

Развитие правового идеала конституций и уставов субъектов Российской Федерации

Правильная ссылка на статью: Малиненко Э.В. — Развитие правового идеала конституций и уставов субъектов Российской Федерации // Административное и муниципальное право. – 2019. – № 5. – С. 1 - 6. DOI: 10.7256/2454-0595.2019.5.29093 URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=29093 Развитие правового идеала конституций и уставов субъектов Российской Федерации

Малиненко Эльвира Владимировна,

кандидат юридических наук доцент кафедры конституционного и муниципального права, Южно-Российский институт управления - филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации 344008, Россия, г. Ростов-На-Дону, ул. Пушкинская, 70

Malinenko El'vira Vladimirovna

PhD in Law Associate Professor of the Department of Constitutional and Municipal Law at South-Russian Institute of Management under the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration 344008, Russia, g. Rostov-Na-Donu, ul. Pushkinskaya, 70

e-mail: lora.alt@mai.ru

Аннотация

В статье анализируются нормативно-правовое регулирование и перспективы совершенствования конституций и уставов субъектов Российской Федерации с целью развития их правового идеала. Предметом статьи являются правовые нормы, содержащиеся в конституциях и уставах субъектов Российской Федерации. Объектом статьи являются общественные отношения, складывающиеся в процессе эволюции конституций и уставов субъектов Российской Федерации как источников конституционного права. Цель исследования – совершенствование конституций и уставов субъектов Российской Федерации путем развития их правового идеала. Методологическую основу составили методы научного познания, особое внимание уделяется диалектическому методу государственно-правовых и социальных явлений во взаимосвязи и взаимодействии с общенаучными и частно-научными методами. Вкладом исследования является создание и развитие правового идеала конституций и уставов субъектов Российской Федерации. Конституции и уставы субъектов нуждаются в приведение в единое целое региональное конституционное законодательство. Отсутствие конституционной доктрины влечет пробелы и коллизии. Основные выводы исследования состоят в обосновании необходимости правового идеала конституций и уставов субъектов Российской Федерации. Представлены выводы о необходимости появления «живых конституций», адаптации данных нормативных актов к современным реалиям. Новизна исследования заключается в том, что в работе впервые исследуется понятие «правовой идеал конституций и уставов субъектов Российской Федерации, признавая актуальную роль конституций и уставов, автор называет необходимость их совершенствования как фактор, способствующий демократизации правового государства и общества, разработаны конкретные предложения. Ключевые слова: государство, конституция, устав, субъект, Российская Федерация,

правовой идеал, государственный орган, местное самоуправление, совершенствование, тенденции развития.

Ключевые слова: государство, конституция, устав, субъект, Российская Федерация, правовой идеал, государственный орган, местное самоуправление, совершенствование, тенденции развития

Abstract.

In this article Malinenko analyzes legal regulation and prospects for improving constitutions and statutes of the Russian Federation constituents in order to develop their legal ideal. The subject of the research is the legal provisions contained in constitutions and statutes of the Russian Federation constituents. The object of the research is the social relations arising in the process of developing constitutions and statutes of the Russian Federation constituents as the sources of constitutional law. The aim of the research is to improve constitutions and statutes of the Russian Federation constituents through developing their legal ideal. The methodological basis of the research includes general research methods with the focus on the dialectical method of analysing legal and social phenomena. The author's contribution to the topic is the creation and development of the legal ideal of constitutions and statutes of the Russian Federation constituents. Constituents and statutes of Russia's member states need to be harmonized as a single regional constitutional law. According to the author, the fact that there is no constitutional doctrine on this matter creates gaps and legal collisions. The main research conclusions prove the need in creation of the legal ideal of constitutions and statutes of the Russian Federation constituents. The researcher also emphasizes the need in creation of so-called living constitutions that would adjust legal provisions to the reality. The novelty of the research is caused by the fact that this is the first research to analyze the concept of 'legal ideal' of constitutions and statutes of the Russian Federation constituents and to acknowledge their important role as well as to emphasize the need to improve them which would promote democratization of the legal state and society and develop particular recommendations.

Keywords: local governance, state body, legal ideal, Russian Federation, subject, statute, constitutional, state, perfection, development trend.

Двадцатипятилетие российской Конституции – это новый рубеж в жизни государства. Научное сообщество не могло оставить без внимания статью Д. А. Медведева «25 лет Конституции: баланс между свободой и ответственностью»[1].

Анализируя двадцатипятилетний период баланса конституции между свободой и ответственностью в государстве и обществе следует обратиться к конституциям и уставам субъектов Российской Федерации. Именно данные нормативные акты претворяют на региональном уровне конституционные идеи, способствуют демократическому развитию государства, укреплению системы государственных органов, развитию института местного самоуправления, а самое главное совершенствованию правового положения человека и государства. За двадцать пять лет в российском государстве выявлены благоприятные условия для реализации прав и свобод человека и гражданина, создан механизм их защиты, как на федеральном, так и на региональном уровне.

