

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

**Стапран Н.В.**

**«Стратегия роста АТЭС: достигнутые результаты и  
перспективы развития»**

**Москва 2017**

**Аннотация.** В данной работе представлен анализ проектной деятельности России и других экономик АТЭС в рамках имплементации Стратегии роста АТЭС 2010-2015. По итогам работы сделан ряд рекомендаций по наполнению проектной деятельности России в рамках реализации одобренной в 2015 г. Стратегии АТЭС по укреплению качественного роста с учетом национальных приоритетов социально-экономического развития.

This paper analyzes how Russia and other APEC economies implemented APEC Growth Strategy in 2010-2015. Moreover, it provides a list of recommendations to guide Russia's implementation of APEC Strategy for Strengthening Quality Growth that followed APEC Growth Strategy in 2015, taking into account the key priorities of Russia's economic and social development.

Стапран Н.В. - ведущий научный сотрудник Российского центра исследований АТЭС Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

Данная работа подготовлена на основе материалов научно-исследовательской работы, выполненной в соответствии с Государственным заданием РАНХиГС при Президенте Российской Федерации на 2016 год.

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
1 Стратегия роста АТЭС 2010-2015: основные приоритеты и результаты реализации....	6
1.1 Цели, задачи и направления реализации Стратегии роста АТЭС 2010 -2015 .....	6
1.2 Оценка достижений реализации Стратегии роста АТЭС 2010-2015 и переход к Стратегии АТЭС по укреплению качественного роста (СУКР) .....	10
2 Инициативы и достижения России в процессе реализации Стратегии роста АТЭС 2010-2015.....	14
2.1 Сбалансированный рост.....	14
2.2 Инклюзивный рост .....	14
2.3 Устойчивый рост .....	17
2.4 Инновационный рост .....	19
2.5 Безопасный рост .....	22
3 Приоритеты и предложения для России в рамках реализации Стратегии АТЭС по укреплению качественного роста (СУКР).....	24
3.1 Сбалансированный рост.....	24
3.2 Инклюзивный рост .....	25
3.3 Устойчивый рост .....	31
3.4 Инновационный рост .....	35
3.5 Безопасный рост .....	40
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	44
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ .....	46

## ВВЕДЕНИЕ

Экономический подъем в странах Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР) приобрел в начале XXI века характер мощной и устойчивой тенденции, под воздействием которой изменился расклад сил в мировой политике и экономике. За 2001-2014 гг. совокупный ВВП (по ППС) стран АТР увеличился с 29,6 до 67,5 млрд. долл. США, а удельный вес региона в глобальной экономике вырос с 57,6% до 62,6%. До недавнего времени многие – преимущественно развивающиеся – страны АТР демонстрировали одни из самых высоких темпов экономического роста в мире. Однако для его поддержания и качественного изменения его характера требовались согласованные меры со стороны экономик АТЭС<sup>1</sup>.

В связи с этим в 2010 г. была одобрена т.н. Стратегия роста АТЭС, нацеленная на обеспечение сбалансированного, инклюзивного, устойчивого, инновационного и безопасного роста участников АТЭС. В 2015 г. была проведена оценка результатов ее реализации, а также принята новая Стратегия АТЭС по укреплению качественного роста, учитывающая эволюцию приоритетов и изменение характера проблем, стоящих перед экономиками АТЭС.

Данное направление работы Форума имеет большое значение для деятельности России в АТЭС. Сегодня РФ рассматривает регион АТЭС<sup>2</sup> не только в качестве центра интеграционных процессов, происходящих в АТР, или уникальной многосторонней структуры диалога по ключевым торгово-инвестиционным вопросам и различным направлениям экономического и технического сотрудничества, но и как эффективный механизм взаимодействия для решения региональных и общемировых проблем, в том числе в области социально-экономического развития. Кроме того, для России приоритетный характер участия в работе АТЭС в области экономического роста и развития связан в том числе с необходимостью вовлечения Сибири и Дальнего Востока в интеграционные процессы, происходящие в АТР.

Стоит подчеркнуть, что тематика стимулирования экономического роста и обеспечения устойчивого развития не менее актуальна для РФ, чем интеграционная повестка АТЭС. Важно, что здесь, как показывает работа России в АТЭС, нашей стране действительно есть, что предложить своим партнерам. Кроме того, поворот АТЭС в

---

<sup>1</sup> Членов форума АТЭС принято называть «экономиками», т.к. в нем самостоятельном качестве участвуют Китайский Тайбэй (Тайвань) и Гонконг

<sup>2</sup> Здесь и далее понятия «регион АТЭС» и «Азиатско-Тихоокеанский регион» используются в качестве синонимов.

сторону большей ориентации на решение проблем социально-экономического развития может оказаться долгосрочным по двум причинам. Во-первых, в ближайшие годы экономика-председателями АТЭС будут в основном являться развивающиеся экономики (Перу в 2016 г., далее - Вьетнам, Папуа-Новая Гвинея, Чили, Малайзия, Новая Зеландия и Таиланд), для которых решение этих проблем является более насущной задачей, чем для развитых экономик АТЭС. Во-вторых, нельзя игнорировать и тенденцию постепенной переориентации экономик АТЭС на внутренние источники экономического роста, что еще больше увеличивает актуальность сотрудничества с целью решения вышеупомянутых проблем.

На фоне этого России необходимо разработать собственную стратегию участия в реализации указанных инициатив. Анализ имплементации Стратегии роста АТЭС позволяет выявить общие проблемы и приоритеты в области социально-экономического развития России и экономик АТЭС, задав тем самым основные направления для формирования проектной деятельности России в АТЭС в процессе реализации Стратегии АТЭС по укреплению качественного роста с учетом ключевых задач и приоритетов российской экономики.

