

**Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего профессионального образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Воловик Н.П.

**Анализ опыта использования мер нетарифного
регулирувания внешней торговли в странах, ведущих
переговоры с евразийским экономическим союзом**

Москва 2017

Аннотация. С момента образования в 1995 году Всемирной торговой организации (ВТО) ставки таможенных тарифов постоянно снижаются. Договоренность стран-участниц ВТО продолжить курс ГАТТ на дальнейшее снижение и частичную отмену таможенных пошлин стала важным результатом Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров в части тарифной либерализации. В результате средневзвешенный уровень таможенных пошлин на промышленные товары снизился во всех странах.

Дальнейшая тарифная либерализация проходила благодаря растущему числу многосторонних, региональных и двусторонних торговых соглашений. Невозможность регулировать объемы импорта за счет повышения импортных пошлин стимулировала поиск практически всеми странами других эффективных инструментов защиты национальных рынков. В результате по мере сокращения общего уровня таможенных тарифов возросла протекционистская роль нетарифных методов (НТМ) регулирования внешней торговли.

Воловик Н.П. старший научный сотрудник лаборатории макроэкономических исследований ИПЭИ Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

Данная работа подготовлена на основе материалов научно-исследовательской работы, выполненной в соответствии с Государственным заданием РАНХиГС при Президенте Российской Федерации на 2016 год.

Содержание

ВВЕДЕНИЕ	4
1 Анализ существующих нетарифных мер регулирования внешней торговли ..	6
1.1 Санитарные и фитосанитарные меры	9
1.2 Технические барьеры в торговле	19
1.3 Предотгрузочная инспекция и другие формальности	27
1.4 Условные меры защиты торговли	29
1.5 Неавтоматическое лицензирование, квотирование, запреты и количественные ограничения.....	36
1.6 Меры ценового контроля, включая дополнительные налоги и сборы.	43
1.7 Финансовые меры	47
1.8 Меры, влияющие на конкуренцию.	50
1.9 Инвестиционные меры, связанные с торговлей.	50
1.10 Ограничения на распространение.	52
1.11 Ограничения на послепродажное обслуживание.	52
1.12 Субсидии.	52
1.13 Государственные закупки	53
1.14 Интеллектуальная собственность.	53
1.15 Правила происхождения.....	54
2 Анализ использования нетарифных мер в Республике Сингапур	55
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	80
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	82

ВВЕДЕНИЕ

Заключение соглашений о торговых преференциях стало весьма распространенной мировой практикой. В настоящее время в базе ВТО зарегистрировано 280 преференциальных соглашений, основная часть которых является зонами свободной торговли (ЗСТ). Зоны свободной торговли позволяют значительно расширить доступ компаний на рынки товаров и услуг стран-партнеров и тем самым расширить экспортные возможности государств. Большинство конкурентных экономик ведут переговоры по созданию ЗСТ и получают все большие дополнительные преимущества, а значит, те, кто не участвуют в этом процессе, рискуют серьезно снизить конкурентоспособность своих компаний на мировом рынке и оказаться выключенными из глобальных производственных цепочек.

Евразийский экономический союз (ЕАЭС) начал работу по заключению преференциальных и непреференциальных торговых соглашений. Так, в мае 2015 г. было подписано соглашение о свободной торговле между Евразийским экономическим союзом и Социалистической Республикой Вьетнам (СРВ), в котором предусмотрены условия тарифной либерализации торговли товарами между государствами – членами ЕАЭС и Вьетнамом путем снижения или обнуления ставок ввозных таможенных пошлин на большинство товарных позиций, включенных в товарные номенклатуры участников соглашения. При этом стороны сохраняют тарифную защиту на ряд наиболее чувствительных товарных позиций. Соглашением предусмотрены также дополнительные правила, касающиеся санитарного и фитосанитарного регулирования, технического регулирования, таможенного администрирования, применения защитных мер, критериев определения достаточной переработки товаров, транспарентности, конкуренции, а также электронных технологий в торговле.

16 октября 2015 года Высший Евразийский экономический совет принял решение № 29 «О начале переговоров с Государством Израиль о заключении соглашения о зоне свободной торговли». Первый раунд переговоров состоится в ноябре 2016 года.

К настоящему времени завершена работа Совместной исследовательской группы по изучению вопроса о целесообразности заключения соглашения о свободной торговле с Арабской Республикой Египет. Вопрос о начале переговоров будет рассмотрен на заседании Высшего Евразийского экономического совета в декабре 2016 года.

В июне 2015 г. принято совместное заявление о начале работы над подготовкой договора о создании зоны свободной торговли между Евразийским экономическим союзом и Индией.

В ноябре 2015 г. Российская Федерация и Республика Сингапур заявили о начале консультаций о возможности создания зоны свободной торговли.

Россия и Таиланд рассматривают целесообразность начала переговоров по заключению соглашения о свободной торговле.

Следует отметить, что до недавних пор в исследованиях, посвященных анализу эффектов региональных соглашений, в основном рассматривались таможенно-тарифные инструменты, то есть последствия изменений в торговой политике оценивались в основном через призму импортных таможенных пошлин (ликвидация таможенных пошлин, установление единого тарифа). В последние годы все чаще внимание специалистов уделяется нетарифным мерам регулирования, как наиболее серьезным препятствиям на пути движения товаров и услуг.

Понятие «нетарифные меры» охватывает практически любые меры, которые не являются таможенными пошлинами, но оказывают влияние на торговые потоки. При этом нетарифные меры могут быть направлены как на достижение законных целей, таких как защита здоровья человека, животных и растений, так и на установление ограничений в международной торговле. Даже разрешенные ВТО меры, такие как технические регламенты или санитарные и фитосанитарные требования, могут стать существенным препятствием для доступа товаров на зарубежные рынки. Соответственно, неоправданные нетарифные меры могут нивелировать результаты, достигнутые в процессе либерализации международной торговли.

Распространение нетарифных мер, затрагивающих внешнеэкономические отношения, усложняет торговую политику, делая ее все более многогранной. Понимание последствий использования этих инструментов имеет важное значение для разработки и эффективного осуществления стратегий развития, особенно при создании интеграционного объединения.

Основной целью исследования является проведение анализа применения зарубежными странами, заявившими о своем желании создать зону свободной торговли с Евразийским экономическим союзом, нетарифных мер по категориям в соответствии с классификацией ЮНКТАД 2012 г.

1 Анализ существующих нетарифных мер регулирования внешней торговли

Один из ключевых принципов ГАТТ/ВТО состоит в том, что защищать национальные отрасли промышленности и сельского хозяйства можно только с помощью таможенных тарифов, а не путем введения количественных ограничений или других мер сдерживания импорта, отличных от тарифных. Статьей XI ГАТТ определено: «...Ни одна из договаривающихся сторон не устанавливает или не сохраняет на ввоз любого товара из территории другой договаривающейся стороны или вывоз или продажу для экспорта любого товара, предназначенного для территории другой договаривающейся стороны, никаких запрещений или ограничений, будь то в форме квот, импортных или экспортных лицензий или других мер, кроме пошлин, налогов или других сборов» (2).

В результате проведения в рамках ГАТТ восьми раундов многосторонних переговоров, почти все тарифы на промышленные товары и значительная часть тарифов на сельскохозяйственную продукцию оказались «связанными», т. е. при присоединении к ВТО все страны берут на себя обязательство не повышать оговоренный уровень таможенных тарифов. При этом для защиты внутреннего рынка все шире используются инструменты влияния на внешнюю торговлю, не связанные с установлением ставок ввозных таможенных пошлин, т.е. нетарифные меры (НТМ).

Термин «нетарифные меры» появился в середине 50-х годов XX века в исследовании Международной торговой палаты, которое называлось *Non-tariff Obstacles to Trade. Paris. 1954*. С тех пор этот термин стал использоваться Секретариатом ГАТТ, Международным валютным фондом, а затем и многими другими международными организациями (3).

С начала 60-х годов прошлого века Секретариат ГАТТ-1947 начал вести регулярное наблюдение за нетарифными мерами. Страны-участницы ГАТТ-1947 на «добровольной основе» должны были информировать Секретариат ГАТТ о нетарифных мерах, которые применялись странами-партнерами к их экспорту, а также и о тех, которые применяли они сами (нотификации и контрнотификации).

Для разработки классификации НТМ была создана Межведомственная группа поддержки (Multi-agency Support Team – MAST), состоящая из членов следующих организаций: Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО), Международный Валютный Фонд (МВФ), Международный торговый Центр ЮНКТАД/ВТО (МТЦ), Организация экономического сотрудничества и развития

(ОЭСР), Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Всемирного Банка и ВТО (4).

По итогам пяти заседаний Межведомственной группы было предложено следующее определение нетарифных мер регулирования торговли: «меры политики, отличные от обычных таможенных тарифов, которые потенциально могут иметь экономический эффект на международную торговлю товарами, изменяя объемы торговли и (или) цены» (5).

В 2008 г. эксперты MAST предложили новую классификацию нетарифных мер, в 2009 г. и 2012 г. в нее были внесены изменения.

Новая классификация оформлена в виде дерева: нетарифные меры, относящиеся к импорту, были разделены на две категории – технические и нетехнические, которые в свою очередь подразделены на 15 категорий (глав), каждая из которых состоит из подкатегорий, статей и отдельных позиций. Нетарифные меры, относящиеся к регулированию экспорта, выделены в отдельную категорию (Таблица 1).

Таблица 1 – Классификация ЮНКТАД нетарифных мер по категориям

ИМПОРТ	Технические меры	А. Санитарные и фитосанитарные меры (СФС)
		В. Технические барьеры (ТБТ)
		С. Предотгрузочная инспекция и другие формальности
	Нетехнические меры	Д. Условные торгово-защитные меры
		Е. Неавтоматическое лицензирование, квоты, запреты и меры, регулирующие объемы импорта отличные от санитарного, фитосанитарного и технического контроля
		Ф. Меры ценового регулирования, включая дополнительные налоги и сборы
		Г. Финансовые меры
		Н. Меры, влияющие на конкуренцию
		І. Инвестиционные меры, имеющие отношение к торговле
		Ј. Ограничение сбыта
		К. Ограничения на послепродажное обслуживание
		Л. Субсидии (за исключением экспортных субсидий)
		М. Ограничения по государственным закупкам
		Н. Меры в сфере интеллектуальной собственности
		О. Правила происхождения товаров
ЭКСПОРТ	Р. Экспорто-ориентированные меры	

Источник: Classification of non-tariff measures. February 2012 version. United Nations Conference on trade and development

В Докладе ВТО о развитии мировой торговли в 2012 году (6), посвященном нетарифным барьерам, отмечалось, что классификация ЮНКТАД на сегодняшний день является наиболее всеобъемлющей и подходящей для целей экономического анализа. В связи с этим в данном исследовании была взята классификация НТМ, согласно подходам ЮНКТАД.

В начале XXI столетия нетарифные меры заняли основное место в регулировании внешней торговли. По данным 15 Доклада ВТО о торговых мерах стран

G20 в период с середины октября 2015 г. до середины мая 2016 г. (7) «Большая двадцатка» ввела 145 новых ограничительных торговых мер, то есть в среднем по 21 новой мере в месяц. Это самый высокий среднемесячный показатель, зарегистрированный с начала осуществления мониторинга в 2009 г. Напомним, в 2009 г. этот показатель составлял 19, в 2010 г. – 14, 2011 г. – 18, 2012 г. – 17, 2013-2015 гг. – по 18, а в октябре 2014 г. - мае 2015 г. и мае-октябре 2015 г. – по 17 новых мер.

Общее количество торговых ограничений продолжает расти: из 1583 ограничительных торговых мер, введенных странами G20 за весь период наблюдений, к середине мая 2016 г. только 387 ограничительных мер были отменены. Таким образом, общее количество действующих ограничений достигло 1196, что на 109 мер больше по сравнению с данными предыдущего Доклада ВТО.

По данным Всемирной торговой организации на конец 2015 г. наибольшая доля в общем количестве принятых нетарифных мер приходилась на санитарные и фитосанитарные меры (28,4% от всех принятых нетарифных мер). Далее следуют технические барьеры в торговле (19,5%) и антидемпинговые меры (14,1%) (Рисунок 1).

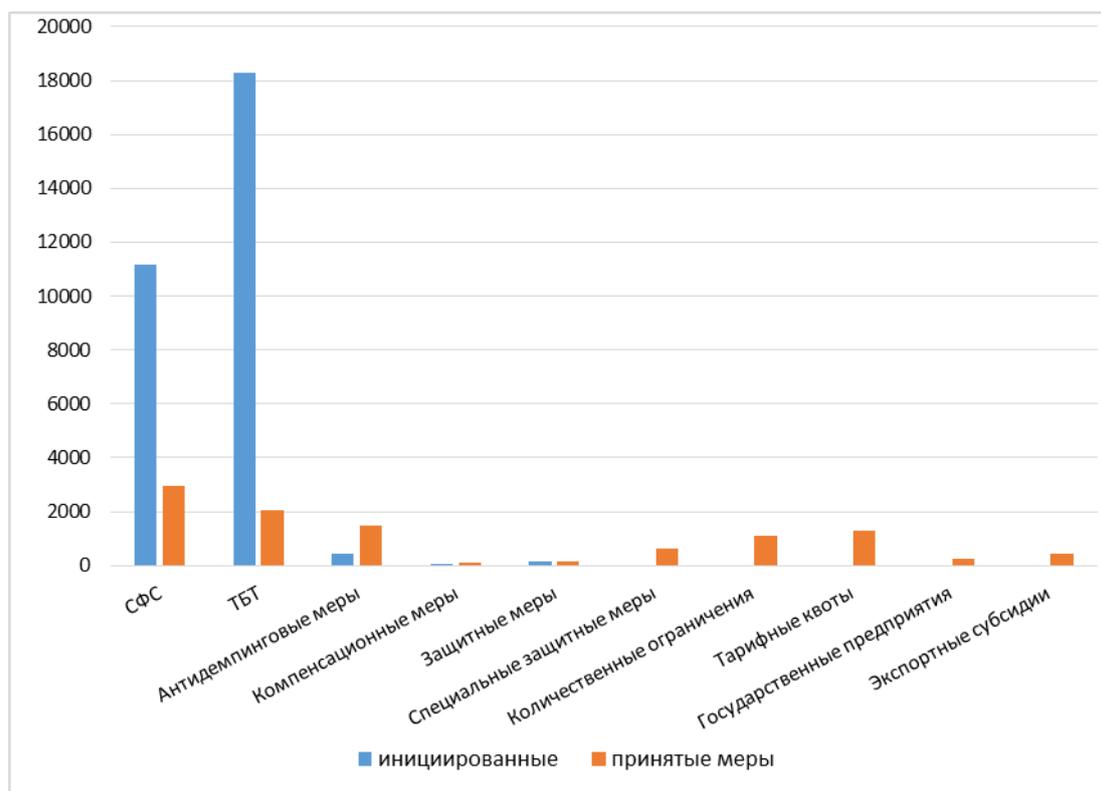


Рисунок 1 - Количество инициированных мер и действующих мер (по состоянию на 31 декабря 2015 г.)

Источник: официальный сайт Всемирной торговой организации: <http://itp.wto.org/goods/Forms/GraphView.aspx>

ТЕХНИЧЕСКИЕ МЕРЫ

1.1 Санитарные и фитосанитарные меры

А. Санитарные или фитосанитарные меры(СПС) - правила, которые защищают здоровье людей и животных (санитарные меры) и растений (фитосанитарные меры), применяемые:

(а) для защиты жизни или здоровья животных, или растений в пределах территории государства от рисков, возникающих в связи с проникновением, укоренением или распространением вредителей, заболеваний, вредных организмов - переносчиков болезней, или болезнетворных организмов;

(b) для защиты жизни или здоровья людей или животных в пределах территории государства от рисков, возникающих от добавок, загрязняющих веществ, токсинов или болезнетворных организмов в пищевых продуктах, напитках или кормах;

(с) для защиты жизни или здоровья людей в пределах территории государства от рисков, возникающих в связи с болезнями, переносимыми животными, растениями или продукцией из них, или в связи с проникновением, укоренением или распространением вредителей; или

(d) для предотвращения или ограничения другого ущерба в пределах территории государства, причиняемого проникновением, укоренением или распространением вредителей.

Примеры СПС: введение запрета на ввоз мяса птицы из стран, на территории которых были зафиксированы случаи «птичьего гриппа»; жидкие яйца должны быть пастеризованы или обработаны иным образом для того, чтобы уничтожить все жизнеспособные микроорганизмы *Salmonella*; живые животные подлежат карантину в течение двух недель до того, как ввезти их на территорию другой страны.

В соответствии с положением Статьи XX (b) ГАТТ 1994 санитарные или фитосанитарные меры регламентируются отдельным Соглашением ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер (Соглашение СПС). Основными положениями, закреплёнными в Соглашении, являются:

- Признание за всеми странами права вводить названные меры; необходимость стран вводить санитарные и фитосанитарные нормы на достаточных научных основаниях и принципах, опираясь на международные стандарты, предписания и рекомендации;
- Ограничение торговли вследствие введения данных мер не в большем объёме, чем требуется для достижения надлежащего уровня санитарной и фитосанитарной защиты;

- Предоставленная Соглашением возможность отхода от международных стандартов в случаях, обусловленных разницей географического и климатического характера, или фундаментальными технологическими проблемами;
- Возможность любой страны устанавливать более высокий уровень санитарной и фитосанитарной защиты по сравнению с международными стандартами, при условии достаточного и, прежде всего, научного обоснования;
- Обязанность всех участников Соглашения публиковать необходимую информацию о действующих национальных нормах и правилах, создавать информационные пункты и извещать заблаговременно другие страны о своём намерении ввести новые или изменить старые нормы;
- Взаимная обязанность стран-участников признавать санитарные и фитосанитарные нормы в случае, если экспортирующая страна сумеет доказать, что её нормы соответствуют действующему уровню санитарной и фитосанитарной защиты импортирующей страны;
- Действие Комитета по санитарным и фитосанитарным мерам (в рамках Совета по торговле товарами ВТО), в компетенцию которого входят все вопросы, регулируемые Соглашением по применению санитарных и фитосанитарных мер.

К числу санитарных или фитосанитарных мер относятся все соответствующие законы, постановления, правила, требования и процедуры, охватывающие, в том числе, требования к конечному продукту; методы обработки и производства; процедуры испытания, инспектирования, сертификации и одобрения; карантинные правила, включая соответствующие требования, связанные с перевозкой животных или растений или материалов, необходимых для их жизнедеятельности во время перевозки; положения в отношении соответствующих статистических методов, процедур отбора проб и методов оценки риска; требования к упаковке и маркировке, непосредственно направленные на обеспечение безопасности пищевых продуктов. (8)

Таким образом, Соглашение SPS направлено на достижение баланса между необходимостью защиты жизни и здоровья людей, животных и растений, с одной стороны, и недопущением дискриминации и протекционизма в отношении участников международной деятельности, с другой.

Для обеспечения санитарной и фитосанитарной защиты любое государство имеет право применять инструменты, относящиеся к следующим категориям (9):

1. Полный запрет на ввоз на территорию страны определенного товара. Такой запрет может относиться как ко всей категории продукции, так и к ее отдельным видам, сортам, поставкам из конкретных стран и регионов и/или поставкам в определенный период года. Запреты на импорт чаще всего используются по отношению к продуктам питания, наиболее опасным с точки зрения угрозы здоровью человека или растений и животных, особенно в тех случаях, когда другие методы защиты невозможны по техническим или экономическим причинам. В качестве примера инструмента этой категории можно привести запрет на импорт говядины из стран, в которых распространен ящур.

2. Требования, которым должны соответствовать товары, подлежащие ввозу в страну, определяет техническая спецификация. Она должна содержать полное описание характеристик самого товара, производственного процесса и упаковки. Для того чтобы определить, соответствует ли товар этим требованиям и, соответственно, может ли он быть ввезен в страну, используют заранее определенные методы оценки его соответствия необходимым стандартам. В качестве примеров можно привести пробы на максимально допустимое содержание бактерий в молоке и молочных продуктах; систему анализа рисков и критических контрольных точек (АРККТ), который используется в санитарно-гигиеническом контроле на предприятиях по переработке мяса и рыбы; метод определения максимально допустимого уровня (МДУ) вещества в продуктах питания и кормах для животных, позволяющий определять уровень содержания пестицидов в свежих овощах и фруктах, а также нормы, которые ограничивают виды материалов упаковки, имеющей непосредственный контакт с продуктами питания.

3. Меры, регламентирующие объем необходимой информации, которую должен сообщать производитель путем размещения ее на этикетке и/или которая должна подтверждать заявленные производителем характеристики товара. Эти меры применяются, как правило, в тех случаях, когда уровень риска сравнительно низок, защита от него может быть возложена на потребителя или же когда риску подвергается сравнительно небольшой сегмент потребителей (например, в случае содержания в товаре аллергенов). Пример: инструкции по хранению и приготовлению продуктов питания на этикетке.

Как правило, санитарные и фитосанитарные меры различаются в зависимости от того, применяются ли они к произведенному в стране или импортируемому продукту. Меры недискриминационного характера применяют в одинаковой степени к обеим из этих категорий, хотя метод оценки соответствия может и различаться.

Дискриминационные меры включают предъявление дополнительных и/или качественно иных требований к продукции, ввозимой из-за границы. Далее, санитарные и фитосанитарные меры могут применяться ко всем импортируемым товарам независимо от того, откуда они поступают, или же может проводиться разграничение между странами-экспортерами. Степень дискриминации товаров по принципу применения санитарных и фитосанитарных мер, ущемляющей интересы стран-производителей, – важнейший фактор, оказывающий воздействие на развитие торговли.

В соответствии с классификацией ЮНКТАД существуют следующие санитарные или фитосанитарные меры:

A1 Запреты/ограничения импорта по санитарным и фитосанитарным причинам.