Конституция России, конституции и уставы субъектов важны для каждого человека. Но если конституция России нуждается по мнению ученых, например В. Д. Зорькина в точечных

изменениях [2], то конституции и уставы субъектов Федерации нуждаются в адаптации к современным реалиям Конституции и уставы субъектов нуждаются в приведение в единое целое региональное конституционное законодательство. Отсутствие конституционной доктрины, о необходимости которой ранее указывала автор [3] влечет пробелы и коллизии.

Следовательно развивать правовой идеал нужно не только российской конституции, но и конституций и уставов ее субъектов.

Главное, по мнению автора, в данной правовой ситуации определить необходимые правовые инструменты для реализации данной проблемы. В современный период возникли новые конституционно - правовые институты, многие успешно развиваются, но не отождествляют истинное положение в правовом государстве и обществе.

Анализируя двадцатипятилетний период Д.А.Медведев обращается к трудам своего Учителя А.А.Собчака, определяя его неоценимый вклад в создание российской конституции. Указанные Д.А.Медведевым приоритеты развития российской конституции, следует отнести и к конституциям и уставам субъектов Российской Федерации.

В конституциях и уставах субъектов Российской Федерации необходимо предусмотреть не только права, свободы, обязанность, но и ответственность каждого гражданина. Идеологическая направленность указанных актов также требует глубокого осмысления и реализации в указанных актах. Отождествляя конституции и уставы с российской конституцией, применительно к процессам, происходящим в обществе несомненно каждый субъект Российской Федерации, имеет право на исключительные нормы, свойственные традициям, этническим особенностям населения данной территории. на основе свободы баланса и ответственности в современных реалиях.

Развивая правовой идеал конституции и конституций и уставов субъектов Российской Федерации в обществе наступает необходимость изучить ценности, зарождаемые и реализуемые в обществе. Вспоминаются слова члена - корреспондента РАН д.ю.н.проф. Г.В.Мальцева о том что «круг нравственных ценностей, которые законодатель не просто почитает, уважает, высоко ценит в теории и на практике, но и неутомимо продвигает в жизнь, всячески усиливает и заботливо охраняет, чрезвычайно широк [4, с.109].

Преобразование правового идеала состоит в усилении развития гражданского общества. За предыдущий двадцатипятилетний период действия российской конституции современные конституции и уставы субъектов претерпевали многочисленные изменения. В отдельных субъектах Российской Федерации, как например, в Ярославской области, были повторно приняты конституции и уставы. Однако проблема закрепления положений, близких к современным реалиям в указанных нормативных актах, до настоящего времени, не решена. Возникает необходимость приближения данных актов к «живой» конституции. Проблемным представляется отсутствие в конституциях и уставах субъектов Российской Федерации понятий «гражданское общество», «гражданская культура», «нравственные ценности», «справедливость», способствующие реализации конституционно-правового статуса личности.

Разделяя мнение В. Д. Зорькина о том, что в своей основе (т.е. в своем смысловом ядре) проблема справедливости, раскрываемая через категорию равенства, – это именно правовая проблема [5]. Общество нуждается в справедливости, социальном равенстве путем внесения точечных изменений.

Однако, есть и противники преобразования Конституции, ученые, идущие по пути консервации. По их мнению, возникает возможность законодательной инфляции, правового

нигилизма и полного неуважения к закону [6]. Но разве можно абстрагироваться от идеи точечных изменений в российской конституции?