Практическая значимость данной работы не ограничивается формированием российской повестки в рамках форума АТЭС. Ее результаты могут быть использованы для выявления перспективных направлений социально-экономического сотрудничества между Россией и отдельными экономиками АТЭС, а также для формирования российской повестки в других международных структурах, занимающихся проблемами социально-экономического развития (в частности, ООН и Группы 20).

# 1 Стратегия роста АТЭС 2010-2015: основные приоритеты и результаты реализации

## 1.1 Цели, задачи и направления реализации Стратегии роста АТЭС 2010 -2015

Впервые идея о необходимости принятия всеобъемлющей и долгосрочной стратегии экономического роста и развития для всего региона АТЭС прозвучала на саммите АТЭС в 2009 г. в Сингапуре. Тогда по итогам встречи лидеров экономик Форума были приняты два документа, в которых обозначались основные причины, по которым экономикам АТЭС было необходимо перейти на новую модель экономического роста и развития - «Новая парадигма роста для единого Азиатско-Тихоокеанского региона в 21 веке» и «Поддержание роста, объединение региона». В частности, одной из таких причин было названо стремление экономик преодолеть последствия глобального экономического кризиса и создать новую модель экономической интеграции, которая учитывала бы интересы бизнеса и новые тенденции в трансграничной торговле.

В 2010 г. во время председательства Японии дискуссия по данному вопросу продолжилась. Участники Форума отмечали, что совместные усилия экономик АТЭС в значительной степени способствовали быстрому экономическому росту и развитию в АТР благодаря содействию свободной и открытой торговле и развитию региональной экономической интеграции. Таким образом, основными движущими силами экономического роста региона АТЭС вновь были названы торговая и инвестиционная либерализация. Одновременно экономики признавали, что с момента основания АТЭС АТР значительно изменился и, наряду с новыми возможностями, экономическая интеграция принесла новые вызовы. В связи с этим участники АТЭС заключили, что им необходимо перейти на новую модель развития, ориентированную на экономический рост, который характеризовался бы такими качествами, как сбалансированность, инклюзивность, устойчивость, инновационность, и безопасность. Именно эти характеристики были заложены в Стратегию роста АТЭС, принятую лидерами экономик АТЭС в 2010 г. [1] Данная Стратегия призвана обеспечить АТЭС всеобъемлющим и долгосрочным рамочным документом, направленным на реализацию качественного экономического роста в АТР. Далее рассматриваются обозначенные в Стратегии роста АТЭС ключевые элементы каждой приоритетной характеристики экономического роста.

*Сбалансированность экономического роста*

Сбалансированность экономического роста обеспечивается за счет проведения сбалансированной макроэкономической политики и структурных реформ. В рамках работы по этому направлению участники АТЭС договорились развивать сотрудничество по следующим вопросам:

1. Достижение сбалансированного роста между экономиками:

– экономикам, у которых наблюдается дефицит текущего баланса, необходимо принять меры для повышения своих внутренних сбережений, в том числе путем проведения фискальной консолидации;

– экономикам с положительным сальдо торгового баланса необходимо снизить зависимость от внешнего спроса и провести структурные реформы;

– экономики усилят многостороннее сотрудничество для продвижения внешней устойчивости и реализации соответствующей политики для сокращения чрезмерного дисбаланса и поддержания дисбаланса счета текущих операций на устойчивом уровне.

2. Обеспечение сбалансированного роста внутри экономик:

– экономики будут стремиться создать открытые, эффективно функционирующие, хорошо регулируемые и конкурентоспособные рынки;

– экономики будут развивать финансовые рынки, увеличивать внутренний спрос, развивать систему социальной защиты;

– экономики будут развивать конкурентную среду, повысят эффективность управления государственным сектором, улучшат качество корпоративного управления.

3. Поддержание экономического роста через развитие инфраструктуры:

– экономики создадут платформу для развития инновационных решений в области инфраструктуры;

– экономики будут стремиться обеспечить друг друга технической поддержкой в процессе реализации инфраструктурных проектов.

*Инклюзивность экономического роста*

Инклюзивность экономического роста подразумевает, что все граждане экономик АТЭС будут иметь возможность принимать участие, вносить вклад и получать преимущества от глобального экономического роста и региональной экономической интеграции. С целью достижения этой цели Стратегия роста призвала экономики АТЭС сосредоточиться на работе по следующим направлениям:

1. Создание новых рабочих мест, развитие человеческих ресурсов и проведение активной политики на рынке труда;

2. Содействие ММСП<sup>3</sup> и поддержка предпринимательства, в том числе за счет расширения участия ММСП в быстрорастущих отраслях и увеличения доступа ММСП к глобальным рынкам путем оказания им поддержки в производстве продукции с высокой добавленной стоимостью;

3. Увеличение доступности финансовых ресурсов для уязвимых слоев населения;

4. Развитие систем социальной защиты;

5. Создание новых возможностей для работы и обучения для женщин, пожилых людей и других уязвимых слоев населения;

6. Развитие туризма.

#### *Устойчивость экономического роста*

Совместная работа экономик АТЭС в области устойчивого экономического роста нацелена на обеспечение защиты окружающей среды и перехода участников АТЭС к «зеленой» экономике. В рамках данного трека Стратегия роста делала акцент на следующих вопросах:

1. Повышение энергетической безопасности и энергоэффективности, в том числе за счет снижения/отмены субсидий на ископаемые виды топлива и использования новых технологий;

2. Развитие низкоуглеродного сектора энергетики;

3. Повышение доступности и общее развитие сектора экологических товаров и услуг, в том числе за счет снижения таможенных пошлин на экологические товары, уменьшения нетарифных барьеров и сближения стандартов в области энергоэффективности;

4. Развитие «зеленого» образования и подготовки;

5. Содействие частным инвестициям в «зеленую» промышленность и процессы производства;

6. Сохранение природных ресурсов (в том числе лесных, водных, морских, почвы) и обеспечение экологической устойчивости сельского хозяйства.