Этот раздел включает в себя запрет и/или ограничение импорта конечной продукции.

A11 Географические временные запреты по санитарным и фитосанитарным соображениям.

Запрет на ввоз продукции из стран или регионов из-за инфекционных/заразных заболеваний: мероприятия, включенные в эту категорию, как правило, носят эпизодический характер и привязаны к определенному месту.

A12 Географические ограничения на пригодность.

Запрет на ввоз указанной продукции из конкретных стран или регионов в связи с отсутствием доказательств достаточной безопасности, которые позволяют избежать санитарные и фитосанитарные риски: ограничение накладывается автоматически до тех пор, пока страна не докажет применение удовлетворительных санитарных и фитосанитарных мер, обеспечивающих приемлемый уровень защиты от угроз. Правомочные страны включены в "позитивный список". Импорт из других стран запрещен. Список может включать в себя авторизованные производственные учреждения в пределах соответствующей страны.

A13 Системный подход.

Подход, который сочетает в себе две или более независимых СФС меры, касающиеся одного и того же продукта. Объединенные меры могут состоять из любого количества взаимосвязанных СФС мер, а также требований по оценке соответствия, которые могут применяться ко всем этапам производства.

A14 Получение специального разрешения по причинам применения мер СФС.

Импортер должен получить разрешение, допуск или согласие соответствующего государственного органа страны назначения по причинам применения мер СФС. Для

того, чтобы получить разрешение, от импортера, возможно, потребуются необходимость соблюдения других соответствующих регламентов и оценки соответствия.

A15 Регистрация импортеров.

Импортеры должны быть зарегистрированы, прежде чем они получают право импортировать определенные продукты: Для регистрации импортеры должны соответствовать определенным требованиям, предоставить необходимую документацию и оплатить регистрационный взнос.

A19 Запреты / ограничения импорта по причинам СФС, не указанные где-либо в другом месте.

A2 Пределы допусков для остатков и ограниченное использование веществ.

A21 Пределы допусков для остатков или загрязнений некоторыми (не микробиологическими) веществами.

Мера устанавливает максимальный предел остатка (MRL) или «предел терпимости» веществ, таких как удобрения, пестициды, и некоторые химические вещества и металлы в пищевых продуктах и кормах, которые используются в производственном процессе, но не являются их основными ингредиентами.

A22 Ограниченное использование определенных веществ в пищевых продуктах и кормах, их контактных материалах.

Ограничение или запрет на использование определенных веществ, содержащихся в пищевых продуктах и кормах. Мера включает в себя ограничения на вещества, содержащиеся в пищевых контейнерах, которые могут передаваться в пищу.

A3 Маркировка, требования к упаковке.

A31 Требования к маркировке.

Меры, определяющие информацию, непосредственно связанную с безопасностью пищевых продуктов, которая должна быть предоставлена потребителю: Этикетка должна содержать письменную, электронную или графическую информацию на потребительской упаковке или на отдельной наклейке.

A32 Требования к маркировке.

Определение информации, непосредственно относящиеся к продовольственной безопасности пищевых продуктов, которые должны перевозиться в упаковке товаров для транспортировки и / или распределения, например, внешний транспортный контейнер должен иметь маркировку с такими указаниями, как обработка скоропортящихся товаров, потребность в холодильном оборудовании, необходимость защиты от прямых солнечных лучей и т.д.

А33 Требования к упаковке.

Меры, регулирующие режим, при котором товары должны быть или не могут быть упакованы, или определение используемых упаковочных материалов, которые имеют непосредственное отношение к продовольственной безопасности.

А4 Гигиенические требования.

Требования, связанные с качеством пищевых продуктов, составом и безопасностью, которые, как правило, основаны на гигиене и лучшей производственной практике (GMP), признанных методах анализа и отбора проб: Требования могут быть применены к конечному продукту (А41) или к производственному процессу (А42).

А41 Микробиологические критерии конечного продукта.

Определение количества микроорганизмов, вызывающих озабоченность, и / или их токсинов / метаболитов, и причины этого беспокойства, аналитические методы их обнаружения и / или количественного определения в конечном продукте: Микробиологические критерии следует принимать во внимание при определении рисков, связанных с микроорганизмами, и условиями, при которых, как ожидается, пища будет обрабатываться и потребляться. Это критерии, относящиеся к уровню микробиологического качества образца продукта и применяемые на производственных и торговых предприятиях. Критерии помогают идентифицировать ситуацию, относящуюся к вопросам безопасности и качества продовольствия, а также уровню гигиены предприятия. Предприятия должны обеспечить соответствие продуктов установленным нормам, а также обеспечивается мониторинг со стороны организаций государственного надзора.

А42 Санитарно-гигиеническая практика в процессе производства.

Требования в основном предназначены для создания и применения микробиологических критериев для пищевых продуктов в любой точке пищевой цепи от первичного производства до конечного потребления. Безопасность пищевых продуктов главным образом обеспечивается за счет контроля за исходным сырьем, разработкой рецептуры, а также с помощью применения лучшей гигиенической практики в процессе производства, переработки (включая маркировку), обработки, распределения, хранения, продажи, приготовления и использования. Например, доильное оборудование на ферме должно очищаться ежедневно с указанным моющим средством.

А49 Гигиенические требования, не указанный где-либо в другом месте.

A5 Обработка с целью устранения вредителей растений и животных и болезнетворных организмов в конечном продукте (например, послеуборочная обработка).

Различные процедуры, которые могут быть применены в процессе производства или в процессе постпроизводства, дабы исключить растительных и животных вредителей или болезнетворные организмы в конечном продукте.

A51 Холодная обработка / термообработка

Требование охлаждения / нагрева продуктов ниже / выше определенной температуры в течение определенного периода времени для того, чтобы убить вредителей, либо до, либо по прибытии в страну назначения. Может быть запрошено наличие определенных объектов на суше или на судах. В этом случае контейнеры должны быть оборудованы соответствующим образом для проведения холодной / термообработки, а также должны быть оборудованы датчиками температуры.

A52 Облучение

Требование уничтожения микроорганизмов, бактерий, вирусов или насекомых, которые могут находиться в пищевых и кормовых продуктах, с использованием облучения (ионизирующего излучения).

A53 Фумигация

Процесс воздействия на насекомых, споры грибов или другие микроорганизмы паром химического вещества летальной силы в замкнутом пространстве в течение заданного периода времени. Фумигант представляет собой вещество, которое при требуемой температуре и давлении может существовать в газообразном состоянии в достаточной концентрации, чтобы быть смертельным для данного вредителя.

A59 Обработка с целью устранения вредителей растений и животных и болезнетворных организмов в конечном продукте, не указанная где-либо в другом месте.

A6 Другие требования к производству или пост-производственному процессу.

Требования к прочим (пост-) производственным процессам, не классифицированным выше. Он также исключает те конкретные меры в рамках A2: пределы допусков для остатков и ограниченное использование веществ (или его подкатегорий).

A61 Нормы, регулирующие процесс роста растений.

Рекомендации, как растение следует выращивать с точки зрения условий, связанных с температурой, светом, расстоянием между растениями, водой, кислородом, минеральными веществами и т.д.

А62 Процесс разведения и отлова животных.

Требования, регламентирующие процесс разведения и отлова животных в соответствии с нормами СФС. Например, крупный рогатый скот не следует кормить кормами, содержащими субпродукты коров, которые болели коровьим бешенством.

А63 Производство пищевых продуктов и кормов для животных.

Новое оборудование и машины для производства пищевых продуктов и кормов для животных, не должны содержать полихлорированные бифенилы.

А64 Условия хранения и транспортировки.

Требования выполнения определенных условий, при которых пищевые продукты и корма, растения и животные должны храниться и содержаться и/или транспортироваться.

А69 Другие требования в отношении производства и пост-производственных процессов, не указанные где-либо в другом месте.

А8 Оценка соответствия, относящиеся к SPS.

Требование проверки выполнения определенных условий SPS. Это может быть достигнуто с помощью одного или сочетания нескольких форм проверки, включая процедуры отбора проб, испытаний и инспектирования; оценку, проверку и подтверждение соответствия; аккредитацию, согласование и т. д.

А81 Регистрации продукта.

Требование регистрации продукта в стране-импортере. Например, требование регистрации пестицида и его соединений даже при незначительном использовании его для второстепенных культур. Эта мера может включать в себя положения, описывающие виды продукции для борьбы с вредителями, которые освобождены от регистрации, а также подробное описание процедуры регистрации, включая положения, касающиеся распространения, импорта, отбора проб и задержания.

А82 Тестирование.

Требования для продуктов, которые нужно сравнить с определенными нормативами, например, максимальным уровнем остатка (MRL): Эта мера включает случаи, когда тестирование проводится на основании выборки.

А83 Сертификация.

Сертификат соответствия определенным правилам, который требуется от страны-импортера, но может быть выдан как в экспортирующей, так и в импортирующей стране.

А84 Инспекция.

Требование для контроля продукции в стране-импортере. Инспекция может быть проведена государственной или частной организацией. Инспекция похожа на тестирование, но не включает в себя проведение лабораторных анализов.

A85 Прослеживаемость.

Требование о раскрытии информации, которая позволяет отслеживать товар через все этапы производства, переработки и распределения.

A851 Происхождение материалов и деталей

Раскрытие информации о происхождении материалов и деталей, используемых в конечном продукте.

A852 История обработки.

Раскрытие информации обо всех этапах производства: может включать в себя информацию о расположении, методах переработки и/или оборудования и используемых материалах.

A853 Распределение и расположение продукции после поставки.

Раскрытие информации о том, когда и как товары были распределены с момента их поставки дистрибьюторам, пока они не достигли конечного потребителя.

A859 Требования прослеживаемости, не указанные где-либо в другом месте.

A86 Карантин.

Требование задержания или изолирования животных, растений или продуктов из них по прибытии в порт или место для карантина с целью предотвращения распространения инфекционных или заразных болезней или загрязнения.

A89 Оценки соответствия в отношении СПС, не указанные где-либо в другом месте.

A9 SPS меры, не указанные где-либо в другом месте.

В соответствии с Соглашением ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер каждый член ВТО должен заранее сообщать о новых или изменяющихся санитарных и фитосанитарных мерах, за исключением случаев экстренной необходимости защиты здоровья, предусматривая разумный период времени между опубликованием любого санитарного или фитосанитарного правила и его вступлением в силу. В неотложных случаях нотификация осуществляется немедленно после введения меры. Основным преимуществом системы нотификации является проведение консультаций на международном уровне, что позволяет другим членам ВТО комментировать предлагаемые меры и получать необходимые разъяснения.

Общее количество СФС уведомлений неуклонно растет, достигнув в 2015 г. своего рекордного уровня - 1681 уведомление (годом ранее было подано 1633 уведомления). Из них 1166 были регулярными уведомлениями (в 2014 г. - 1057), 401 – дополнениями и исправлениями ранее поданных уведомлений, 114 - экстренными уведомлениями (Рисунок 2).

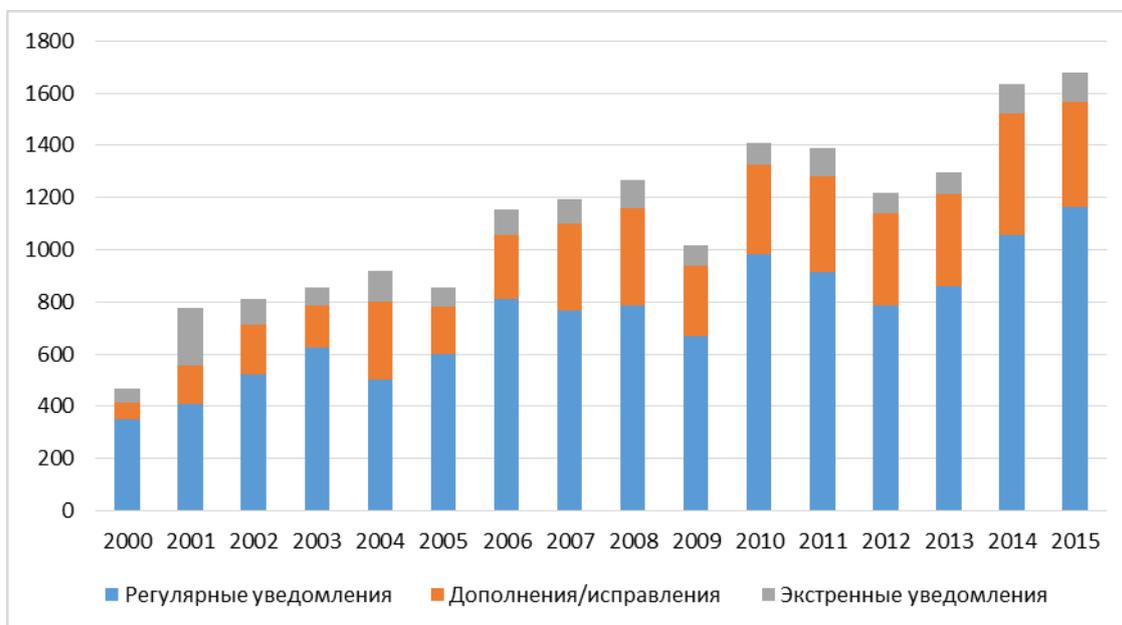


Рисунок 2 - Общее количество СФС уведомлений

Источник: Annual Report WTO, 2015, стр. 54

Развивающиеся страны направляют все большее количество уведомлений по СФС. В 2014 г. в Комитет СФС ими было подано 1023 уведомления (62,6% от общего количества уведомлений по СФС), в 2015 г. – 1180 уведомления (70,2%).

С того момента, как Соглашение ВТО по санитарным и фитосанитарным мерам вступило в силу (т.е. в период с 1995 г. по 2015 г.), в Комитете СФС было рассмотрено 403 специальных вопроса по международной торговле, треть из которых напрямую касались безопасности пищевых продуктов, 25% - здоровья растений, 5% - других вопросов, таким как требования к сертификации, контроль или процедуры проверки. 39% проблем, рассмотренных в Комитете СФС, имеют отношение к здоровью животных и зоонозов. Проблемы здоровья животных и зоонозов делится на ящур (FMD), трансмиссивные губчатые энцефалопатии (ТГЭ), птичий грипп (AI) и другие проблемы со здоровьем животных (ОАН). По данным ВТО (10), на ТГЭ приходится 32% проблем со здоровьем животных, на проблемы, связанные с ящуром и птичьим гриппом - 23% и 8%, соответственно. Оставшиеся 37% относятся к другим проблемам со здоровьем животных.

Значение СФС мер в области международной торговли огромно. Они не раз становились причиной затяжных торговых конфликтов, которые приводили к осложнениям политического характера. Это связано, в первую очередь, с тем, что товары, подпадающие под регулирование СФС мер, являются очень чувствительными к любым торговым ограничениям, оказывающим существенное воздействие на их конкурентное положение. Кроме того, СФС меры затрагивают торговлю многими видами продукции, производители которой обладают мощными лоббистскими ресурсами и, соответственно, влиянием на национальные правительства.

Одновременно с этим принципиально важно помнить о том, что товары, подпадающие под регулирование СФС, могут наносить вред самому ценному - жизни и здоровью людей, причем последствия причинения такого вреда могут иметь необратимый характер. Поэтому в вопросе применения СФС мер ключевое значение имеет достижение баланса между необходимостью защиты жизни и здоровья людей, животных и растений, с одной стороны, и недопущением дискриминации и применения СМС мер в протекционистских целях - с другой. При этом первая задача носит приоритетный характер.

1.2 Технические барьеры в торговле

В. Технические барьеры в торговле (ТБТ) являются результатом принятия странами технических регламентов, стандартов и процедур оценки соответствия. Технические регламенты и стандарты относятся, в основном, к промышленным товарам, сырью и сельскохозяйственной продукции. При этом из-за разницы в социально-экономическом развитии, климате, национальных традициях, вкусах и т.д. в разных странах эти регламенты, стандарты и процедуры могут отличаться друг от друга. Государства имеют возможность принимать во внимание эти факторы в законодательстве на необходимом им уровне. Вместе с тем необходимо стремиться разрабатывать гибкие технические регламенты, которые в минимальной степени оказывали бы ограничивающее влияние на внешнюю торговлю. Для этого необходимо соблюдать следующие принципы:

Недискриминационная основа. Этот принцип устанавливает, что требования технических регламентов для допуска в страну импортируемой продукции должны устанавливать не менее благоприятный режим, чем для допуска собственной продукции на свой рынок. Такой же режим распространяется и на процедуры оценки соответствия. Это, в частности, означает, что условия сертификации для

импортируемой продукции должны применяться на недискриминационной основе, в том числе по срокам ее проведения и стоимости.

Гармонизация. Она предполагает использование международных стандартов в качестве основы для национальных технических регламентов в том случае, если они обеспечивают достижение целей технического регулирования. Международные стандарты должны применяться также в качестве основы для процедур оценки соответствия, если они не противоречат целям регулирования.

Эквивалентность. Разработка международных стандартов может оказаться длительной из-за необходимости достижения консенсуса по технически сложным вопросам. Поэтому наряду с принципом гармонизации предлагается принцип эквивалентности, смысл которого сводится к тому, что страны должны положительно воспринимать технические регламенты других стран как эквивалентные их собственным при условии достижения тех же целей технического регулирования. Характер конструктивных решений при этом не должен иметь значения.

Взаимное признание результатов оценки соответствия. Странам предлагается вести на постоянной основе переговоры о взаимном признании результатов оценки соответствия и достигать при этом положительных результатов. Необходимость этого вызвана тем, что процедуры оценки соответствия могут создавать технические барьеры в торговле, если продукция, поставляемая в другие страны, должна быть вторично подвергнута оценке соответствия вследствие различий в требованиях как к самой продукции, так и к процедурам оценки. Это может быть обусловлено чисто техническими причинами, но зачастую в основе лежит заинтересованность бизнеса или чиновников. Единых моделей взаимного признания не существует, но есть типовые подходы и элементы, которые могут рассматриваться на переговорах. Прежде всего, это признание сертификатов и знаков соответствия, выданных аккредитованными органами за рубежом, в качестве эквивалентных. Кроме того, это перечень продукции, подпадающей под соглашение о взаимном признании, и способы ее идентификации. В этот перечень могут быть включены критерии признания компетентности органов по сертификации и испытательных лабораторий в каждой стране и их опубликованный список. И, наконец, соглашения о взаимном признании могут предусматривать разрешение противоречий на основе обмена информацией и совместного мониторинга.

Технические барьеры в торговле регулируются в рамках ВТО Соглашением по техническим барьерам в торговле (Соглашение ТБТ) (11). Основными положениями, закреплёнными в Соглашении, являются:

- Соглашение распространяется на все промышленные и сельскохозяйственные товары;
- В Соглашении используются два термина: «технический регламент» (Technical Regulation), соблюдение которых обязательно, и «стандарт» (Standard), соблюдение которого является добровольным;
- Соглашение также распространяется на процессы производства в тех случаях, когда они имеют качественные характеристики товаров;
- Соглашение признаёт за всеми странами право устанавливать обязательные стандарты – «технические регламенты», включая требования к маркировке и упаковке товара; они должны базироваться на научно обоснованных данных, применяться на основе режима наибольшего благоприятствования к товарам всех стран и не должны быть более обременительными к иностранным товарам по сравнению с товарами национального производства; такие же правила относятся к процессам определения соответствия стандартам – сертификация;
- В сферу применения Соглашения входят: технические регламенты, стандарты и правила сертификации;
- Названные меры не должны формулироваться и применяться таким образом, чтобы создавать барьеры в международной торговле;
- Гласность в использовании названных мер: каждая страна обязана учредить информационные центры, сообщающие необходимую информацию в отношении мер, входящих в сферу применения Соглашения;
- В Приложении к Соглашению содержится так называемый «Кодекс добросовестной практики», регламентирующий подготовку, принятие и применение стандартов (ст. 4 Соглашения рекомендует всем странам-членам ВТО придерживаться положений Кодекса);
- В рамках ВТО создан комитет по техническим барьерам в торговле, который входит в круг органов Совета по торговле товарами ВТО.

Процедуры оценки соответствия можно условно разделить на две части: оценка соответствия продукции и оценка деятельности по обеспечению соответствия. Данные процедуры включают в себя тестирование, проверку, сертификацию, метрологию, калибровку, аккредитация. Важное значение при этом имеет обязательство стран-членов в области признания результатов проверки соответствия между государствами. Соглашение выделяет три способа: одностороннее признание, взаимное признание и договоренность о добровольном признании.

Государства имеют право утверждать стандарты, которые они считают необходимыми для защиты здоровья и жизни человека, животных и растений, окружающей среды, а также интересов потребителей. Например, в отношении защиты здоровья и жизни человека меры ТБТ заключаются в установлении требований к лекарственным средствам либо к этикеткам сигарет. В отношении пищевой продукции ТБТ устанавливает требования к маркировке, информации на этикетке, качеству и упаковке продукции.

Цель Соглашения по техническим барьерам в торговле состоит в том, чтобы технические стандарты и регламенты, а также процедуры оценки соответствия не создавали дополнительных препятствий в торговле. Соглашение признает, что в целях охраны здоровья и безопасности людей или защиты окружающей среды страны-члены имеют право вводить подобные меры. При этом стандарты должны применяться на недискриминационной основе, то есть в соответствии с принципом режима наибольшего благоприятствования распространяться на все страны-члены ВТО и в соответствии с национальным режимом одинаково действовать в отношении иностранных и национальных товаров.

Соглашение поощряет членов на использование международных стандартов и на гармонизацию и взаимное признание технических регламентов, стандартов и процедур оценки соответствия. Кроме того, для гармонизации национальных технических норм Соглашение рекомендует странам - членам ВТО участвовать в Международной организации по стандартам (ИСО) и других международных организациях по стандартизации. При этом ВТО подчеркивает, что оценка соответствия не должна создавать иностранным поставщикам менее благоприятные условия, рекомендуя использовать одинаковый размер сборов и, в случае, если это возможно, заключать соглашения о взаимном признании норм, результатов проверок и испытаний между странами.

