

**Основные формы взаимодействия российских регионов со странами
АСЕАН
(Main forms of interaction between Russian regions and ASEAN countries)**

ECONOMIC, SOCIO-POLITICAL, ETHNIC AND RELIGIOUS PROBLEMS OF
AFRO-ASIAN COUNTRIES / YEARBOOK 2018 / INSTITUTE OF ORIENTAL
STUDIES OF THE RUSSIAN ACADEMY OF SCIENCES / MOSCOW

URL: <http://revolution.ru/wp-content/uploads/2018/12/book-orient-2018-bazar.pdf>

Mr. Alexander Pakhomov

Leading researcher | Doctor of Economic Sciences.

Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration
(RANEPA) - Institute of Applied Economic Research

Contact email: manis-07@mail.ru, pakhomov-aa@ranepa.ru

Abstract: The article examines main directions of interregional cooperation in economic and social fields between the Russian federal subjects and ASEAN states. This cooperation has a growing trend and positive impact on the development of Russian federal subjects' foreign economic activity and on the humanitarian sphere.

Keywords: subjects of Federation, ASEAN States, international cooperation, foreign economic complex, social sphere.

Note: Downloadable document is in Russian

JEL-Classification: F15 - Economic Integration

Основные формы взаимодействия российских регионов со странами АСЕАН

В статье рассматриваются основные направления межрегионального сотрудничества субъектов Федерации в экономической и социальной областях с государствами АСЕАН. Данное взаимодействие оказывает позитивное влияние на развитие внешнеэкономических комплексов и гуманитарной сферы ряда российских регионов и имеет тенденцию к росту.

Ключевые слова: субъекты Федерации, государства АСЕАН, международное сотрудничество, внешнеэкономический комплекс, социальная сфера.

На современном этапе в условиях экономической нестабильности и неблагоприятной внешней конъюнктуры международное сотрудничество ряда субъектов Федерации с зарубежными странами становится одним из дополнительных факторов экономического развития регионов или обеспечения точек роста в отдельных секторах и отраслях.

При этом в настоящее время международное сотрудничество на региональном уровне включает не только традиционную приграничную торговлю, но и практически весь набор внешнеэкономических связей, а также взаимодействие в социальной и гуманитарной сферах, хотя приоритетом для субъектов Федерации остается привлечение прямых иностранных инвестиций и экспорт товаров в зарубежные страны.

На современном этапе действуют устойчивые модели международного сотрудничества российских регионов с государствами Европы, странами СНГ и Китаем. Помимо этого, в последние годы постепенно развиваются отношения в различных сферах взаимодействия субъектов Федерации с другими государствами мира.

Государства-члены Ассоциации стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН)¹ являются традиционными, хотя и не ключевыми экономическими партнерами Российской Федерации. Так, в 2017 г. на их долю приходилось только 3,3% внешней торговли товарами России и 7,1% притока прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в страну. В нынешнем десятилетии ведущие участники Ассоциации начали поэтапно осваивать региональные рынки России, а отечественные компании — устанавливая прямые контакты с партнерами в государствах Юго-Восточной Азии.

На межгосударственном уровне юридическую основу данного взаимодействия формируют двусторонние международные договоры Российской

Федерации и стран АСЕАН, а также национальные нормативно-правовые акты². Организационные и административные вопросы деятельности в этой сфере рассматриваются в рамках совместных Межправительственных комиссий (МПК) по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству и Деловых Советов представителей национального бизнеса.

На современном этапе заинтересованность и активность в расширении контактов на региональном уровне проявляют наиболее экономически развитые страны-члены Ассоциации — Вьетнам, Индонезия, Малайзия, Сингапур и Таиланд. Вторая половина участников АСЕАН в силу своего низкого хозяйственного потенциала и отсутствия налаженной транспортно-логистической инфраструктуры пока не вовлечена в устойчивые торгово-экономические связи с российскими регионами.

