты исследования могут быть использованы управлением госу-

дарственной службы и кадров Правительства Воронежской области для совершенствования профессионального развития госслужащих и формирования индивидуальной траектории их служебного роста.

Информация о конфликте интересов

Мы, авторы данной статьи, со всей ответственностью заявляем о частичном и полном отсутствии фактического или потенциального конфликта интересов с какой бы то ни было третьей стороной, который может возникнуть вследствие публикации данной статьи.

ЛИТЕРАТУРА

1. Российская Федерация. Президент РФ (2012 — по н. в.; В. В. Путин). О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года : указ Президента от 7 мая 2018 г. № 204 // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_297432/ (дата обращения: 01.11.2023).

2. Российская Федерация. Председатель Правительства РФ (2012—2020; Д. А. Медведев). Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года : утв. Председателем Правительства РФ 29 сентября 2018 г. № 8028п-П13 // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_307872/ (дата обращения: 01.11.2023).

3. Российская Федерация. Правительство РФ. Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года : распоряжение Правительства РФ от 1 октября 2021 г. № 2765-р // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_398015/ (дата обращения: 01.11.2023).

4. Российская Федерация. Воронежская область. О государственной гражданской службе Воронежской области : закон Воронежской области от 30 мая 2005 г. № 29-ОЗ // Консорциум Кодекс [Электронный ресурс]. — URL: <https://docs.cntd.ru/document/802031113> (дата обращения: 01.11.2023).

5. Российская Федерация. Воронежская область. О Правительстве Воронежской области : закон Воронежской области от 30 сентября 2008 г. № 77-ОЗ // Гарант [Электронный ресурс]. — URL: <https://base.garant.ru/18124689/> (дата обращения: 01.11.2023).

6. Российская Федерация. Правительство Воронежской области. Об утверждении Положения о наставничестве на государственной

гражданской службе Воронежской области : постановление Правительства Воронежской области от 2 февраля 2023 г. № 50 // Гарант [Электронный ресурс]. — URL: <https://base.garant.ru/406296875/> (дата обращения: 01.11.2023).

7. *Борщевский Г. А.* Государственная служба : учебник и практикум для вузов / Г. А. Борщевский. — 3-е изд., испр. и доп. — Москва : Юрайт, 2022. — 480 с.

8. *Ágota Dobos.* Professional Development In The Civil Service – From American And Hungarian Perspectives / Dobos Ágota // *Procedia - Social and Behavioral Sciences*. — 191 (2015). — P. 1886—1890.

9. Корпоративный университет Правительства Воронежской области [Электронный ресурс]. — URL: <https://kupvo.ru/> (дата обращения: 01.11.2023).

LITERATURE

1. Russian Federation. President of the Russian Federation (2012 - to present; V. V. Putin). On national goals and strategic objectives of the development of the Russian Federation for the period until 2024: Presidential Decree of May 7, 2018 No. 204 // ConsultantPlus [Electronic resource]. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_297432/.

2. Russian Federation. Chairman of the Government of the Russian Federation (2012—2020; D. A. Medvedev). Main directions of activity of the Government of the Russian Federation for the period until 2024: approved. Chairman of the Government of the Russian Federation September 29, 2018 No. 8028p-P13 // ConsultantPlus [Electronic resource]. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_307872/.

3. Russian Federation. Government of the Russian Federation. A unified plan for achieving the national development goals of the Russian Federation for the period until 2024 and for the planning period until 2030: Decree of the Government of the Russian Federation of October 1, 2021 No. 2765-r // ConsultantPlus [Electronic resource]. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_398015/.

4. Russian Federation. Voronezh region. On the state civil service of the Voronezh region: law of the Voronezh region of May 30, 2005 No. 29-OZ // Consortium Code [Electronic resource]. — URL: <https://docs.cntd.ru/document/802031113>.

5. Russian Federation. Voronezh region. On the Government of the Voronezh Region : Law of the Voronezh Region dated September 30, 2008 No. 77-OZ // Garant [Electronic resource]. — URL: <https://base.garant.ru/18124689/>.

6. Russian Federation. Government of the Voronezh region. On approval of the Regulations on mentoring in the state civil service of the Voronezh region : Decree of the Government of the Voronezh region dated February 2, 2023 No. 50 // Garant [Electronic resource]. — URL: <https://base.garant.ru/406296875/>.

7. *Borshchevsky G. A.* Public service: textbook and workshop for universities / G. A. Borshchevsky. — 3rd ed., rev. and additional. — Moscow : Yurayt Publishing House, 2022. — 480 p.

8. *Ágota Dobos.* Professional Development In The Civil Service – From American And Hungarian Perspectives / Dobos Ágota // *Procedia - Social and Behavioral Sciences*. — 191 (2015). — P. 1886—1890.

9. Corporate University of the Government of the Voronezh Region [Electronic resource]. — URL: <https://kupvo.ru/>.