В соответствии с классификацией ЮНКТАД существуют следующие технические барьеры:

V1 Запреты / ограничения импорта для целей, изложенных в соглашении по ТБТ.

Такие запреты / ограничения могут быть установлены по причинам, связанным, в частности, с учетом требований национальной безопасности; предотвращение обманной практики; защиты здоровья или безопасности людей, жизни или здоровья животных или растений, а также защиты окружающей среды.

V11 Запрет по причинам ТБТ.

Запрет на импорт по причинам, изложенным в пункте В1.

В 14 Получение разрешения по причинам ТБТ.

Требование о том, что импортер должен получить разрешение, лицензию или согласование соответствующего государственного органа страны назначения, по таким причинам, как из соображение национальной безопасности, охрана окружающей среды и т.д.

В15 Регистрация импортеров по причинам ТБТ.

При импорте некоторых продуктов существует требование регистрации импортеров: Для того, чтобы зарегистрироваться, импортеры должны соответствовать определенным требованиям, собрать необходимую документацию и заплатить регистрационный сбор. Она также включает в себя регистрацию предприятий, производящих определенную продукцию.

В19 Запреты / ограничения импорта для целей, изложенных в Соглашении по ТБТ, не указанные где-либо в другом месте.

В2 Пределы допуска для остатков и ограниченное использование веществ.

В21 Пределы допуска для остатков или загрязнения определенными веществами. Мера, которая устанавливает максимальный уровень или "допуск" веществ, которые используются в процессе их производства, а не являются их необходимыми ингредиентами.

В22 Ограниченное использование определенных веществ.

Ограничение на использование определенных веществ в качестве компонентов или материалов для предотвращения рисков, связанных с их использованием.

В3 Маркировка, требования к маркировке и упаковке.

В31 Требования к маркировке.

Меры, регулирующие вид, цвет и размер печати на пакетах и этикетках, а также определение информации, которая должна быть предоставлена потребителю. Маркировка может быть письменной, электронной или графической, на упаковке или на отдельной, но связанной метке, или на самом продукте. Она может включать в себя требования предоставления информации на официальном языке, а также техническую информацию о продукте, такую как напряжение, составляющие компоненты, инструкцию по использованию, безопасности применения и т.д.

В32 Требования к маркировке.

Меры, определяющие информацию для транспортировки и таможи, транспортная/дистрибьютерская упаковка товара.

В33 Требования к упаковке.

Меры, регулирующие режим, при котором товары должны быть или не могут быть упакованы, а также определение упаковочных материалы, которые нужно использовать.

В4 Производственные или пост-производственные требования.

В41 ТБТ положения о производственных процессах.

Требование о производственных процессах, не относится к мерам СФС: Это также исключает те конкретные меры в рамках пункта В2: пределы допусков для остатков и ограниченное использование веществ (или его подкатегорий).

В42 Меры ТБТ по транспортировке и хранению.

Требования, предъявляемые к определенным условиям, при которых продукты должны храниться и / или транспортироваться.

В49. Производственные или пост-производственные требования, не указанные где-л. в другом месте.

В6 Требование идентичности продукта.

Для того, чтобы идентифицировать продукт по определенному наименованию, должны быть выполнены определенные условия.

В7 Качество продукции или требования к рабочим характеристикам.

Условия должны быть удовлетворены с точки зрения характеристик (например, прочность, твердость) или качества (например, содержание определенных ингредиентов).

В8 Оценка соответствия, связанная с ТБТ.

Подтверждение того, что данное требование ТБТ было выполнено. Это может быть достигнуто одним способом или сочетанием различных форм проверки и процедур согласования, включая процедуры отбора проб, проверки и инспекции, оценки, проверки и обеспечения соответствия, аккредитации и утверждения и т.д.

В81 Регистрация продукта.

Требование регистрации продукта в стране-импортере.

В82 Тестирование.

Необходимое условие для товаров, эксплуатационные качества которых необходимо проверить. Тестирование проводится на выбранных образцах.

В83 Сертификация.

Сертификация на соответствие заданным правилам: требуется страной-импортером, но сертификат может быть выдан в экспортирующей или импортирующей стране.

В84 Инспекция.

Контроль продукции в стране-импортере может осуществляться государственными или частными лицами. Это похоже на тестирование, но оно не включает в себя проведение лабораторных анализов.

В85 Прослеживаемость информации.

Требование о раскрытии информации, что позволяет отслеживать товар по этапам производства, обработки и распространения.

В851 Происхождение материала и деталей.

Раскрытие информации о происхождении материала и деталей, используемых в конечном продукте.

В852 История переработки.

Раскрытие информации на всех этапах производства: может включать в себя информацию о расположении предприятия, методах переработки и/или оборудования и используемых материалах.

В853 Распределение и местонахождение продукции после поставки.

Раскрытие информации о том, когда и/или как товары распределены в любом промежутке времени после его производства и до конечного потребления.

В859 Требование прослеживаемости, не указанное где-л. в другом месте.

В89 Оценка соответствия, связанная с ТБТ, не указанная где-л. в другом месте

В9 Мера ТБТ, не указанная где-л. в другом месте.

Согласно Двадцатому ежегодному обзору о выполнении Соглашения по техническим барьерам в торговле (ТБТ) в 2014 г. члены ВТО представили рекордное количество нотификаций о технических барьерах в торговле – 2 239 нотификации (12).

80% нотификаций было представлено развивающимися странами-членами организации, 17% – развитыми государствами и 3% – наименее развитыми странами. Эти данные включают в себя как новые уведомления, так и документы о внесении изменений и дополнений в ранее представленные нотификации.

По количеству уведомлений о технических барьерах в торговле в 2014 г. лидировали Эквадор (420 нотификаций), США (181), Бразилия (130), Саудовская Аравия (117) и Израиль (97). При этом стоит отметить, что страны постсоветского пространства подали малое количество уведомлений: Грузия – 13, Россия – 13, Украина – 5, Молдова – 4. Такие страны, как Армения, Кыргызстан и Таджикистан не представляли свои нотификации в Комитет по техническим барьерам в торговле.

Согласно обзору о выполнении Соглашения ТБТ в 2014 году члены ВТО принимали торговые меры, относящиеся к техническим барьерам в торговле, руководствуясь следующими целями:

- защита здоровья и безопасности человека (971 нотификация),
- предотвращение обманной практики (308),
- охрана окружающей среды (248),
- требования к качеству товаров (177)
- информация для потребителей (95).

Согласно Двадцать первому ежегодному обзору о выполнении Соглашения по техническим барьерам в торговле (ТБТ) в 2015 г. члены ВТО представили в Комитет по техническим барьерам в торговле в общей сложности 1988 нотификаций, что на 12% меньше, чем в 2014 г. (13). Было представлено 1438 уведомлений о новых технических регламентах и процедурах оценки соответствия. Кроме того, было внесено 27 изменений, 476 добавлений и 47 исправлений.

С момента вступления в силу Соглашения о ТБТ до 31 декабря 2015 года всего было представлено 25390 уведомлений 128 государствами-членами ВТО (Рисунок 3).

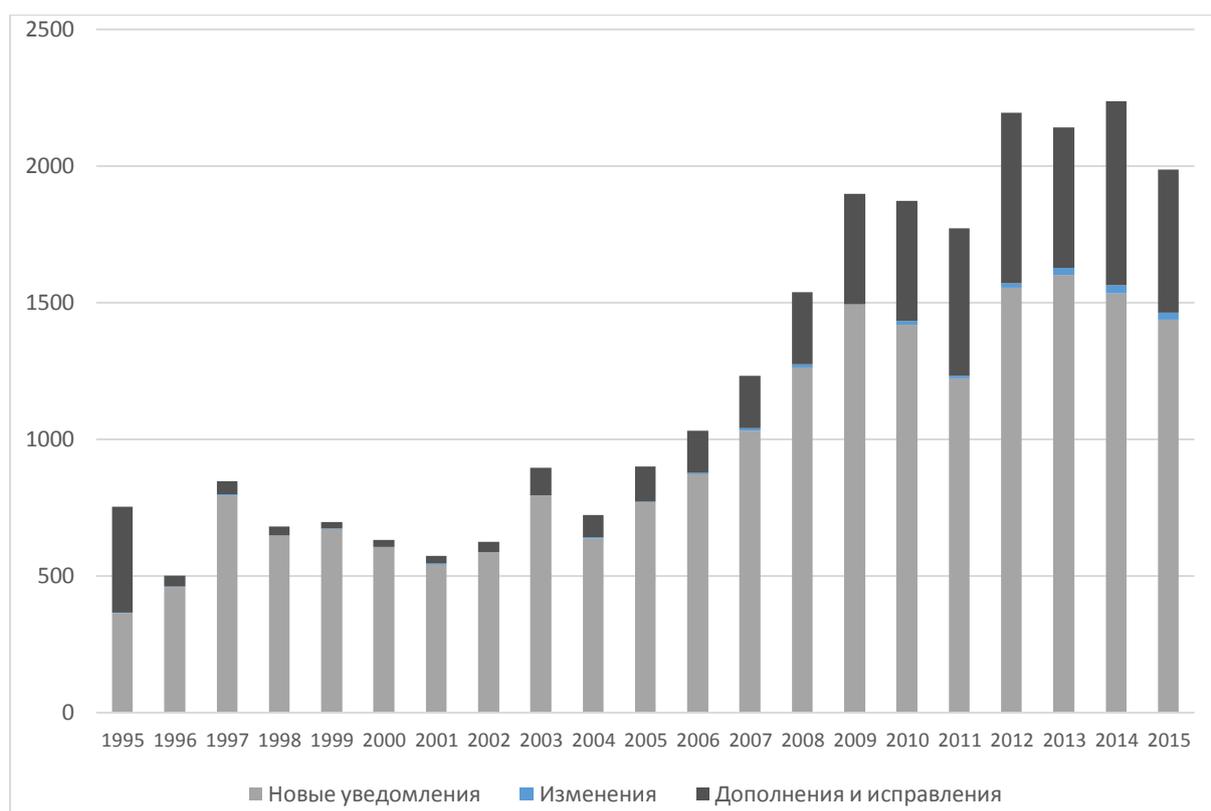


Рисунок 3 - Общее количество ТБТ уведомлений, 1995-2015

Источник: Twenty-first annual review of the implementation and operation of the TBT Agreement. Официальный сайт ВТО

Наиболее активными странами за все годы существования ВТО были США - 2459 уведомлений, Бразилия – 1325 уведомлений, ЕС – 1253 уведомления, Китай- 1237 уведомлений.

1.3 Предотгрузочная инспекция и другие формальности

С. Предотгрузочная инспекция - практика найма специализированных частных компаний (или “независимых органов”) для проверки сведений об отгрузке товара, заказанного за границей. Это меры, которые требуют обязательного контроля качества, количества или цены товаров до их отгрузки из страны-экспортера. Меры могут также включать требование прибытия товаров непосредственно из страны происхождения (без остановки в третьей стране) или прохождения товаров через определенный пункт пропуска.

Предотгрузочная инспекция проводится обычно до отправки товаров в стране-экспортере. Это дает импортеру гарантию, что товары отвечают технической спецификации и стандартам качества, указанным в контракте, а также, что количество экспортируемых товаров соответствует контракту. Услугами таких компаний пользуются не только частные коммерческие компании, но и компании, осуществляющие государственные закупки.

В рамках ВТО вопросы, связанные с предотгрузочной инспекцией, регулируются Соглашением ВТО по предотгрузочной инспекции (Соглашение) (14). Соглашение признает, что принципы и обязательства, заложенные в Генеральном соглашении по тарифам и торговле 1994 года, применяются и к агентствам по предотгрузочной инспекции (специализированные частные компании). Соглашение направлено на минимизацию проблем, с которыми сталкиваются экспортеры при проведении сделок со странами, использующими предотгрузочную инспекцию.

Проверка количества и качества должна осуществляться в соответствии со стандартами, определенными продавцом и покупателем в контракте на покупку, а в отсутствии таких стандартов - применяться соответствующие международные стандарты (статья 2.4 Соглашения).

Кроме того, предотгрузочная инспекция товаров своей основной целью может ставить контроль за завышением или занижением цен на импортируемые товары, а также предотвращение мошенничества или другой порочной практики. Соглашение жестко регламентирует порядок проверки цены. Статья 2.20 Соглашения устанавливает, что орган предотгрузочной инспекции может отклонить контрактную цену, согласованную между экспортером и импортером только в том случае, если он сможет доказать, что такое отклонение основано на процедуре проверки цены согласно следующим критериям:

- сравнение цены с целью проверки экспортной цены проводится на основе цен на идентичные или аналогичные товары, экспортируемые из той же самой страны почти в то же самое время в соответствии с обычной торговой практикой;
- орган предотгрузочной инспекции не берет за основу цену товара, предложенного для экспорта в другие страны-импортеры;
- для целей проверки цены не принимаются в расчет:
 - продажная цена в стране-импортере на товары, произведенные в этой стране;
 - цена товаров, предназначенных на экспорт из другой страны, а не из страны-экспортера, в которой производится инспекция;
 - издержки производства;
 - произвольные или фиктивные цены.

Таким образом, можно выделить следующие цели предотгрузочной инспекции:

- подтверждение стоимости товара;
- гарантия того, что товар классифицирован экспортером согласно товарной номенклатуре страны-импортера;
- гарантия того, что физически количество товара соответствует условиям контракта.

В связи с этим, контракты на предотгрузочную инспекцию товаров перед отправкой можно сгруппировать в две категории по целям.

Первая категория – контракты, основной целью которых является предотвращение оттока капитала за рубеж посредством завышения таможенной стоимости товара.

Вторая категория контрактов ставит своей целью предотвратить недобор прибыли от таможенных пошлин и сборов вследствие занижения стоимости или намеренного искажения классификации импортируемых товаров с целью занижения таможенной стоимости.

Кроме того, в обоих случаях предотгрузочная инспекция предотвращает возникновения коллизий, связанных с разной системой стандартизации.

Чаще всего к такой практике прибегают развивающиеся страны для целей обеспечения национальных финансовых интересов, таких как предотвращение оттоков капитала, коммерческое мошенничество, уклонение от уплаты налогов и таможенных пошлин.

Соглашение создает механизм рассмотрения претензий, что позволяет экспортерам, не согласным с пересмотренными инспекционной компанией ценами,

подать жалобу назначенному старшему должностному лицу инспектирующей компании или, если это не принесет результатов, передать дело в орган по рассмотрению претензий, существующий в рамках Соглашения.

Соглашением установлена независимая процедура рассмотрения жалоб. Администрирование данных процедур проводится Международной Федерацией агентств инспекций, представляющей инспекционные агентства (специализированные частные компании), и Международной Торговой Палатой, представляющей интересы экспортеров. Целью данных организаций является урегулирование споров между экспортерами и инспекционными агентствами.

В соответствии с классификацией ЮНКТАД в этой подгруппе существуют следующие виды нетарифных мер:

C1 Предотгрузочная инспекция.

Обязательный контроль качества, количества и цены товаров до их отгрузки из страны-экспортера, проведенный независимым контролирующим органом по предписанию властей страны-импортера.

C2 Прямая партия.

Товары должны быть доставлены непосредственно из страны происхождения, без остановки в третьей стране.

C3 Прохождения товаров через указанный пункт таможенного контроля.

Определенные импортные товары должны пройти через назначенный пункт въезда и / или таможенную для проверки, тестирования и т. д.

C4 Мониторинг и контроль импорта, другие меры автоматического лицензирования.

Административные меры, направленные на отслеживание импортной стоимости или объема указанной продукции.

C9 Прочие формальности, не указанные где-либо в другом месте.

НЕТЕХНИЧЕСКИЕ МЕРЫ

1.4 Условные меры защиты торговли.

D. Условные меры защиты торговли – меры, принимаемые для противодействия конкретным неблагоприятным последствиям импорта на рынке страны-импортера, в том числе меры, направленные на противодействие «несправедливой» внешнеторговой практики, зависящие от выполнения определенных процессуальных и материальных требований.

D1 Антидемпинговые меры.

Антидемпинговые меры - мероприятия по ограничению демпингового импорта товара, которые осуществляются исполнительной властью посредством введения антидемпинговой пошлины или принятия ценовых обязательств со стороны фирмы-экспортера. Демпинг имеет место, когда продажа товара на внешнем рынке осуществляется по ценам, ниже, чем на внутреннем, что наносит материальный ущерб отрасли страны-импортера. Таким образом, антидемпинговые меры являются инструментом государственного регулирования внешнеторговой деятельности, направленным на борьбу с недобросовестной конкуренцией.

Антидемпинговые меры являются широко применяемыми ограничениями, что объясняется их «предметной» направленностью и эффективностью, достаточно хорошо проработанным механизмом расследований, а также тем, что они могут применяться на выборочной основе против конкретного экспортера по сравнению с другими мерами, непосредственно влияющими на торговые потоки. Применение этой разновидности мер защиты становится более частым в период замедления темпов экономического роста или экономического спада в стране.

D11 Антидемпинговое расследование.

Антидемпинговое расследование начинается после инициирования антидемпингового процесса, т.е. после подачи жалобы представителями отечественной отрасли промышленности, производящей аналогичный товар, или (в особых случаях) по собственной инициативе правительства импортирующей страны. В ходе расследования определяется, является ли импорт товара действительно демпинговым и наносит ли это ущерб национальным производителям аналогичного товара. В ходе расследования могут быть введены предварительные пошлины.

D12 Антидемпинговая пошлина.

Если в ходе антидемпингового расследования был установлен факт демпинга и его причинно-следственная связь с причиненным предприятию (отрасли) ущербу, то вводится антидемпинговая пошлина. Размер ставки пошлины определяется в соответствии с нанесенным ущербом.

D13 Ценовое обязательство.

Обязательство экспортера увеличить экспортную цену (не более, чем на размер демпинговой маржи), чтобы избежать введения антидемпинговой пошлины. Цены могут быть предметом переговоров для этой цели, но только после определения, что демпинговый импорт наносит ущерб отрасли в стране-импортере. Например, антидемпинговое расследование, связанное с «Прокатом плоским из кремнистой электротехнической стали» привело к повышению экспортной цены производителем.

Применение антидемпинговых мер регламентируется Соглашением по применению Статьи VI ГАТТ 1994 (антидемпинг) (15). Основными положениями, закреплёнными в Соглашении, являются:

- Ужесточение мер против произвольного применения антидемпинговых процедур: необходимость импортирующей страны установить чёткую взаимосвязь между демпингом и ущербом для национального производства;
- Установление минимального размера импорта товаров по демпинговым ценам (3% от импорта аналогичного товара) и минимального разрыва в ценах (2%), ниже которого антидемпинговое расследование не должно проводиться;
- Возможность наложения антидемпинговой пошлины только после установления фактов: а) демпинга и б) причинения материального ущерба национальному производству в импортирующей стране или угрозы его причинения;
- Размер антидемпинговой пошлины не должен превышать масштаб демпинговой маржи (разницу между демпинговой и нормальной ценой);
- Антидемпинговое расследование не должно препятствовать процедурам таможенной очистки товаров;
- Гласный характер антидемпингового расследования при участии всех заинтересованных сторон;
- Действие антидемпинговой пошлины в течение такого промежутка времени, который необходим для нейтрализации ущерба от демпинга, но не более 5 лет.

Соглашение содержит четкие и понятные правила в отношении установления факта экспорта товаров по демпинговым ценам, критериев, которые необходимо учитывать при установлении ущерба отрасли промышленности, а также процедур, в соответствии с которыми возбуждаются и проводятся антидемпинговые расследования. В Соглашении также четко прописана роль механизма урегулирования споров ВТО при рассмотрении споров в отношении антидемпинговых расследований.

С момента основания ВТО, т.е. с 1995 г. до конца 2015 г. было инициировано 4987 антидемпинговых расследований, по результатам которых было принято 3240 антидемпинговых мер (Рисунок 4).



Рисунок 4 - Антидемпинговые расследования и принятые меры (количество случаев)

Источник: Anti-dumping. Официальный сайт ВТО: https://www.wto.org/english/tratop_e/adp_e/adp_e.htm

D2 Компенсационные меры.

Компенсационная мера, применяемая к импортному продукту, в целях компенсации прямой или косвенной субсидии, выданной в экспортирующей стране. При этом ввоз субсидируемого продукта наносит ущерб для отечественной промышленности, производящей аналогичный продукт в импортирующей стране. Компенсационные меры могут принимать форму компенсационных пошлин или обязательств со стороны фирм-экспортеров или властей субсидирующей страны.

D21 Компенсационное расследование.

Компенсационное расследование инициируется и проводится или после получения жалобы представителей отрасли отечественной промышленности, производящей аналогичный товар, или (в особых случаях) по собственной инициативе со стороны правительства страны-импортера, чтобы определить, дотируются ли импортные товары и был ли этим нанесен ущерб национальным производителям аналогичного товара.

D22 Компенсационная пошлина.

Компенсационная пошлина на импорт того или иного продукта вводится в целях компенсации субсидии, предоставленной страной-экспортером при производстве или продаже этого продукта. При этом проведенное компенсационное расследование должно подтвердить, что субсидированный импорт наносит ущерб отечественной промышленности, производящей аналогичный продукт.

D23 Ценовое обязательство.

Для того, чтобы избежать введения компенсационных пошлин, экспортер обязуется повысить экспортную цену (не более, чем на величину субсидии), или правительство субсидирующей страны обязуется ликвидировать или ограничить субсидию. Обязательства могут быть результатом переговоров только после проведенного компенсационного расследования, которое доказало, что субсидированный импорт наносит вред отрасли отечественной промышленности.