Так, Вьетнам (Социалистическая Республика Вьетнам, СРВ) исторически является ведущим экономическим и политическим партнером России в Юго-Восточной Азии, однако основные объемы торгово-инвестиционного сотрудничества традиционно обеспечивали отечественные государственные корпорации и крупные компании за счет сооружения масштабных инфраструктурных объектов в СРВ и налаженных поставок энергосырьевых товаров. Однако в настоящее время происходит постепенная трансформация двусторонних отношений, в том числе за счет новых игроков на региональном уровне.

Так, один из крупнейших вьетнамских агрохолдингов ТН True Milk (ТН Group), который уже несколько лет работает на российском рынке, создает более десяти современных молочно-животноводческих комплексов в Московской и Калужской областях, а также Башкирии (запланированный объем инвестиций составляет около 1,5 млрд долл.). Первый комплекс в Волоколамске уже вступил в строй, причем племенные коровы были завезены из США.

При успешной реализации этого мегапроекта (фактически формировании агропромышленного кластера в Центральной России) компания может стать одним из крупнейших производителей молока и смежной продукции в стране. Помимо этого, ТН True Milk создает новые возможности для занятости (по несколько сотен рабочих мест в каждом субъекте Федерации) и модернизации инфраструктуры на прилегающих территориях данных регионов, а в перспективе — организации других производств³.

Осенью 2017 г. Корпорация развития Дальнего Востока и компания ТН True Milk подписали меморандум о создании ряда животноводческих комплексов в регионе. Сейчас вьетнамская компания изучает возможности создания площадок в различных субъектах Дальневосточного федерального округа с целью оптимального размещения животноводческих комплексов, чтобы обеспечить сбыт своей продукции не только в регионе, но также на китайском и японском рынках, гарантируя ее экологическую чистоту.

В случае реализации договоренностей компания ТН True Milk вложит в проекты еще около 1 млрд долл. в долгосрочной перспективе, а местные бюджеты получают 2,2 млрд рублей в виде налогов от нового производства.

Вместе с тем, властям федерального и регионального уровней предстоит создать необходимые условия для осуществления столь масштабного проекта. С этой целью Правительство России выпустило постановление о включение в границы территории опережающего развития (ТОР) «Михайловский» в Приморье еще четырех участков, где планирует начать деятельность вьетнамская компания.

Помимо этого необходимо решать и другие проблемы обеспечения благоприятной предпринимательской среды. Например, в настоящее время на долю девяти субъектов Дальнего Востока приходится всего около 2,5% российско-вьетнамского товарооборота, причем свыше 50% пришлось на Приморье, а 20% — на Хабаровский край⁴. Этот факт свидетельствует о неудовлетворительном состоянии транспортной инфраструктуры региона и отсутствии пока значимых стимулов со стороны местных Администраций для развития внешнеэкономического комплекса Дальнего Востока.

Так, властями региона рассматривался вопрос о создании кластера по пошиву специальной одежды вьетнамскими компаниями на базе Дальневосточного университета. Но технико-экономическое обоснование этого проекта показало, что он нерентабельный, потому что нет достаточного количества заказов, рынков сбыта, а также существуют проблемы с адаптацией рабочей силы.

Кроме того, новые перспективы для регионального сотрудничества создает реализация Соглашения о Зоне свободной торговли (ЗСТ) между Евразийским экономическим союзом (ЕАЭС) и Социалистической Республикой Вьетнам (СРВ)⁵. Так, уже получен упрощенный доступ на вьетнамский рынок для сельхозпродукции (говядины, свинины, птицы, мясной переработанной продукции, рыбных консервов, семян, муки, молочной и алкогольной продукции), а также промышленных товаров (автомобилей, их комплектующих, автобусов, сельхозтехники, различного оборудования, кораблей и пр.). Эти преференции создают возможности для региональных производителей напрямую поставлять свои товары и услуги на вьетнамский рынок, адаптированный для отечественной продукции⁶.