#### *Инновационность экономического роста*

Общей целью экономик АТЭС является создание благоприятной среды для инноваций и развития новых секторов экономики. В ходе имплементации Стратегии роста участники Форума договорились развивать сотрудничество по следующим вопросам:

---

<sup>3</sup> Микро, малые и средние предприятия (ММСП).

1. Расширение использования ИКТ и создание цифрового общества, в том числе за счет содействия торговле и инвестициям в ИКТ-продукты и услуги, принятия международных стандартов, увеличения инвестиций в ИКТ-инфраструктуру следующего поколения, создания благоприятной среды для развития новых технологий и т.д.;

2. Подготовка профильной рабочей силы;

3. Обмен информацией в области инновационной политики;

4. Содействие инновациям через создание сбалансированной системы защиты прав интеллектуальной собственности;

5. Расширение сотрудничества в области стандартов;

6. Развитие инноваций в науках о жизни.

#### *Безопасность экономического роста*

Работа экономик АТЭС в рамках данного направления призвана повысить устойчивость участников Форума перед риском природных и антропогенных катастроф, которые могут иметь негативные последствия для их экономического роста и развития. Для достижения этой цели Стратегия роста предусматривала совместную деятельность экономик АТЭС по таким вопросам, как:

1. Борьба с терроризмом и обеспечение безопасности торговли, в том числе через обеспечение безопасности транспортных путей, борьбу с отмыванием преступных доходов, повышение кибербезопасности, защиту инфраструктуры;

2. Подготовка и борьба с последствиями природных и антропогенных катастроф;

3. Повышение готовности к вспышкам инфекционных заболеваний и контроль над неинфекционными заболеваниями, общее укрепление систем здравоохранения;

4. Развитие системы продовольственной безопасности, в том числе обеспечение устойчивого функционирования сельскохозяйственного сектора;

5. Борьба с коррупцией и повышение прозрачности.

К Стратегии роста АТЭС также прилагался План действий, в котором были обозначены основные интегрированные рабочие элементы реализации принципов Стратегии (Рисунок 1).

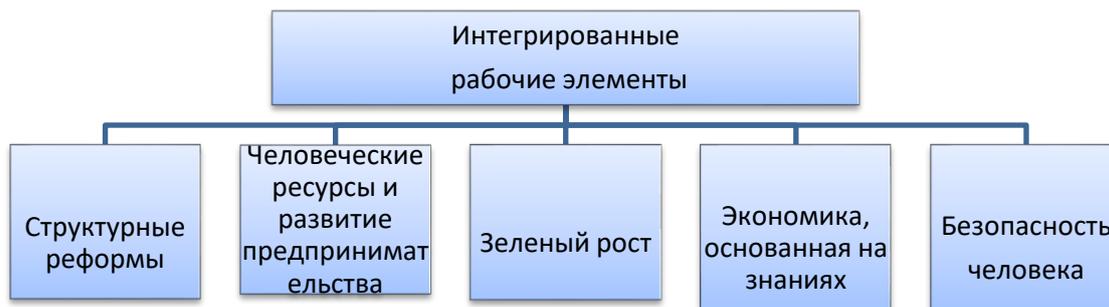


Рисунок 1 - План действий Стратегии роста АТЭС 2010-2015

Источник: составлено авторами по [1].

Данные элементы имели характер горизонтальных приоритетов и должны были учитываться при работе по каждому из пяти направлений Стратегии роста.

## 1.2 Оценка достижений реализации Стратегии роста АТЭС 2010-2015 и переход к Стратегии АТЭС по укреплению качественного роста (СУКР)

Наибольшее развитие и наполнение в 2010-2015 гг. получила повестка АТЭС в области инклюзивного и инновационного роста, что было связано, с одной стороны, с попытками экономик АТЭС преодолеть последствия кризиса 2008 г., а с другой - имело непосредственное отношение к внутренней повестке председательствующих в АТЭС развивающихся экономик (в особенности КНР и Филиппин)<sup>4</sup>.

В частности, по тематике *инклюзивности* наиболее активная работа велась в области развития человеческих ресурсов, содействия ММСП, а также создания экономических возможностей для уязвимых слоев населения. По данным вопросам экономик АТЭС удалось не только осуществить проекты по всем приоритетным направлениям Стратегии роста, но и создать механизмы и согласовать ряд программных документов, которые будут определять повестку АТЭС в области инклюзивного развития и в последующие годы. В частности, итогом работы экономик АТЭС по проблематике развития человеческих ресурсов в 2010-2015 гг. стала разработка в 2016 г. Образовательной стратегии АТЭС до 2030 г., по вопросам ММСП - Боракайской программы действий и Илойлской инициативы 2015 г. Кроме того, с целью развития дискуссии по вопросам гендерного равенства и проблемам людей с инвалидностью были созданы Политическое партнерство АТЭС «Женщины и экономика» (2011 г.) и Группа

<sup>4</sup> Здесь и далее в Главе 1 по конкретным проектам экономик АТЭС в 2010-2015 гг. по [7], а также материалам веб-страниц профильных рабочих групп АТЭС.

друзей председателя АТЭС по вопросам инвалидности (2014 г.). Довольно динамичная работа велась и по таким вопросам, как развитие туризма, а также финансы и финансовые услуги для обеспечения инклюзивного роста.