Применение государствами компенсационных мер регулируется Соглашением по субсидиям и компенсационным мерам (16).

С момента основания ВТО, т.е. с 1995 г. до конца 2014 г. было инициировано 380 компенсационных расследований, по результатам которых было принято 202 компенсационных меры (Рисунок 5).

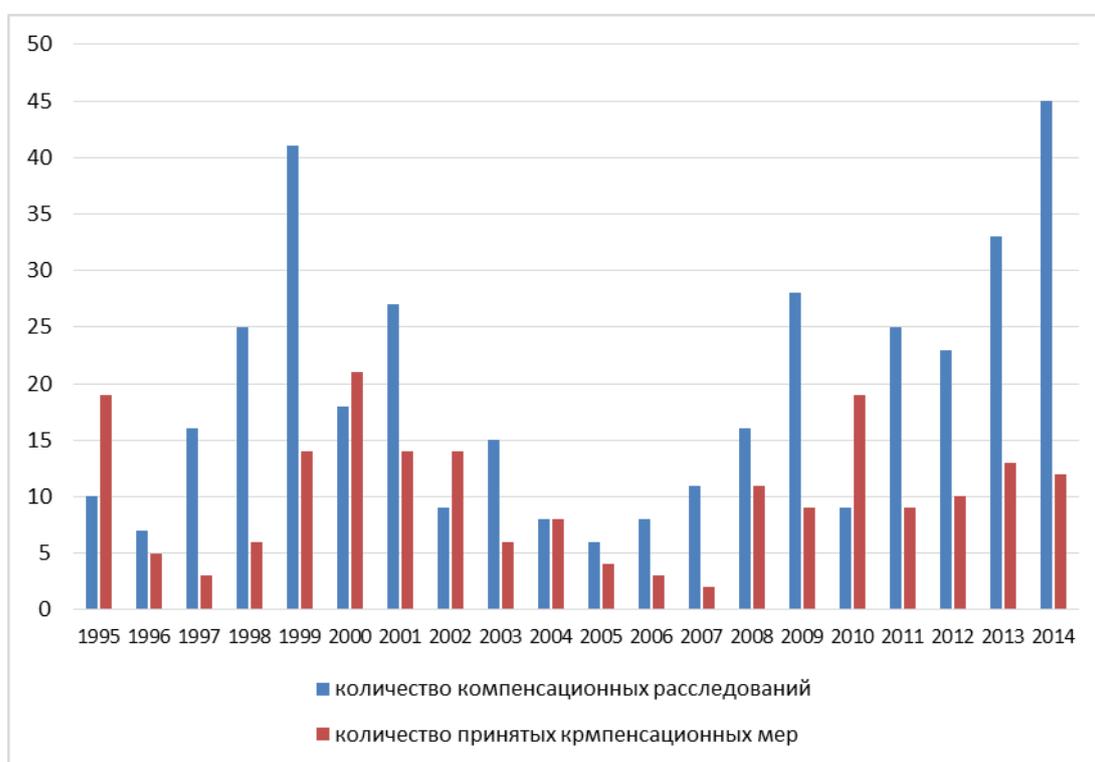


Рисунок 5 - Компенсационные расследования и принятые меры (количество случаев)

Источник: https://www.wto.org/english/tratop_e/scm_e/scm_e.htm

На высоком уровне сохраняются меры внутренней поддержки сельского хозяйства, оказывающие искажающее воздействие на торговлю (overall trade-distorting domestic support, OTDS). Так, в Китае объем OTDS составил 18 млрд. долларов США (2010 г.), Японии – 14 млрд. долларов США (2012 г.), США – 12 млрд. долларов США (2012 г.), Евросоюзе – 7,7 млрд. долларов США (в 2012-2013 маркетинговом году), в Индии – 2 млрд. долларов США (в 2010-2011 гг.). Следует также отметить, что

задержки при предоставлении в ВТО уведомлений о сельскохозяйственных субсидиях не позволяют четко определить объемы внутренней поддержки сельского хозяйства в разных странах и затрудняют переговорный процесс по вопросам сельского хозяйства в ВТО.

D3 – Специальные защитные меры.

Специальные защитные меры применяются для ограничения импорта гораздо реже, чем антидемпинговые меры, поскольку они являются менее гибкими и точечными. Кроме того, правилами международной торговли признается, что данный инструмент не является средством устранения недобросовестной конкуренции, а служит для временного «законного протекционизма» отечественных отраслей, не выдерживающих нормальной конкуренции с возросшим импортом. Поэтому члены ВТО имеют определенные ограничения по его применению, в частности, связанные с необходимостью предоставления тарифной компенсации для сохранения эквивалентного уровня уступок и других обязательств между ними и другими членами ВТО, экспорт из которых был затронут такой мерой.

D31 – Общая (многосторонняя) защита.

Защитные меры вводятся при резко возросшем импорте продукта для предотвращения или устранения серьезного ущерба, вызванного увеличением ввоза на территорию страны этого продукта. Страна может принять защитные меры (например, временно приостановить многосторонние уступки) в отношении импорта продукта из всех источников, если проведенное расследование установило, что рост импорта продукта наносит или угрожает нанести серьезный ущерб отрасли отечественной промышленности, которая производит аналогичный продукт. Защитные меры могут принимать различные формы, в том числе повышение пошлины, количественные ограничения и другие (например, тарифные квоты, ценовые меры, специальные сборы и т.д.). Хотя в рамках ВТО количественные ограничения запрещены, в соответствии с Соглашением по специальным защитным мерам защитные меры в этой форме разрешаются, при соблюдении определенных условий.

D311 – Защитное расследование.

Защитное расследование проводится властями страны-импортера, чтобы определить, осуществляется ли ввоз товара в таких возросших количествах и на таких условиях, которые причиняют или угрожают причинить серьезный ущерб отечественным производителям аналогичных товаров. При этом надо доказать, что существует взаимосвязь между возросшим импортом и ущербом.

D312 – Защитная пошлина.

Защитная пошлина взимается при импорте конкретного продукта для предотвращения или устранения серьезного ущерба от увеличения импорта, установленного в ходе расследования. Если ожидаемая продолжительность действия защитной пошлины составляет более одного года, то в течение периода применения она должна быть постепенно либерализована.

D313 – Количественные защитные ограничения.

Временные количественные ограничения на импорт того или иного продукта вводятся для предотвращения или устранения серьезного ущерба от возросшего импорта (что установлено в ходе расследования) и для облегчения адаптации. Общий уровень и распределение квот определяются специальными правилами. Если мера рассчитана более, чем на один год, то в период применения она должна быть постепенно либерализована. Например, количественная защитная мера (квота) продолжительностью на три года была введена на импорт стальной продукции. Общий уровень на первый год определен в размере 10 000 тонн, на второй год - 15 000 тонн, на третий год - 22 000 тонны.

D314 – Защитные меры в иной форме.

Защитная мера в форме, отличной от введения пошлины или количественного ограничения (которые могут включать меры, сочетая пошлины и количественные элементы), применяются для предотвращения или устранения серьезного ущерба от возросшего импорта (как установлено в ходе расследования) и для облегчения процесса адаптации. Если ожидаемая продолжительность действия меры составляет более одного года, то она в период применения должна быть постепенно либерализована. Например, защитная мера на импорт посудомоечных машин вводится на 2 года. В течение первого года защитная пошлина в размере US \$50 за единицу будет применяться ко всему импорту посудомоечных машин с ценой ниже CIF 500 долларов США за единицу. В течение второго года защитная пошлина не будет распространяться на первые 20000 единиц импорта, независимо от их цены.

D32 – Сельскохозяйственная специальная защитная мера.

Сельскохозяйственные специальные защитные меры позволяют введение дополнительного тарифа в ответ на рост импорта или падения импортных цен. Конкретные пороговые уровни для объема или цены импорта определяются на страновом уровне. В случае расширения объема дополнительные пошлины применяются только до конца данного года. В случае роста цен дополнительная пошлина накладывается при отгрузке.

D321 – Основанные на объеме импорта.

D322 – Основанные на стоимости импорта.

D39 – Иные.

Применение государствами специальных защитных мер регулируется Соглашением по специальным защитным мерам (17).

С момента основания ВТО, т.е. с 1995 г. до конца 2014 г. было инициировано 311 защитных расследований, по результатам которых было принято 155 защитных мер (Рисунок 6).

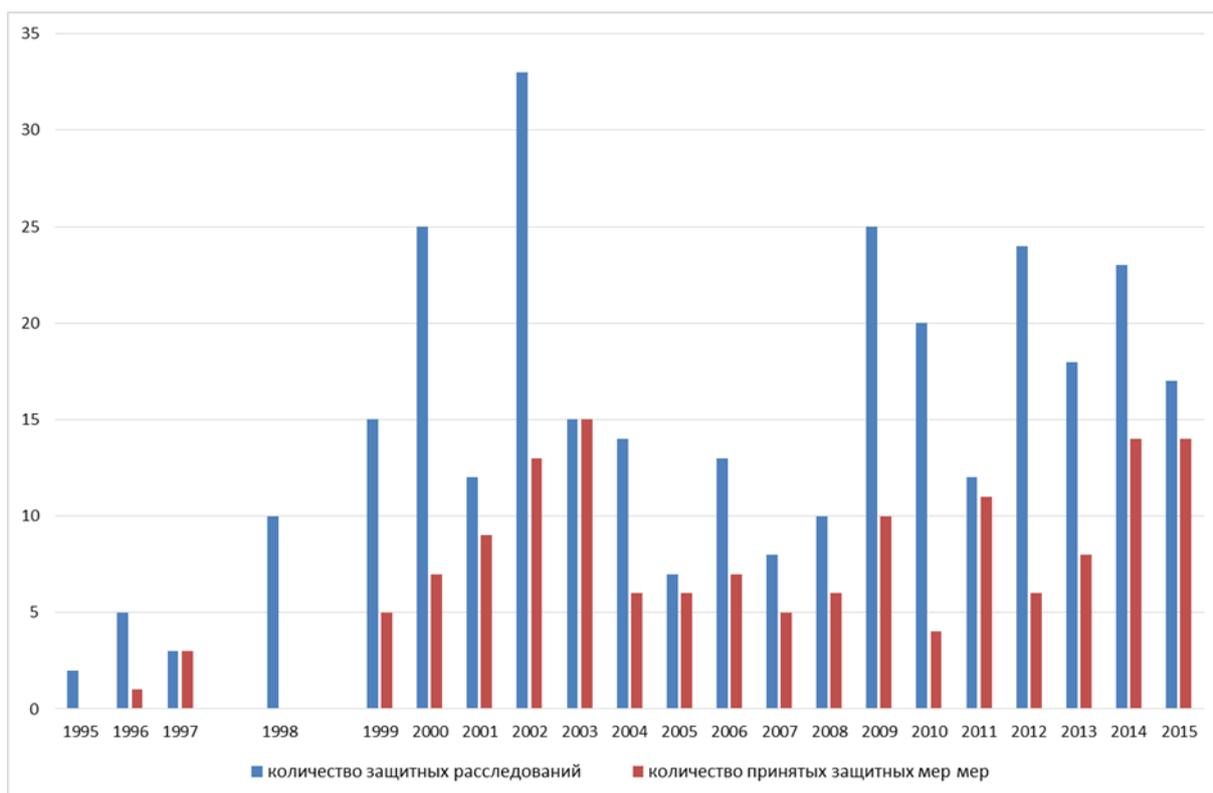


Рисунок 6 - Защитные расследования и принятые меры (количество случаев)
Источник: https://www.wto.org/english/tratop_e/safeg_e/safeg_e.htm

1.5 Неавтоматическое лицензирование, квотирование, запреты и количественные ограничения.

Е. Неавтоматическое лицензирование, квотирование, запреты и количественные ограничения - меры регулирования, как правило, направленные на ограничение количества товаров, которые могут быть импортированы, независимо от того, получены ли они из разных источников или от одного конкретного поставщика. Эти меры могут принимать форму неавтоматического лицензирования, установления заранее определенной квоты или введения запрета на импорт.

Статья XI Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ 1994) предусматривает отмену количественных ограничений, то есть квот, импортных или экспортных лицензий и других подобных мер, кроме пошлин, налогов или других

сборов. Тем не менее, применение количественных ограничений возможно в порядке исключения как в соответствии со статьями XX («Общие исключения») и XXI («Исключения по соображениям безопасности») ГАТТ 1994, так и в соответствии с некоторыми другими соглашениями ВТО, регулирующими ограничения в целях обеспечения платежного баланса, применения санитарных и фитосанитарных мер и т.д.

Кроме того, многие члены ВТО являются также сторонами международных договоров, предусматривающих введение количественных ограничений в международной торговле. В число таких соглашений входят Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой (из 129 членов ВТО, подписавших Протокол, 16 уведомили о применяемых ими количественных ограничениях), Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (14 из 126 государств соответственно), Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (12 из 118), Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (8 из 126) и Конвенция о запрещении химического оружия (6 из 120).

E1 Неавтоматическое лицензирование, кроме лицензирования на основании применения SPS или ТБТ мер.

Лицензирование импорта – это комплекс административных процедур, требующих представления уполномоченному органу заявления или другой документации (отличной от требуемой для таможенных целей) в качестве предварительного условия для ввоза на таможенную территорию импортирующей страны.

При автоматическом лицензировании импорта одобрение заявления дается во всех случаях. При неавтоматическом лицензировании импорта выдача лицензий осуществляется по согласованию с государственными органами и при наличии документов, подтверждающих соответствие товаров определенным требованиям законодательства.

E11 Лицензирование по экономическим причинам.

E111 Процедура лицензирования без конкретных предварительных критериев.

Процедура лицензирования, при которой разрешение предоставляется по усмотрению уполномоченного органа: такую лицензия называют дискреционной.

E112 Выдача лицензии для точно определенного использования.

Процедура лицензирования, при которой разрешение предоставляется только для импорта товаров, которые будут использоваться для заранее оговоренных целей: как правило, выдается при ввозе товаров, использование которых приводит к ожидаемой выгоде в важных областях экономики.

E113 Лицензирование, связанное с местным производством.

Система лицензирования импорта продукции с привязкой к местному производству, включая уровень местного производства аналогичного товара.

E119 Лицензирование по экономическим причинам, не указанное где-либо в другом месте.

E12 Лицензирование по неэкономическим причинам.

E121 Лицензирование по религиозным, моральным или культурным причинам

Контроль импорта с помощью лицензирования по религиозным, моральным или культурным причинам. Например, импорт алкогольных напитков разрешается только гостиницам и ресторанам.

E122 Лицензирование по политическим причинам.

Контроль импорта с помощью лицензирования по политическим причинам.

E129 Лицензирование по неэкономическим причинам, не указанное где-либо в другом месте.

E2 Квоты.

Ограничение импорта определенных товаров путем установления максимального количества или стоимости, разрешенной для ввоза. Сверх этих значений импорт не допускается.

E21 Постоянные квоты.

Квоты постоянного характера (т.е. они применяются в течение всего года, без известной даты прекращения меры), при которых импорт может иметь место в любое время года.

E211 Общее распределение.

Постоянные квоты, при распределении которых нет условий прикрепления к стране происхождения товара.

E212 Распределение по странам.

Постоянные квоты, при которых фиксированный объем или стоимость продукта распределены на одну или несколько стран.

E22 Сезонные квоты.

Квоты, носящие постоянный характер (т. е. они применяются каждый год, без известной даты расторжения меры), при введении которых импорт должен иметь место только в течение определенного периода года.

E221 Общее распределение.

Сезонные квоты, при которых нет условий прикрепления к стране происхождения товара.

E222 Распределение по странам.

Сезонные квоты, при которых фиксированный объем или стоимость продукции приходится на одну или несколько стран.

E23 Временные квоты.

Квоты, которые применяются на временной основе (например, они применяются только в течение одного или двух лет), независимо от того, носят ли они сезонный характер.

E231 Общее распределения.

Временные квоты, которые не предполагают прикрепления к стране происхождения товара.

E232 Распределение по странам.

Временные нормы, при которых фиксированный объем или стоимость продукции приходится на одну или несколько стран.

E3 Запреты, кроме запретов по причинам СФС и ТБТ.

Запрет на ввоз определенных продуктов по причинам иным, чем по причинам СФС (A1) или ТБТ (B1).

E31 Запреты по экономическим соображениям.

E311 Полный запрет (запрет на импорт).

Запрет без каких-либо дополнительных условий или оговорок.

E312 Сезонный запрет.

Запрет на импорт в течение данного периода года. Такой запрет обычно применяется для некоторых видов сельскохозяйственной продукции в то время как отечественный урожай в изобилии снабжает внутренний рынок.

E313 Временный запрет, в том числе приостановление выдачи лицензий.

Запрет устанавливается для определенного фиксированного периода времени, не относящегося к определенному сезону. Применяется, как правило, для неотложных вопросов, не подпадающих под вышеперечисленные защитные меры.

E314 Запрещение ввоза больших партий.

Запрет на ввоз контейнеров большого объема: импорт разрешается только если продукт упакован в небольшую розничную тару.

E315 Запрет продуктов, нарушающих патенты или другие права интеллектуальной собственности.

Запрещение копий или имитаций запатентованных продуктов или товарных знаков.

E316 Запрещение используемых, отремонтированных или восстановленных товаров.

Запрет на импорт товаров, которые не являются новыми.

E319 Запрет по экономическим причинам, не указанный где-либо в другом месте.

E32 Запрет по неэкономическим причинам.

E321 Запрет по религиозным, моральным или культурным причинам.

Запрещение импорта по религиозным, моральным или культурным причинам, не установленным в технических регламентах.

E322 Запрет по политическим причинам (эмбарго).

Запрещение импорта из страны или группы стран, применяемый по политическим причинам.

E329 Запреты по неэкономическим причинам, не указанные где-либо в другом месте.

E5 Договоренности об ограничении экспорта.

Соглашение, по которому экспортер обязуется ограничить экспорт для того, чтобы избежать введения ограничений в импортирующей стране, такие, как квоты, повышение тарифов или любых других элементы регулирования импорта¹. Соглашение может быть заключено государством или на отраслевом уровне.

E51 Добровольное ограничение экспорта (Voluntary export restraint arrangements, VERs).

Меры, принимаемые государством или промышленностью в стране-экспортере, с целью «добровольно» ограничить экспорт, чтобы избежать введения обязательных ограничений со стороны страны-импортера. Как правило VERs являются результатом запросов, сделанных импортирующей страной, чтобы обеспечить определенную защиту для своих отечественных предприятий, которые производят аналогичные товары.

¹ Такие меры официально запрещены соглашениями ВТО.

E511 Соглашение о введении квот.

Добровольное ограничение экспорта, которое устанавливает квоты на экспорт.

E512 Консультационное соглашение.

Соглашение VER, который предусматривает консультации с целью введения ограничений (квот) при определенных обстоятельствах.

E513 Административное соглашение о сотрудничестве.

Соглашение VER, который предусматривает административное сотрудничество с целью недопущения перебоев в двусторонней торговле.

E59 Добровольное ограничение экспорта, не указанное где-либо в другом месте.

E6 Тарифные квоты (Tariff Rate Quotas, TRQ).

Система из нескольких тарифных ставок, применяемых к одной и той же продукции: более низкие ставки применяются до определенной стоимости или объема импорта, а более высокие ставки начисляются на импорт, который превышает эти количественные показатели.

E61 Связанные ВТО тарифные квоты.

Тарифные квоты (как описано выше) включены в графики ВТО.

E611 Общее распределение

Связанные ВТО тарифные квоты, которые не предполагают прикрепления к стране происхождения товара.

E612 Распределение по странам.

Связанные ВТО тарифные квоты, при введении которых фиксированный объем или стоимость продукта должны происходить из одной или нескольких стран.

E62 Другие тарифные квоты

Тарифные квоты (как описано выше), включенных в другие торговые соглашения.

E621 Общее распределение.

Не входящим в ВТО, где тарифные квоты ни одно из условий не прилагается к стране происхождения продукта.

E622 Распределение по странам.

Введение тарифных квот, при котором фиксированный объем или стоимость продукта должны происходить из одной или нескольких стран.

E9 Меры контроля количества, не указанные где-либо в другом месте.

Проблемам лицензирования много внимания уделялось в ходе многосторонних торговых переговоров в рамках Токийского раунда (1973-1979 гг.). В результате был разработан Кодекс по импортным лицензиям, вступивший в силу 1 января 1980 г. Кодекс обязал страны-участницы упростить процедуры выдачи лицензий, чтобы позволить иностранным производителям реально и на равноправной основе пользоваться ими. Однако обязательным к выполнению он стал только для стран, подписавших и ратифицировавших его. В ходе Уругвайского раунда Кодекс по импортным лицензиям был переработан с целью укрепления дисциплины по обеспечению прозрачности и предоставления уведомлений. Пересмотренное Соглашение ВТО по процедурам импортного лицензирования (18) вступило в силу 1 января 1995 года. Он является обязательным для всех членов ВТО.

Данное Соглашение признает право государств вводить лицензирование импорта товаров только в случаях, определенных в статьях XX «Общие исключения» и XXI «Исключения по соображениям безопасности» Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ-1994).

При неавтоматическом лицензировании выдача лицензий осуществляется по согласованию с государственными органами и при наличии документов, подтверждающих соответствие товаров определенным требованиям законодательства.

В соответствии с решением Совета по торговле товарами «О процедуре уведомления о количественных ограничениях» от 3 июля 2012 г. члены ВТО обязаны каждые два года направлять в Секретариат ВТО уведомление о своих количественных ограничениях во внешней торговле. При этом любые изменения в применении таких мер должны быть нотифицированы не позднее шести месяцев с момента их вступления в силу.

