

Документ предоставлен [КонсультантПлюс](#)Статья: К вопросу унификации конституций и уставов субъектов Российской Федерации и Конституции Российской Федерации в части местного самоуправления (Малиненко Э.В.) ("Административное и муниципальное право", 2019, N 3)

К ВОПРОСУ УНИФИКАЦИИ КОНСТИТУЦИЙ И УСТАВОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И [КОНСТИТУЦИИ](#) РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЧАСТИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Э.В. МАЛИНЕНКО

Малиненко Эльвира Владимировна, кандидат юридических наук, доцент, кафедра конституционного и муниципального права, Южно-Российский институт управления - филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

В данной статье автор проводит исследование, способствующее укреплению местного самоуправления на основе анализа конституций и уставов субъектов Российской Федерации. Предметом исследования статьи являются правовые нормы, содержащиеся в [Конституции](#) Российской Федерации, конституциях и уставах субъектов Российской Федерации, а также практика их реализации. Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе унификации конституций и уставов субъектов Российской Федерации и Конституции Российской Федерации в части местного самоуправления. Цель исследования - совершенствование правовых норм, регулирующих местное самоуправление, в конституциях и уставах субъектов Российской Федерации. Методологическую основу составили методы научного познания, особое внимание уделяется диалектическому методу государственно-правовых и социальных явлений во взаимосвязи и взаимодействии с общенаучными и частнонаучными методами. Использованы частнонаучные методы, а именно формально-юридический, сравнительно-правовой. Результатом работы является разработка классификации конституций и уставов субъектов Российской Федерации, способствующей тенденциям развития местного самоуправления. Новизна исследования заключается в том, что в работе впервые исследуется предлагаемая автором классификация конституций и уставов субъектов Российской Федерации, выявляются проблемы необходимости унификации конституций и уставов субъектов Российской Федерации и [Конституции](#) Российской Федерации в части местного самоуправления. Предложенный возможный вариант классификации конституций и уставов субъектов Российской Федерации позволил бы, на наш взгляд, быстрее осуществить эффективное развитие территорий муниципальных образований в практическом плане, а в науке конституционного права предоставить возможность внедрить инструменты эффективности развития территорий муниципальных образований, в том числе территорий опережающего развития.

Ключевые слова: местное самоуправление, конституция, устав, субъект, Российская Федерация, систематизация, тенденции, развитие, муниципальное образование, территория.

Regarding Unification of Constitutions and Regulations of the Russian Federation Constituents and Constitution of the Russian Federation in Local Government Matters

E.V. Malinenko

Malinenko Elvira Vladimirovna, PhD in Law, Associate Professor of the Department of Constitutional and Municipal Law at South-Russian Institute of Management, branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration.

In this article Malinenko carries out research that contributes to the reinforcement of local government based on the analysis of constitutions and regulations of the Russian Federation

constituents. The subject of the research is the legal norms and provisions set forth by the Constitution of the Russian Federation, constitutions and regulations of the Russian Federation constituents, and their practical implementation. The object of the research is the social relations arising in the process of unification of constitutions and regulations of the Russian Federation constituents as well as Constitution of the Russian Federation in local government matters. The aim of the research is to analyze legal provisions that regulate local government in the Russian Federation. The methodological basis of the research includes general research methods, special attention is being paid to the dialectical method of analysis of state legal and social phenomena. The researcher has applied general research methods as well as formal law and comparative law methods. The result of the research is the classification of constitutions and regulations of the Russian Federation constituents that contribute to the development of local government trends. The novelty of the research is caused by the classification of constitutions and regulations of the Russian Federation constituents as well as emphasis on the need to unify these constituents and regulations regarding local government. According to the author, the classification offered may contribute to the development of municipal units in practice and provide tools of efficient development of municipal units including advanced development territories in the theory of constitutional law.

Key words: systematization, Russian Federation, subject, articles of association, constitutional, local government, trends, development, municipality, territory.

Любому гражданину Российской Федерации известно понятие "местное самоуправление". Оно богато историческими традициями, национальными обычаями, особенностями социально-экономических условий развития территорий муниципальных образований.

Зарождение диалога власти и населения в Российском государстве послужило укреплению демократических основ и последующему законодательному закреплению местного самоуправления.