Помимо этого, традиционный характер носят связи двух стран в области образования, культуры и туризма. В настоящее время в российских вузах, в том числе региональных, обучается около шести тысяч граждан Вьетнама. Также в субъектах Федерации находится несколько десятков тысяч трудовых мигрантов из СРВ.

Наиболее крупным вложением тайландского капитала в российскую экономику также являются инвестиции в отечественный агропромышленный комплекс (АПК). С 2006 г. в Московской области работает тайландская корпорация Charoen Pokphand Foods (overseas)/(CPF) по производству комбикормов⁷. За десять лет деятельности в России компания также создала 7 свиноферм в Московской, Калужской, Калининградской, Курской и других областях страны. Объем капиталовложений компании в экономику Российской Федерации превысил 1 млрд долл., и в 2016 г. CPF заняла шестое место в рейтинге крупнейших производителей мяса в стране.

Руководство CPF заявило о планах по дальнейшей интеграции компании в агропромышленный комплекс России. В 2016 г. был подписан трехсторонний Меморандум между «Чароен Покпанд Груп», Российским Фондом прямых инвестиций (РФПИ) и руководством Рязанской области о реализации масштабного инвестпроекта — от выращивания крупного рогатого скота до производства и реализации молочных продуктов на территории региона — ориентировочной стоимостью 1 млрд долл. В 2017 г. началось совместное поэтапное выполнение данного инвестиционного проекта⁸.

Ряд других тайландских фирм готовы развивать торговое сотрудничество с регионами России, но свои планы связывают с совершенствованием работы портов и предоставлением льгот на Дальнем Востоке. Расширяется взаимодействие фирм двух стран на региональном уровне в области туризма.

Российские компании также присматриваются к рынку Таиланда, о чем свидетельствуют многочисленные бизнес-миссии компаний субъектов Федерации в эту страну. Последняя подобная встреча при поддержке Минэкономразвития России состоялась в феврале 2018 г. в Бангкоке, а ее главной темой стало развитие сотрудничества в различных секторах высокотехнологичных услуг.

Основными направлениями практического взаимодействия России и Сингапура на современном этапе являются транспорт, агропромышленный комплекс, развитие инфраструктуры, информационно-коммуникационные технологии. Наиболее крупные совместные проекты на территории России — участие группы Changi Airports International в управлении аэропортами Краснодарского края и Владивостока, реализация компанией Olam International (торговая марка «Русмолко») инвестиционных проектов в АПК в Пензенской, Ростовской и других областях, содействие экспертов Jurong International в создании и развитии особых экономических зон (ОЭЗ) в Томской и Псковской областях, а также Татарстане⁹.

Для расширения двустороннего сотрудничества на региональном уровне Российско-Сингапурский Деловой Совет (РСДС) оказывает содействие сингапурским компаниям в знакомстве с регионами и компаниями России. С этой целью в 2016 г. был реализован проект Торгового дома «РСДС» — электронная торгово-сервисная B2B Платформа RSTrade (функционирует на русском, английском, индонезийском и китайском языках), на которой уже зарегистрировано свыше 80 тысяч компаний.

В апреле 2018 г. в Сингапуре состоялся третий «Российско-Сингапурский бизнес-диалог», где отмечалось, что особое внимание в России уделяется перспективному двустороннему сотрудничеству в области высоких технологий и поддержки стартапов. В рамках инвестиционной секции РСДС свои проекты сингапурским партнерам представили российские регионы: Татарстан, Приморье, Самарская область, а также ряд стартапов отечественных технопарков из Москвы, Воронежа и Новосибирска¹⁰. Предполагается, что ряд из предложенных проектов получит финансовую и технологическую поддержку в Сингапуре.

В настоящее время начались переговоры между ЕАЭС и Республикой Сингапур о заключении Соглашения по ЗСТ. В случае успешного завершения переговоров компании из регионов России смогут получить дополнительные возможности для развития сотрудничества с сингапурскими партнерами, прежде всего, в различных секторах услуг.

