

**Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Баландина Г.В.

**Отдельные вопросы введения мер нетарифного
регулирувания и администрирования их применения
при перемещении товаров через таможенную границу и
их обороте на таможенной территории ЕАЭС**

Москва 2019

Аннотация. В работе рассматриваются отдельные вопросы введения мер нетарифного регулирования и администрирования их применения при перемещении товаров через таможенную границу и их обороте на таможенной территории ЕАЭС. В частности, критически оценивается ситуация с введением электронного лицензирования в России, приводятся примеры из международной практики введения автоматического лицензирования и технологии контроля по принципу «единого окна».

Abstract. The paper deals with individual issues of introduction of non-tariff regulation measures and administration of their application by moving goods across the customs border and their turnover in the customs territory of the EAEU. In particular, the situation with the introduction of electronic licensing in Russia is critically assessed, examples from the international practice of the introduction of automatic licensing and control technology based on the "single window" principle are cited.

Баландина Г.В. старший научный сотрудник лаборатории макроэкономических исследований ИПЭИ Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

Данная работа подготовлена на основе материалов научно-исследовательской работы, выполненной в соответствии с Государственным заданием РАНХиГС при Президенте Российской Федерации на 2018 год

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
Электронное лицензирование	6
Автоматическое лицензирование в ЕС	17
Внедрение единого окна и упрощенных таможенных процедур в Республике Македония	22
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	30

ВВЕДЕНИЕ

В перечень поручений Президента Российской Федерации Правительству Российской Федерации Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»[1] решения до 2024 года включено решение таких задач, как «сокращение административных процедур и барьеров в сфере международной торговли, включая отмену избыточных требований при лицензировании экспорта и осуществлении валютного контроля, организация (к 2021 году) взаимодействия субъектов международной торговли с контролирующими органами по принципу «одного окна» (пункт 14).

В настоящей работе анализируются отдельные вопросы введения мер нетарифного регулирования и администрирования их применения при перемещении товаров через таможенную границу и их обороте на таможенной территории ЕАЭС.

Информационные технологии, использование которых позволяет существенно упрощать все административные процедуры, повышать скорость и прозрачность их совершения, широко распространяются в практической деятельности многих министерств и ведомств. Например, таможенная служба России с 1 января 2014 года перешла на электронное декларирование. Существенно упрощены за счет автоматизации процедуры уплаты налогов и т.д. Однако в сферах, где в административных процедурах участвуют несколько федеральных органов исполнительной власти, ведомственная разобщенность является существенным тормозом внедрения информационных технологий. Наглядные тому примеры – сохранение «бумажных технологий» в процедурах выдачи лицензий на ввоз и вывоз товаров, в отношении которых применяются нетарифные меры регулирования, существенное отставание России и других государств – членов ЕАЭС от лучших мировых практик, основанных на технологиях контроля по принципу «единого окна». В работе проведен анализ законодательства и практики его применения в области автоматического лицензирования, приведен опыт внедрения «единого окна» в Республике Македония.

Сложно внедряются новые инструменты в области нетарифного регулирования. В частности, такая мера, как автоматическое лицензирование, практически не применяется несмотря на то, что в законодательстве таможенного союза между Российской Федерацией, Республикой Беларусь и Республикой Казахстан эта мера предусмотрена еще

с введения единого нетарифного регулирования в Таможенном союзе в рамках ЕврАзЭС, т.е. с 1 января 2010 года.

В работе представлено описание опыта введения автоматического лицензирования в Европейском союзе как пример «мягкой» меры нетарифного регулирования, направленной на защиту интересов отечественных товаропроизводителей.

Использование международного опыта и критическая оценка административных процедур, основанных на межведомственном взаимодействии могут быть использованы для решения задач, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Электронное лицензирование

В Договоре о Евразийском экономическом союзе [2] предусмотрен вариант выдачи лицензий в форме электронного документа, но лишь при условии наличия такой возможности национальным законодательством. Так, в приложении № 7 к Договору о ЕАЭС указано, что в соответствии с законодательством государства-члена определяются порядок выдачи лицензии в форме электронного документа, структура и формат электронной лицензии, а также условие о представлении таможенными органами информации об исполнении лицензий в электронной форме.

Правила контроля таможенными органами ввоза на таможенную территорию ЕАЭС и вывоза с этой территории лицензируемых товаров определяются решением Евразийской экономической комиссии (ранее – Комиссией таможенного союза) и национальным законодательством (правовыми актами органа, осуществляющего нормативное правовое регулирование в области таможенного дела). В настоящее время действует Решение Комиссии Таможенного союза от 22.06.2011 № 687 [3], которым утверждено Положение о едином порядке контроля таможенными органами ввоза на таможенную территорию Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и вывоза с этой территории лицензируемых товаров (далее – Положение) и Приказ ФТС России от 29.12.2011 № 2652 [4], утвердивший Инструкцию о действиях должностных лиц таможенных органов Российской Федерации, направленных на реализацию Положения о едином порядке контроля таможенными органами ввоза на таможенную территорию Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и вывоза с этой территории лицензируемых товаров (далее – Инструкция).

При этом содержание Положения рассчитано исключительно на оформление лицензий в бумажном виде. Оригинал лицензии представляется владельцем лицензии для постановки на контроль в таможенный орган государства, на территории которого зарегистрирован владелец лицензии. Одновременно с оригиналом лицензии в таможенный орган представляется письменное заявление о постановке лицензии на контроль в произвольной форме (далее - заявление), в котором должны содержаться следующие сведения:

наименования таможенных органов, в подчинении которых находятся таможенные органы (структурные подразделения), в которых планируется произвести таможенное декларирование лицензируемых товаров;

количество и наименование ввозимых (вывозимых) по лицензии товаров для каждого таможенного органа (структурного подразделения), в котором планируется произвести таможенное декларирование лицензируемых товаров.

К письменному заявлению прилагаются следующие документы:

копии лицевой стороны оригинала лицензии, количество которых должно соответствовать количеству таможенных органов (структурных подразделений), в которых планируется произвести таможенное декларирование лицензируемых товаров;

копия лицевой стороны оригинала лицензии для ее последующего представления в таможенные органы, в регионах деятельности которых расположены места прибытия (убытия) товаров на таможенную территорию Таможенного союза (далее - места прибытия (убытия), за исключением случая, указанного в абзаце втором пункта 14 настоящего Положения.

Если у лицензии имеется приложение, его копия в таможенный орган не представляется.

На оборотных сторонах копий лицензии, предназначенных для представления при таможенном декларировании, должны содержаться указанные в письменном заявлении сведения согласно прилагаемой форме (приложение № 1) к настоящему Положению. Данные сведения дополнительно представляются в электронном виде в формате RTF и согласно структуре, приведенной в приложении № 2 к настоящему Положению.

Постановка лицензии на контроль осуществляется в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня регистрации заявления в таможенном органе.

Таможенный орган может отказать в постановке лицензии на контроль по следующим основаниям:

таможенный орган не уполномочен на постановку лицензии на контроль;

представлены не все документы и сведения;

документы оформлены не соответствующим Положению образом;

выявлены несоответствия сведений, содержащихся на оборотной стороне копии лицензии, сведениям, указанным в оригинале лицензии и приложении к ней.