В российской Конституции 1993 года впервые появилась [глава](#), посвященная местному самоуправлению [\[1\]](#).

Однако она вызывает спорный резонанс по поводу полноценности реализации данного института как на территории Российской Федерации, так и на территории ее субъектов.

Особенности местного самоуправления постоянно находятся в центре внимания ученых-правоведов. В.Д. Зорькин рассматривает "местное самоуправление как нижнее, локальное звено публичной власти в Российской Федерации" [\[2\]](#). Он обращает внимание на появление противопоставления органов местного самоуправления органам государственной власти, к которому привела конструкция [ст. 12](#) Конституции [\[2\]](#). Как нам кажется, проблема не только в конструкции [ст. 12](#), предусматривающей обособленность органов местного самоуправления от органов государственной власти. По нашему мнению, проблема значительна шире, распространеннее. Россия - федеративное государство. Особенность данного государственного устройства безусловно отразилась и на местном самоуправлении. Российская [Конституция](#) только лишь частично зафиксировала наличие местного самоуправления на территории государства. До настоящего времени нет установленной конституционной структуры местного самоуправления, но это не означает, что необходимы кардинальные изменения. Основополагающую роль в укреплении и развитии местного самоуправления должны сыграть конституции и уставы субъектов Российской Федерации, выступающие в роли нормативных правовых актов, определяющих стратегические направления развития указанного института как на территории самого субъекта, так и на территории муниципальных образований, входящих в его состав.

Е.Ю. Киреева определяет важную роль трансформации механизмов участия институтов гражданского общества в обновлении власти на основе повышения гражданской активности населения [\[3\]](#).

Современный подход осуществляет Т.Я. Хабриева, определяя "местное самоуправление как форму оптимизации управленческих процессов" [4]. Она считает, его "важнейшей формой самодеятельности граждан" [4]. Следует добавить, что реализация местного самоуправления постоянно видоизменяется, местное самоуправление уходит от оптимизации в цифровое будущее путем предоставления муниципальных услуг гражданам и обеспечения доступа к информации.

Возникает вопрос: необходимо ли единообразие правовых норм в конституциях и уставах субъектов Российской Федерации, или нужно идти по демократическому пути многообразия?

Местное самоуправление нуждается в совершенствовании и укреплении. Большая роль в этом принадлежит конституциям и уставам субъектов Российской Федерации.

Правовые нормы, определяющие местное самоуправление, провозглашенные в конституциях и уставах субъектах Российской Федерации, можно классифицировать, как мы полагаем, по следующим направлениям.

К первым, по нашему мнению, следует отнести конституции и уставы субъектов Российской Федерации, содержащие главы с аналогичным названием "местное самоуправление", но вариативной сущностью. Сюда относятся конституции, принятые в Республиках Адыгея [5], Алтай [6], Башкортостан [7], Бурятия [8], Кабардино-Балкария [9], Карачаево-Черкесия [10], Карелия [11], Коми [12], Крым [13], Саха (Якутия) [14], уставы (Основные Законы) Алтайского [15], Ставропольского краев [16], Брянской [17], Владимирской [18], Кировской [19], Магаданской [20], Омской [21], Ростовской [22] областей.

Отличительную особенность можно выделить в Конституции Республики Ингушетия. В Республике Ингушетия местное самоуправление взаимодействует с народным представительством, что отождествляется в гл. 8 Конституции. Создание и деятельность органа народного представительства являются важнейшей формой осуществления местного самоуправления. В основе его деятельности - задачи улучшения благосостояния населения, социально-экономического развития территорий муниципальных образований, входящих в состав Республики [23].

Во второй блок входят конституции и уставы, содержащие отдельные статьи, посвященные сугубо местному самоуправлению. Сюда следует отнести Степное уложение (Конституцию) Республики Калмыкия [24], Устав (Основной Закон) Оренбургской области [25], Уставы Астраханской [26], Белгородской областей [27].