По иному сценарию развиваются контакты российских и малайзийских компаний на региональном уровне. В настоящее время масштабные проекты Малайзии в стране практически отсутствуют. В частности, это обусловлено негативным резонансом из-за многолетних проблем, связанных с бюрократическими проволочками функционирования в Хабаровском крае фирмы «Римбунан Хиджау групп». Эта компания на протяжении 10 лет инвестировала в развитие местной лесной и деревообрабатывающей промышленности в (общий объем капиталовложений — 100 млн долл.), но так и не сумела наладить нормальное производство.

С другой стороны, есть и успешные примеры взаимодействия — расширение сотрудничества малайзийской нефтесервисной компании Bumi Armada Berhad с «Лукойлом» на месторождении на шельфе Каспийского моря. Таким образом, как отмечал губернатор Астраханской области, эта малайзийская компания в течение нескольких лет не только создает несколько сотен рабочих мест в регионе, но также выполняет социальные функции — обустроила набережную в г. Астрахань¹¹.

В сентябре 2012 г. Малайзия и Россия подписали протокол о намерениях, который был призван укрепить экономические связи между двумя государствами, а также обеспечивать поддержку развития малого и среднего бизнеса. Протокол был подписан ВЭБ, МСП-банком и Malaysia's SME Bank (Банк малого и среднего бизнеса Малайзии).

Активизировались прямые контакты малайзийской стороны с руководством ряда мусульманских регионов России, прежде всего, Татарстана и Чечни. Так, в январе 2013 г. Малайзию посетил Президент Республики Татарстан Р.Н. Минниханов, который был принят Премьер-министром Малайзии Н. Разаком. В 2015 г. Р.Н. Минниханов уже принимал в Казани малайзийскую делегацию представителей госкорпорации MATRADE, подразделения Центрального Банка Малайзии по развитию исламских финансов IBFIM и университета Unirazak. Здесь прослеживается стремление руководства Татарстана и местных финансовых структур имплементировать принципы исламского банкинга в своей деятельности.

Еще одним примером взаимодействия в регионах служит совместный консорциум в составе российского фонда Islamic Business And Finance Development Fund (IBFD Fund) и малайзийской компании AJM Planning and Urban Design Group Sdn Bhd (APUDG). Работа последней связана с повышением качества среды обитания в городах, поселениях и регионах. Так, в 2012 г. компания APUDG участвовала в разработке мастер-плана «СМАРТ Сити Казань» и Концепции развития Ново-Татарской слободы в столице Татарстана¹².

Помимо этого, налажен обмен бизнес-делегациями различного уровня. Например, в 2017 г. Малайзию посетили представители ТПП Московской, Ленинградской, Воронежской областей, Краснодарского края и ОАО «Центр развития бизнеса и сотрудничества», представляющие компании Московской области, Татарстана и Красноярского края.

Поступательно развиваются разносторонние связи руководства российских регионов с провинциями Индонезии. В 2017 г. возросла интенсивность контактов по линии Сенатов двух стран, администраций столичных регионов Москвы и Джакарты, Санкт-Петербурга и Джокьякарты, Башкортостана и Западной Явы, Татарстана и провинции Ачех, взаимодействия в сфере образования Томска и провинции Малуку и др.

Наибольшую активность в данном контексте проявляют Республика Башкортостан и Республика Татарстан, которые используют фактор исламской близости. В этой связи в Джакарте возможно проведение «Дней российских мусульманских регионов» с организацией комплекса сопутствующих мероприятий, в том числе в сфере исламских финансов и поставок халяльной продукции. Развивается сотрудничество российских регионов с индонезийской стороной в области туризма, в первую очередь с провинцией Бали.

Уже стали традиционными проведение бизнес-форумов деловых кругов двух стран, а также культурно-этнографического Фестиваля в Москве. Так, 4 августа 2017 г. в Москве состоялось очередное заседание Делового совета по сотрудничеству России с Индонезией, организованного совместно с Посольством Республики Индонезии в Российской Федерации.