По состоянию на 19 мая 2015 г. 27 членов ВТО уведомили Секретариат ВТО о своих количественных ограничениях во внешней торговле. В докладе, подготовленном Секретариатом ВТО в мае 2015 г. (19), сообщается, что в 2012-2016 гг. в мировой торговле применялось 731 количественное ограничение. Изменения в применении количественных ограничений произошли в Гонконге, Европейском союзе и Украине.

Согласно Докладу, 66,5% от всех количественных ограничений применялось к импортным товарам, 33,5% - к экспортным товарам. Чаще всего применялись такие меры, как неавтоматическое лицензирование (123 таких ограничения использовались по отношению к экспорту, 211 – к импорту), запрет отдельных категорий товаров (84 и 224 соответственно) и условный запрет (58 и 73 соответственно). Квоты, как

глобальные, так и распределенные по странам, составляли незначительную часть количественных ограничений, применяемых членами ВТО.

Чаще всего количественные ограничения вводились в отношении товаров, относящихся к следующим товарным группам Гармонизированной системы описания и кодирования товаров (ГС): 29 «Органические химические соединения» (120 ограничений), 84 «Реакторы ядерные, котлы, оборудование и механические устройства; их части» (87 ограничений), 38 «Прочие химические продукты» (70 ограничений) и 28 «Продукты неорганической химии; соединения неорганические или органические драгоценных металлов, редкоземельных металлов, радиоактивных элементов или изотопов» (66 ограничений).

1.6 Меры ценового контроля, включая дополнительные налоги и сборы.

F. Меры ценового контроля, включая дополнительные налоги и сборы, вводятся с целью поддержания или стабилизации внутренних цен, для предотвращения ущерба, который может быть нанесен нечестной торговой практикой зарубежных конкурентов, а также для увеличения или сохранения объема налоговых поступлений.

F1 Административные меры, влияющие на таможенную стоимость.

Установление импортных цен правительством страны-импортера с учетом внутренних оптовых или розничных цен: эта мера может принять форму установления верхнего или нижнего предела цены, или определения цены в соответствии с международной рыночной стоимостью. Возможны разные определения цены, например, минимальные импортные цены или цены, установленные в соответствии со справочными ценами.

F11 Минимальные импортные цены.

Введение минимальных импортных цен заключается в том, что правительство страны-импортера устанавливает нижний предел цены импортного товара. Это обязывает импортера платить таможенные налоги с цены товара не ниже официально установленной минимальной цены. В то же время отечественная продукция, аналогичная импортной, может продаваться дешевле. Таким способом создаются благоприятные условия для отечественного для отечественного товара получить конкурентные преимущества над импортом.

F12 Справочные цены.

Предварительно установленные импортные цены, которые органы страны-импортера используют в качестве справочных для проверки цен на импортные товары.

F19 Другие административные меры, влияющие на таможенную стоимость, не указанные где-либо в другом месте.

F2 Добровольные ограничения экспортных цен (Voluntary export price restraints, VEPRs).

Договоренность, при которой экспортер обязуется держать цену своего товара выше определенного уровня². VEPR инициируется импортирующей страной и, таким образом, рассматривается как импортная мера.

F3 Скользящие платежи.

Налоги или сборы, направленные на приведение цен на импортируемые товары в соответствие с ценами соответствующего отечественного продукта³. При импорте сырьевых товаров платежи могут взиматься за общий вес, в то время как платежи за обработанные пищевые продукты взимаются пропорционально содержанию сырьевого продукта в конечном продукте. Эти расходы включают в себя:

F31 Скользящие сборы.

Налог или сбор, ставка которого изменяется обратно пропорционально цене импорта: применяется в основном для первичной продукции. Скользящие сборы поддерживают на постоянном уровне внутренние цены. Их ставка повышается, когда мировые цены падают, и снижается при росте цен. Другими словами, применение скользящих импортных сборов позволяет всегда сохранять установленную степень защиты внутреннего рынка. Система скользящих импортных сборов обладает гораздо более высокой степенью гибкости, чем таможенные пошлины. Их размеры могут меняться ежедневно. Они практически могут полностью изолировать движение цен на том или ином рынке от движения мировых цен, резко повысить конкурентоспособность товаров, производимых национальными отраслями экономики, и фактически закрыть дорогу ввозимой продукции.

F32 Переменные компоненты.

² Эта мера запрещена Соглашением ВТО. Однако в рамках Соглашений о борьбе с демпингом и по субсидиям и компенсационным мерам эта мера в виде ценовых обязательств допускается при определенных условиях. (См. D13 и D23).

³ Эта мера запрещена Соглашением ВТО по сельскому хозяйству, статья 4.

Налог или сбор, ставка которого включает в себя адвалорный компонент и переменную составляющую: Эти сборы применяются в основном к обработанной продукции, где переменная составляющая применяется к сырьевым продуктам или ингредиентам, включенным в конечный продукт. Такой сбор можно назвать компенсационным элементом

F39 Скользящие сборы, не указанные где-л. в другом месте.

F4 Таможенные доплаты.

Специальный налог, взимаемый исключительно с импортных товаров в дополнение к таможенному тарифу для повышения налоговых поступлений или для защиты отечественных отраслей. Например, таможенный штраф, добавочный налог или дополнительная пошлина.

Дополнительный платеж (налог или сбор) по своему экономическому и торгово-политическому значению мало чем отличается от таможенной пошлины, поэтому его можно лишь условно отнести к мерам скрытого протекционизма. Основные черты этих налоговых инструментов - соединение функций регулирования внутренних цен, протекционизма и субсидирования отдельных отраслей или секторов экономики. Наиболее часто эти средства используются для регулирования рынков сельскохозяйственных товаров, которые в наибольшей степени являются объектом внутренней поддержки и субсидирования. С их помощью осуществляется защита внутреннего производства сельскохозяйственных товаров, поддерживается высокий уровень цен на сельскохозяйственные продукты.

F 5 Сезонные пошлины.

Сборы, действующие в определенное время года, взимаемые обычно с импорта сельскохозяйственной продукции.

F6 Дополнительные налоги и сборы, взимаемые с импортера в связи с таможенным оформлением и перемещением товара через границу.

Дополнительные сборы взимаются при импорте товаров в дополнение к таможенным пошлинам. Сборы в связи с таможенным оформлением грузов направляются на развитие таможенной службы. Формально такого рода налоги взимаются для покрытия расходов, связанных с таможенной очисткой товара, у них нет эквивалента среди внутренних налогов, поэтому они носят вполне определенный

протекционистский характер⁴. Перечисленные сборы и налоги уплачиваются лицом, подписывающим таможенную декларацию, в момент импорта. Величина этих сборов относительно невелика и не превышает, как правило, 1-2% от стоимости товара. Они включают в себя:

F61 Таможенный досмотр, обработка и комиссия за обслуживание.

F62 Сбор за обработку или хранение товара.

F63 Налог на валютные операции.

F64 Гербовый сбор.

F65 Плата за импортную лицензию.

F66 Консульский сбор.

F67 Статистической сбор.

F68 Налог на транспортные средства.

F69 Дополнительные сборы, не указанные где-либо в другом месте.

F7 Внутренние налоги и сборы, взимаемые с импортера.

Налоги и сборы, эквивалентные косвенным налогам и сборам, взимаемым с отечественных товаров в стране импорта.

F71 Налог на потребление.

Налог на продажи продуктов, которые обычно применяются ко всем или к большинству изделий. Например, налог с продаж, налог с оборота, налог на добавленную стоимость

F72 Акцизы.

Налог на некоторые виды товаров, как правило, на предметы роскоши или товары несущественного характера. Этот налог взимается отдельно или в дополнение к общим налогам с продаж. Например, акцизный налог, акциз на потребление алкогольной продукции, акциз на сигареты.

F73 Налоги и сборы на категории чувствительных товаров.

Сборы, которые включают плату за выбросы, налоги на чувствительные продукты и административные расходы. Эти сборы предназначены для возмещения затрат на административные системы управления.

⁴ Следует отметить, что в статье VIII ГАТТ гласит, что сборы и другие платежи помимо таможенных пошлин, а также внутренних налогов и сборов «должны быть ограничены в размере до приблизительной стоимости оказанных услуг и не должны представлять собой косвенный способ защиты отечественных товаров или налогообложения импорта или экспорта в фискальных целях».

F79 Внутренние налоги и сборы, взимаемых с импорта, не указанные где-либо в другом месте.

F8 Определение таможенной стоимости.

Определение таможенной стоимости – центральное звено в процессе таможенного оформления товаров. Методика определения таможенной стоимости импортируемых товаров определена Соглашением по применению статьи VII Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года (Соглашение о таможенной стоимости – СТС). Основным принцип определения таможенной стоимости базируется на стоимости сделки, заявленной самим импортером. Таможенные власти могут отклонить цену, основанную на стоимости сделки только в том случае, если есть основания сомневаться в подлинности или точности заявленной цены на импортируемый товар. Но и в подобном случае таможенный орган обязан предоставить импортеру возможность подтвердить заявленную им цену и, если предоставленное подтверждение не удовлетворит таможенный орган, выдать импортеру письменный ответ с указанием причин отклонения заявленной стоимости сделки и необходимости ее определения другим способом.

F9 Меры контроля за ценами, не указанные где-либо в другом месте.

1.7 Финансовые меры.

G. Финансовые меры предназначены для регулирования условий доступа к иностранной валюте и определения ее стоимости при осуществлении импортных операций, а также для определения условий оплаты. К финансовым мерам относятся различного рода мероприятия, регулирующие курсовую политику, условия платежей по внешнеторговым контрактам, в той или иной форме ограничивающие доступ импортеров к иностранной валюте и т.д., что создает прямые и косвенные барьеры на пути иностранного товара на национальный рынок. Также к финансовым мерам относятся мероприятия, способствующие повышению конкурентоспособности отечественных товаропроизводителей через предоставление им различного рода финансовых и валютных льгот. С помощью финансовых мер можно увеличить расходы на импорт в том же порядке, как и с помощью тарифных мер. Они включают в себя такие меры, как требование предоставления авансовых платежей, а также определение правил, регулирующих валютные курсы.

G1 Авансовый платеж.

Требование произвести авансовый платеж, относящийся к стоимости импортной сделки и/или связанных с ней налогов на импорт, эта выплата

производится во время подачи декларации или при оформлении лицензии на импорт. Эта категория финансовых мер включает внесение предварительных импортных депозитов, возмещаемых депозитов, уплату наличными средствами, предварительную уплату таможенных пошлин.

G11 Предварительный импортный депозит.

Импортёр должен внести определенный процент от стоимости импортной сделки до получения товара. По внесённому в банк импортному депозиту импортёр процентов не получает, по прошествии нескольких месяцев (срок устанавливается заранее) сумма залога ему возвращается. Импортные депозиты в современных условиях стали распространенным средством сокращения импорта. Протекционистское значение импортных депозитов состоит в том, что они увеличивают денежные издержки импортёров по совершению импортной операции и удорожают импортный товар, подобно тому, как это делает таможенная пошлина. Представление документов о внесении импортного депозита, предварительной уплате таможенной пошлины является необходимым условием завершения таможенного оформления и пропуска товара через таможенную границу.

G12 Требование внесения денежных средств.

Внесение общей суммы стоимости сделки в иностранной валюте или определенной ее части в коммерческий банк до открытия аккредитива.

G13 Предварительная уплата таможенных пошлин.

Требование заранее оплатить полностью или частично таможенные пошлины, при этом проценты на эти авансовые платежи не выплачиваются.

G14 Возвращаемые депозиты для товаров, относящихся к чувствительной категории.

Требование внести определенный депозит, который возвращается, когда используемый продукт или его контейнер возвращается в систему сбора.

G19 Предварительные требования об оплате, не указанные где-либо в другом месте.

G2 Множественность обменного курса.

Различные обменные курсы для импорта, которые дифференцируются в зависимости от географического направления торговли и структуры импортируемых товаров. Как правило, официальный курс зарезервирован для товаров первой необходимости, в то время как для закупки за рубежом других товаров иностранная

валюта покупается по коммерческим ставкам или иногда через аукцион⁵. При действии этой системы для расчетов по определенным импортным операциям курс национальной валюты может быть установлен на более низком уровне (по сравнению с рыночным). Это означает, что импортер за ввозимый товар должен заплатить большую сумму в национальной валюте. Такой обменный курс (более низкий для национальной валюты) будет фактически удорожать иностранные товары и по своему экономическому эффекту будет равноценен введению таможенной пошлины той же величины. При установлении курса национальной валюты на более высоком по сравнению с рыночным уровнем будет происходить удешевление иностранных товаров.

G3 Регулирование официального обмена иностранной валюты.

G31 Запрет на торговлю иностранной валютой.

Нет официального обмена иностранной валюты для финансирования импортных операций.

G32 Разрешение банка.

Импортеры должны обращаться в валютные органы (Центральный банк) за разрешением на получение и расходование иностранной валюты. Органы валютного контроля, предоставляя валюту для импортной сделки, могут разрешить или запретить импортную операцию.

G33 Разрешение, связанное с неофициальным курсом иностранной валюты.

Разрешение предоставляется только в том случае, если иностранная валюта используется для оплаты импорта.

G331 Внешняя торговля иностранной валютой.

Разрешение предоставляется только для импорта, относящегося к проектам технической помощи и другим источникам внешней иностранной валюты.

G332 Собственная иностранная валюта импортера.

Разрешение выдается, если импортер имеет свою собственную иностранную валюту, находящуюся в зарубежных банках.

G339 Лицензия связана с неофициальным курсом иностранной валюты, не указанный где-либо в другом месте.

G39 Положение об официальном распределении иностранной валюты, не указанный где-либо в другом месте.

G4 Правила, касающиеся условий оплаты импорта.

⁵ Использование множественных обменных курсов формально запрещены ГАТТ 1994 г.

Правила, связанные с условиями оплаты импорта и получение и использование кредита (иностранного или отечественного) для финансирования импорта.

G9 Финансовые меры, не указанные где-либо в другом месте.

1.8 Меры, влияющие на конкуренцию.

H. Меры, влияющие на конкуренцию - меры, предоставляющие исключительные права или особые предпочтения или привилегии одной или нескольким ограниченным группам экономических операторов.

H1 Государственные торговые предприятия, занимающиеся импортом; другие выборочные каналы импорта.

H11 Государственные торговые предприятия, занимающиеся импортными операциями.

Предприятия (независимо от того, являются они государственными или контролируются государством) с особыми правами и привилегиями, не доступными другим экономическим операторам, которые посредством своих закупок и продаж оказывают влияние на уровень или направление импорта отдельных видов продукции.

H19 Другие каналы импорта, не указанные где-либо в другом месте.

H2 Принудительное использование национальных услуг.

H21 Обязательное государственное страхование.

Требование обязательного страхования импортных поставок государственной страховой компанией.

H22 Обязательный национальный транспорт.

Требование ввоза импортных товаров национальной судоходной компанией.

H29 Обязательное использование национальных услуг, не указанное где-либо в другом месте

H9 Меры, затрагивающие конкуренцию, не указанные где-либо в другом месте.

1.9 Инвестиционные меры, связанные с торговлей.

I. Инвестиционные меры, связанные с торговлей, являются объектом требований, которые правительство устанавливает для иностранных компаний, осуществляющих инвестиции на территории его страны. Эти меры включают в себя требование использования определенного минимального уровня компонентов местного производства, ограничения уровня импортируемых компонентов, ограничения приобретения или использования импортной продукции предприятием

на сумму, связанную с объемом или стоимостью местной продукции, которая идет на экспорт.

11 Локализация.

Требование закупок или использования предприятием товаров отечественного происхождения, независимо от того, определяются ли конкретные товары, их объем или стоимость, или доли от объема или стоимости его местного производства; или чтобы закупки или использование предприятием импортируемых товаров ограничивались количествами, связанным с объемом или стоимостью экспортируемых им местных товаров. Например, при производстве автомобилей комплектующие, производимые внутри страны, должны составлять не менее 50% от стоимости используемых компонентов.

12 Меры, применяемые для сбалансированности торговли.

Ограничения на ввоз продукции, используемой или связанной с местным производством, в том числе по отношению к количеству отечественных экспортируемых товаров; или ограничения на доступ к иностранной валюте, используемой для такого ввоза на основе притока иностранной валюты на предприятие, о котором идет речь. Например, компания может импортировать материалы и другие товары только на сумму, не превышающую 80% своей экспортной выручки предыдущего года.

19 Связанные с торговлей инвестиционные меры, в других местах не поименованные.

Применение государствами инвестиционных мер регулируется Соглашением по инвестиционным мерам, связанным с торговлей (ТРИМС) (20). Анализ положений Соглашения показывает, что под «мерами», которые охватывает Соглашение, подразумеваются применяемые членами ВТО нормы их внутреннего законодательства, которые ограничивают право инвестора свободно распоряжаться инвестициями или требуют от него выполнения каких-то обязательств, которые он бы не взял, если бы они не были увязаны с получением льгот.

Статья 3 Соглашения не препятствует членам ВТО использовать связанные с торговлей инвестиционные меры, подпадающие под категорию так называемых общих исключений; по соображениям охраны жизни и здоровья населения, национальной безопасности, платежного баланса и т.д. Не рассматриваются как искажающие условия торговли требования к инвесторам в отношении передачи технологии, ноу-хау и некоторые другие.

В рамках ВТО действует Комитет по ТРИМС в составе Совета по торговле товарами, который рассматривает все вопросы деятельности Соглашения.

1.10 Ограничения на распространение.

J. Ограничения на распространение.

Распределение товаров внутри страны-импортера может быть ограничено. Оно может управляться через дополнительные лицензии или требования сертификации.

J1 Географическое ограничение.

Ограничение допуска к продажам импортных товаров в определенных районах в пределах страны-импортера. Например, импортные напитки могут продаваться только в городах, имеющих возможность утилизации контейнеров.

J2 Ограничение на посредников.

Допуск к продажам импортной продукции определенных предприятий розничной торговли. Например, экспортеры автотранспортных средств должны создавать свои собственные розничные точки, так как существующие автомобильные дилеры в стране назначения относятся исключительно к производителям автомобилей в этой стране.

1.11 Ограничения на послепродажное обслуживание.

К. Ограничения на послепродажное обслуживание - меры, ограничивающие возможность производителей экспортируемых товаров обеспечить послепродажное обслуживание в стране-импортере.

1.12 Субсидии.

L. Субсидии (кроме экспортных субсидий).

Финансовый вклад со стороны правительства или государственного органа либо через негосударственную организацию по поручению правительства либо частного лица (прямой или потенциально прямой перевод денежных средств: например, грант, кредит, акционерный капитал, гарантия на предоставление товаров или услуг, или приобретение товаров; платежи в финансирующий механизм), или доход или поддержка цен, которые предполагают выгоду и являются специфическими (для предприятия или отрасли промышленности или их группы, или общества в обозначенном географическом регионе).

1.13 Государственные закупки.

М. Ограничения на государственные закупки - меры контроля за закупками товаров государственными учреждениями, как правило, отдающие предпочтение национальным поставщикам.

Закупки товаров и услуг государством или от имени государства для его собственных нужд являются отдельной областью национальных рынков. По оценкам секретариата ВТО, на государственные закупки в среднем приходится 10-15 % ВВП государства. Однако в силу повышенной значимости государственных закупок как инструмента государствам – членам ВТО не удалось договориться о применении основополагающих принципов ВТО – режима наибольшего благоприятствования и национального режима в отношении государственных закупок. Несмотря на то, что в ходе Уругвайского раунда было выработано Соглашение по государственным закупкам, оно относится к числу факультативных соглашений системы ВТО и его участниками являются в основном высокоразвитые страны.

1.14 Интеллектуальная собственность.

Н. Меры, связанные с правом интеллектуальной собственности, - меры, связанные с правами на интеллектуальную собственность в сфере торговли. Законодательство об интеллектуальной собственности включает в себя нормативные акты, регулирующие отношения, связанные с получением патентов, товарных знаков, промышленными образцами, интегральными схемами, авторскими правами, географическими названиями и торговыми секретами. Например, одежда с неправомерным использованием торговой марки продается по значительно более низкой цене, чем оригинальные товары.

Правовой режим торговых аспектов прав интеллектуальной собственности закреплён в Соглашении по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (Соглашение по ТРИПС) (21).

В соответствии с Соглашением по ТРИПС должны быть созданы национальные механизмы по охране прав интеллектуальной собственности. Статья 51 предоставляет таможенным властям право приостановить выпуск товара в свободное обращение по жалобе о подделке товара или товарных знаков. С этой целью участники ТРИПС должны создать национальное законодательство. Реализация Соглашения по ТРИПС потребует от всех стран существенно расширить национальные, правовые и административные системы в сфере торговых аспектов прав интеллектуальной собственности.

1.15 Правила происхождения.

О. Правила определения страны происхождения товаров.

Под правилами происхождения товаров следует понимать совокупность законов, нормативных актов и решений административных органов общего применения, используемых страной-членом для определения страны происхождения товара. Процедура определения страны происхождения товара имеет важное значение при применении непреференциальных инструментов торговой политики таких, как режим наибольшего благоприятствования, защитные меры, антидемпинговые и компенсационные пошлины, требования к маркировке страны происхождения, и любые дискриминационные количественные ограничения или тарифные квоты. Определение страны происхождения товара усложняется вследствие глобализации и возможности переработки и производства товаров в разных странах, до их поступления до конечного потребителя. Например, для машиностроительной продукции трудно определить страну происхождения, чтобы претендовать на преференциальный тариф страны-импортера, так как части и материалы производятся в разных странах.

С целью устранения различий в национальных системах определения происхождения товаров было заключено Соглашение ВТО по правилам происхождения.