Третий блок - это блок, содержащий отличительные от федеральной Конституции правовые нормы. Часть 3 ст. 71 Конституции Республики Карелия указывает, что органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству [11]. Подконтрольность государством реализации переданных полномочий органам местного самоуправления не всегда ассоциируется со ст. 132 российской Конституции. Например, ст. 105 Конституции Республики Мордовия предоставляет право органам государственной власти Республики Мордовия осуществлять контроль за осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий Республики Мордовия, а также за использованием предоставленных на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств [28]. Статья 39 Устава Ивановской области предусматривает временное осуществление отдельных полномочий органов местного самоуправления в Ивановской области органами государственной власти Ивановской области в случаях и порядке, которые предусмотрены федеральным законом [29].

Четвертый блок включает конституции и уставы субъектов Российской Федерации, в которых правовые нормы регулируют местное самоуправление исключительно во взаимодействии с органами государственной власти. Система развития государственной власти отождествляется с

местным самоуправлением, несмотря на то что последние не входят в систему государственных органов. Без государственных органов невозможно осуществление местного самоуправления. Возникает опосредованность органов местного самоуправления в обществе и государстве. Например, на основании ст. 105 Конституции Республики Ингушетия определено взаимодействие общества, органов государственной власти и местного самоуправления [23].

Шестой блок - конституции и уставы, содержащие правовые нормы, определяющие проблемы местного самоуправления. Часть 1 ст. 106 Конституции Республики Марий Эл общие принципы организации и деятельности местного самоуправления определяет в соответствии с федеральным законом [30]. Тем не менее данная норма исключает возможность обращения к республиканскому законодательству по данной проблематике.

По нашему мнению, конституции и уставы субъектов Российской Федерации в части укрепления местного самоуправления можно классифицировать следующим образом:

- а) по федеральным округам;
- б) по еврегионам;
- в) по виду субъектов;
- г) по наличию правовых норм о территориях опережающего развития.

Предложенный возможный вариант классификации конституций и уставов субъектов Российской Федерации позволил бы, на наш взгляд, по возможности унифицировать причины разницы в подходах к построению указанных нормативных правовых актов и выработать оптимальную форму их построения.

Возникает необходимость опосредования конституций и уставов субъектов Российской Федерации государственной Конституции.

На практике, если анализировать ст. 8 Конституции Республики Адыгея, указывается обязанность органов государственной власти по оказанию содействия населению в реализации права на местное самоуправление и созданию условий для становления и развития указанного конституционно-правового института [5].

Однако полагаем, что ч. 1 ст. 94 Конституции Республики Адыгея должна претерпеть изменения в части более конкретного изложения полномочий органов местного самоуправления для решения вопросов местного значения. По нашему мнению, ч. 2 ст. 94 Конституции Республики Адыгея противоречит смыслу ч. 2 ст. 132 российской Конституции. Как указано в ч. 2 ст. 94 Конституции Республики Адыгея, ст. 114 Конституции Республики Башкортостан, "реализация переданных полномочий подконтрольна органам государственной власти Республики", но следует отметить, что трактовка правовой нормы ч. 2 ст. 132 российской Конституции значительна шире, она указывает на подконтрольность государству.

Данная классификация позволит главам субъектов Российской Федерации ускорить процесс выполнения поставленных Президентом России задач по эффективному развитию местного самоуправления в сфере здравоохранения, образования, а также социально-экономической. В современный период в конституциях и уставах субъектов Российской Федерации законодательно не урегулирован механизм исполнения ежегодного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, в том числе и по проблемам местного самоуправления [31].

Представленная классификация позволит быстрее выполнить решение поставленных в ежегодном послании Президента задач, ведь сейчас нет механизма осуществления данных задач. Высшие должностные лица субъектов Российской Федерации, иными словами, губернаторы,

главы республик, видят решение поставленных задач только через призму, изменений путем реформирования рамок существующей модели отдельных положений конституций и уставов субъектов Российской Федерации.

Порой нельзя решить отдельные задачи ввиду отсутствия механизма. В современный период в конституциях и уставах субъектов Федерации отсутствует механизм реализации местного самоуправления на территории муниципального образования.

Особенно можно отметить отсутствие механизма в части решения вопросов местного значения, а также основополагающего фактора - ответственности глав муниципального образования, глав местной администрации и иных должностных лиц органов местного самоуправления. Такие важные факторы, как противодействие коррупции, недопустимость превышения должностных полномочий лиц, замещающих государственные и муниципальные должности и должности государственной и муниципальной службы, отсутствуют в конституциях и уставах субъектов Российской Федерации.