На этом мероприятии индонезийской стороной были проведены презентации торгового и инвестиционного потенциала провинций и предлагаемых проектов сотрудничества с Россией. Основными темами в данном контексте стали: туризм, развитие инфраструктуры, энергетика, горнодобывающая промышленность и аграрный сектор¹³.

Пока действует небольшое количество совместных предприятий на региональном уровне — в основном осуществляется взаимодействие в сфере торговли товарами. Однако индонезийская сторона предпринимает активные действия для формирования рамочных условий деятельности своих компаний, прежде всего, на Дальнем Востоке.

В 2017 г. во Владивостоке был проведен Первый российско-индонезийский форум, который поддержали Министерство торговли Индонезии и дипломатические круги двух стран. На этом форуме были подписаны соглашения между Торговыми палатами Джакарты, Приморского края и Дальнего Востока, что является предметной основой для контактов бизнеса Индонезии и региона. В 2019 г. планируется открытие представительства Indonesian Trade Promotion Center (ITPC) во Владивостоке — сейчас идет решение организационных вопросов¹⁴.

Вместе с тем, индонезийская сторона ожидает встречных шагов от федеральных и региональных властей. Речь идет о получении гарантий относительно специальных законов по развитию Дальнего Востока, предусматри-

вающих преференциальные режимы деятельности на территориях опережающего развития и льготного налогообложения в рамках порто-франко «Свободный порт Владивосток»¹⁵. Также необходима активизация двустороннего диалога в формате В2В.

Помимо этого сложилась сеть общественных организаций, способствующих сближению в сферах образования и культуры народов России и Индонезии¹⁶. В их числе — научное общество «Нусантара» (на базе ИСАА при МГУ), Общество сотрудничества и дружбы с Индонезией (ОСИДИ), функционирующее, в том числе на региональном уровне, а также Деловой совет «Россия-Индонезия».

В итоге можно отметить ряд успешно реализованных компаниями стран АСЕАН экономических и социальных проектов в субъектах Федерации. Так, крупные корпорации Вьетнама, Таиланда и Сингапура создают масштабную сеть животноводческих комплексов и смежных производств в нечерноземных районах страны — от Калининградской области до Приморского края.

В перспективе ряд этих компаний, вложившие несколько миллиардов долларов в российский АПК, могут войти в число ведущих производителей молока, свинины и другой сельскохозяйственной продукции в России. Создание десятков ферм предусматривает также строительство новой инфраструктуры и обустройство прилегающих территорий, что создает возможности для роста занятости в субъектах Федерации и доходов местных бюджетов.

Наиболее развитые страны АСЕАН также являются одними из основных поставщиков не только традиционных сельскохозяйственных и сырьевых товаров, но и машинотехнической продукции и технологических изделий для регионов России в силу своей универсальности и относительной ценовой доступности. Помимо этого, сингапурские компании стали источником передового опыта управления и высокотехнологичных услуг для ряда субъектов Федерации.

Индонезия и Малайзия стремятся активизировать связи с мусульманскими регионами России, что стимулирует сотрудничество в сфере исламского бэнкинга, поставок халяльной продукции и пр. Также развиваются отношения с рядом стран АСЕАН в сфере образования, науки и культуры, что содействует сближению народов России и государств Юго-Восточной Азии.

Межрегиональное сотрудничество — в данном случае со странами АСЕАН — позволяет субъектам Федерации точно выбирать проекты и решать конкретные проблемы регионов, а также стимулирует внешнеторговую и инвестиционную деятельность местных средних и малых предприятий. За прошедшие 10–15 лет внешнеэкономические комплексы ряда регионов страны вышли на принципиально новый уровень благодаря развитию международного сотрудничества и даже стали факторами роста региональной экономики¹⁷.

Дальнейшее расширение международного сотрудничества субъектов Федерации со странами Юго-Восточной Азии в целом будет определяться

степенью реализации договоренностей о дальнейшем развитии диалогового партнерства России — АСЕАН (Сочи, май 2016 г.), а также поэтапном сближении ЕАЭС и Ассоциации, включая возможное заключение в перспективе Соглашения о ЗСТ¹⁸.