Основной целью Соглашения по правилам происхождения является создание странам-членам условия для гармонизации правил происхождения, используемых в не преференциальных инструментах торговой политики. Эти правила должны применяться странами-членами ВТО для целей взимания таможенной пошлины, предусмотренной для режима наибольшего благоприятствования в торговле, в ходе антидемпинговых и компенсационных расследований и при последующем взимании соответствующих пошлин, для целей введения защитных мер и т.д. Соглашение также обеспечивает выполнение одних и тех же критериев для определения страны происхождения товара всеми странами-членами ВТО независимо от целей, в которых эти правила применяются. Правила происхождения не должны содержать необоснованно жестких требований или условий, не относящихся к производству или переработке товаров, как необходимых требований для определения страны происхождения товара.

2 Анализ использования нетарифных мер в Республике Сингапур

Республика Сингапур – это страна с открытой экономикой, к тому же являющаяся свободным портом. Основной целью торговой политики Сингапура, который зависит от импорта продовольствия, энергии и сырья, является защита своих торговых интересов путем обеспечения свободных и открытых условий международной торговли. Правительство Сингапура создало один из самых либеральных торговых режимов в мире: более 99% всех товаров ввозится на территорию страны беспошлинно. Но при этом для регулирования внешнеэкономической деятельности применяются многочисленные нетарифные меры. Следует отметить, что НТМ в Сингапуре применяются не с целью протекционизма в торговле, а в целях охраны здоровья человека и защиты окружающей среды.

В ходе работы была проанализирована нормативно-правовая база, регулирующая введение нетарифных мер. Был выделен ряд сингапурских правительственных учреждений, законы и нормативные акты которых потенциально связаны с НТМ. К ним относятся Управление по сельхозпродуктам и ветеринарии Сингапура (Agri-Food and Veterinary Authority of Singapore - AVA), Министерство торговли и промышленности (Ministry of Trade and Industry – MTI), Таможенная служба Сингапура, Управление медицинских наук (Health Sciences Authority - HSA), Национальное агентство по окружающей среде (National Environmental Agency - NEA).

Также были проанализированы нотификации, поданные Сингапуром в Секретариат ВТО.

В результате были выявлены 115 правил в 52 нормативных актах правительственных учреждений и 32 поданные в ВТО нотификации, регулирующие введение нетарифных мер. Всего было выявлено 529 нетарифных мер, оказывающих влияние на 9558 продуктов.

В качестве основы для классификации своих товаров для таможенных целей с 1 января 2012 г. Сингапур принял согласованную тарифную номенклатуру АСЕАН, которая основывается на Гармонизированной системе описания и кодирования товаров в версии 2012 года. В результате таможенный тариф Сингапура состоит из 9558 тарифных линий на уровне восьми знаков. Таким образом, нетарифные меры применяются ко всем товарам, ввозимым на сингапурскую территорию (Таблица 24).

Таблица 2 Характеристика нормативно-правовой базы, регулирующей применение НТМ в Сингапуре

	Показатель	Количество
1.	Общие правила, регулирующие НТМ	115 нормативных актов
2.	Общее количество нотификаций об НТМ, поданных в секретариат ВТО	32 нотификации

3.	Общее количество кодифицированных НТМ	529 мер
4.	Всего затронутых НТМ продуктов (HS линии, национальные тарифные линии)	
a	Общее количество продуктов, затронутых НТМ	9558 продуктов
...b	Доля затронутых НТМ продуктов в общем объеме продуктов (%)	100%
5.	Общее количество институтов, формирующих нормативно-правовую базу НТМ	25

Источник: Расчеты авторов, основанные на базе данных 2015 NTM database ASEAN-ERIA-UNCTAD raw data.

Мы также проанализировали, какие правительственные учреждения издали наибольшее количество нормативных актов, вводящих применение НТМ. В Таблице 25 выделено 10 правительственных учреждений, в соответствии с распоряжениями которых было введено большее количество нетарифных мер.

Таблица 3 - Институты, регулирующие применение нетарифных мер, 2015

	Регулятивный орган	Количество НТМ	Доля в общем количестве НТМ (%)
1.	Управление по сельхозпродуктам и ветеринарии	317	59,92
2.	Управление медицинских наук	38	7,18
3.	Национальное агентство по окружающей среде	22	4,13
4.	Министерство здравоохранения	18	3,4
5.	Таможенная служба Сингапура	18	3,4
6.	Министерство окружающей среды и водных ресурсов	14	2,65
7.	Вооруженные силы Сингапура, полиция Сингапура	11	2,08
8.	Силы гражданской обороны Сингапура	10	1,89
9.	Министр здравоохранения	8	1,51
10.	Комитет по развитию международной торговли при Министерстве торговли и промышленности Сингапура	8	1,51
11.	Прочие учреждения	65	12,29
	Всего	529	100

Источник: Расчеты авторов, основанные на базе данных 2015 NTM database ASEAN-ERIA-UNCTAD raw data.

Учитывая, что НТМ в Сингапуре обычно вводятся в ответ на озабоченность по поводу безопасности пищевых продуктов, благополучия животных, санитарных и фитосанитарных вопросов, окружающей среды, а также учитывая, что AVA несет ответственность за большую часть этих проблем, наибольшее количество нетарифных мер в стране введено в соответствии с нормативными актами, изданными Управлением по сельхозпродуктам и ветеринарии (около 60%). Большинство этих НТМ относятся к продуктам питания, животным и растениям, так как AVA является правительственным учреждением, отвечающим за безопасность пищевых продуктов, благополучие животных и здоровье растений.

На втором месте оказалось Управление медицинских наук - 7,2% от общего количества НТМ. Введенные HSA нетарифные меры направлены на регулирование импорта лекарств и ядов. Национальное агентство по окружающей среде стало третьим с 4,1% от общего числа НТМ. В сферу деятельности NEA входит регулирование ввоза

на территорию Сингапура автомобилей, кондиционеров, сушилок для одежды, холодильников и телевизоров.

Далее мы рассмотрели наиболее распространенные в Сингапуре виды НТМ. Из Таблицы 26 видно, что 59,2% от общего количества НТМ были классифицированы как технические барьеры в торговле (ТБТ). Вторая по величине доля приходится на санитарные и фитосанитарные (СФС) меры, которые составляет 24% и применяются практически ко всем пищевым продуктам. Предотгрузочная инспекция и другие формальности составляют всего 0,4%.

В то же время, нетехнические меры (E + F), применяемые к импортным товарам, составили 7,0% от общего числа нетарифных мер, состоящих из неавтоматического лицензирования, квот, запретов и мер количества контроля (0,2%) и мер по контролю над ценами, включая дополнительные налоги и сборы (6,8%). Меры, влияющие на экспортную деятельность, составили 9,5%. Большинство экспортных правил, связанных с НТМ, основаны на торговых соглашениях, заключенных между Сингапуром и другими странами. Чаще всего они относятся к лекарственным средствам, растительным продуктам, психотропным веществам, химическим веществам, табачным изделиям, автотранспортным средствам, живой рыбе, медицинским приборам, а также необработанным алмазам (Таблица 26).

Таблица 4 - Нетарифные меры, классифицируемые по типу, 2015

Код	Тип НТМ	Количество НТМ	Доля в общем количестве (%)
A	Санитарные и фитосанитарные меры (SPS)	127	24,0
B	Технические барьеры (ТБТ)	313	59,2
C	Предотгрузочная инспекция и другие формальности	2	0,4
E	Неавтоматическое лицензирование, квоты, запреты и другие меры количественного контроля, отличные от мер SPS и ТБТ	1	0,2
F	Меры контроля над ценами, включая дополнительные налоги и сборы	36	6,8
P	Меры, относящиеся к экспорту	50	9,5
	Всего	529	100,0

Источник: Расчеты авторов, основанные на базе данных 2015 NTM database ASEAN-ERIA-UNCTAD raw data.

В Сингапуре применяется 48 типов НТМ в соответствии с классификацией UNCTAD 2012 г., состоящие из SPS, ТБТ, предотгрузочной инспекции и других формальностей, неавтоматического лицензирования, квот, запретов на импорт, мер контроля над ценами, включая дополнительные налоги и сборы, а также мер, связанных с экспортом. В Таблице 27 показаны 10 типов НТМ, чаще других применяемых к импортируемым и экспортируемым товарам.

Таблица 5 - Топ 10 нетарифных мер, чаще всего применяемых в Сингапуре, 2015

	Тип НТМ	Описание	Количество НТМ	Доля (%)
1.	B6	Требование идентичности продукта	93	17,6
2.	B 31	Требование маркировки по ТБТ причинам	73	13,8
3.	B14	Получение разрешения по причинам ТБТ	43	8,1
4.	A31	Требование маркировки по СФС причинам	40	8,1
5.	A22	Ограниченное использование в пищевых продуктах и кормах	35	6,6
6.	P13	Лицензирование или требование получения разрешения на экспорт	20	3,8
7.	F69	Дополнительные расходы, не указанные где-либо в другом месте	19	3,6
8.	B42	Регламенты ТБТ, относящиеся к транспортировке и хранению	15	2,8
9.	B82	Требования о проведении испытаний, связанные с ТБТ	15	2,8
10.	F65	Плата за импортную лицензию	12	2,3

Источник: расчеты авторов, основанные на базе ASEAN-ERIA-UNCTAD raw data.2015

Следует отметить, что 57,9% всей продукции, вовлеченной во внешнеторговый оборот Сингапура, затронуты тремя или более НТМ, 42,1% - двумя НТМ. Чаще всего более трех НТМ применяется к машинам и электротехнической продукции - к 18,8% товарам этой группы, далее следует химическая продукция (7,7%) и продукты растительного происхождения (6,5%). К 9,4% текстильной продукции применяется более двух НТМ. Нет товаров, к которым применяется только одна нетарифная мера.

А. Санитарные и фитосанитарные меры.

В связи с тем, что более чем 90% своих потребностей в продуктах питания Сингапур обеспечивает с помощью закупок за рубежом, торговая политика направлена в основном на обеспечение стабильных поставок безопасных пищевых продуктов из большого числа стран.

Основными законами, регулирующими СФС меры в Сингапуре, являются Закон о животных и птицах, Закон о контроле за состоянием растений, Закон о доброкачественном мясе и рыбе, Закон о продаже продовольствия, Закон о видах, находящихся под угрозой исчезновения (импорт и экспорт), Закон о диких животных и птицах, Закон о рыболовстве, Закон о кормах.

Обеспечение безопасности пищевых продуктов, здоровья животных и растений находятся в ведении Управления по сельхозпродуктам и ветеринарии Сингапура (AVA), созданного 1 апреля 2000 г. Деятельность AVA направлена на бесперебойное снабжение безопасными продуктами питания населения Сингапура. AVA проводит инспектирование всех как импортных, так и отечественных первичных продуктов

питания, скота, обработанных пищевых продуктов; осуществляет регулярные проверки местных боен, мясокомбинатов, перерабатывающих предприятий и складских помещений.

Власти Сингапур гарантируют, что применяемые в стране санитарные и фитосанитарные меры находятся в соответствии с международными стандартами, руководящими принципами и рекомендациями Кодекса Алиментариус, Всемирной Организации по охране здоровья животных (World Organisation for Animal Health, OIE) и международной Конвенции по защите растений (International Plant Protection Convention, IPPC). При отсутствии таких международных и региональных стандартов, Сингапур проводит собственную оценку рисков и принимает решение по управлению рисками с учетом экономических, технических и других факторов. Если научные данные являются недостаточными, то в соответствии со статьей 5.7 Соглашения СФС власти Республики могут ввести временные санитарные и фитосанитарные меры.

Все продукты питания, поступающие на внутренний рынок Сингапура, и технологии их производства находятся под контролем AVA.

Все операторы, желающие заниматься внешнеэкономической деятельностью с пищевыми продуктами должны получить соответствующую лицензию трейдера или зарегистрировать в AVA. Целью системы лицензирования является ведение реестра всех импортеров для контроля количества и качества ввозимой продукции. Для мяса, рыбы / морепродуктов, а также свежих фруктов и овощей лицензии выдаются сроком на один год. Существует регистрационный взнос в размере SGD 84 для мясных и рыбных продуктов, а также SGD 378 для свежих фруктов и овощей. Лицензии на импорт столового яйца выдаются бесплатно.

При импорте других продуктов питания, в том числе обработанных пищевых продуктов, требуется простая регистрация (бесплатная). Отдельные пищевые продукты с высокой степенью риска подлежат дополнительному контролю, например, необходимо представить медицинские справки, отчеты о лабораторных анализах или доказательство того, что источник или завод регулируется органом страны-экспортера через систему лицензирования или аналогичную систему регулирования обеспечения безопасности пищевых продуктов.

Недавно в Регламент о продовольствии были внесены изменения, в частности: принят предел содержания транс-жиров в пищевых жирах и маслах (2 г на 100 г продукта) и обязательная маркировка продуктов питания для розничных упаковок съедобных жиров и масел, внесены изменения в положения, касающиеся маркировки продуктов питания, содержащих побочные компоненты и пищевые добавки и

ингредиенты, введен запрет на импорт, продажу и рекламу сырого молока для непосредственного потребления человеком.

Власти Республики пересмотрели свои условия импорта для мяса крупного рогатого скота (КРС) и сопутствующих товаров. Ранее для восстановления торговли требовалось, чтобы прошло шесть лет без обнаружения губчатой энцефалопатии крупного рогатого скота (BSE) в стране-экспортере мяса КРС, но в 2006 г. было введено правило минимального риска в соответствии с руководящими принципами ОIE. Сингапурский рынок постепенно открылся после уведомления в мае 2012 г. об отмене сертификации «шестилетней свободы от BSE». Теперь нет ограничений, связанных с BSE, на импорт мясной продукции из стран, признаваемых ОIE, как имеющие незначительный риск BSE. Для стран-экспортеров, которые признаются ОIE как имеющие контролируемый или неопределенный риск BSE, AVA следует рекомендациям ОIE и проводит инспекцию на месте.

AVA проводит инспекцию пищевых продуктов и производящих их предприятий на основе системы оценки рисков. На все продукты питания распространяется требование прослеживаемости, с указанием страны происхождения или фермы / предприятия. Импорт молочных продуктов, скота, мяса и рыбы считаются «высоко рискованным» и подпадает под строгий контроль, включая, в частности, аккредитацию иностранных ферм и предприятий, инспекцию и тестирование.

Весь импортный скот проверяется до и после убоя; каждая партия импортного мяса или рыбы проверяется визуально и берутся образцы для лабораторных испытаний.

Аккредитация осуществляется AVA на основе оценки риска, включая в том числе такие факторы, как ветеринарная инфраструктура, статус заболевания, законодательство и другие меры SPS и гигиены. Импорт мяса разрешается только с аккредитованных предприятий, находящихся в странах, с которыми Сингапур имеет протокольные соглашения. Охлажденную свинину можно импортировать только из Австралии, Канады, Дании, Новой Зеландии, Швеции и Соединенных Штатов. Замороженная говядина, баранина и мясо птицы могут быть импортированы из ограниченного числа стран, а в некоторых случаях, только из аккредитованных в AVA предприятий. Свежие яйца импортируются только из аккредитованных ферм в Австралии, Японии, Малайзии, Республики Корея, Новой Зеландии, Швеции и Соединенных Штатах. Импорт бройлерных цыплят и уток разрешается только из аккредитованных ферм в Малайзии. Молочные продукты из стран, которые не являются свободными от ящура, могут быть импортированы после двойной пастеризации. Ввоз высоко рискованной продукции из моллюсков, таких как устрицы,

мясо моллюсков, вареные креветки, вареное мясо краба, разрешается только из определенных источников с признанными программами в области санитарии. Живые устрицы могут быть импортированы только из Австралии, Канады, Франции, Ирландии, Нидерландов, Новой Зеландии, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов. Все партии этих продуктов проходят лабораторные испытания по прибытии в Сингапур. С 8 октября 2011 г. вступили в силу новые требования к импорту для очищенной и обработанной рыбы фугу, в соответствии с которыми должен прилагаться гигиенический сертификат от соответствующего государственного органа страны-экспортера, удостоверяющий, что тетродотоксин в рыбе был удален квалифицированным шеф-поваром, и рыба пригодна для потребления человеком. Импорт живой и необработанной рыбы фугу запрещен

В соответствии с Законом о контроле за растениями весь импорт растений и растительных продуктов контролируется AVA для предотвращения появления экзотических вредителей и болезней растений в Сингапуре. Растения отечественного производства, культивируемые в Сингапуре в агротехнологических парках, также находятся под контролем AVA. Импортные растения должны сопровождаться фитосанитарными сертификатами из страны происхождения. AVA выдает также фитосанитарные сертификаты для растений и растительных продуктов, экспортируемых из Сингапура, подтверждающие отсутствия вредителей растений для удовлетворения требований страны-импортера.

В. Технические барьеры.

Стандарты, технические регламенты и оценка соответствия.

Созданное под руководством Министерства торговли и промышленности Управление стандартов, промышленности и инноваций Сингапура (Singapore Productivity Innovation and Growth, SPRING) является национальным органом по стандартам и аккредитации Республики Сингапур. SPRING Сингапур имеет полномочия, в частности, для разработки и продвижения стандартов и инфраструктуры обеспечения качества, а также осуществляет надзор за безопасностью товаров народного потребления. Он также руководит программой мер и весов, которая направлена на защиту потребителей и торговцев путем регулирования использования приборов для взвешивания и измерительных приборов для торговли и расфасовки товаров.

Другими учреждениями, участвующими в разработке стандартов и технических регламентов, являются: Управление по развитию инфокоммуникационных технологий Сингапура, Управление по сельхозпродуктам и ветеринарии Сингапура, Министерство

здравоохранения, Министерство окружающей среды и водных ресурсов, Национальное Агентство по охране окружающей среды и Совет коммунального хозяйства.

Основным принципом Сингапура в сфере стандартизации является согласование национальных стандартов с международными стандартами. Сингапур поощряет прямое использование международных стандартов, когда это возможно. Сингапурские стандарты разрабатываются при отсутствии соответствующих международному стандарту эквивалентов, или, когда необходимо настроить стандарты для удовлетворения внутренних потребностей. По состоянию на конец 2015 г. в стране было 553 Сингапурских стандарта, около 40% которых являются ссылками на международные стандарты.

Программа стандартизации в Сингапуре базируется на модели государственно-частного партнерства в рамках отрасли под руководством Сингапурского Совета по стандартизации (SSC), назначенного SPRING Сингапура. Сроки для разработки и утверждения новых или пересмотренных стандартов варьируется от 6-12 месяцев для разработки «Технического справочника» до 12-18 месяцев - для стандарта Сингапура (SS), включая кодекс практики. Проект SS выпускается в течение 60-дневного периода для общественного обсуждения. После утверждения SSC сингапурские стандарты публикуются в правительственной газете. Стандарты пересматриваются каждые пять лет, чтобы оценить, должны ли они быть подтверждены, пересмотрены, исправлены, архивированы или изъяты. Стандарт становится техническим регламентом на основании закона или нормативного акта. По состоянию на 31 декабря 2014 года в Республике Сингапур было 234 технических регламента.

Технические регламенты.

Технические регламенты применяются в основном в машиностроении, телекоммуникациях, производстве медицинских приборов, электрических и электронных товаров, а также в пищевой промышленности. В качестве органа, обеспечивающего безопасность работы бытовых потребительских товаров, SPRING Сингапур администрирует Регистрацию Схемы Защиты Потребителей (требования безопасности) (Consumer Protection (Safety Requirements) Registration Scheme, CPS Scheme) и Положения о защите потребителей (требования безопасности потребительских товаров) 2011 (CGSR). По схеме CPS все товары, перечисленные в контрольном списке, должны соответствовать установленным требованиям безопасности, проходить предпродажную проверку, быть сертифицированными и получить знак безопасности, прежде чем они начнут рекламироваться или выставляться на продажу на территории Сингапура. В настоящее время контрольный список состоит

из 45 позиций: 41 электрические и электронные приборы и 4 категории, относящиеся к газовым продуктам.

Схема пересматривается каждые 3-5 лет. В настоящее время ведется такой пересмотр. Предполагается удалить из списка некоторые устаревшие потребительские товары и сгруппировать оставшиеся контролируемые товары в 33 основные категории продукции.

Цель CGSR заключается в создании основы для защиты потребителей от небезопасных бытовых потребительских товаров. Это относится к таким товарам, как игрушки, детские товары, мебель, одежда и текстиль. Продукты должны соответствовать стандартам безопасности (ISO, IEC, стандарты ASTM или другие требования безопасности, установленные SPRING Сингапур). CGSR не требует предпродажного тестирования, сертификации или одобрения. SPRING Сингапур ведет наблюдение после выхода на рынок, а также имеет право остановить продажу товаров, не отвечающих требованиям безопасности. Несоблюдение поставщиком условий, прописанных в схемах CPS / CGSR, наказывается штрафом, не превышающем SGD 10000 и / или тюремным заключением на срок не более двух лет.

Сингапур является членом Международной организации по стандартизации и Международной электротехнической комиссии. Отдел стандартизации SPRING Singapore представляет интересы Сингапура на заседаниях этих органов. На уровне АСЕАН и АТЭС, Сингапур работает в направлении гармонизации стандартов для содействия торговле (т.е. уменьшения потребности в повторении испытаний и сертификации).

Процедуры оценки соответствия.

Образованный в 1996 г. Сингапурский Совет по аккредитации (Singapore Accreditation Council, SAC) является национальным агентством по аккредитации органов по оценке соответствия и действует в рамках компетенции SPRING Singapore. Аккредитованные органы могут использовать знак аккредитации SAC.

Целью работы SAC является развитие, поддержание и улучшение стандартов деятельности по оценке соответствия, упрощение торговли путем налаживания двустороннего и многостороннего взаимного признания с другими странами. Аккредитация является добровольной и основывается на международных стандартах, т. е. ИСО/МЭК 17025-для лабораторий, ИСО/МЭК 17020 для проверяющих органов, ИСО/МЭК 17021 для сертификации систем менеджмента органов, и руководство ИСО/МЭК 65 для органов по сертификации продуктов. Любой орган по оценке соответствия (отечественный или иностранный) может работать в Сингапуре.