Конституции и уставы субъектов Российской Федерации стали основой законодательства субъектов Российской Федерации, способствующих укреплению местного самоуправления. Например, в Республике Калмыкия принят Закон "О дополнительных гарантиях права граждан на обращение в Республике Калмыкия" [32]. Во исполнение Закона Республики Саха (Якутия) от 21.03.2019 2116-З N 143-VI "О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) "О родовой, родоплеменной кочевой общине коренных малочисленных народов Севера" [33] органам местного самоуправления совместно с общинами, их союзами (ассоциациями) предоставлено право разрабатывать и осуществлять меры, направленные на реализацию прав коренных малочисленных народов Севера, по вопросам защиты их исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов.

Необходимо пройти путь точечных изменений и адаптировать конституции и уставы субъектов к реальным условиям в современной России. С этой целью надо изменить порядок разграничения предметов ведения и полномочий между субъектами Федерации и органами местного самоуправления. Если определить органы местного самоуправления в качестве нижнего звена публичной власти [2], по нашему мнению, возникает необходимость изменения конституций и уставов субъектов Российской Федерации, что в дальнейшем положительно отразится на укреплении местного самоуправления на территории муниципального образования.

В настоящий момент в области местного самоуправления остаются нерешенными следующие проблемы.

1. Отсутствие должного количества собственных денежных средств в местном бюджете как фактор, негативно влияющий на развитие территорий муниципальных образований. Данная проблематика не отражена в конституциях и уставах субъектов Российской Федерации, что негативно влияет на бюджетную систему в муниципальных образованиях.

2. В правоприменительной практике возникает иллюзия обособленности института местного самоуправления от института государственной власти. Отличие правовых норм, указанных в конституциях и уставах субъектов Российской Федерации, от федеральных конституционных норм не всегда соответствует конституционным принципам местного самоуправления и не находит своего отражения в конституционных нормах российской Конституции.

3. В конституциях и уставах субъектов Российской Федерации содержатся правовые нормы, по сути исключающие значимость и реализацию ст. 12 Конституции Российской Федерации. Например, согласно п. 9 ч. 1 ст. 88 Конституции Чувашской Республики Кабинет Министров Республики наделен правом предложения органу местного самоуправления, выборному или иному должностному лицу местного самоуправления привести в соответствие с законодательством Российской Федерации изданные ими правовые акты в случае, если

указанные акты противоречат [Конституции](#) Российской Федерации, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Конституции Чувашской Республики, законам и иным нормативным правовым актам Чувашской Республики, а также вправе обжаловать указанные акты в судебном порядке [\[34\]](#).

4. Нерешенная проблема моногородов, расположенных на территориях опережающего развития. Их статус отсутствует в конституциях и уставах субъектов Российской Федерации.

5. Наличие конституционных и уставных положений о местном самоуправлении позволяет сделать вывод о необходимости адаптации текстов конституций и уставов субъектов Российской Федерации к меняющимся социально-правовым реалиям в рамках принятой доктрины "живой Конституции".

6. Местное самоуправление нуждается в совершенствовании тенденций укрепления местного самоуправления путем создания социо-политико-экономико-правовых комплексов на территориях муниципальных образований.

Необходимость предлагаемой автором классификации конституций и уставов субъектов обусловлена особенностями экономического и политического развития страны.

Мы полагаем, что разница в подходах, содержащихся в конституциях и уставах субъектов Российской Федерации, не предполагает их замены либо радикального изменения, оставляя за субъектами РФ право на индивидуальное выражение своих национальных, политических и экономических особенностей.