В случае отказа от постановки лицензии на контроль таможенный орган в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня регистрации заявления, направляет ее владельцу письменный отказ в постановке лицензии на контроль с приложением оригинала лицензии и указанием основания такого отказа.

После постановки лицензии на контроль ее оригинал остается в таможенном органе, а ее владельцу заверенные копии лицензии, ранее представленные в таможенный орган, возвращаются (направляются) не позднее двух рабочих дней после постановки лицензии на контроль.

Заверенные таможенным органом копии лицензии должны содержать следующие отметки таможенного органа:

оттиск штампа либо запись «Поставлено на контроль»;

подпись и личная номерная печать должностного лица таможенного органа, поставившего лицензию на контроль;

дата постановки лицензии на контроль;

номер, присваиваемый при постановке лицензии на контроль.

Заверенные копии лицензии представляются при осуществлении таможенных операций в соответствующий таможенный орган в месте прибытия (убытия) или при декларировании лицензируемого товара.

Выпуск лицензируемых товаров таможенными органами (структурными подразделениями) осуществляется в соответствии с наименованиями товаров, указанными на оборотной стороне заверенной копии лицензии, и в количестве, не превышающем количество лицензируемого товара, указанное на оборотной стороне заверенной копии лицензии.

Списание количества товара в счет лицензии осуществляется при его выпуске в соответствии с первой заявленной таможенной процедурой, кроме таможенной процедуры таможенного транзита.

Согласно пункту 16 Положения «Представление и (или) получение документов, предусмотренных настоящим Положением, осуществляются в письменном виде с использованием в том числе почтового сообщения, а также иных форм передачи документов при наличии просьбы об этом в письменном заявлении владельца лицензии».

При этом пункт 18 допускает применение электронных систем в рамках процедур, установленных национальным законодательством: «Особенности контроля ввоза на таможенную территорию Таможенного союза и вывоза с этой территории лицензируемых товаров, в том числе постановки лицензий на контроль и снятия их с контроля, учета количества товаров, ввозимых (вывозимых) по этим документам, при осуществлении таможенного декларирования с использованием таможенной декларации в виде

электронного документа и (или) программных средств, обеспечивающих автоматизированный контроль за исполнением лицензий, а также в случаях, если лицензируемые товары ввозятся (вывозятся) через государственную границу государства - члена Таможенного союза, на территории которого будет осуществлено их декларирование, без перемещения по территории других государств - членов Таможенного союза, могут определяться органами государственной власти государств - членов Таможенного союза, уполномоченными в области таможенного дела».

Аналогичные положения содержатся в Инструкции, утвержденной ФТС России. Согласно пункту 3 Инструкции «Представление и (или) получение документов, предусмотренных Инструкцией, осуществляются таможенными органами в письменном виде с использованием, в том числе, почтового сообщения, а также иных форм передачи документов при наличии просьбы об этом в письменном заявлении владельца лицензии. Особенности совершения действий, связанных с постановкой лицензий на контроль, сопровождением исполнения лицензий, декларированием и выпуском лицензируемых товаров, а также при прибытии (убытии) лицензируемых товаров, в электронной форме могут регламентироваться иным правовым актом ФТС России».

До настоящего времени упомянутый во второй части пункта 3 инструкции правовой акт, определяющий особенности совершения действий, связанных с постановкой лицензий на контроль, сопровождением исполнения лицензий, декларированием и выпуском лицензируемых товаров, а также при прибытии (убытии) лицензируемых товаров, в электронной форме, не принят.

Вместе с тем, в июле 2016 года в прессе появились публикации о намерении Минпромторга России ввести процедуры лицензирования во внешней торговле в электронном формате. Был опубликован проект постановления Правительства Российской Федерации «О лицензировании в сфере внешней торговли товарами» [5], предусматривавший как возможность принятия в электронном виде заявления на выдачу лицензий, включая прилагаемые к заявлению документы, так и возможность оформления самой лицензии исключительно в форме электронного документа. Одно из положений проекта предусматривало, что если лицензия выдана (оформлена) в форме электронного документа, то представление заявителем оригинала лицензии на бумажном носителе в таможенный орган Российской Федерации не требуется. Однако в ходе доработки проекта документа в него были внесены существенные правки и в итоге постановлением Правительства Российской Федерации от 01.11.2016 № 1113 утверждены Правилами

формирования и ведения федерального банка выданных лицензий (далее – Правила) [6]. Согласно Правилам, федеральный банк выданных лицензий входит в состав государственной информационной системы - автоматизированной информационной системы «Внешнеторговая информация» (далее - информационная система). Формирование и ведение федерального банка выданных лицензий осуществляется Министерством промышленности и торговли Российской Федерации с использованием информационной системы на основании сведений, имеющихся и (или) полученных от его территориальных органов, Министерства энергетики Российской Федерации и Федеральной таможенной службы. Порядок доступа к федеральному банку выданных лицензий и информационной системе, в том числе с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, определяется Министерством промышленности и торговли Российской Федерации совместно с заинтересованными органами исполнительной власти. Представление таможенными органами Российской Федерации информации об исполнении лицензий в электронной форме осуществляется в порядке, определенном Министерством промышленности и торговли Российской Федерации совместно с Федеральной таможенной службой. Как видно, никаких жестких требований в отношении государственных органов принятый документ не содержит, а только положения, открывающие возможности электронного взаимодействия при лицензировании внешней торговли, практическая реализация которых зависит от желания и возможностей участвующих государственных органов.

Вместе с тем согласно пункту 16 Правил выдачи лицензий и разрешений на экспорт и (или) импорт товаров (приложение № 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе) если уполномоченным органом выдана (оформлена) лицензия в форме электронного документа, то представление заявителем оригинала лицензии на бумажном носителе в таможенный орган своего государства не требуется.

Из доклада руководителя ФТС на России расширенном заседании коллегии ФТС России 25 марта 2016 года «Об итогах работы таможенных органов Российской Федерации в 2015 году и задачах на 2016 год» [7]:

«Введение электронного декларирования стало возможно только в условиях достаточно развитых информационных таможенных технологий и налаженной системы межведомственного взаимодействия.

В настоящее время для организации межведомственного электронного взаимодействия применяются 53 технологические карты. В информационном обмене с

таможенными органами участвуют 32 ведомства, включая ФНС России и Федеральное казначейство. Ежедневно в среднем 40 тысяч запросов таможенных органов обрабатывается через систему межведомственного электронного взаимодействия.

В настоящем году (т.е. в 2015 году)¹ начата работа по разработке и согласованию дополнительных карт информационного взаимодействия:

с Минфином России – для контроля соблюдения запретов и ограничений при перемещении драгоценных металлов и камней;

с Минпромторгом России и Минэнерго России – по вопросам классификации товаров;

с ФНС России – при осуществлении валютного контроля;

с ФССП России – для принудительного исполнения судебных решений, актов (постановлений) таможенных органов.