Что касается тематики *инновационного роста*, то в период с 2010 г. дискуссия по данному вопросу перешла на качественно новый уровень и обрела более систематизированный характер. Например, в период подготовки Стратегии роста вопрос о содействии инновациям через экономические реформы признавался важным в повестке АТЭС, однако его обсуждение носило довольно ограниченный характер. После председательства Китая в АТЭС в 2014 г. данный вопрос стал рассматриваться в контексте преодоления «ловушки» среднего дохода и превратился в неотъемлемую часть деятельности АТЭС в области структурных реформ.

Кроме того, достаточно разностороннее отражение в деятельности рабочих органов Форума нашла тематика ИКТ. Инициативы и проекты экономик АТЭС затрагивали наиболее актуальные вопросы в этой сфере, включая развитие инфраструктуры; содействие ММСП; использование ИКТ для поддержки уязвимых слоев населения, защиты окружающей среды и развития человеческих ресурсов.

Значительная работа велась и по близкой к ИКТ тематике развития цифровой среды, в том числе по таким блокам, как защита частных данных, развитие безбумажной трансграничной торговли, содействие развитию глобальных цепочек поставок. Помимо этого, в настоящее время экономики АТЭС обсуждают всестороннюю концепцию развития цифровой/электронной экономики, где с собственным видением выступили США, Китай и Россия.

Другим заметным аспектом работы экономик АТЭС в области инновационного роста стала подготовка необходимой для этого рабочей силы, а также сотрудничество экономик АТЭС по вопросам стандартов, в том числе в таких областях, как сближение стандартов в области коммерческого и «зелёного» строительства, энергоэффективности, электрического и электронного оборудования.

Среди других приоритетных областей инновационного роста, которые были выделены в Стратегии роста АТЭС – защита прав интеллектуальной собственности и обмен информацией в области инновационной политики. Само по себе сотрудничество в области интеллектуальной собственности является достаточно развитым направлением работы АТЭС. Однако в рассматриваемый период его характерной чертой стал акцент на сугубо технических вопросах, связанных в первую очередь с торгово-экономической повесткой Форума, в то время как вопрос влияния уровня защиты прав интеллектуальной

собственности на процесс создания и диффузии инноваций практически не обсуждался. Что касается обмена информацией по вопросам инновационной политики, наиболее активно работа по данному направлению велась в 2012 г., однако затем она практически остановилась (несмотря на наличие профильных диалоговых форматов: Диалога по инновационной политике и Диалога по инновационным технологиям).

Переходя к рассмотрению других приоритетных характеристик экономического роста, перечисленных в Стратегии роста АТЭС, нужно отметить, что в области *устойчивого роста* наиболее заметными направлениями совместной работы экономик стали повышение энергоэффективности и обеспечение энергетической безопасности. Сотрудничество по данным вопросам активно развивалось как до, так и после принятия Стратегии роста АТЭС в 2010 г. Кроме того, для работы АТЭС в области энергетики характерно целеполагание, долгосрочный характер проектов и вовлеченность большого числа экономик. Примечательно, что дискуссия по данному вопросу уже включает рассмотрение различных аспектов функционирования «умных» городов.

Другим заметным достижением экономик АТЭС в области устойчивого роста в рассматриваемый период стало согласование в 2012 г. перечня из 54 экологических товаров, на которые к концу 2015 г. экономики АТЭС планировали снизить таможенные пошлины до уровня 5% и ниже. По состоянию на конец 2016 г., абсолютное большинство экономик уже выполнило свои обязательства, и в настоящее время участники Форума обсуждают вопрос снижения нетарифных барьеров для экологических товаров, а также перспективы расширения торговли экологическими услугами.

В 2010-2015 гг. экономиками АТЭС также велась сравнительно активная работа в области консервации и управления сельскохозяйственными ресурсами. В частности, были реализованы проекты в области рыболовства, сохранения лесов и борьбы с эрозией почв. Кроме того, в течение последних нескольких лет в рамках Форума активно обсуждаются последствия изменения климата для сельского хозяйства и возможные способы адаптации к ним.

Менее продуктивная работа велась по таким заложенным в Стратегии роста АТЭС направлениям устойчивого роста, как «зеленые» цепочки поставок и «зеленое» образование и подготовка.

В области *безопасного роста* произошло расширение совместной работы экономик АТЭС в области предотвращения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, что, среди прочего, привело к принятию в 2015 г. Рамочного документа АТЭС по снижению риска возникновения стихийных бедствий. Кроме того, более

разносторонним стало сотрудничество участников АТЭС в области здравоохранения, где в 2014 г. одобрен программный документ «Здоровый АТР 2020». С прежней активностью развивалось сотрудничество в области продовольственной безопасности и борьбы с коррупцией.

Наконец, по направлению *сбалансированного* роста экономики АТЭС продолжили работу по уже хорошо разработанным программам в области структурных реформ и улучшению условий ведения бизнеса. Отражение данных вопросов в Стратегии роста 2010 г. лишь подтвердило их непреходящую важность как для развития самих экономик АТЭС, так и для устранения нетарифных барьеров для международной торговли.

В 2015 г., когда закончился срок реализации Стратегии роста АТЭС, председателем Форума стали Филиппины, которые выделили в качестве приоритетных задач такие вопросы, как инвестирование в развитие человеческого капитала, продвижение образования в сфере науки и технологий, поддержка ММСП, создание устойчивых сообществ. Одним из важных результатов встречи лидеров в 2015 г. стало подтверждение обозначенного в Стратегии роста АТЭС намерения экономик обеспечить достижение сбалансированного, инклюзивного, инновационного, устойчивого и безопасного роста в АТР, что было закреплено в принятой лидерами Стратегии АТЭС по усилению качественного роста (СУКР) на период до 2020 г. Новая стратегия основывается на Стратегии роста АТЭС, а также включает конкретные характеристики (создание институтов, социальная взаимосвязь, влияние на окружающую среду), по которым стороны оценивают важность той или иной инициативы с точки зрения обеспечения качественного роста [2].