Библиография

1. [Конституция](#) Российской Федерации. М., 2019.
2. Зорькин В.Д. Буква и дух Конституции // Российская газета. N 7689. 2018. 10 октября.
3. Киреева Е.Ю. [Трансформация механизмов участия институтов](#) гражданского общества в обновлении власти // Конституционное и муниципальное право. 2016. N 1. С. 9 - 12.
4. Хабриева Т.Я. [Современная конституция и местное самоуправление](#) // Журнал российского права. 2005. N 4(100). С. 1.
5. Конституция Республики Адыгея от 10.03.1995 (ред. от 08.05.2018) // URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 29.03.2019).
6. Конституция (Основной Закон) Республики Алтай от 07.06.1997 (ред. от 13.06.2018) // URL: http://constitution.garant.ru/region/cons_altai/ (дата обращения: 29.03.2019).
7. Конституция Республики Башкортостан от 24.12.1993 N BC-22/15 (ред. от 04.03.2014) // URL: http://constitution.garant.ru/region/cons_bashkor/ (дата обращения: 29.03.2019).
8. Конституция Республики Бурятия (принята Верховным Советом Республики 22.02.1994) (ред. от 04.12.2018) // URL: [www.egov-buryatia.ru./](http://www.egov-buryatia.ru/) (дата обращения: 29.03.2019).
9. Конституция Кабардино-Балкарской Республики от 01.09.1997 N 28-РЗ (ред. от 19.10.2015 N 40-РЗ) // URL: <http://docs.cntd.ru/document/720705883> (дата обращения: 29.03.2019).
10. Конституция Карачаево-Черкесской Республики от 05.03.1996 (ред. от 25.12.2017 N 83-РКЗ) // Сборник законов и постановлений КЧР 1995 - 1999 гг., часть I.

11. Конституция Республики Карелия от 30.05.1978 (ред. от 21.12.2018 N 2328-ЗРК) // URL: <http://docs.cntd.ru/document/919001576> (дата обращения: 10.03.2018).
12. Конституция Республики Коми от 17.02.1994 (ред. от 23.10.2015) // https://constitution.garant.ru/region/cons_komi/ (дата обращения: 12.04.2019).
13. Конституция Республики Крым от 11.04.2014 // URL: <http://crimea.gov.ru/content/uploads/files/base/Konstitutsiya.pdf> (дата обращения: 29.03.2019).
14. Конституция (Основной Закон) Республики Саха (Якутия) от 04.04.2002 54-3 N 445-II (ред. от 15.06.2016 1651-3 N 859-V) // URL: <http://iltumen.ru/content/konstitutsiya-osnovnoi-zakon-respubliki-sakha-yakutiya> (дата обращения: 29.03.2019).
15. Устав (Основной Закон) Алтайского края от 05.06.1995 (ред. от 31.01.2018) // https://constitution.garant.ru/region/ustav_altai/ (дата обращения: 29.03.2019).
16. Закон Ставропольского края от 12.10.1994 N 6-кз (ред. от 11.07.2018) "Устав (Основной Закон) Ставропольского края". Опубликовано Сборник законов и других правовых актов Ставропольского края. 1997. N 11-12. Ст. 506.
17. Устав Брянской области от 26.01.1996 N 7-3 (ред. от 04.04.2018 N 25-3) (принят Брянской областной Думой 26.01.1996) // https://constitution.garant.ru/region/ustav_bryans/ (дата обращения: 29.03.2019).
18. Устав (Основной Закон) Владимирской области (принят Постановлением ЗС Владимирской области от 14.08.2001 N 62-ОЗ) (с изм. и доп., вступившими в силу с 17.08.2009) // https://constitution.garant.ru/region/ustav_vladim/ (ред. от 15.02.2019).
19. Устав (Основной Закон) Кировской области от 27.03.1996 N 12-ЗО (ред. от 07.03.2019) (принят Кировской областной Думой 29.02.1996) // https://constitution.garant.ru/region/ustav_kirov/ (дата обращения: 29.03.2019).
20. Закон Магаданской области от 28.12.2001 N 218-ОЗ (ред. от 14.03.2019) "Устав (Основной Закон) Магаданской области" (Принят Магаданской областной Думой 26 декабря 2001 года) // https://constitution.garant.ru/region/ustav_magadan/ (дата обращения: 29.03.2019).
21. Устав (Основной Закон) Омской области от 26.12.1995 (ред. от 22.03.2018) // https://constitution.garant.ru/region/ustav_omsk/ (дата обращения: 12.04.2019).
22. Областной закон Ростовской области от 29.05.1996 N 19-ЗС (ред. от 22.02.2018) "Устав Ростовской области" // URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 29.03.2019).
23. Конституция Республики Ингушетия от 27.02.1994 (ред. от 13.04.2016) // URL: <http://docs.cntd.ru/document/720705885> (дата обращения: 29.03.2019).
24. Степное уложение Республики Калмыкия (принято Конституционным Собранием РК - ХТ 05.04.1994, ред. от 09.06.2018) // URL: <http://glava.region08.ru/ru/step-ulozhenie.html> (дата обращения: 29.03.2019).
25. Закон Оренбургской области от 20.11.2000 N 724/213-ОЗ (ред. от 27.04.2018) "Устав (Основной Закон) Оренбургской области" (принят решением Законодательного Собрания Оренбургской области от 25.10.2000 N 724) (зарегистрировано в ГУ Минюста РФ по Приволжскому федеральному округу 10.08.2001 N RU56000200000060) // https://constitution.garant.ru/region/ustav_orenburg/ (дата обращения: 29.03.2019).