При электронном декларировании не требуется представления внешнеторгового контракта, документов, подтверждающих уплату таможенных платежей, а также ряда разрешительных документов».

По данным «Итогового доклада о результатах и основных направлениях деятельности ФТС России в 2015 году» [8] российской таможенной службой в 2015 году заключено госконтрактов по направлению деятельности «Информационные технологии» на сумму более 1 млрд. 543 млн. рублей.

Из доклада руководителя ФТС России на расширенном заседании коллегии ФТС России 3 марта 2017 года «Итоговый доклад о результатах и основных направлениях деятельности ФТС России в 2016 году» [9]:

«К началу текущего года для обмена информацией с 32 федеральными органами исполнительной власти ФТС России внедрила и использует 64 технологические карты.

В день проходит 35-40 тысяч запросов ФТС России к информационным системам других федеральных органов исполнительной власти. Электронные сведения из документов ведомств поступают в информационную систему

ФТС России через СМЭВ автоматически в подавляющем большинстве случаев в течение 1 минуты.

¹ Примечание автора

Доступность наших сервисов в СМЭВ нынешней версии составляет 99,9 процента, что является одним из лучших показателей среди всех ведомств.

В настоящее время благодаря СМЭВ участникам ВЭД не нужно представлять в таможеню более 37 различных видов разрешительных документов».

Согласно отчету «Таможенная служба Российской Федерации в 2017 году» [10], представленному к расширенному заседанию Коллегии ФТС России 2 марта 2018 года «проведен комплекс мероприятий, направленных на организацию возможности представления федеральными органами исполнительной власти, а также участниками ВЭД в таможенные органы разрешительных документов и (или) сведений из них в электронном виде, необходимых для целей совершения таможенных операций, связанных с декларированием товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС. ФТС России обеспечено межведомственное электронное взаимодействие с 18-ю федеральными органами исполнительной власти».

Возникает вопрос: как получилось, что к началу 2017 года был внедрен обмен информацией с 32 федеральными органами исполнительной власти, а по итогам 2017 года ФТС России обеспечено межведомственное электронное взаимодействие только с 18-ю?

В январе 2018 года Министерство промышленности и торговли Российской Федерации – ведомство, которое выдает основной объем лицензий на осуществление внешнеэкономических операций - проинформировало ФТС России о переходе с 15 января 2018 года на выдачу лицензий на экспорт или импорт товаров в виде электронного документа.

В связи с этим ФТС России было направлено письмо от 31.01.2018 № 01-11/05264 «Об электронных лицензиях Минпромторга России» [11]. Этим документом сообщается, что ФТС России осуществляется разработка приказа Министерства финансов Российской Федерации, определяющего особенности контроля ввоза на таможенную территорию Таможенного союза и вывоза с этой территории лицензируемых товаров, в том числе постановки лицензий на контроль и снятия их с контроля, учета количества товаров, ввозимых (вывозимых) по этим документам, при осуществлении таможенного декларирования с использованием таможенной декларации в виде электронного документа и (или) программных средств, обеспечивающих автоматизированный контроль за исполнением лицензий. Издание приказа было запланировано на II квартал 2018 года. До выхода указанного документа ФТС России предлагает осуществлять постановку на контроль лицензий, выданных в форме электронного документа, с использованием

сведений, полученных из федерального банка выданных лицензий Минпромторга России посредством системы межведомственного электронного взаимодействия в рамках действующей технологической карты межведомственного взаимодействия. Данные сведения могут быть получены таможенным органом, осуществляющим постановку лицензии на контроль, с использованием комплекса программных средств автоматизации информационного взаимодействия с внешними информационными системами посредством системы межведомственного электронного взаимодействия (далее – КПС «Взаимодействие ИС») в соответствии с руководством пользователя, размещенном на Портале ФТС России в разделе "Шаблоны, документы, информация / Сопровождение информационно-программных средств ЕАИС таможенных органов / Руководства пользователей программных средств / РТУ / КПС Взаимодействие ИС". Сведения из лицензий, полученные с использованием КПС "Взаимодействие ИС" в формате "*.pdf" и распечатанные на бумажном носителе, предполагается использовать для осуществления действий, которые производятся в соответствии с пунктами 8 и 9 Положения о едином порядке контроля таможенными органами ввоза на таможенную территорию Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и вывоза с этой территории лицензируемых товаров, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 22.06.2011 № 687 [12]. Таким образом, передача информации о выданной лицензии из Минпромторга России в ФТС России и постановка на контроль электронной лицензии может быть осуществлена с использованием межведомственной электронной системы взаимодействия, а направление информации в таможенные органы, где будет производиться декларирование товаров и дальнейший контроль за исполнением лицензии возвращаются в процедуру бумажного документооборота. Необходимо отметить, что стадии, для которых письмом ФТС России предполагается возврат к использованию бумажного документа, находятся полностью внутри системы таможенных органов, где, как можно было бы предполагать, обмен информацией в электронном виде должен быть на более высокой ступени, чем между ФТС России и Минпромторгом России.

В итоге, согласно упомянутому письму ФТС России схема обращения с электронной лицензией выглядит следующим образом:

1) оформленная в электронном виде лицензия через систему межведомственного электронного взаимодействия поступает в таможенный орган. Далее возникает вопрос, должен ли владелец лицензии в соответствии с Положением и Инструкцией предоставить в этот таможенный орган заявление о постановке лицензии на контроль. Ведь поступление

в таможенную электронную лицензию из Минпромторга России не является юридически значимым действием, требующим от таможни выполнения следующих шагов по процедуре - нормативный правовой акт, устанавливающий особенности работы с электронными лицензиями до настоящего времени не принят. То есть, формально направление Минпромторгом России лицензии в таможню в электронном виде не снимает с владельца лицензии обязанности представить в таможню заявление о постановке лицензии на контроль.

2) таможня при постановке лицензии на контроль распечатывает на бумажном носителе копии лицензии, проставляет на них отметки, предусмотренные Положением и выдает заявителю.

3) заявитель представляет полученные из таможенного органа копии лицензии при декларировании соответствующих товаров.

Отдельного рассмотрения заслуживают нормативные документы, определяющие основания и порядок электронного обмена информацией между российской таможней и лицензирующими органами власти.

Положение о единой системе межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2010 г. № 697 [13]. Последние изменения в документ внесены в июне 2018 года. Положение определяет назначение и правила формирования и функционирования единой системы межведомственного электронного взаимодействия (далее - система взаимодействия), а также основы информационного обмена, осуществляемого с ее применением между информационными системами федеральных органов исполнительной власти, государственных внебюджетных фондов, исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, многофункциональных центров, иных органов и организаций (далее - органы и организации) в целях предоставления государственных и муниципальных услуг, документов (сведений), размещенных в государственных информационных системах и иных информационных системах, и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме. Из приведенной формулировки видно, что СМЭВ является «транспортной» системой, обеспечивающей связь между отдельными информационными системами федеральных органов исполнительной власти. Это заключение подтверждается содержанием Положения: оно не определяет объем передаваемой информации, форматы данных. Документы, касающиеся СМЭВ устанавливают технологический порядок работы

межведомственной, позволяющей передавать информацию между органами власти, но не устанавливают обязанностей по информационному обмену.