## 2 Инициативы и достижения России в процессе реализации Стратегии роста АТЭС 2010-2015.

### 2.1 Сбалансированный рост

В 2010-2015 гг. деятельность России в области улучшения качества регуляторной среды строилась на проектах по совершенствованию законодательства в области конкуренции<sup>5</sup>. В 2016 г. наиболее заметным вкладом России в работу АТЭС по направлению «сбалансированный рост» стала реализация инициативы по госзакупкам, целью которой является выявление существующих системных барьеров для развития конкуренции в сфере госзакупок в экономиках АТЭС; определение наиболее эффективных методов их устранения; внедрение лучших практик; создание основы для переговоров по процедурным аспектам регулирования сферы госзакупок [4].

РФ не принимает активного участия в других направлениях работы профильного Экономического комитета АТЭС (основной рабочий орган АТЭС, занимающийся вопросами, включенными в приоритет «сбалансированность экономического роста»). В целом данная характеристика роста является наименее разработанной с точки зрения деятельности России в АТЭС.

### 2.2 Инклюзивный рост

В 2010-2015 гг. наиболее активную и успешную деятельность в области инклюзивного роста Россия вела по направлению «развитие человеческих ресурсов и политика на рынке труда». В частности, развитие международного образовательного сотрудничества стало одним из ключевых приоритетов председательства России в АТЭС в 2012 г. Тогда в Приложении Д к Декларации лидеров 2012 г. подчеркивалось стремление экономик АТЭС развивать сотрудничество, направленное на увеличение мобильности студентов, исследователей и поставщиков образовательных услуг, а также расширять существующую сеть двусторонних соглашений [5].

Среди конкретных проектов в области развития человеческих ресурсов, реализованных Россией в 2010-2015 гг., стоит выделить многолетнюю Конференцию АТЭС по сотрудничеству в области высшего образования в АТР (проводится ежегодно, начиная с 2012 г.) и создание в 2014 г. открытого банка математических задач АТЭС. Кроме того, в 2016 г. Россия вместе с Перу выступила со-организатором Шестой встречи министров образования АТЭС, по итогам которой была одобрена Образовательная

---

<sup>5</sup> Здесь и далее в Главе 2 по конкретным проектам России в АТЭС см. [7].

стратегия АТЭС до 2030 г. Курируемым Россией направлением в рамках разработки указанной стратегии стало расширение использования науки, технологий и инноваций (НТИ) в образовании.

Среди предложенных, но так и нереализованных инициатив России – Карта академической мобильности АТЭС (2014 г.) и проект «Открытая среда для преподавания математики в школах АТЭС и студенческая мобильность» (предлагался в 2015-2016 гг.). Первый проект был призван предоставить обладателям карты доступ в университеты-участники программ, в том числе к их библиотекам, базам данных, видеоматериалам и пр. Второй проект был направлен на определение уровня и подходов к преподаванию математики в школах АТЭС через проведение специальных тестовых программ и оценок. Предполагалось, что данная информация ляжет в основу общих усилий экономик АТЭС, направленных на преодоление выявленных диспропорций в преподавании математики в школах АТЭС.

Стоит отметить, что в отличие от других направлений работы активная деятельность России в области развития человеческих ресурсов не прекратилась после окончания председательства РФ в АТЭС в 2012 г. Кроме того, в 2016 г. России удалось выдержать конкуренцию со стороны Китая, претендовавшего на лидерство в подготовке к Шестой встрече министров образования АТЭС.

Деятельность России по другим аспектам инклюзивного роста была менее динамичной. Например, в области поддержки ММСП в период с 2010 по 2015 гг. Россия вела единственный проект, нацеленный на исследование и оценку перспектив создания и развития единого ресурса получения информации для интеграции субъектов ММСП экономик АТЭС в мировую торговлю и глобальные производственные цепочки (2013-2014 гг.). Активизация проектной деятельности России по ММСП произошла в 2016 г., когда на первую проектную сессию в профильную рабочую группу АТЭС были поданы сразу две российские проектные заявки.

Первый проект - «Всеобъемлющий рост через большее вовлечение МСП в госзакупки и закупки крупных корпораций» - был направлен на содействие участию МСП в международных цепочках поставок в закупках крупных корпораций и расширение участия МСП в госзакупках на национальном рынке посредством систематизации возможностей и обмена лучшими практиками. Данному проекту не удалось получить финансирование АТЭС, в связи с чем он реализовывался на основе самофинансирования. В частности, Россией было проведено исследование-анкетирование, в котором приняли участие 10 из 21 экономик АТЭС. Предварительные

результаты исследования были представлены на встрече профильной рабочей группы АТЭС и на встрече министров по ММСП в сентябре 2016 г. Важность проекта и дальнейшей работы по нему, в том числе для наполнения информационного портала для ММСП АРЕС MSME Marketplace, была подчеркнута и в Заявлении министров по вопросам ММСП 2016 г. [5] В 2017 г. работу по данному проекту планируется продолжить.

Второй проект по ММСП, предложенный Россией в 2016 г., касался создания возможностей для инновационных/высокотехнологичных ММСП по выходу на рынки экономик АТЭС. Проект был нацелен на создание благоприятных условий для интернационализации инновационных высокотехнологичных ММСП экономик АТЭС, а также снижение барьеров для их выхода на внешние рынки с инновационной и высокотехнологичной продукцией и услугами посредством формирования стимулирующей информационной среды. Проектная заявка была направлена на первую проектную сессию в 2016 г., однако в связи с невысокими показателями внутригруппового рейтинга российскому проекту не удалось получить финансирование АТЭС.