26. Закон Астраханской области от 09.04.2007 N 21/2007-ОЗ (ред. от 26.12.2018) "Устав Астраханской области" (принят Государственной Думой Астраханской области 29.03.2007) // https://constitution.garant.ru/region/ustav_astrah/ (дата обращения: 29.03.2019).

27. Закон Белгородской области от 31.12.2003 N 108 (ред. от 24.09.2018) "Устав Белгородской области" (принят Белгородской областной Думой 24.12.2003) // https://constitution.garant.ru/region/ustav_belgorod/ (дата обращения: 12.04.2019).

28. Конституция Республики Мордовия от 21.09.1995 (ред. от 25.12.2017 N 86-3) (принята Конституционным собранием РМ 21.09.1995) // https://constitution.garant.ru/region/cons_mordov/ (дата обращения: 29.03.2019).

29. Закон Ивановской области от 18.02.2009 N 20-ОЗ (ред. от 07.07.2016) "Устав Ивановской области" (принят Ивановской областной Думой 29.01.2009) // https://constitution.garant.ru/region/ustav_ivanov/ (дата обращения: 29.03.2019).

30. Конституция Республики Марий Эл от 24.06.1995 (ред. от 31.07.2014 N 21-3) // URL: http://constitution.garant.ru/region/cons_mariy/ (дата обращения: 29.03.2019).

31. Путин В.В. [Послание](#) Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации // Российская газета. N 38. 21.02.2019.

32. Закон Республики Калмыкия от 26.03.2019 N 32-VI-3 "О дополнительных гарантиях прав граждан на обращение в Республике Калмыкия" // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 12.04.2019.

33. Закон Республики Саха (Якутия) от 21.03.2019 2116-З N 143-VI "О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) "О родовой, родоплеменной кочевой общине коренных малочисленных народов Севера" // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 12.04.2019.

34. Конституция Чувашской Республики от 30.11.2000 (ред. от 30.03.2018 N 11) // URL: http://constitution.garant.ru/region/cons_chuvash/ (дата обращения: 29.03.2019).

References (transliterated)

1. Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii. M., 2019.
2. Zor'kin V.D. Bukva i dukh Konstitutsii // Rossiiskaya gazeta. N 7689. 2018. 10 oktyabrya.
3. Kireeva E.Yu. Transformatsiya mekhanizmov uchastiya institutov grazhdanskogo obshchestva v obnovenii vlasti // Konstitutsionnoe i munitsipal'noe pravo. 2016. N 1. S. 9 - 12.
4. Khabrieva T.Ya. Sovremennaya konstitutsiya i mestnoe samoupravlenie // Zhurnal rossiiskogo prava. 2005. N 4(100). S. 1.
5. Konstitutsiya Respubliki Adygeya ot 10.03.1995 (red. ot 08.05.2018) // URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (data obrashcheniya: 29.03.2019).
6. Konstitutsiya (Osnovnoi Zakon) Respubliki Altai ot 07.06.1997 (red. ot 13.06.2018) // URL: http://constitution.garant.ru/region/cons_altai/ (data obrashcheniya: 29.03.2019).
7. Konstitutsiya Respubliki Bashkortostan ot 24.12.1993 N VS-22/15 (red. ot 04.03.2014) // URL: http://constitution.garant.ru/region/cons_bashkor/ (data obrashcheniya: 29.03.2019).