SAC осуществляет программы аккредитации в калибровочных и испытательных лабораториях, охватывающих химические, биологические, экологические, медицинские, медицинской визуализации, электрические, при проведении неразрушающего тестирования, тестирования, связанного с гражданским машиностроением; инспекционных органов в таких областях, как напорные резервуары, промышленное грузоподъемное оборудование, транспортные средства, стальные конструкции; органов по сертификации Системы менеджмента качества (ISO 9001); Системы управления окружающей средой (ISO 14001); Система управления охраной труда (OSHMS); Системы менеджмента безопасности пищевых продуктов (НАССР); и ИСО 22000.

Сингапурский Совет по аккредитации является участником различных региональных и международных соглашений о взаимном признании (mutual recognition agreements, MRAs), таких как Азиатско-Тихоокеанское Сотрудничество по аккредитации лабораторий (APLAC), Тихоокеанское сотрудничество по аккредитации (PAC), Международное сотрудничество по аккредитации лабораторий (ILAC) и Международный форум по аккредитации (IAF). С помощью этих MRA признается эквивалентность аккредитованных тестов и сертификаций от зарубежных партнеров.

D. Условные торгово-защитные меры.

Закон о компенсационных и антидемпинговых пошлинах является основой нормативно-правовой базы в отношении использования антидемпинговых и компенсационных мер в Сингапуре. В соответствии с Законом, Министерство торговли и промышленности может начать расследование, чтобы определить, являются ли цены на импортные товары демпинговыми или были предоставлены компенсационные субсидии.

Сингапур не злоупотребляет этими мерами. Антидемпинговые меры вводились, например, на импорт стальной арматуры из Турции и Малайзии. Расследование было начато 1 октября 1999 г. и привело к введению антидемпинговой пошлины в размере S \$ 30 за тонну с 1 июля 2000 г. Отменена эта мера была 21 января 2003 г.

Компенсационные меры Сингапуром никогда не вводились.

В настоящее время Республика Сингапур не имеет вступивших в силу антидемпинговых или компенсационных мер.

В Сингапуре нет законодательства по защитным мерам.

Е. Неавтоматическое лицензирование, квоты, запреты и меры, регулирующие объемы импорта отличные от санитарного, фитосанитарного и технического контроля.

Контроль за импортными товарами сохраняется в основном в целях обеспечения здоровья и безопасности людей и животных, сохранения окружающей среды, национальной безопасности или в рамках международных соглашений. Импорт товаров, на которые введены ограничения (кроме запрещенных для ввоза товаров) подлежит лицензированию, которое может быть автоматическими или неавтоматическими в зависимости от импортируемого товара. Системы лицензирования применяются для ограничения импорта из всех стран.

К товарам, импорт которых подлежит автоматическому лицензированию относятся: свежие фрукты, овощи, растения и растительные продукты, обработанные пищевые продукты, ветеринарные препараты, табачные изделия и сопутствующая их реклама, оборудование для копирования компакт-дисков, компакт-диски, VCD-диски, DVD-диски и DVD-диски; фильмы, видеокассеты и видеоигры; публикации (включая книги, журналы, звукозаписи, изображения или рисунки, фотографии).

В Таблице 28 представлен список товаров, подпадающих под импортные запреты или неавтоматическое лицензирование.

Таблица 6 - Товары, импорт которых запрещен или требует неавтоматического лицензирования

Общее описание ограничения	Обоснование ВТО / основания для ограничения	Контролирующий орган
Запреты		
Пираньи	GATT Art. XX(b)	Управление по сельхозпродуктам и ветеринарии Сингапура (AVA)
Жевательная резинка (за исключением применяемой в лечебных целях)	GATT Art. XX(b)	Таможенная служба Сингапура
Зажигалки в виде пистолета или револьвера	GATT Art. XX(b)	Полиция Сингапура
Лекарства, содержащие амидопирин, норамидопирин, амигдалин, дантрон, пангамовую кислоту и супрофен	GATT Art. XX(b)	Управление медицинских наук
Кальянный табак	GATT Art. XX(b)	Министерство здравоохранения
Асбест	GATT Art. XX(b); Роттердамская Конвенция	Национальное агентство по окружающей среде
Некоторые породы собак и их помеси (питбуль, мастифф, тоса-ину, акита, аргентинский дог, бурбуль, фила бразилейро, канарский дог)	GATT Art. XX(b)	AVA
Бенгальские кошки и кошки Саванна - гибриды 4-го поколения и ниже от предков <i>Prionailurus bengalensis</i> и <i>Leptailurus serval</i>	GATT Art. XX(b)	AVA

- Оружие и относящихся к ним материалов, товаров и технологий, связанных с ядерным оружием, баллистическими ракетами и оружием массового уничтожения из Корейской Народно-Демократической Республикой и Ирана; - Оружие и связанные с ними материалы из Эритреи и Ливии; - древесный уголь из Сомали; а также, - химическое оружие из Сирии	Резолюция Совета Безопасности ООН	Таможенная служба Сингапура
Полихлорированные бифенилы (ПХБ) и их заменители	GATT Art. XX(b); Роттердамская и Стокгольмская Конвенции	Национальное агентство по окружающей среде
Некоторые озоноразрушающие вещества (в том числе хлорфторуглеводороды)	GATT Art. XX (б); Монреальский протокол; Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (UNFCCC)	Национальное агентство по окружающей среде
Запреты на импорт, вводимые только в определенных условиях		
Контролируемое телекоммуникационное оборудование (сканирующие приемники, оборудование военной связи и автоматические диверторы)	GATT Art. XXI	Управление развитием инфокоммуникационных технологий
Фейерверки	GATT Art. XX(b)	Полиция Сингапура

Продолжение Таблицы 28.

Химические вещества в рамках Конвенции о запрещении химического оружия (CWC)	GATT Art. XXI(b)(ii); CWC	Таможенная служба Сингапура
Необработанные алмазы	WT/L/676; Резолюция Совета Безопасности ООН S/RES/1459	Таможенная служба Сингапура
Хладоны	GATT Art. XX(b); Монреальский протокол; UNFCCC	Национальное агентство по окружающей среде
Неавтоматическое лицензирование импорта		
Мясные и рыбные продукты	GATT Art. XX(b)	AVA
Песок и гранит (важные строительные материалы)	GATT Art. XX(b)	Орган государственной власти, управляющий строительством
Семена мака	GATT Art. XX(b)	Центральное бюро по борьбе с наркотиками
Контролируемые материалы или вещества, используемые для изготовления контролируемых наркотиков	GATT Art. XX(b); Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, 1998	Центральное бюро по борьбе с наркотиками
Лекарственные препараты, в том числе лекарственные средства (химические и биологические препараты), китайские патентованные лекарства	GATT Art. XX(b)	Управление медицинских наук
Табачная продукция	GATT Art. XX(b)	Управление медицинских

		наук
Контролируемое телекоммуникационное оборудование	GATT Art. XXI	Управление развития инфокоммуникационных технологий
Рис (кроме рисовых отрубей)	GATT Art. XXI(b)(ii)	Комитет по развитию международной торговли при Министерстве торговли и промышленности Сингапура
Товары / продукты, содержащие фотографии, чертежи или рисунки, напоминающие или используемые в банкнотах или монетах Сингапура	GATT Art. XX(d)	Валютное управление Сингапура (MAS), Министерство финансов
Биологические агенты, способные вызвать смерть, болезнь или другие биологические проблемы функционирования человека; некоторые микробные токсины	GATT Art. XX(b)	Министерство здравоохранения
Нефть и легковоспламеняющиеся материалы	GATT Art. XX(b)	Силы гражданской обороны Сингапура (SCDF)
Игровые или джекпот автоматы	GATT Art. XX(b)	Полиция Сингапура
Игровые автоматы и аттракционы, включающиеся монетой или жетоном, в том числе автоматы для игры в пинбол, тир и кинематографические машины	GATT Art. XX(a)	Полиция Сингапура
Специфические растения, растительные продукты и другие материалы (насекомые, микроорганизмы и почвы)	GATT Art. XX(b)	AVA
Находящиеся под угрозой исчезновения виды животных и растений (СИТЕС образцов и продуктов)	GATT Art. XX(b); CITES	AVA
Животные и продукты животного происхождения (в том числе декоративные рыбы и домашний скот), яйца, ветеринарные биопрепараты и вакцины, корма для животных	GATT Art. XX(b)	AVA
Яды	GATT Art. XX(b)	Управление медицинских наук
Медицинское оборудование	GATT Art. XX(b)	Управление медицинских наук
Контролируемые препараты	GATT Art. XX(b); Единая Конвенция ООН о наркотических средствах 1961 года	Управление медицинских наук
Опасные вещества	GATT Art. XX(b)	Национальное агентство по окружающей среде
Опасные отходы	GATT Art. XX(b); Базельская Конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их уничтожением	Национальное агентство по окружающей среде
Радиоактивные материалы, ионизирующие излучения излучающей аппаратуры и неионизирующие излучения излучающей аппаратуры	GATT Art. XX(b); Кодекс поведения МАГАТЭ по безопасности и сохранности радиоактивных источников	Национальное агентство по окружающей среде

Оружие и взрывчатые вещества; мечи; кинжалы; штыки; копья, наконечники копий; нитроцеллюлоза	GATT Art. XX(b); Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения	Полиция Сингапура
Наручники; предметы одежды, предназначенные для защиты от нападения, в том числе пуленепробиваемые жилеты; стальные шлемы; игрушечное оружие, в том числе пистолеты и револьверы	GATT Art. XX(b)	Полиция Сингапура
Рыба и рыбная продукция	GATT Art. XX(b)	AVA
Прекурсоры	GATT Art. XX(b)	Центральное бюро по борьбе с наркотиками
Психотропные вещества	GATT Art. XX(b); Конвенция Организации Объединенных Наций о психотропных веществах 1971 года; и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года	Управление медицинских наук

Источник: документ ВТО G/MA/QR/N/SGP/2, 28 апреля 2015

Не могут быть импортированы и зарегистрированы для использования на дорогах общего пользования в Сингапуре подержанные автомобили старше трех лет, за исключением старинных и классических автомобилей. За регистрацию подержанного автомобиля взимается дополнительная плата в размере 10 000 SGD.

С 1990 года в Сингапуре используется система квот на транспортные средства (vehicle quota system, VQS) для регулирования темпов роста количества автомобилей на дорогах. В соответствии с VQS правительство ежегодно фиксирует количество новых автотранспортных средств, разрешенных на дорогах общего пользования. В период с февраля 2013 года по январь 2015 года зафиксированы темпы роста количества транспортных средств населения на уровне 0,5% в год, до января 2018 года они не должны превысить 0,25%. Квоту можно приобрести на специальном аукционе, который проводится в интернете - на сайте уполномоченной государственной структуры. Купивший квоту получает Сертификат, который позволяет иметь собственный автомобиль в течение 10 лет, после чего машина либо отправляется на утилизацию, либо продается в другую страну. Существует еще и третий вариант – заново оформить Сертификат о праве на последующие 5-10 лет.

В целях обеспечения продовольственной безопасности и стабильности цен в Сингапуре введена схема запасов риса, который считается основным продуктом питания, но не производится внутри страны. Для ввоза риса в страну необходимо получить лицензию в Комитете по развитию международной торговли при Министерстве торговли и промышленности Сингапура («IE Singapore»). Лицензия стоит 50 сингапурских долларов, может быть получена он-лайн в течение трех дней с момента обращения и действует бессрочно. Запасы риса формируются из белого риса и ароматного риса, а с апреля 2010 г. в список вошли понни, басмати и пропаренный рис.

Импортеры риса обязаны поддерживать запас в размере двухмесячного эквивалента ежемесячного количества ввозимого риса (минимальный ежемесячный импорт составляет 50 тонн). Решение о количестве запасов принимаются соответствующим государственным органом после консультаций с импортерами риса и оценки потребностей рынка.

Запасы риса хранятся на складах, уполномоченных для этих целей правительством. Остальная часть импорта может быть продана непосредственно лицензированным оптовикам. Импортеры обязаны заменять накопленные запасы риса новыми запасами, так, чтобы рис не хранился в запасниках более года. Складские расходы включены в окончательную продажную цену и ложатся на плечи потребителей. Власти подтверждают, что цены на рис устанавливаются рынком, без вмешательства правительства.

F. Меры ценового регулирования, включая дополнительные налоги и сборы.

F7 Внутренние налоги и сборы, взимаемые с импортера.

F 71. Налог на товары и услуги (Goods and services tax, GST).

Введенный в 1994 году налог на товары и услуги является основным источником налоговых поступлений в Сингапуре. В 2013 году было собрано SGD 9,5 млрд в виде налоговых поступлений GST, что составляет 18,6% от общего объема налоговых поступлений. На импортные товары и услуги приходилось 57,9% от общего объема собранного GST.

GST облагаются отечественные или импортные товары и услуги по стандартной ставке в размере 7%. Нулевая ставка применяется к экспорту некоторых товаров и поставкам международных услуг. К ним относятся: международные перевозки товаров и услуг; аренда или прокат транспортных средств; услуги, связанные с землепользованием/работ/товаров, находящихся за рубежом; услуги, связанные с экспортом товаров; услуги выполненные полностью за границей; услуги, поставляемые

зарубежным лицам; материалы, связанные с кораблями или летательными аппаратами; телекоммуникационные услуги; трастовые услуги; услуги коллокации для компьютерного серверного оборудования; услуги, связанные с электронными системами для импорта и экспорта товаров; рекламные услуги; расходные материалы, связанные с воздушными и морскими контейнерами; и услуги, выполняемые в отношении товаров, хранящихся на складе по схеме Специализированный Склад.

GST с импортных товаров и услуг собирается в точке входа на территорию страны и основывается на стоимости товаров CIF (стоимость, страхование и фрахт) плюс импортная пошлина и любые другие сборы (например, акцизный сбор), если это применимо. Освобождения от налога распространяются на финансовые услуги, землю под жилую недвижимость и инвестиционные драгоценные металлы.

Для предпринимателей предусмотрено несколько льготных схем взимания GST.

F 72. Акцизы.

Акцизными сборами в Республике Сингапур облагаются алкогольная продукция, табак и табачные изделия, нефтепродукты (автомобильный бензин и сжатый природный газ), а также автотранспорт. В 2016 г по сравнению с 2012 г. увеличены ставки акцизов на табак и табачные изделия, алкогольные напитки и некоторые нефтепродукты (Таблица 29).

Таблица 7 Ставки акцизов, 2016 г.

Продукт	Ставка	Количество тарифных линий (на уровне 8 знаков)
Алкогольная продукция	С 21.02.2014 SGD 88 за литр спирта (по сравнению с SGD 70 ранее), за исключением следующих продуктов: - стаут, пиво, сидр, перри: SGD 60 за литр спирта (SGD 48 ранее) - шенди: SGD 60 за литр спирта (SGD 70 ранее) - некоторые алкогольные препараты или концентраты: SGD 113 за кг (SGD 90 ранее)	50
Табак и табачные изделия	От SGD 299 до SGD 352 за кг с 25.02.2013 или 21.02.2014 (SGD 239 до SGD 352 ранее); для некоторых сигарет - 38,8 центов (по сравнению с 32,5 центов) за каждый грамм или за каждую сигарету	30
Автомобильный бензин	Диапазон от \$ 3,70 за декалитр (дал) до \$ 7,10 за дал. С 23.02.2015 неэтилированный бензин с октановым числом 90 и выше, но ниже 97, в диапазоне от SGD 5,60 за дл (вырос с SGD 4,10) до SGD 6,40 за дл (вырос с SGD 4,40)	6
Сжиженный природный газ	SGD 0,20 за кг	1
Автотранспортные средства	20% пошлины, за исключением мопедов и мотоциклов, которые облагаются по ставке 12%	151

Источник: официальный сайт таможи Сингапура: <http://www.customs.gov.sg/businesses/valuation-duties-taxes--fees/duties-and-dutiable-goods/list-of-dutiable-goods> (Дата обращения 08.09.2016)

Н. Меры, влияющие на конкуренцию.

Н1 Государственные торговые предприятия, занимающиеся импортом; другие выборочные каналы импорта.

Сингапур уведомили ВТО о том, что не имеет каких-либо государственных торговых предприятий, о которых говорится в пункте 1 договоренности о толковании статьи XVII ГАТТ 1994 года.

Тем не менее, в собственности правительства Сингапура находятся две инвестиционные компании - Temasek Holdings (Private) Limited ("Temasek") и GIC Private Limited.

Temasek был зарегистрирован в соответствии с Законом о компаниях в 1974 году. Основной целью при создании фонда являлось централизованное управление всеми важнейшими предприятиями Сингапура. Первоначально акциями правительства в этих компаниях владело Министерство финансов Сингапура. В 1974 году права владения и управления акциями были переданы холдингу Temasek. Портфель стоимостью SGD 354 млн включал инвестиции и активы, ранее принадлежавшие правительству Сингапура. По состоянию на 31 марта 2015 года, Temasek имел портфель на сумму SGD 266 млрд. Инвестиции Temasek сосредоточены в Азии (70%), в том числе в Сингапуре, хотя в последние годы наблюдается изменение баланса по отношению к Северной Америке и Европе. Инвестиции производятся в основном в сфере финансовых услуг (18%); телекоммуникаций, средств массовой информации и технологий (24%); и в транспорт и промышленный сектор (17%).

Ни Президент страны, ни Правительство Сингапура не участвуют в принятии решений о направлении инвестиций Temasek и изъятии финансовых ресурсов, а также принятии других решений, касающихся бизнеса холдинга.

Миссией холдинга является максимизация рыночной стоимости активов фонда и инвестирование в успешные предприятия. Министерство финансов Сингапура, осуществляя стратегическое руководство, не вмешивается в текущие оперативные вопросы деятельности холдинга. Руководство Temasek несет перед ним ответственность лишь за соответствующий уровень рентабельности деятельности холдинга и выплату дивидендов. Правительство в лице Министерства финансов не предоставляет Temasek никаких льгот, преференций, субсидий и других мер поддержки. Это положение также распространяется на проведение и организацию тендеров по государственным закупкам.

Сингапурский государственный инвестиционный фонд (GIC) был создан в 1981 году правительством Сингапура, чтобы управлять зарубежными активами. GIC

вкладывает капитал в широкий диапазон активов - в долговой рынок, акции, недвижимость, проекты инфраструктурного строительства, развитие природных ресурсов.

По данным на 2010 год, самые масштабные инвестиции Government of Singapore Investment приходятся на Америку (43%). В Европу корпорация инвестирует 30%, а в Азию GIC направляет 24% своего портфеля. Зарубежные инвестиции корпорации достигают 100 млрд долларов.

Инвестиционным портфелем инвестфонда GIC управляют три его филиала: GIC Asset Management Pte Ltd (общественные рынки), GIC Real Estate Pte Ltd (недвижимость) и GIC Special Investments Pte Ltd (инвестиции в частный акционерный капитал).

М. Ограничения по государственным закупкам

Сингапур является участником Соглашения ВТО по правительственным закупкам (GPA).

Правовую основу для проведения государственных закупок в Сингапуре составляют Закон о государственных закупках и его подзаконные акты. Основными принципами закупочной политики являются открытая и справедливая конкуренция, прозрачность и соотношение цены и качества. В Сингапуре нет централизованной системы государственных закупок. Закупки выполняются отдельными министерствами, ведомствами и органами, предусмотренными законодательством. Согласно Соглашению о торговых преференциях АСЕАН, Сингапур предоставляет национальный режим для всех поставщиков, а тендеры открыты для отечественных и зарубежных поставщиков.

В Сингапуре существует портал электронного госзаказа GeBIZ, принадлежащий Министерству финансов Сингапура, и оператором которого является Агентство по науке в сфере защиты и технологий, созданное при Министерстве обороны Сингапура. GeBIZ является общим универсальным порталом, на котором размещены все тендеры и запросы котировок в сфере госзаказа. Поставщики имеют возможность знакомиться с информацией о государственных закупках, скачивать информацию о тендерах, а также делать свои ставки в режиме on-line с применением электронно-цифровой подписи.

В зависимости от оценочной стоимости государственные закупки могут осуществляться путем «покупки небольшой стоимости», приглашения к участию в запросе котировок или приглашения к участию в торгах. В январе 2016 года пороговая величина для небольших закупок была увеличена SGD 3000 до SGD 5000. Выбор

исполнителей контрактов стоимостью между SGD 5000 и SGD 70000 осуществляется через приглашение к участию в запросе котировок. Закупки на сумму более SGD 70000 осуществляются через проведение тендеров. Выделяют три вида тендеров: открытые тендеры, выборочные тендеры (по сложным закупкам с особыми требованиями к поставщикам), закрытые тендеры (организуются по приглашениям для отдельных поставщиков, для особых закупок, как правило, связанных с обеспечением национальной безопасности).

Общая стоимость закупок правительства Сингапура (за исключением секретных закупок Министерства обороны) в 2014 г. составила около SGD 38,9 млрд, что эквивалентно примерно 10% ВВП (Таблица 8). В период с 2012 г. по 2015 г. открытые тендерные процедуры использовались в 89% всех тендеров. Малые и средние предприятия были относительно успешными в получении государственных проектов, поскольку они выиграли около 80% тендеров (что составляет около 55% от общей стоимости государственных закупок).

Таблица 8 Государственные закупки, 2008-2014

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Всего (млрд. SGD).	27,1	20,1	15,1	28,8	19,2	28,8	38,9
Доля сектора (%)							
Строительство	63	65	58	54	60	58	64
Услуги	32	25	32	35	32	34	25
Товары	5	10	10	11	8	8	11

Источник: Документ WTO WT/TPR/G/343. Trade policy review. Report by the Secretariat. Singapore. Стр 45 (22)

Потенциальные поставщики товаров/услуг должны зарегистрироваться в качестве торговых партнеров на портале GeBIZ. Регистрация одного пользовательского имени на компанию осуществляется бесплатно, существует платная возможность регистрации нескольких пользовательских имен. После регистрации компании получают возможность:

- доступа к предложениям по закупкам в разделе GeBIZ opportunities;
- загрузки документов и участия в тендерах с возможностью онлайн подачи заявок;
- получения подробной информации о тендерах и победителях;
- получения заказов на закупку и направления счет-фактур в электронном виде;
- доступа в раздел «Профиль компании», где отображается история деятельности компаний в системе GeBIZ.