Кроме того, 2016 г. в Перу по инициативе России в рамках форума «Женщины и экономика» состоялся первый конкурс АТЭС среди женщин предпринимателей АРЕС BEST Awards. Ключевую роль в его организации сыграл комитет по развитию женского предпринимательства общественной организации МСП «Опора России». Конкурс планируется проводить на ежегодной основе.

АРЕС BEST Awards также тесно связан с участием России в работе АТЭС по гендерной проблематике. Среди других российских начинаний в данной области - проект 2012-2013 гг., посвященный лучшим практикам в области предоставления женщинам отпуска по уходу за ребенком. Кроме того, в 2015 г. была предпринята попытка получить финансирование на проект, целью которого было создание руководящих принципов по повышению роли женщин в области НТИ.

В целом РФ поддерживает проекты других экономик по вопросам участия женщин в экономике и обеспечения гендерного равенства. Тем не менее, в текущей повестке АТЭС есть ряд чувствительных для России вопросов, включая сбор гендерно дезагрегированных статистических данных и тематику предотвращения гендерного насилия. Обсуждение гендерного насилия продвигается США на площадке Политического партнерства АТЭС «Женщины и экономика». В 2016 г. данная дискуссия получила новый импульс благодаря поддержке Перу (экономики-председателя) и нашла

широкое освещение в совместном заявлении, принятом по итогам форума АТЭС «Женщины и экономика» [6]. Россия выступала против выделения данной темы в отдельное направление работы АТЭС в связи с отсутствием общепринятого определения понятия «гендерное насилие» и систематизированной национальной статистики, что, в свою очередь, затрудняет принятие Россией каких-либо конкретных обязательств.

Что касается пожилых людей, то в 2016 г. на площадке LSPN (подгруппа Рабочей группы АТЭС по развитию человеческих ресурсов, занимающаяся вопросами социальной защиты) Россия представила два самофинансируемых проекта, связанных со старением населения. Первый проект предполагал проведение исследования опыта экономик АТЭС в области повышения пенсионного возраста. Целью второго проекта являлось выявление лучших практик экономик АТЭС по обеспечению долгосрочного ухода за пожилыми людьми. Примечательно, что оба проекта являются прямым отражением внутрироссийской повестки, а полученная при помощи них информация должна внести вклад в проведение соответствующих преобразований в России.

Что касается вопроса людей с инвалидностью, Россия является членом Группы друзей председателя по вопросам инвалидности, однако не ведет активной работы по данному направлению.

В области финансов и финансовых услуг РФ стала инициатором проекта по повышению эффективности национальных стратегий финансовой грамотности. В 2012 г. был проведен семинар и международная конференция, целью которых являлся обмен опытом и лучшими практиками экономик АТЭС и выработка практических рекомендаций по повышению эффективности национальных программ и стратегий в области финансовой грамотности для регулирующих органов, финансовых институтов, НПО и потребителей. Других проектов по данной проблематике реализовано не было. Кроме того, в рамках направления «инклюзивность экономического роста» Стратегии роста АТЭС неохваченным Россией вопросом стал инклюзивный туризм.

### 2.3 Устойчивый рост

Большинство проектов России в области устойчивого роста было реализовано накануне или во время председательства РФ в АТЭС в 2012 г.

Так, в области энергобезопасности и энергоэффективности Россия активно инициировала проекты в 2009-2011 гг., причем по достаточно широкому кругу вопросов: от использования возобновляемых источников энергии (ВИЭ) до обсуждения подходов к сбалансированному развитию энергетической инфраструктуры в АТР (Таблица 1).

Таблица 1 – Российские проекты в Рабочей группе АТЭС по энергетике

Название проекта	Год	Ко-спонсоры
Использование океанских энергоресурсов прибрежных зон АТЭС в качестве стабильного источника экологически чистой электроэнергии в регионе	2009-2010	Австралия, США, Тайвань
Энергетические связи между Россией и Восточной Азией: стратегии развития в XXI веке	2010	Китай, США
Пилотные проекты Smart / Microgrid для островных и отдаленных населенных пунктов в экономиках АТЭС	2011-2012	Канада, Корея, Сингапур, США, Тайвань, Таиланд, Япония
Перспективы генерации энергии с использованием морских течений в регионе АТЭС	2011-2012	Канада, Корея, Сингапур, США, Тайвань, Таиланд, Япония
ВИЭ и рынок электроэнергии: задачи и условия для обеспечения устойчивого развития	2011-2012	Китай, Филиппины
Технологии когенерации в распределенных энергетических системах	2012-2013	Индонезия, Китай, США, Япония

Источник: составлено авторами по [7].

После окончания председательства в АТЭС Россия резко снизила свою проектную деятельность в области энергетики, ограничившись участием в нескольких проектах в качестве ко-спонсора. В то же время российская сторона вовлечена в обсуждение других вопросов, тем или иным образом связанных с проблематикой безопасной и эффективной энергетики. Речь прежде всего идет о «зеленых» цепочках поставок, «зеленом» транспорте и строительстве, «зеленом» финансировании и др.

Кроме того, в октябре 2016 г. на заседании Рабочей группы АТЭС по энергетике (EWG52) российский город Красноярск был включен в состав участников многолетнего проекта АТЭС по созданию сети низкоуглеродных городов и будет рассматриваться в качестве одного из испытательных полигонов по внедрению энергоэффективных технологий.

Другим интересующим Россию направлением работы в области обеспечения устойчивого роста стала консервация и управление сельскохозяйственными ресурсами. Проектная деятельность РФ по данному вопросу активизировалась в 2016 г. В частности,

в 2016 г. Россия выступила с инициативой по внедрению технологий таким образом, чтобы не нарушать структуру посевных площадей, сохранять почвенный покров и развивать интенсивное земледелие. Кроме того, в том же году с целью борьбы с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым (ННН) промыслом в рамках АТЭС российской стороной была предложена инициатива по разработке новых международных стандартов защищенного документооборота, сопровождающего международную торговлю продукцией водного промысла.