8. Konstitutsiya Respubliki Buryatiya (prinyata Verkhovnym Sovetom Respubliki 22.02.1994) (red. ot 04.12.2018) // URL: www.egov-buryatia.ru/ (data obrashcheniya: 29.03.2019).
9. Konstitutsiya Kabardino-Balkarskoi Respubliki ot 01.09.1997 N 28-RZ (red. ot 19.10.2015 N 40-RZ) // URL: <http://docs.cntd.ru/document/720705883> (data obrashcheniya: 29.03.2019).
10. Konstitutsiya Karachaevo-Cherkesskoi Respubliki ot 05.03.1996 (red. ot 25.12.2017 N 83-RKZ) // Sbornik zakonov i postanovlenii KChR 1995 - 1999 gg., chast' I.
11. Konstitutsiya Respubliki Kareliya ot 30.05.1978 (red. ot 21.12.2018 N 2328-ZRK) // URL: <http://docs.cntd.ru/document/919001576> (data obrashcheniya: 10.03.2018).
12. Konstitutsiya Respubliki Komi ot 17.02.1994 (red. ot 23.10.2015) // https://constitution.garant.ru/region/cons_komi/ (data obrashcheniya: 12.04.2019).
13. Konstitutsiya Respubliki Krym ot 11.04.2014 // URL: <http://crimea.gov.ru/content/uploads/files/base/Konstitutsiya.pdf> (data obrashcheniya: 29.03.2019).
14. Konstitutsiya (Osnovnoi Zakon) Respubliki Sakha (Yakutiya) ot 04.04.2002 54-Z N 445-II (red. ot 15.06.2016 1651-Z N 859-V) // URL: <http://iltumen.ru/content/konstitutsiya-osnovnoi-zakon-respubliki-sakha-yakutiya> (data obrashcheniya: 29.03.2019).
15. Ustav (Osnovnoi Zakon) Altaiskogo kraya ot 05.06.1995 (red. ot 31.01.2018) // https://constitution.garant.ru/region/ustav_altai/ (data obrashcheniya: 29.03.2019).
16. Zakon Stavropol'skogo kraya ot 12.10.1994 N 6-kz (red. ot 11.07.2018) "Ustav (Osnovnoi Zakon) Stavropol'skogo kraya" // Opublikovano: Sbornik zakonov i drugih pravovykh aktov Stavropol'skogo kraya. 1997. N 11-12. St. 506.
17. Ustav Bryanskoi oblasti ot 26.01.1996 N 7-Z (red. ot 04.04.2018 N 25-Z) (prinyat Bryanskoi oblastnoi Dumoi 26.01.1996) // https://constitution.garant.ru/region/ustav_bryans/ (data obrashcheniya: 29.03.2019).
18. Ustav (Osnovnoi Zakon) Vladimirskoi oblasti (prinyat Postanovleniem ZS Vladimirskoi oblasti ot 14.08.2001 N 62-OZ) (s izm. i dop., vstupivshimi v silu s 17.08.2009) // https://constitution.garant.ru/region/ustav_vladim/ (red. ot 15.02.2019).
19. Ustav (Osnovnoi Zakon) Kirovskoi oblasti ot 27.03.1996 N 12-ZO (red. ot 07.03.2019) (prinyat Kirovskoi oblastnoi Dumoi 29.02.1996) // https://constitution.garant.ru/region/ustav_kirov/ (data obrashcheniya: 29.03.2019).
20. Zakon Magadanskoi oblasti ot 28.12.2001 N 218-OZ (red. ot 14.03.2019) "Ustav (Osnovnoi Zakon) Magadanskoi oblasti" (Prinyat Magadanskoi oblastnoi Dumoi 26 dekabrya 2001 goda) // https://constitution.garant.ru/region/ustav_magadan/ (data obrashcheniya: 29.03.2019).
21. Ustav (Osnovnoi zakon) Omskoi oblasti ot 26.12.1995 (22.03.2018) // https://constitution.garant.ru/region/ustav_omsk/ (data obrashcheniya: 12.04.2019).
22. Oblastnoi zakon Rostovskoi oblasti ot 29.05.1996 N 19-ZS (red. ot 22.02.2018) "Ustav Rostovskoi oblasti" // URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (data obrashcheniya: 29.03.2019).
23. Konstitutsiya Respubliki Ingushetiya ot 27.02.1994 (red. ot 13.04.2016) // URL: <http://docs.cntd.ru/document/720705885> (data obrashcheniya: 29.03.2019).
24. Stepnoe Ulozhenie Respubliki Kalmykiya (prinyato Konstitutsionnym Sobraniem RK - KhT 05.04.1994, red. ot 09.06.2018) // URL: <http://glava.region08.ru/ru/step-ulozhenie.html> (data obrashcheniya: 29.03.2019).