ФТС России имеет отдельные соглашения об информационном обмене с другими федеральными органами исполнительной власти. В части лицензирования внешнеторговых операций представляют интерес Соглашение об информационном обмене между Министерством промышленности и торговли Российской Федерации и Федеральной таможенной службой от 26 августа 2009 года [14] (далее – Соглашение от 26 августа 2009 года) и Соглашение о взаимодействии Федеральной службы по техническому и экспортному контролю и Федеральной таможенной службы при предоставлении и получении информации в целях экспортного контроля от 21 декабря 2005 года [15] (далее – Соглашение от 21 декабря 2005 года).

В соответствии со статьей 4 Соглашения от 26 августа 2009 года Минпромторг России представляет в ФТС России информацию, содержащуюся в базе данных разрешительных документов на осуществление экспортно-импортных операций, в том числе: экспортно-импортных разрешений, лицензий и разрешений на реэкспорт товаров, происходящих с территории Российской Федерации, другими государствами. Сроки предоставления данной информации не установлены. Статьей 3 предусмотрено утверждение на уровне руководителей структурных подразделений Минпромторга России и ФТС России утверждение Технических условий информационного взаимодействия, которые должны определять формат, сроки, регламент, структуру и способ передачи информации. В открытых базах документов министерств и ведомств указанные Технические условия отсутствуют. ФТС России ежемесячно представляет в Минпромторг России информацию о таможенном оформлении товаров, перемещаемых на основании разрешительных документов, выдаваемых Минпромторгом России.

ФТС России публикует поквартальные данные об электронном взаимодействии с ведомствами с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия в режиме он-лайн [16]. Согласно этим данным в 1-м, 2-м и 3-м кварталах 2018 года количество запросов документов у Минпромторга России в рамках «сервиса предоставления данных о лицензиях на ввоз/вывоз товара с территории Таможенного союза» составляло соответственно 16792, 20428 и 16497, количество содержательных ответов – 16483, 19218 и 15830. Согласно данным Минпромторга России [17], количество выданных лицензий в 4-м квартале 2017 года, 1-м, 2-м и 3-м кварталах 2018 года составляет соответственно 3010, 2495, 2756 и 2341. Для анализа этих данных необходимо иметь в виду,

что лицензия Минпромторга России может быть выдана на импорт или экспорт определенного количества товара в течение определенного периода времени. При этом количество поставок может быть любым на усмотрение участника внешнеэкономической деятельности, которому выдана лицензия. Столь существенное (более чем шестикратное) превышение количества запросов ФТС России над количеством выданных Минпромторгом России лицензий означает, что запросы ФТС России генерируются и направляются в Минпромторг России по каждой поставке (декларации). Другими словами, ФТС России не имеет прямого on-line доступа к базе выданных лицензий Минпромторга России и обращается с запросом каждый раз, когда происходит декларирование товара с указанием лицензии Минпромторга России. В условиях отсутствия прямого доступа к базе лицензий в рамках процедуры регистрации лицензии таможенным органом в информационной системе ФТС России могла бы создаваться своя база действующих лицензий, и проверка актуальности разрешительного документа происходила бы существенно быстрее в рамках не межведомственного взаимодействия, а ведомственной информационной системы таможенных органов. Однако на практике этого тоже не происходит.

По Соглашению от 21 декабря 2005 года ФСТЭК России ежеквартально направляет в ФТС России информацию о выданных лицензиях и разрешениях Комиссии по экспортному контролю Российской Федерации, ФТС России ежеквартально представляет в ФСТЭК России информацию о таможенном оформлении вывоза (ввоза) контролируемой продукции по лицензиям и разрешениям на основе информации, предоставленной ФСТЭК России.

Согласно отчету «Таможенная служба Российской Федерации в 2017 году» [18], представленному к расширенному заседанию Коллегии ФТС России 2 марта 2018 года «завершены мероприятия по организации межведомственного информационного взаимодействия между ФТС России и ФСТЭК России по закрытому каналу связи». Вместе с тем, в данных ФТС России за 2018 год об электронном взаимодействии с ведомствами информация о взаимодействии с ФСТЭК отсутствует.

Таким образом, при лицензировании экспорта товаров двойного назначения, которые являются наиболее высокотехнологичной статьей российского экспорта, взаимные обязательства лицензирующего (ФСТЭК) и контролирующего (ФТС) органов (периодичность обмена информацией и отсутствие направления данных в режиме реального времени) не позволяют реализовывать безбумажные технологии и осуществлять администрирование внешнеторговых операций с минимальной нагрузкой на экспортера.

Автоматическое лицензирование в ЕС

Автоматическое лицензирование (наблюдение) в ЕС применяется в соответствии со статьями 10 и 11 Регламента Европейского парламента и Совета Европейского Союза 2015/478 от 11.03.2015 об общих правилах импорта (Regulation (EU) 2015/478 of the European Parliament and of the Council of 11 March 2015 on common rules for imports) [19].

Применение автоматического лицензирования в Европейском союзе иллюстрируется на примере автоматического лицензирования в отношении продукции алюминия.

Регламентом Европейской комиссии от 25 апреля 2018 г. № 2018/640 [20] введено автоматическое лицензирование (наблюдение) в отношении алюминиевой продукции со сроком действия до мая 2020 г.

Цель введения наблюдения состоит в сборе статистических данных об объемах импорта и уровне цен на металлургическую продукцию для выявления роста объемов импорта товара из третьих стран и оперативного введения мер торговой защиты. Наблюдение вводится в том случае, когда динамика импорта из третьих стран свидетельствует о возможном нанесении ущерба той или иной отрасли экономики Европейского союза. Условиями для введения наблюдения являются: 1) наличие тенденций роста импорта в прошлом и/или рисков резкого роста импорта в ближайшем будущем, и 2) присутствие угрозы ущерба отрасли экономики Европейского союза.

Как следует из преамбулы Регламента Европейской комиссии № 2018/640, в качестве оснований для введения автоматического лицензирования послужили следующие обстоятельства.

Импорт в Союз алюминиевой продукции увеличился на 28% в период между 2013 и 2017 годами с 7,1 млн. тонн до 9,1 млн. тонн. За тот же период цены на импорт алюминия снизились на 5%.

С начала 2000-х годов наблюдался значительный избыток первичного алюминия. Большинство новых производственных мощностей было создано в Китайской Народной Республике. Первичная (плавильная) мощность Китая быстро увеличилась за последнее десятилетие, в течение которого в Китае было установлено 90% всех новых мощностей. Китай приходится более половины мировых поставок первичного алюминия, по сравнению с 11% в 2006 году. В Союзе из 26 заводов, работающих в 2008 году, только 16 по-прежнему работают, и некоторые из них находятся под угрозой закрытия.

Мировые цены на первичный алюминий упали на 37% с сентября 2011 года по сентябрь 2016 года. Хотя в 2017 году они выросли на 25%, что соответствует почти 90% их уровня 2011 года, что, тем не менее, составляет приблизительно 25% в реальном выражении с 2011 года.