Многие страны АСЕАН также проявляют интерес к развитию предпринимательской деятельности на российском Дальнем Востоке. Однако качественные сдвиги здесь могут произойти только в случае создания благоприятных условий для деловой активности, включая обустройство федеральными и местными властями соответствующей инфраструктуры и транспортно-логистических коридоров в рамках территорий опережающего развития и ОЭЗ. Важным аспектом является гарантии предоставления региональных преференций и льгот компаниям из стран АСЕАН.

При этом для повышения эффективности межрегионального сотрудничества отечественным производителям необходимо повышать уровень своей конкурентоспособности, используя различные формы поддержки на федеральном и региональном уровнях.

Поэтому в субъектах Федерации (как на уровне их Администраций, так и отдельных предприятий) еще много предстоит сделать, чтобы эффективно использовать возможности межрегионального сотрудничества, в том числе со странами Ассоциации, как дополнительного фактора развития местной экономики и социальной сферы.

¹ Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) образована 8 августа 1967 г. в Бангкоке. Первоначально в нее вошли т.н. некоммунистические страны — Индонезия, Малайзия, Сингапур, Таиланд и Филиппины. Позднее к ним присоединились Бруней-Даруссалам (1984 г.), Вьетнам (1995 г.), Лаос и Мьянма (1997 г.), Камбоджа (1999 г.). Статус наблюдателя имеют Папуа — Новая Гвинея и Восточный Тимор.

² В России базовым документом в данной сфере является Федеральный закон от 4 января 1999 г. N 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации».

³ Сайт Invest in Russia // ru.investinrussia.com/investors/296.

⁴ РИА Новости. 29.06.2017.

⁵ Соглашение о создании ЗСТ между ЕАЭС и СРВ заключено 29 мая 2015 г. и вступило в силу после ратификации всеми договаривающимися сторонами 5 октября 2016 г.

⁶ Сайт Минэкономразвития России // www.economy.gov.ru.

⁷ CP Foods — вертикально-интегрированный публичный холдинг с инвестициями в 14 странах мира, включая Россию, и продажами в более чем 40 государствах и оборотом около 14 млрд долл. В 2016 г. компания занимала первое место на мировом рынке производителей комбикормов (27,6 млн т в год) и вторую позицию в мире по производству мяса свинины (1 2 млн т в год).

⁸ Официальный сайт Charoen Pokphand Foods (overseas) в России // cpfrussia.ru/ru/company/mir.

⁹ РИА Новости. 16.05. 2016.

¹⁰ Пресс-центр Российско-Сингапурского Делового Совета, 24 апреля 2018 г.

¹¹ neftegaz.ru/news, 17 октября 2017 г.

¹² Бизнес-газета, 21.12.2015.

¹³ Сайт Посольства Республики Индонезия в Москве.

¹⁴ Сайт Минвостокразвития России, 5 апреля 2018 г.

¹⁵ Федеральный закон «О свободном порте Владивосток» от 13.07.2015 N 212-ФЗ; Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» от 29.12.2014 N 473-ФЗ.

¹⁶ Весной 2018 г. в рамках расширения гуманитарного сотрудничества в Московской области стартовал инновационный культурно-образовательный проект «Россия–Индонезия — диалог образовательных систем», который предполагает совместную деятельность и обмен опытом подмосковных школ, академических экспериментальных площадок и индонезийских образовательных организаций-партнеров.

¹⁷ Более подробно см. *Пахомов А.* Стратегия развития внешнеэкономического комплекса Российской Федерации // Проблемы теории и практики управления. 2010. № 12. С. 18–29.

¹⁸ *Багдасарян К.М., Пахомов А.А.* Возможности сближения между Евразийским экономическим союзом и Ассоциацией стран Юго-Восточной Азии // Вестник Университета (Государственный университет управления). 2017. № 11. С. 105–114.