Для участия в отдельных тендерах помимо регистрации в качестве торгового партнера GeBIZ необходима также регистрация в качестве государственного поставщика (Government Supplier Registration). Данную регистрацию осуществляют Министерство финансов и Агентство по надзору в области строительства (The Building & Construction Authority).

Дальнейший алгоритм действий со стороны участников тендеров в системе GeBIZ представляется следующим образом:

- анализ открытых тендеров и постоянное отслеживание новых тендеров (возможна подписка на открытие новых тендеров) в разделе сайта «возможности» (Opportunities);

- уточнение деталей открывающихся тендеров (спецификаций, особых/дополнительных требований к товарам/услугам), в т.ч. в контакте с объявляющим тендер государственным учреждением, посещение проводимых брифингов для получения детальной информации по требованиям к поставщикам;

- подача заявок на участие в тендере, предоставление дополнительной информации организаторам тендера (в случае поступления запросов);

- ожидание итогов тендера.

N. Меры в сфере интеллектуальной собственности

Сингапур предлагает серьезный режим защиты прав интеллектуальной собственности (ИС), поддерживаемый проверенной законодательной системой и ИС-инфраструктурой. ИС-политика правительства подстроена под цели стимулирования инноваций, творчества и роста промышленности и торговли в Сингапуре. ИС-режим признан Всемирным экономическим форумом в Глобальном отчете по информационным технологиям 2015 как лучший режим в Азии для защиты ИС.

Министерство юстиции отвечает за разработку политики и стратегии в области ИС. Департамент интеллектуальной собственности Сингапура ((Intellectual Property Office of Singapore, IPOS) отвечает, в частности, за реализацию законодательства в области интеллектуальной собственности; ведение реестров для регистрируемых форм ИС; обеспечивает административную поддержку в области авторского права в трибуналах; представляет правительство на международном уровне по вопросам интеллектуальной собственности; и повышает уровень осведомленности об интеллектуальной собственности.

Процесс регистрации интеллектуальной собственности в Сингапуре становится все более простым, благодаря усилиям Департамента интеллектуальной собственности

Сингапура, а также одобрению плана IP Hub Master Plan, который нацелен на то, чтобы Сингапур оставался центром интеллектуальной собственности в Азии.

Существуют различные виды интеллектуальной собственности, и также различные виды их защиты и регистрации в Сингапуре. К видам защиты интеллектуальной собственности относятся патенты, товарные знаки, авторские права, зарегистрированные промышленные образцы и коммерческая тайна.

Обзор нормативно-правовой базы для защиты интеллектуальной собственности представлен в Таблице 9. В последнее время в нормативно-правовую базу ИС включены поправки в Закон о патентах, Закон об охране сортов растений, Закон об авторском праве, а также принят новый Закон о географических указаниях.

Таблица 9 - Защита интеллектуальной собственности, 2016 год.

	Зона действия	Отдельные исключения и ограничения.	Продолжительность	Штрафные санкции
Авторские и смежные права: Закон «Об авторском праве»	Литературные, драматические, музыкальные и художественные произведения, и их издания; звукозаписи; кино; телевидение и радиовещание; кабельное программ и выступлений	Честное ведение дел	Литературные, драматические, музыкальные или художественные произведения: жизнь автора плюс 70 лет (25 лет для их издания); звукозаписи и фильмы: 70 лет; эфирные или кабельные программы: 50 лет	За изготовление или импорт контрафактных изделий: штраф за контрафактный товар от 10 000 SGD (до 100 000 SGD) и/или лишением свободы на срок до 5 лет; иные меры наказания применяются для других видов нарушения
Патенты. Закон о патентах (Cap 221, 2005 Rev Ed), последняя поправка в 2012 году	Продукты и процессы, которые являются новыми, содержат изобретательский уровень и могут иметь промышленное применение	Методы лечения людей или животных; изобретения, которые могут способствовать оскорбительному, аморальному или антиобщественному поведению	20 лет с даты подачи заявки	Гражданско-правовые средства защиты
Промышленные образцы: Закон о зарегистрированных промышленных образцах (Глава 266, 2005 Rev Ed)	Особенности формы, конфигурацию, рисунка или орнамента наносятся на изделие с помощью любого промышленного процесса	Проекты, противоречащие общественному порядку или морали,	5 лет, возобновляемые каждые 5 лет до максимального срока в 15 лет	Гражданско-правовые средства защиты
Торговые марки:	Товарные знаки,	Знаки,	Предоставленный	Штрафы до SGD

Закон о товарных знаках (Глава 332, 2005 Rev Ed)	знаки для услуг, сертификационные знаки и коллективные знаки	противоречащие государственной политике, вводящие в заблуждение потребителей, описательные знаки, общие для конкретных торговых марок	на неопределенный срок, при условии продления каждые 10 лет	100,000 и / или тюремное заключение на срок до 5 лет
Данные, представленные в целях получения разрешения на продажу: Закон о лекарственных средствах, Закон о контроле за растениями	Данные испытаний, необходимые для разрешения регулирующих органов фармацевтической продукции и химических продуктов, применяемых в сельском хозяйстве		5 лет для данных испытаний для фармацевтической продукции и 10 лет для данных испытаний химических продуктов, применяемых в сельском хозяйстве	Гражданско-правовые средства защиты
Секреты торговли: Деликт нарушения доверия	Конфиденциальная информация		Нет фиксированной продолжительности, можно на неопределенный срок	Гражданско-правовые средства защиты
Проектирование интегральных схем: Закон о проектировании интегральных микросхем (Cap 159a, 2000 Rev Ed).	Макет-дизайн интегральных микросхем.	Отсутствие охраны идеи, процедуры, процесса, системы, способа действия, понятия, принципа независимо от формы, в которой это описано, объяснено, показано и воплощается в Макет интегральных микросхем. Нет нарушения, если (i) копирование делается для частных целей и не для целей коммерческой эксплуатации; (ii) Если копирование будет сделано для единственной цели оценки, анализа,	15 лет со дня создания (10 лет, если они впервые использованы в коммерческих целях в течение 5 лет со дня создания)	Гражданско-правовые средства защиты

		исследования или обучения.		
Сорта растений: Закон о защите сортов растений (Cap 232A, 2006 Rev Ed), последние изменения внесены в 2014 году	Для всех родов и видов растений	Любой акт для частных и некоммерческих целей; для экспериментальных или исследовательских целей; или с целью селекции других сортов	25 лет	Гражданско-правовые средства защиты
Географические указания: Закон о географических указаниях 2014 г. (еще не вступил в силу)	Вина, спиртные напитки и пиво; сыр; мясо и мясные продукты; морепродукты; съедобные и несъедобные масла; фрукты и овощи; специи и приправы; кондитерские и хлебобулочные изделия; цветы и части цветов; природные камеди	Географические указания, которые перестали быть защищенным в стране происхождения, Географические указания, которые содержат название сорта растений или породы животных, и которые могут ввести в заблуждение потребителя относительно истинного происхождения товара.	10 лет с возможностью продления каждые 10 лет	Гражданско-правовые средства защиты

Патенты в Сингапуре. Патенты используются для защиты интеллектуальной собственности технического характера. Например, это могут быть новые фармацевтические препараты, гаджеты, бытовая техника и даже недавно разработанные материалы. Тем не менее, важно помнить, что патенты больше направлены на то «как» достигнут конечный результат, а не на то, как достигается данный результат.

В Сингапуре патентам предоставляется ограниченная монополия, и, если заявка на получение патента будет одобрена, патент будет выдан на 20 лет. Заявителю же будет необходимо представить спецификации и чертежи, которые будут опубликованы и доступны для широкой общественности.

В Закон о патентах в 2012 г. были внесены изменения с целью повышения качества выдаваемых патентов и приведения национальной практики в соответствие с другими авторитетными патентными режимами. Следствием внесения изменений в 2012 году стал переход от «системы самооценки» (self-assessment system) к патентной

системе так называемого «предоставления позитивного гранта» (full positive grant system).

Наиболее очевидное преимущество новой системы заключается в существенном сокращении сроков получения патента, которые ранее составляли от трёх до четырёх лет. Теперь заявители могут оформить его за двенадцать месяцев при условии, что все документы соответствуют требованиям: новизна, изобретательская составляющая и промышленное применение.

Кроме того, система «предоставления позитивного гранта» позволила Сингапуру лучше приспособиться к международным патентным соглашениям, которые были заключены в 2009 г., когда Сингапур присоединился к соглашениям об Ускоренном патентном делопроизводстве (РРН) с Соединёнными Штатами, Японией, Китаем, Кореей и Мексикой. Ускоренное патентное делопроизводство (РРН) — это механизм распределения объёма работы между IP подразделениями, согласно которому проверка заявления может быть ускорена за счёт ссылки на результаты проверки другого IP подразделения.

Промышленный зарегистрированный образец. Для защиты внешнего вида продукта, без учета функций и механизма работы, в Сингапуре используются зарегистрированные образцы. Если компания выпустила новый телефон, ей потребуется патент для защиты новых технологий, таких как новые типы сенсоров и зарегистрированный образец для защиты внешнего дизайна телефона, чтобы избежать производства копий с более дешевыми спецификациями. Зарегистрированный образец обеспечивает защиту интеллектуальной собственности после первого «промышленного примирения» дизайна, в котором было выпущено не меньше 50 копий продукта для продажи.

Авторские права в Сингапуре. Авторские права защищают литературные, музыкальные, визуальные, художественные, а также исполнительные произведения. Такая форма защиты интеллектуальной собственности в Сингапуре может быть использована для полезных продуктов, которые не могут быть защищены патентом или же зарегистрированным образцом.

Продолжительность защиты авторских прав составляет определенный срок. Для литературных, драматических, музыкальных и художественных произведений данный срок может составлять 70 лет с момента смерти автора, для широкоэвещательных и кабельных программ – 50 лет с момента последнего выпуска передачи

Товарные знаки в Сингапуре. Товарные знаки защищают названия брендов, логотипы или фразы и клише, используемые в маркетинговых целях компании. К

примеру, товарный знак применяется к бренду Microsoft, названию персонажа Spider-Man и лого Nike. Товарные знаки предотвращают использование отличительных особенностей одних компаний другими компаниями. В Сингапуре право на товарный знак является бессрочным, пока компания или частное лицо используют данный знак в ведении бизнеса. Незарегистрированные товарные знаки также могут получить защиту в Сингапуре, если компания стала широко известной из-за использования своего имени и достигла четкой ассоциации знака с компанией. Конечно же, существуют ограничения, в том, что можно и нельзя использовать в качестве товарного знака, также Закон о защите прав потребителей защищает от неправильного использования товарных знаков и торговых обозначений в Сингапуре.

Согласно показателю Международного индекса защиты прав собственности (The International Property Right Index, IPRI) 2016, Сингапур занимает 6 место из 128 стран в мире и 2 место из 20 (22) стран на региональном уровне.

О. Правила происхождения товаров

Сингапур не применяет режим наибольшего благоприятствования, не требуется сертификат происхождения импортных товаров. Преференциальные правила происхождения содержатся в региональных торговых соглашениях и соглашениях о формировании зоны свободного торговли, участником которых является Сингапур.

Сингапур продемонстрировал успешный пример быстрого экономического развития, его опыт заслуживает большого внимания. Сингапурская экономика является одной из самых открытых и конкурентных в мире, его институты оцениваются как лучшие в плане отсутствия коррупции и эффективности работы правительства. Страны с высокой конкурентоспособностью охотнее идут на внешнеэкономическую либерализацию.

При небольшом размере внутреннего рынка страны и полном отсутствии природных ресурсов наращивание объемов международной торговли для сингапурских компаний является необходимостью и основной бизнес-стратегией, в результате чего страна не ограничивает товарные потоки с помощью тарифных мер: импортными таможенными пошлинами облагаются только 6 продуктов, экспортные таможенные пошлины не применяются. Как и в большинстве стран взимаются акцизы на импорт алкогольной продукции, табачные изделия, нефтепродукты и транспортные средства.

Для выполнения обязательств по международным соглашениям или для обеспечения здоровья и безопасности людей и животных, национальной безопасности,

сохранения окружающей среды, соблюдения норм морали и религии введены импортные ограничения и лицензирование.

В Сингапуре разрабатываются и внедряются технические стандарты, осуществляется надзор за безопасностью ввозимых на территорию страны товаров народного потребления. Так как большая доля продовольствия закупается Сингапуром за рубежом, в стране осуществляется жесткая санитарная и фитосанитарная политика для обеспечения стабильных поставок безопасных пищевых продуктов. В целях обеспечения продовольственной безопасности и стабильности цен в Сингапуре введена схема запасов риса.

Таким образом, хотя Сингапур является активным сторонником либерализации мировой торговли, но и в этой стране для защиты своего внутреннего рынка сохраняются определенные тарифные и нетарифные барьеры.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенный анализ позволяет определить следующие основные тенденции использования нетарифных ограничений в мировой торговле:

- в последние годы существенно изменилась практика использования нетарифных мер в регулировании внешней торговли, так как набор этих мер стал более разнообразным по причинам неэкономического характера, связанным с решением проблем охраны жизни и здоровья человека, защиты растительного и животного мира, охраны окружающей среды, национальной безопасности, вопросами этики, религии и т.д.⁴

- выросли масштабы использования нетарифных мер, применение которых сложнее контролировать и оспаривать на международном уровне, что дает возможность более эффективно манипулировать ими в осуществлении политики протекционизма. К ним относятся технические барьеры торговли (ТБТ) и санитарные и фитосанитарные меры (СФС). Формально эти меры служат интересам общества, регламентируя, например, правила маркировки товаров, однако часто выступают замаскированной формой протекционизма;

- если раньше торговые противоречия возникали в связи с нетарифными мерами, применяемыми в основном при импорте продукции сельского хозяйства и текстильной промышленности, то в настоящее время в сферу торговых конфликтов все больше вовлекаются высокотехнологичные товары;

- по мере развития промышленного производства в развивающихся странах постоянно растет использование нетарифных мер в развитых странах;

- нетарифное регулирование все чаще переносится на уровень региональных интеграционных группировок, поскольку нетарифные барьеры применяются по отношению к третьим странам, а также во взаимной торговле в условиях существенной либерализации тарифного регулирования.

В данном исследовании проведен анализ нетарифных мер, применяемых в странах, заявивших о своем желании создать зону свободной торговли с Евразийским экономическим союзом. Понимание влияния нетарифных мер имеет исключительно важное значение для расширения усилий по превращению торговли в инструмент обеспечения более устойчивого экономического роста. НТМ все чаще становятся предметом для переговоров в рамках соглашений о преференциальной торговле. Правительство должно быть в курсе того, какие торговые барьеры и нормативные положения применяются на потенциальных экспортных рынках и какие из них носят наиболее ограничительный характер, с тем чтобы в ходе переговоров иметь возможность сконцентрировать внимание на устранении или отмене тех из них, которые вызывают наибольшее беспокойство.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Business Guide to the World Trading System. *Официальный сайт OECD*. [В Интернете] http://www.oecd-ilibrary.org/commonwealth/trade/business-guide-to-the-world-trading-system_9781848597044-en.
2. Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ 1947). *Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации*. [В Интернете] [Цитировано: 15 март 2016 г.] <http://docs.cntd.ru/document/1901981>.
3. *Нетарифные меры в современной международной торговле: некоторые вопросы теории, практика и правила ВТО, интересы России*. Дюмулен, И.И. Москва : Российский внешнеэкономический вестник, 2016 г., Т. 2.
4. UNCTAD's work on Non-Tariff Measures. *United Nations Conference on Trade and Development*. [В Интернете] [Цитировано: 04 04 2016 г.] <http://unctad.org/en/Pages/DITC/Trade-Analysis/Non-Tariff-Measures/UNCTAD-and-NTMs.aspx>.
5. UNCTAD/DITC/TAB/2009/3. [В Интернете]
6. World Trade Report 2012. Trade and public policies: A closer look at non-tariff measures in the 21st century. *официальный сайт ВТО*. [В Интернете] [Цитировано: 18 май 2016 г.]
7. REPORT ON G20 TRADE MEASURES (MID-OCTOBER 2015 TO MID-MAY 2016). *Официальный сайт ВТО*. [В Интернете]
8. Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер. *Право ВТО*. [В Интернете] [Цитировано: 12 апрель 2016 г.] http://wtolaw.ru/wto/wto_agreements/.
9. Хенсон, Спенсер. Влияние стандартов на развитие торговли. [В Интернете]
10. New trade concerns reviewed by WTO committee on food safety and animal/plant health. *официальный сайт ВТО*. [В Интернете] [Цитировано: 14 апрель 2016 г.] https://www.wto.org/english/news_e/news16_e/sps_16mar16_e.htm.
11. Соглашение по техническим барьерам в торговле. *Право ВТО*. [В Интернете] [Цитировано: 12 апрель 2016 г.] http://wtolaw.ru/wto/wto_agreements/.
12. AGREEMENT, TWENTIETH ANNUAL REVIEW OF THE IMPLEMENTATION AND OPERATION OF THE TBT. Technical barriers to trade. *The World Trade Organization*. [В Интернете] [Цитировано: 31 март 2016 г.] [https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/FE_Search/FE_S_S006.aspx?Query=\(%20\(@Symbol=%20g/tbt/*%20not%20\(w%20or%20spec\)\)%20and%20\(%20@Title=%20annual%20review\)\)&Language=ENGLISH&Context=FomerScriptedSearch&languageUIChanged=true#](https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/FE_Search/FE_S_S006.aspx?Query=(%20(@Symbol=%20g/tbt/*%20not%20(w%20or%20spec))%20and%20(%20@Title=%20annual%20review))&Language=ENGLISH&Context=FomerScriptedSearch&languageUIChanged=true#).
13. AGREEMENT, TWENTY-FIRST ANNUAL REVIEW OF THE IMPLEMENTATION AND OPERATION OF THE TBT. Technical barriers to trade. *The World Trade Organization (WTO)*. [В Интернете] [Цитировано: 31 март 2016 г.] [https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/FE_Search/FE_S_S006.aspx?Query=\(%20\(@Symbol=%20g/tbt/*%20not%20\(w%20or%20spec\)\)%20and%20\(%20@Title=%20annual%20review\)\)&Language=ENGLISH&Context=FomerScriptedSearch&languageUIChanged=true#](https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/FE_Search/FE_S_S006.aspx?Query=(%20(@Symbol=%20g/tbt/*%20not%20(w%20or%20spec))%20and%20(%20@Title=%20annual%20review))&Language=ENGLISH&Context=FomerScriptedSearch&languageUIChanged=true#).
14. Agreement on Preshipment Inspection. *Официальный сайт ВТО*. [В Интернете] [Цитировано: 19 апрель 2016 г.] https://www.wto.org/english/docs_e/legal_e/21-psi_e.htm.
15. Соглашением по применению статьи 6 ГАТТ 1994 (антидемпинг). *Право ВТО*. [В Интернете] [Цитировано: 12 апрель 2016 г.] http://wtolaw.ru/exporters/anti-dumping_measures/.
16. Соглашение по субсидиям и компенсационным мерам. *Право ВТО*. [В Интернете] [Цитировано: 13 апрель 2016 г.] http://wtolaw.ru/wto/wto_agreements/.

17. Соглашение по специальным защитным мерам. *Право ВТО*. [В Интернете] [Цитировано: 13 апрель 2016 г.] http://wtolaw.ru/wto/wto_agreements/.
18. Соглашение ВТО по процедурам импортного лицензирования. *Право ВТО*. [В Интернете] [Цитировано: 12 апрель 2016 г.] http://wtolaw.ru/wto/wto_agreements/.
19. Quantitative restrictions: factual information on notifications received. *официальный сайт ВТО*. [В Интернете]
20. Соглашение по инвестиционным мерам, связанным с торговлей. *Право ВТО*. [В Интернете] [Цитировано: 13 апрель 2016 г.] http://wtolaw.ru/wto/wto_agreements/.
21. Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности. *Право ВТО*. [В Интернете] [Цитировано: 13 апрель 2016 г.] http://wtolaw.ru/wto/wto_agreements/.
22. Документ ВТО WT/TPR/G/343. Trade policy review. Report by the Secretariat. Singapore. *Официальный сайт ВТО*. [В Интернете]
23. The International Property Rights Index 2016. [В Интернете] <http://internationalpropertyrightsindex.org/countries>.
24. S.R. Basu, H. Kuwahara, F. Dumesnil. EVOLUTION OF NON-TARIFF MEASURES: EMERGING CASES FROM SELECTED DEVELOPING COUNTRIES. [В Интернете] [Цитировано: 21 март 2016 г.] http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/itcdtab53_en.pdf.
25. TRAINS/WITS // United Nations Conference on Trade and Development - 2012. *World DataBank*. [В Интернете] [Цитировано: 5 апрель 2016 г.] <http://databank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=UNCTAD---Trade-Analysis-Information-System-%28TRAINS%29>.
26. Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию о работе ее тринадцатой сессии. *United Nations Conference on Trade and Development Website*. [В Интернете] [Цитировано: 15 март 2016 г.] <http://unctad.org/SearchCenter/Pages/Results.aspx?k=The Doha Mandate>.
27. Будущая международная повестка дня в области нетарифных мер. *United Nations Conference on Trade and Development Website*. [В Интернете] http://unctad.org/meetings/en/SessionalDocuments/td480_ru.pdf.