Хотя Китай из-за экспортных налогов экспортирует очень незначительный первичный алюминий напрямую, его избыточные мощности уменьшают мировые цены, поскольку алюминий является товаром, торгуемым на мировом рынке, и его транспортные издержки являются низкими. В дополнение избыточные мощности по производству первичного алюминия снижают цены на полуфабрикат и готовые алюминиевые продукты, экспортируемые Китаем на другие рынки.

Соединенные Штаты Америки открыли в апреле 2017 года расследование, касающееся воздействия импорта алюминия по соображениям национальной безопасности в соответствии с разделом 232 Закона о расширении торговли Соединенных Штатов 1962 года. Это расследование привело к установлению дополнительных импортных пошлин в размере 10% для широкого спектра товаров, как это было объявлено президентом Соединенных Штатов 1 марта 2018 года. Эти меры вступили в силу 23 марта 2018 года. Учитывая масштабы мер, принятых в Соединенных Штатах, они также могут привести к существенному отвлечению инвестиций и снижению цен на рынке Союза.

Исходя из последних тенденций в области импорта алюминиевой продукции, наличия избыточных производственных мощностей, уязвимой ситуации в промышленности Союза и потенциальной утечке инвестиций, вызванной мерами, принятыми Соединенными Штатами в соответствии с разделом 232, угроза нанесения вреда производителям Союза в ближайшем будущем может развиваться. Таким образом, интерес Союза требует, чтобы импорт алюминиевой продукции подлежал предварительному наблюдению для обеспечения оперативной статистической информации, позволяющей быстро анализировать тенденции импорта из всех третьих стран. Быстрые и ожидаемые данные о торговле необходимы для устранения уязвимости Союза на внезапные изменения на мировых рынках алюминия. Это особенно важно в настоящей ситуации, отмеченной неопределенностью в отношении потенциальной диверсификации торговли, которая может быть вызвана мерами Соединенных Штатов, принятыми по разделу 232.

Европейская комиссия, учитывая изменения на рынке некоторых продуктов из алюминия, включила в систему наблюдения Список продуктов (приведен в Приложении 1 к Регламенту). В Список продуктов, подлежащих предварительному наблюдению,

включены практически все товары из алюминия, классифицируемые в группе 76 ГС: 7601 7604 7605 7606 7607 7608 7609 7616.99.

Для облегчения сбора данных, выпуск для свободного обращения продуктов, подпадающих под регулирование, должен осуществляться при условии представления документа наблюдения, соответствующего единым критериям. Это требование должно начать применяться через 15 календарных дней после вступления в силу Регламента с тем чтобы предоставить достаточное время для импортеров, чтобы запросить необходимые документы.

Чтобы свести к минимуму ненужные ограничения и излишне не обременять деятельность компаний, близких к границе, импорт, чей чистый вес не превышает 2 500 килограммов, из требования по наблюдению исключен.

Союз имеет тесную экономическую интеграцию с Норвегией, Исландией и Лихтенштейном в рамках Европейской экономической зоны (European Economic Area). Кроме того, в соответствии с Соглашением ЕЕА защитные меры в торговле между ними не применяются. По этим причинам продукты, происходящие из Норвегии, Исландии и Лихтенштейн исключены из применения наблюдения.

Процедура наблюдения заключается в том, что при выпуске в свободное обращение товара импортер должен предоставить соответствующий документ - автоматическую лицензию, выдаваемую уполномоченными органами стран-членов Европейского союза автоматически и безвозмездно. Автоматическая лицензия, выданная компетентным органом одной из стран-членов, имеет силу на территории всего Европейского союза.

Помимо данных заявителя и описания товара (наименования, кода товарной номенклатуры, массы, места происхождения и отправления продукции), импортеру необходимо указать стоимость планируемой поставки в евро, а также письменно подтвердить правильность предоставленной информации и наличие у него права на ведение хозяйственной деятельности в Европейском союзе. Кроме того, импортер должен представить доказательства, подтверждающие его намерение импортировать товар, например, копию договора купли-продажи или счета-фактуры.

При поставках товаров через третьи страны (не напрямую из страны производства), уполномоченные власти могут запросить у заявителя копию сертификата происхождения товара.

Для товаров, в отношении которых установлено автоматическое лицензирование, в Европейском союзе применяется система статистического сбора данных.

В соответствии с указанной статьей ТК ЕС в отношении ввоза отдельных товаров, уполномоченные на выдачу лицензий органы государств-членов должны предоставлять Европейской комиссии данные о выданных разрешительных документах, а таможенные органы – о таможенных декларациях. Агрегированные данные должны быть доступны для авторизованных пользователей во всех государствах-членах Европейского союза.

Государства-члены Европейского союза сотрудничают с Европейской комиссией в установлении практических правил, касающихся санкционированного доступа к совокупным данным мониторинга.

В рамках реализации указанной статьи ТК ЕС Европейской комиссией создана автоматизированная база данных (доступная на официальном сайте Европейской комиссии), позволяющая авторизованным пользователям государств-членов Европейского союза отслеживать информацию об объемах импорта товаров, в отношении которых установлено наблюдение (Рисунки 1 и 2).

Рисунок 1 – Панель поиска товаров, в отношении которых установлено наблюдение

Legal notice | Contact | Search | English (en)

European Commission

TAXATION AND CUSTOMS UNION

European Commission > Taxation and Customs Union > Databases > Surveillances > List of Surveillances

Mail Box | Search

[Surveillance User Guide] [Surveillance Numbers/ Codes]

Help | What's new? | Information | FAQ

Bananas

List of Surveillances

Last update: 08-06-2017

Retrieve Surveillances

You can launch a request by specifying a surveillance number and/or an origin and/or a surveillance type or possibly a (partial) string on the descriptions

Country of origin

Surveillance number

Surveillance type

Surveillance description

Surveillance start date (DD/MM/YYYY)

Surveillance end date (DD/MM/YYYY)

Sort Order

Surveillances

Top

Источник: Commission Regulation (EEC) № 2454/93 of 2 July 1993 [21]

В представленной информационной системе в строке запроса вводится страна происхождения товара (country of origin), наименование товара либо дата введения/окончания действия наблюдения (surveillance start/end date).

Рисунок 2 – Итоговая выгрузка по товару, в отношении которого установлено наблюдение

European Commission > Taxation and Customs Union > Databases > Surveillances > List of Surveillances

European Commission > Taxation and Customs Union > Databases > Surveillances > List of Surveillances

Surveillance Number 650020

Surveillance Description	Start Date	End Date	Total Volume	Total Supplementary Unit	Total Value
Garlic. Commission Regulation (EC) No 565/2002	01/01/2007	31/05/2007	46 346 873 Kilogram		
				46 359 518 euro	

Associated Taric code(s)
Associated Taric code range(s) 0703200000 - 0703209999

1 results match your search

Country of origin	Volume	Supplementary Unit	Value
Russian Federation - RU (000)			

Top

Источник: Commission Regulation (EEC) № 2454/93 of 2 July 1993 [22]

Выгрузку в указанной базе данных можно получать как по объемам импорта (в килограммах и евро), так и по стране происхождения.