25. Zakon Orenburgskoi oblasti ot 20.11.2000 N 724/213-OZ (red. ot 27.04.2018) "Ustav (Osnovnoi Zakon) Orenburgskoi oblasti" (prinyat resheniem Zakonodatel'nogo Sobraniya Orenburgskoi oblasti ot 25.10.2000 N 724) (Zaregistrirovano v GU Minyusta RF po Privolzhskomu federal'nomu okrugu 10.08.2001 N RU56000200000060) // https://constitution.garant.ru/region/ustav_orenburg/ (data obrashcheniya: 29.03.2019).

26. Zakon Astrakhanskoi oblasti ot 09.04.2007 N 21/2007-OZ (red. ot 26.12.2018) "Ustav Astrakhanskoi oblasti" (prinyat Gosudarstvennoi Dumoi Astrakhanskoi oblasti 29.03.2007) // https://constitution.garant.ru/region/ustav_astrah/ (data obrashcheniya: 29.03.2019).

27. Zakon Belgorodskoi oblasti ot 31.12.2003 N 108 (red. ot 24.09.2018) "Ustav Belgorodskoi oblasti" (prinyat Belgorodskoi oblastnoi Dumoi 24.12.2003) // https://constitution.garant.ru/region/ustav_belgorod/ (data obrashcheniya: 12.04.2019).

28. Konstitutsiya Respubliki Mordoviya ot 21.09.1995 (red. ot 25.12.2017 N 86-Z) (prinyata Konstitutsionnym sobranie RM 21.09.1995) // https://constitution.garant.ru/region/cons_mordov/ (data obrashcheniya: 29.03.2019).

29. Zakon Ivanovskoi oblasti ot 18.02.2009 N 20-OZ (red. ot 07.07.2016) "Ustav Ivanovskoi oblasti" (prinyat Ivanovskoi oblastnoi Dumoi 29.01.2009) // https://constitution.garant.ru/region/ustav_ivanov/ (data obrashcheniya: 29.03.2019).

30. Konstitutsiya Respubliki Marii El ot 24.06.1995 (red. ot 31.07.2014 N 21-Z) // URL: http://constitution.garant.ru/region/cons_mariy/ (data obrashcheniya: 29.03.2019).

31. Putin V.V. Poslanie Prezidenta Rossiiskoi Federatsii Federal'nomu Sobraniyu Rossiiskoi Federatsii // Rossiiskaya gazeta. N 38. 21.02.2019.

32. Zakon Respubliki Kalmykiya ot 26.03.2019 N 32-VI-Z "O dopolnitel'nykh garantiyakh prav grazhdan na obrashchenie v Respublike Kalmykiya" // Ofitsial'nyi internet-portal pravovoi informatsii / <http://www.pravo.gov.ru>, 12.04.2019.

33. Zakon Respubliki Sakha (Yakutiya) ot 21.03.2019 2116-Z N 143-VI "O vnesenii izmenenii v Zakon Respubliki Sakha (Yakutiya) "O rodovoi, rodoplemennoi kochevoi obshchine korennykh malochislennykh narodov Severa" // Ofitsial'nyi internet-portal pravovoi informatsii <http://www.pravo.gov.ru>, 12.04.2019.

34. Konstitutsiya Chuvashskoi Respubliki ot 30.11.2000 (red. ot 30.03.2018 N 11) // URL: http://constitution.garant.ru/region/cons_chuvash/ (data obrashcheniya: 29.03.2019).