В России осуществляется формирование правового представления о государственной конституции, но мы забываем о «младших» нормативных актах конституциях и уставах субъектов. Не имея соподчиненности между собой, но основываясь на представлении о соотношении верховенства государственной конституции над региональными конституциями и уставами, мы полностью забываем о данных нормативных актах. В российском государстве, несмотря на имеющиеся научные исследования, написанные ранее, но не отражающие все нынешние условия в современных реалиях. возникает необходимость формирования конституционной доктрины относительно взаимосвязи федеральной конституции с конституциями и уставами субъектов. Необходимо формирование единого представления о доктринальных особенностях отражения изменения конституций и уставов субъектов. Это по нашему мнению, может являться эффективным инструментом для совершенствования основ региональной государственности, способствующим укреплению основ конституционного строя, взаимодействию системы государственной власти и местного самоуправления. Именно конституции и уставы субъектов Российской Федерации формируют представление в правовом государстве о системе действующей власти, ее взаимодействиях с федеральной властью и усилении стратегии развития субъектов Федерации. Отсутствие конституционной доктрины порождает проблемы в развитии федеративного устройства, влечет негативные последствия демократизации общества и государства, экономического состояния субъекта Российской Федерации. Именно это служит причиной не урегулированности взаимодействия между федеральной и региональной конституциями, а также уставами иных видов субъектов Российской Федерации. К сожалению, проведение анализа данных нормативных актов позволяет указать на необходимость разработки и принятия федерального закона «О нормативных правовых актах в Российской Федерации» в котором будут определено и законодательно закреплено положение конституций и уставов субъектов Российской Федерации. Единообразный подход предполагает перспективы развития субъектов Российской Федерации и показывает, что в российском государстве идеалом может стать не только федеральная конституция, но и по сути, ее аналоги конституции и уставы. В юридической литературе сложилось мнение, что постоянно возникают дискуссии о недостатках отдельных положений российской конституции, но и конституции и уставы субъектов также нуждаются в осмыслении. Выявление необходимости совершенствования отдельных положений позволяет перейти к научной дискуссии о возможностях внесения изменений в конституции и уставы субъектов. Они также должны стать «живыми» конституциями и уставами и потому необходимо принятие Федерального закона «О нормативных правовых актах в субъектах Российской Федерации». Данный закон должен урегулировать возможный порядок внесения изменений.

Остается и нерешенной задачей и проблематика светского государства в конституциях республик. Налицо, отсутствие системного подхода к единообразию норм в конституциях и уставах субъектов Российской Федерации. основополагающий недостаток в отсутствии близости правовых идей и жизненных реалий в конституциях и уставах Причина сложившейся ситуации в отсутствии федерального нормативного правового акта законодательно закрепляющего обязанность субъектов Российской Федерации по внесению изменений в конституции и уставы.

Ранее автор определила конституции и уставы субъектов Российской Федерации как открытый договор населения с властью[7]. Н.А.Михалева обращалась в своем исследовании к проблеме выхода пространства конституции за рамки государственной организации [8]. Она охватывает не только государственную организацию, но и негосударственные сферы. Данный перечень спустя двадцать лет является неполным и морально устаревшим.

Он не отражает современное состояние субъекта Российской Федерации. Кроме предлагаемых ее институтов в целях устранения пробелов между теоретической основой и современностью следует дополнить основными направлениями современной стратегии субъекта Российской Федерации, укреплением национальной безопасности, основами формирования территориального общественного самоуправления, институтами региональных органов конституционного контроля, особо следует обратить на укрепление статуса молодого гражданина России, ориентирования. Именно молодое поколение в последующем станет политическим строителем государства и общества.

Молодежь является ценностным ориентиром на укрепление конституций и уставов субъектов Российской Федерации. Поэтому целесообразно определить в конституциях и уставах правовые нормы, подкрепляющие участие молодого гражданина в управлении на территории субъекта Федерации.

К конституциям и уставам нужно изменить отношение. Возникает возможность опосредствования их как модели развития каждого субъекта Российской Федерации, но если мы обратимся к порядку внесения изменений в конституции и уставы субъектов Российской Федерации, то они неоднозначны. Например, из 85 субъектов Российской Федерации в 2018 году только в 54 субъектах были внесены изменения. Последние изменения в Конституции Республик Марий Эл 31 июля 2014 года [9], Татарстан внесены 22 июля 2012 года [10], в уставы областей Липецкой -5 декабря 2014 года [11], Тульской -27 октября 2014года[12].

На наш взгляд, к основным тенденциям развития правового идеала конституций и уставов необходимо отнести следующие аспекты.

1.Создание современной законодательной базы для адаптации указанных нормативных актов в современных реалиях. С этой целью, полагаем возможным принятие Федерального закона «О нормативных правовых актах в Российской Федерации», регулирующего место конституций и уставов субъектов Российской Федерации в системе источников права. Они не только теоретически, но и фактически должны стать основополагающими актами договора населения и региональной власти.

2.Необходимо конституции и уставы рассматривать как акты стратегического планирования, усилить приоритеты стратегии современного развития территорий субъектов. 3.Создание механизмов внесения изменений в конституции и уставы субъектов позволит избежать издержек и противоречий между федеральной и региональной властью. Основополагающая задача, на наш взгляд, сводится к поиску компромисса между федеральной конституцией и региональными конституциями и уставами.

3.Совершенствование современной реализации действующих конституций и уставов в современных реалиях позволит достигнуть правового идеала.

4.Совершенствование цифровизации системы государственного управления обеспечит механизмы реализации конституций и уставов субъектов в условиях информационного обеспечения.