Приведенный пример иллюстрирует существенную разницу в скорости реагирования ЕС и ЕАЭС на меняющиеся правила на мировом рынке и установлением мер, направленных на защиту интересов производителей.

Внесение предложений в Правительство Российской Федерации по введению системы автоматического лицензирования (наблюдения) импорта алюминиевой продукции в рамках кодов ТН ВЭД ЕАЭС 7601, 7604-7609, 761699 из всех стран, за исключением стран-членов ЕАЭС включено в План мероприятия («дорожную карту») по развитию алюминиевой промышленности на 2018-2023 годы (Приложение № 1 к протоколу совещания у заместителя председателя Правительства Российской Федерации от 27 июня 2018 г. № ДК-П9-115пр) со сроком реализации 31 декабря 2018 г. (пункт 12), однако, по имеющейся информации Минэкономразвития России и Минпромторг России, которым поручено исполнение этого мероприятия, сочли эту меру нецелесообразной. Учитывая, что в ЕАЭС эта мера ни разу не применялась, соответственно, отсутствуют необходимые механизмы сбора информации, обеспечения доступа к ней заинтересованных лиц, а также обработки, анализа и реагирования, само по себе установление данной меры может и не иметь какого-то реального эффекта.

Тем не менее, инициатива по установлению автоматического лицензирования (наблюдения) в менее острой ситуации в отношении импорта стальных труб рассматривается уже более двух лет.

Внедрение единого окна и упрощенных таможенных процедур в Республике Македония

Для небольшой, открытой и зависящих от импорта страны как Республика Македония, содействие торговле является необходимым условием для улучшения своих позиций на международной торговой арене и реализации более высоких темпов экономического роста.

Таможенная администрация Республики Македонии (САРМ) является государственным учреждением, ответственным за осуществление мер по упрощению процедур торговли, рекомендованных Всемирной таможенной организацией (ВТамО), а также является основным государственным агентством по обеспечению безопасности торговли. К числу наиболее значимых мер, осуществляемых САРМ для повышения безопасности международной цепи поставок и облегчения торговли относятся внедрение системы управления рисками, электронного единого окна для выдачи импортных, экспортных и транзитных лицензий и распределения квот, упрощенные таможенные процедуры для безопасных торговых партнеров, электронное представление предварительной информации о прибытии и убытии [23].

Субъекты частного сектора, особенно те компании, которые ориентированы на экспорт/импорт, имеют недостаточные знания и много практических проблем, связанных с необходимыми лицензиями на товары, которые они импортируют или экспортируют. Часто возникает проблема согласования между национальными институтами, в компетенцию которых входят вопросы внешней торговли, а на практике существовал конфликт компетенций с точки зрения выдачи лицензий. Административная нагрузка, связанная с процедурами выдачи лицензий, оказалась дополнительной проблемой для компаний. А именно, для многих процедур единственным местом, где можно было бы подать заявку на получение лицензии и получить лицензию, был главный офис национального учреждения, расположенного в Скопье, что представляло собой дополнительные финансовые проблемы для компаний, зарегистрированных в других городах. С другой стороны, национальные учреждения столкнулись с проблемой отсутствия электронной системы обработки заявок и данных о выданных лицензиях, что порождало много ошибок в данных разных органов и

неспособность эффективного мониторинга процедуры выдачи и администрирования выданных лицензий.

Принимая во внимание вышеупомянутые проблемы и придерживаясь международных рекомендаций, стандартов и инструментов (СЕФАКТ ООН, Рекомендация 33 и 34, Модель данных ВТО, Регламенты и решения ЕС, связанные с инициативой электронной таможни), правительство Республики Македония приняло решение о создании системы одного окна для экспорта и импорта и контроля. В марте 2007 года правительство Республики Македонии сформировало рабочую группу в составе представителей таможенного управления Республики Македонии в качестве ведущего учреждения, ответственного за осуществление проекта, Национальной комиссии по интегрированному управлению границами (ИВМ) и Министерства информационного общества, а также представителей проекта eGov в качестве главного защитника и сторонника проекта.

Целью проекта было создание системы, в которой данные, информация и документы, необходимые для осуществления торговой операции и деятельности, будут представлены только один раз и в одном месте. Это должно было позволить устранить избыточные и длительные процедуры получения разрешений, лицензий различных учреждений на товары, для последующего представления при перемещении через границу. Единая порталная система должна облегчить и ускорить обмен данными и информацией между национальными органами, а также между национальными органами и деловыми кругами; ввести безбумажную среду для внешнеторговой деятельности, осуществляемой учреждениями и компаниями; следить за последними тенденциями и стандартами международной торговли; повысить уровень технических возможностей, эффективности и прозрачности государственных институтов и субъектов бизнеса.

Проект был реализован через партнерство между проектом USAID, eGov, бизнес-сообществом, таможенным управлением Республики Македония (CARM) в качестве координатора и 15 правительственными учреждениями, имеющими полномочия, относящиеся к вопросам внешней торговли. Проект начался в марте 2007 года с создания рабочей группы, состоящей из представителей CARM, двух проектов USAID, Комиссии по комплексному управлению границами в правительстве Республики Македонии и Министерства, отвечавшего в то время за развитие информационного общества. В течение первых нескольких месяцев была организована ознакомительная поездка в Швецию для членов рабочей группы, а также специализированные миссии двух ведущих американских

экспертов в области электронного управления данными и международной торговли. Эти визиты позволили членам рабочей группы приобрести больше опыта и знаний, что позволило им легче определить цели и задачи для реализации проекта.

После этого рабочая группа начала практическую реализацию проекта, который состоял из следующих шагов:

- анализ процессов и процедур - в результате ответов на вопросники и подробных интервью с представителями заинтересованных органов проанализированы все существующие процедуры выдачи лицензий на экспорт, импорт и транзит товаров, что стало основой для будущего планирования системы;

- гармонизация и стандартизация:

- унификация 66 различных видов лицензий и разрешений с точки зрения их кодирования и содержащейся информации, включая названия;

- разграничение компетенций между различными участниками системы;

- исключение требования бумажных документов;

- централизация управления общими данными.

- дизайн системы - формирование технического описания в рамках тендерной документации;

- публикация тендера по проекту электронного правительства и подписание контракта с выбранным разработчиком программного обеспечения - отечественной IT – компанией;

- разработка прикладного программного обеспечения.

В силу специфики самого решения и уникальности проекта не только в регионе, но и за пределами региональных границ, от разработчиков программного обеспечения требовалось больше инновационных усилий для реализации всех требуемых функций. Поэтому были разработаны два программных модуля, которые имеют большое значение для самого приложения, и они в целом поощряют и продвигают отрасль разработки программного обеспечения в стране.

Проект был запущен в марте 2007 года, и его первые модули полностью вступили в действие в начале ноября 2008 года.