Наконец, в 2016 г. РФ поддержала проект Вьетнама, направленный на привлечение ММСП к решению вопросов стимулирования торговли легально заготовленной древесиной и сохранения лесных ресурсов в рамках задачи по достижению устойчивого роста.

Еще одним направлением работы экономик АТЭС в области устойчивого роста является увеличение доступа к экологическим товарам и услугам. Согласование перечня экологических товаров, на которые экономики АТЭС обязались снизить таможенные пошлины до 5% и ниже до 2015 г., стало одним из прорывных достижений российского председательства в АТЭС в 2012 г. Впоследствии Россия совместно с ЕАЭС вела работу по снижению таможенных пошлин на товары из указанного списка (ожидается, что Россия полностью выполнит свои обязательства в начале 2017 г.). В настоящее время РФ участвует в дискуссии АТЭС по вопросам развития торговли экологическими услугами и снижения нетарифных барьеров для экологических товаров и услуг.

В области инвестиций в «зеленые» отрасли Россия не реализовывала собственных проектов, а лишь поддерживала проекты других экономик в таких областях, как развитие альтернативных источников энергии и обеспечение рационального и устойчивого использования воды. Наконец, аналогично большинству других экономик АТЭС, в период в 2010-2015 гг. Россия не вела проектную деятельность в области «зеленого» образования и профподготовки.

## 2.4 Инновационный рост

Наиболее заметными направлениями деятельности России в области инновационного роста в 2010-2015 гг., а затем и в 2016 г. стало развитие цифровой среды, использование ИКТ и подготовка рабочей силы. В целом несмотря на то, что активность России на данном треке распределена достаточно неравномерно, он, наряду с инклюзивным ростом, является наиболее хорошо разработанным РФ.

В области развития цифровой среды Россия продвигает собственную концепцию «электронной экономики». По мнению России, для обеспечения цифрового процветания в регионе АТЭС точечные направления деятельности крайне важны, а в ряде случаев даже принципиальны (в первую очередь по таким вопросам, как защита персональных данных и развитие безбумажной торговли). В то же время вследствие того, что с точки зрения регуляторики (особенно на глобальном уровне) цифровое пространство представляет собой достаточно новый феномен, перед экономиками АТЭС встает необходимость согласования целостной концепции того, что же собой представляет сейчас и что должна представлять в будущем цифровая среда социально-экономического взаимодействия. На сегодняшний день, наряду с Россией, собственные концепции в отношении электронной торговли и цифровой экономики отстаивают также США и Китай. Россия выступает за необходимость согласовать в первую очередь единый подход к пониманию того, что включает в себя цифровая или электронная торговля, цифровая или электронная экономика и сформировать единую терминологию. Продвижение российской концепции в дальнейшем очень важно для формирования вектора развития договоренностей в области цифровой экономики в ключе национальных интересов страны.

Кроме того, Россия активно участвует в проектах других экономик в области цифровой экономики. Например, в 2016 г. РФ подключилась в качестве наблюдателя к сети модельных электронных портов АТР (APMEN). Сейчас в сети APMEN участвуют девять экономик АТЭС (Австралия, Вьетнам, Гонконг, Канада, Китай, Малайзия, Мексика, Перу, Тайвань). Перспективность участия России в данной программе объясняется тем, что она открывает для РФ (в частности, для регионов Дальнего Востока) новые возможности по развитию современных и эффективных методов ведения торговли с экономиками АТР, а также может содействовать качественному улучшению форматов взаимодействия таможенных органов с учетом использования современных технологий. Наиболее вероятный кандидат на подключение к сети APMEN от России – порт Владивосток.

Кроме того, в 2011 г. Россия выступила с проектом «Взаимосвязанность цепочек поставок: электронная коммерция как основной драйвер и инструмент интеграции», в рамках которого рассматривалась роль электронных технологий и развития электронной торговли в сфере развития глобальных цепочек поставок. Второй проект, предложенный в 2012 г., был посвящен формированию потенциала экономик АТЭС в области электронной торговли с целью обеспечения взаимосвязанности цепочек поставок.

Россия принимает активное участие и в других направлениях работы АТЭС, связанных с использованием ИКТ, в том числе в рамках профильной Рабочей группы по телекоммуникациям и информации. Стоит отметить, что проекты и инициативы России в АТЭС в этой области достаточно узко сосредоточены на вопросах использования ИКТ в сфере ЧС. Так, в рассматриваемый временной период Россия реализовывала проекты по применению ИКТ при ЧС (2011-2012 гг.) и созданию единого, интероперабельного подхода по повышению эффективности существующих систем управления в ЧС на основе ИКТ (2014-2015 гг.). Вопрос снижения ущерба от природных и антропогенных катаклизмов сегодня крайне востребован среди экономик АТЭС. Применение спутниковых технологий и систем быстрого оповещения и реагирования, а также возможность их использования в масштабе всего региона являются критическими факторами для эффективного расходования имеющихся ресурсов и уменьшения масштаба негативных последствий ЧС. Стоит отметить, что данное направление работы напрямую пересекается с приоритетом «безопасность экономического роста».

Наконец, в сфере использования ИКТ в 2014 г. Россия предложила реализовать проект по формированию системы индикаторов развития информационного общества в регионе АТЭС, который был одобрен и финансировался из фонда АТЭС. В частности, в рамках проекта было согласовано два основных показателя, по которым экономикам АТЭС целесообразно провести сбор и анализ данных: предоставление услуг ИКТ обществу и формирование стандартов для предоставления услуг ИКТ [6].