5.Обеспечение соответствия региональных конституций и уставов Федеральной конституции путем проведения законного и обоснованного судебного разбирательства. Существующие судебные практики свидетельствуют о том, что конституции и уставы имеют пробелы и коллизии и нуждаются в трансформации.

Библиография

1. Медведев Д.А. 25 лет Конституции: баланс между свободой и ответственностью.//Закон.-2018.№12. 8-16.
2. Зорькин В.Д, Буква и дух Конституции.// Российская газета.2018.10 октября. № 7689
3. Малиненко Э. В. Конституции и уставы субъектов Российской Федерации в современных реалиях.//Вестник Поволжского института управления.2018.Т.18.№ 5.С.87-91.
4. Мальцев Г. В. Моральные основания права. Нравственные основы права. Москва, издательство современного гуманитарного университета, 2008. 109с.
5. Зорькин В. Д. Справедливость-императив цивилизации права//Журнал «Теория государства и права.-2018.№2. С. 67-80.
6. Кондрашев А. А. Пробелы в Конституции России: понятие, классификация и отграничение от смежных явлений //СПС «Консультант-Плюс»
7. Малиненко Э. В. Конституции и уставы как договоры населения и власти в субъектах Российской Федерации.//Право и государство: теория и практика. 2018 №5 (161). с.61-64.
8. Михалева Н. А. Конституции и уставы субъектов Российской Федерации. (сравнительно-правовое исследование) Московская государственная юридическая академия им.О.Е.Кутафина. С.2.
9. Конституция Марий Эл от 24.06.1995.(ред. от 31.07.2014) 31
http://constitution.garant.ru/region/cons_mariy/ (дата обращения 26.02.2019)
10. Конституция Республики Татарстан от 30.11.1992 №1665-XII (ред. от 22.07.2012)
http://constitution.garant.ru/region/cons_tatar/ (дата обращения 26.02.2019)
11. Устав Липецкой области 9.04.2003 (ред. от 5.12.2014)
http://constitution.garant.ru/region/ustav_lipetsk/ (дата обращения 26.02.2019)
12. Устав (Основной закон) Тульской области от 12.11.2001 № 265 ЗТО (ред. от 27.10.2014)
http://constitution.garant.ru/region/ustav_tulsk/ (дата обращения 26.02.2019)

References (transliterated)

1. Medvedev D.A. 25 let Konstitutsii: balans mezhdou svobodoi i otvetstvennost'yu.//Zakon.-2018.№12. 8-16.
2. Zor'kin V.D, Bukva i dukh Konstitutsii.// Rossiiskaya gazeta.2018.10 oktyabrya. № 7689
3. Malinenko E. V. Konstitutsii i ustavy sub''ektov Rossiiskoi Federatsii v sovremennykh realiyakh.//Vestnik Povolzhskogo instituta upravleniya.2018.T.18.№ 5.S.87-91.
4. Mal'tsev G. V. Moral'nye osnovaniya prava. Nравstvennyye osnovy nраva. Moskva, izdatel'stvo sovremennogo gumanitarnogo universiteta, 2008. 109s.
5. Zor'kin V. D. Spravedlivost'-imperativ tsivilizatsii prava//Zhurnal «Teoriya gosudarstva i prava.-2018.№2. S. 67-80.
6. Kondrashev A. A. Probely v Konstitutsii Rossii: ponyatie, klassifikatsiya i otgranichenie ot smezhnykh yavlenii //SPS «Konsul'tant-Plyus»
7. Malinenko E. V. Konstitutsii i ustavy kak dogovory naseleniya i vlasti v sub''ektakh Rossiiskoi Federatsii.//Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika. 2018 №5 (161).s.61-64.

8. Mikhaleva N. A. Konstitutsii i ustavy sub'ektov Rossiiskoi Federatsii. (sravnitel'no-pravovoe issledovanie) Moskovskaya gosudarstvennaya yuridicheskaya akademiya im.O.E.Kutafina. S.2.

9. Konstitutsiya Marii El ot 24.06.1995.(red. ot 31.07.2014) 31
http://constitution.garant.ru/region/cons_mariy/ (data obrashcheniya 26.02.2019)

10. Konstitutsiya Respubliki Tatarstan ot 30.11.1992 №1665-XII (red. ot 22.07.2012)
http://constitution.garant.ru/region/cons_tatar/ (data obrashcheniya 26.02.2019)

11. Ustav Lipetskoi oblasti 9.04.2003 (red. ot 5.12.2014)
http://constitution.garant.ru/region/ustav_lipetsk/ (data obrashcheniya 26.02.2019)

12. Ustav (Osnovnoi zakon) Tul'skoi oblasti ot 12.11.2001 № 265 ZTO (red. ot 27.10.2014)
http://constitution.garant.ru/region/ustav_tulsk/ (data obrashcheniya 26.02.2019)