Из всех участвующих учреждений только таможенная администрация имела ранее созданную автоматизированную систему обработки таможенных деклараций. Во время разработки ЕХІМ Ветеринарная администрация также разработала собственную

электронную систему, которая в настоящее время интегрирована с EXIM. Другие учреждения по-прежнему не имеют отдельных систем для управления процессом лицензирования, и они будут обрабатывать свои соответствующие лицензии через EXIM.

При подготовке к реализации проекта рабочая группа изучила многие концепции и модели программного обеспечения. Однако нельзя сказать, что какой-то конкретный служил основным образцом для подражания. Македонская система в основном основана на существующих условиях и возможностях трансграничных агентств, а также на потребностях македонского торгового сообщества.

Македонская рабочая группа сначала провела тщательный анализ необходимых торговых данных и процессов, осуществляемых каждым государственным органом, участвующим в регулировании внешнеторговых операций. На основе собранной информации и в соответствии с Рекомендацией ЕЭК ООН 33 «О создании единого окна и рекомендации 34 по унификации и стандартизации данных о едином окне» группа стандартизовала данные о торговле, требуемые различными учреждениями, и согласовала их с моделью данных ВТО. В результате набор стандартизованных и согласованных торговых данных содержит около 80 данных.

В дополнение к процессу стандартизации и согласования рабочая группа работала над выявлением юридических препятствий и улучшением правовой среды для реализации проекта. Обзор областей включает в себя, но не ограничивается: электронное представление и выдачу лицензий на импорт/экспорт и других торговых документов, электронные подписи, вопросы безопасности и идентификацию пользователей системы, вопросы ответственности и т.д.

EXIM объединяет пятнадцать государственных учреждений, ответственных за выдачу экспортных/импортных/транзитных лицензий, и таможенную администрацию. Ветеринарная администрация подключена к интерфейсу EXIM через интерфейс. В настоящее время EXIM включает 66 различных лицензий, а также возможность распределения тарифных квот. Модули EXIM предоставляют следующие услуги:

- информация для делового сообщества по требуемым лицензиям (на основе тарифных линий), учреждениям-эмитентам, размер административных сборов и количество доступных тарифных квот;
- электронная подача заявок на оформление лицензий на экспорт/импорт/транзит и последующий их статус обработки;
- равное обращение с электронными и бумажными приложениями;

- принятие электронных заявок на тарифные квоты и электронное распределение квот;

- электронный мониторинг выдающими учреждениями статуса уплаченных административных сборов.

EXIM - это открытая система, которая позволяет общаться с другой системой посредством обмена файлами XML. Он также предусматривает централизованное управление общими справочными данными, такими как данные о компаниях, тарифных линиях и кодах, участвующие учреждения, лицензии и т.д.

Модули, которые разработаны в 2009 году, позволяют подавать и обрабатывать через EXIM транзитные таможенные декларации и документы МДП. Также обеспечена автоматическая регистрация использования лицензий.

Модули, введенные на первом этапе, предусматривают следующее:

Бизнес-сообщество может получить доступ к EXIM через любой веб-браузер. Поданная заявка на выдачу лицензии автоматически направляется в ответственное учреждение. Заявитель может следовать статусу поданного заявления в EXIM и информируется по электронной почте о каждом изменении статуса. У каждого учреждения есть возможность связаться с заявителем и запросить дополнительные данные или исправления.

Лицензии, выданные соответствующими учреждениями, электронным образом доступны учреждениям, ответственным за контроль за отправлениями на пограничных переходах или внутренних таможенных терминалах. На основе информации, содержащейся в EXIM, таможня проверяет использование соответствующей лицензии. После завершения и запуска модулей для транзитных таможенных деклараций мониторинг использования лицензий производится автоматически с помощью системы.

Система также обеспечивает электронное распределение объемов тарифных квот.

Пользователи EXIM, как от предприятий, так и от учреждений, могут предпринимать действия в системе по предварительной идентификации с действительными цифровыми сертификатами.

Основными клиентами системы являются трейдеры (импортеры и экспортеры) и экспедиторы.

За использование EXIM не взимается дополнительная плата, за исключением покупки цифровых сертификатов. Тем не менее, заявители продолжают выплачивать

административные сборы, установленные в соответствующем законодательстве для соответствующих лицензий.

Все программное приложение основано на веб-интерфейсе, и пользователям требуется только приложение браузера для его использования. Предлагаемое решение разрабатывается и развертывается с использованием стандартной трехуровневой веб-архитектуры. Первый уровень - это сервер HTTP, который обрабатывает запросы от браузера клиента. Средний уровень - это сервер приложений, на котором размещается разработанное приложение и обеспечивается динамическое создание и обработка контента. Предлагаемое решение среднего уровня основано на Web Application Server. Третий уровень (постоянный уровень) в этой многоуровневой архитектуре является реляционной базой данных, которая управляет и обеспечивает доступ к данным приложения. Решением базы данных является Oracle Database Server EE. Веб-приложение разработано с использованием стандартной технологии JSF 1.2 на основе Java с использованием Tomahawk, Richfaces и Ajax-библиотек и развернуто на выбранном сервере приложений. Веб-службы используются для взаимодействия с другими системами (Ветеринарное управление). Пользователи получают доступ к веб-приложению через любой современный браузер, например Firefox, Internet Explorer или Opera.

Конструктор форм на базе Web позволяет администраторам из соответствующих учреждений создавать новые формы и изменять существующие формы. Формы используются для электронного представления заявок на получение лицензий и квот на импорт, экспорт и транзит, а также для выдачи определенных видов лицензий, для которых форма (шаблон) предусмотрена законом. Пользователи системы EXIM используют эти веб-формы для ввода и проверки данных, затем файл XML создается на стороне клиента и цифровой подписью, используя цифровой сертификат пользователя. Этот XML-файл затем отправляется в систему EXIM, подпись проверяется и данные вводятся в базу данных EXIM.

Данные бизнес-сообщества вносятся в систему EXIM, а затем распространяются в соответствующие органы.

Первые рекламные мероприятия начались задолго до запуска EXIM. Несколько раз правительство Македонии и USAID организовывали публичные презентации, направленные на информирование общественности и бизнес-системы о концепции системы. В июле 2008 года начался пилотный проект, в который вошли три учреждения и десять компаний. После официального полномасштабного запуска EXIM на 1 ноября 2008

года, содействующее мероприятие высокого уровня было организовано в декабре 2008. Кроме того, EXIM продвигается путем распространения рекламной брошюры, которая содержит краткую информацию о функциональной системе. В течение первой половины 2009 года для членов бизнес-сообщества был проведен ряд тренингов. Имеется справочная служба EXIM, состоящая из представителей таможенной администрации и участвующих учреждений.

Использование системы является добровольным для делового сообщества и обязательным для государственных учреждений, то есть последние обязаны вносить в EXIM все заявки на получение лицензии, полученные в бумажном виде.

Конфиденциальность информации защищена в соответствии с действующим законодательством Македонии о конфиденциальности данных.

Единое окно управляется CARM в координации с другими правительственными учреждениями, которые используют систему. К ним относятся Бюро общественной безопасности Министерства внутренних дел, Бюро по метеорологии Министерства экономики, Министерство окружающей среды, Директорат по семенам и семенному материалу, Фитосанитарная дирекция и Государственная сельскохозяйственная инспекция Министерства сельского хозяйства, Бюро по лекарственным средствам и Государственная санитарная и медицинская инспекция Министерства здравоохранения, Управление охраны культурного наследия Министерства культуры, Государственная транспортная инспекция Министерства транспорта и связи, Продовольственно-ветеринарное агентство и Управление радиационной безопасности [24]. Под руководством CARM 16 правительственных учреждений Республики Македония взаимосвязаны системой EXIM, и 66 видов лицензий могут быть получены для импорта, экспорта и транзита. EXIM обеспечивает простое электронное создание и однократное направление обращения для всех документов (лицензий, разрешений и тарифных квот), необходимых для выполнения таможенных процедур для импорта, экспорта и транзита в Македонию и из Македонии с полной безопасностью и прозрачностью для пользователей и экономических операторов.

С точки зрения CARM, преимущества и упрощение в торговле, возникшие в результате внедрения EXIM, включают: предоставление услуг для подачи заявки на получение лицензии 24 часа в сутки семь дней в неделю; экономия времени и затрат за счет электронной подачи заявления; повышение эффективности и юридической безопасности в процессе оформления лицензии; более легкий обмен информацией в результате

использования стандартизованных и согласованных данных; автоматизированное управление использованием лицензий и прозрачное распределение тарифных квот [25].

Преимущества, выявленные экономическими операторами после внедрения единого окна: простые механизмы взаимодействия; простые процедуры получения лицензии; экономия ресурсов (время, затраты и людские ресурсы); улучшение связи; и контакт и решение проблем САРМ как ответственного органа для его функционирования [26].

В декабре 2009 года Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) рекомендовала ЕХИМ в качестве модели для разработки электронной системы единого окна для импортных и экспортных лицензий в регионе, и предложила, чтобы опыт Македонии был включен в руководящие принципы Всемирной таможенной организации для развития таких систем в менее развитых странах [27].

Применение систем единого окна продвигалось в качестве одного из наиболее важных решений для упрощения процедур торговли и, таким же образом, для обеспечения ее безопасности. Поэтому оценка работы ЕХИМ в Республике Македония была очень важна и была основана на исследованиях, которые включали индивидуальную оценку компаний, которые использовали эту систему. Результаты исследования показали, что ЕХИМ помог облегчить торговлю, ускорив процесс получения лицензий, обеспечив экономию с точки зрения времени, человеческих ресурсов и затрат и, как правило, облегчая деятельность экономических операторов. Исследование также помогло выявить проблемы, узкие места и возможные решения с конечной целью облегчения глобальной торговли.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». – URL: <http://www.consultant.ru>.
- 2 Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года. – URL: <http://www.consultant.ru>.
- 3 Решение Комиссии Таможенного союза от 22 июня 2011 года № 687 «О Положении о едином порядке контроля таможенными органами ввоза на таможенную территорию Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и вывоза с этой территории лицензируемых товаров». – URL: <http://www.consultant.ru>.
- 4 Приказ ФТС России от 29 декабря 2011 года № 2652 «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов Российской Федерации, направленных на реализацию Положения о едином порядке контроля таможенными органами ввоза на таможенную территорию Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и вывоза с этой территории лицензируемых товаров». - URL: <http://www.consultant.ru>.
- 5 URL: <https://regulation.gov.ru/projects#npa=50027>
- 6 Постановление Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2016 года № 1113 «О формировании и ведении федерального банка выданных лицензий» - URL: <http://www.consultant.ru>.
- 7 URL:
http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=22889:-2015-&catid=475:2015-03-12-09-57-15&Itemid=2588.
- 8 Там же
- 9 URL:
http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=24865:-2016-&catid=475:2015-03-12-09-57-15&Itemid=2588
- 10 URL:http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=7995&Itemid=1845

- 11 URL:<https://www.alt.ru/tamdoc/18p05264/>
- 12 Решение Комиссии Таможенного союза от 22 июня 2011 года № 687 «О Положении о едином порядке контроля таможенными органами ввоза на таможенную территорию Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и вывоза с этой территории лицензируемых товаров». – URL: <http://www.consultant.ru>.
- 13 Постановление Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2010 года № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия». – URL: <http://www.consultant.ru>.
- 14 Соглашение об информационном обмене между Министерством промышленности и торговли Российской Федерации и Федеральной таможенной службой (заключено в г. Москве, 26.08.2009 № 01-12/0026, № ХВ-9888/07) (ред. от 10.07.2017); Приказ ФТС России от 10 июля 2017 года № 1141 «О реализации изменений и дополнений N 1 в Соглашение об информационном обмене между Министерством промышленности и торговли Российской Федерации и Федеральной таможенной службой от 26 августа 2009 г. N ХВ-9888/07/01-12/0026». – URL: <http://www.consultant.ru>.
- 15 Письмо ФТС России от 5 июля 2006 года № 01-06/23436 «О направлении Соглашения о взаимодействии ФСТЭК России и ФТС России при предоставлении и получении информации в целях экспортного контроля». – URL: <http://www.consultant.ru>.
- 16 URL:
http://customs.ru/index.php?option=com_newsfts&view=category&id=27&Itemid=2020
- 17 URL:<http://minpromtorg.gov.ru/activities/statistic/gosuslugiv>
- 18 URL:
http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=7995&Itemid=1845
- 19 Regulation (EU) 2015/478 of the European Parliament and of the Council of 11 March 2015 on common rules for imports <https://publications.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/76e02947-d458-11e4-9de8-01aa75ed71a1/language-en/format-PDFA1A>.
- 20 Commission Implementing Regulation (EU) № 2018/640 of 25 April 2018 introducing prior Union surveillance of imports of certain aluminum products originating in certain third countries. - URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX:32018R0640>.

- 21 Commission Regulation (EEC) № 2454/93 of 2 July 1993 laying down provisions for the implementation of Council Regulation (EEC) № 2913/92 establishing the Community Customs Code. - URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A01993R2454-20150501>;
<https://data.europa.eu/euodp/data/dataset/surveillance>.
- 22 Там же.
- 23 Annual report of the customs administration in 2009, CARM. – URL: <http://www.customs.gov.mk/images/documents/izvestai/godisni-izvestai/EN/annual-report-2009-EN.pdf>.
- 24 Official Gazette of the Republic of Macedonia 2011, 'Direction for implementation and application of the information system for data in electronic form and electronic signature during import, export and transit', Gazette no. 13.
- 25 Kutirov, S 2009, 'Single window for licenses for import, export and transit of goods and tariff quotas (EXIM)', PowerPoint presentation, World Customs Organization, Brussels.
- 26 Kostovski, Z 2011, 'Single window system (EXIM): benefits for the economic operators', presented at Creating paperless trade, conference in association with the Customs Administration of the Republic of Macedonia.
- 27 Annual report on the activities of the Customs Administration: 2010, CARM. – URL: <http://www.customs.gov.mk/images/documents/izvestai/godisni-izvestai/EN/annual-report-2010-EN.pdf>.