Переходя к рассмотрению других направлений приоритета «инновационность экономического роста», нужно отметить, что в период своего председательства в АТЭС в 2012 г. Россия вела активную работу, направленную на расширение обмена информацией в области инновационной политики. В частности, в 2012 г. Россия выступила с идеей об организации Диалогов по инновационным технологиям (ДИТ), а в 2013 г. вместе с Новой Зеландией выступала организатором первой Встречи старших научных советников АТЭС. Тем не менее, в последующие годы Россия прекратила активную работу в рамках ДИТ.

Что касается содействия инновациям через эффективную защиту прав интеллектуальной собственности, в 2010-2015 гг. Россия реализовала всего один профильный проект, целью которого являлась подготовка специалистов по вопросам защиты прав интеллектуальной собственности. Кроме того, в течение последних нескольких лет Россия подает заявку на получение финансирования для проекта по коммерциализации интеллектуальной собственности для ММСП.

Последний российский проект по сотрудничеству в области стандартов (еще одно из направлений сотрудничества в рамках приоритета «инновационный экономический рост» Стратегии роста АТЭС) датирован 2012 г. и посвящён развитию методов по доступу и признанию эквивалентности требований технического регулирования.

## 2.5 Безопасный рост

До недавнего времени Россия была одним из наиболее активных участников работы АТЭС в области безопасного роста, в особенности по вопросам мониторинга и ликвидации ЧС и, в период своего председательства, продовольственной безопасности и здравоохранения. Довольно стабильным направлением работы России в данной области является и борьба с коррупцией.

Что касается ЧС, то с 2010 г. Россия провела несколько профильных мероприятий, а также выступила ко-спонсором ряда проектов, посвященных вопросу предотвращения стихийных бедствий и ЧС. В частности, Россия реализовала п два проекте в области предотвращения лесных пожаров (в период с 2009 по 2012 гг.) и, как было указано ранее в части по инновационному росту, использования ИКТ при борьбе с ЧС (в 2011-2012 гг. и 2014-2015 гг.). Кроме того, РФ являлась регулярным участников министерских встреч по борьбе с ЧС, а в 2012 г. выступила организатором одной из них. Среди тем, активно продвигаемых Россией на указанных мероприятиях:

- применение современных технологий в целях предупреждения ЧС;
- идея о создании интегрированной сети кризисных центров в рамках АТЭС;
- система мониторинга и прогнозирования ЧС, в том числе с помощью спутниковых технологий.

Переходя к продовольственной безопасности, отметим, что в 2012 г. данный вопрос был обозначен Россией в качестве одного из приоритетов своего председательства в АТЭС. Основные усилия РФ были направлены на развитие таких направлений, как формирование архитектуры и инфраструктуры продовольственных рынков, включая оптимизацию продовольственных цепочек поставок; обеспечение безопасности поставляемого продовольствия; разработка и применение инициатив, направленных на смягчение высокой волатильности цен, в том числе за счёт повышения открытости рынков. Россия обеспечила проведение первого заседания Партнёрства АТЭС по продовольственной безопасности, а также профильной министерской встречи АТЭС (май 2012 г., г. Казань), по итогам которой была принята Казанская декларация по продовольственной безопасности. В настоящее время Россия принимает активное

участие в китайском проекте, направленном на обмен лучшими практиками в области стандартизации зерна.

Что касается работы в области здравоохранения, проекты России в 2011-2013 гг. охватывали следующие вопросы: оперативное медицинское реагирование на международные катастрофы; лучшие практики по предотвращению радиоактивных инцидентов; развитие электронной медицины. Кроме того, уже несколько лет Россия пытается получить финансирование на проект по ядерной медицине.

Наконец, по борьбе с коррупцией нужно отметить, что несмотря на то, что Россия не принимает активного участия в проектной деятельности профильной Экспертной группы АТЭС по транспарентности и борьбе с коррупцией, важным показателем ее заинтересованности в данной работе является то, что приложением к Владивостокской декларации лидеров 2012 г. стал документ по борьбе с коррупцией и обеспечению транспарентности [9]. Кроме того, Россия вовлечена в деятельность Сети антикоррупционных и правоохранительных органов АТЭС. В 2015 г. РФ было также инициировано обсуждение возможных коррупционных рисков, связанных с незаконной вырубкой лесов и сопутствующей торговлей, а также вопроса обмена информацией между таможенными службами о трансграничной торговле незаконно заготовленной древесиной. Данная проблематика находится на стыке с деятельностью АТЭС в области обеспечения устойчивости экономического роста.

### 3 Приоритеты и предложения для России в рамках реализации Стратегии АТЭС по укреплению качественного роста (СУКР)

#### 3.1 Сбалансированный рост

Ранее в данной работе уже указывалось, что деятельность АТЭС в области сбалансированного роста в основном осуществляется через реализацию стратегий АТЭС по структурным реформам и инициативу по улучшению условий ведения бизнеса. Также отмечалось, что работа России по данному треку в основном велась по направлению «конкурентная политика», а начиная с 2016 г. ее фокусом стал вопрос совершенствования системы госзакупок в экономиках АТЭС.

Вместе с тем в плане действий Правительства, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития России в 2016 г., также обозначены такие приоритетные для России направления работы, как расширение практики ГЧП, реформирование системы государственного контроля, создание механизмов стимулирования модернизации объектов промышленного производства, приватизация государственного имущества и пр. [10] Таким образом, спектр российских приоритетов в области структурных реформ выходит далеко за рамки конкурентной политики. Кроме того, важным направлением работы было и остается повышение инвестиционной привлекательности России за счет улучшения условий ведения бизнеса [11].

В связи с этим потенциально интересными для России областями работы по направлению «Сбалансированный рост» в рамках реализации СУКР могут стать:

- расширение работы в рамках пяти приоритетов инициативы АТЭС по улучшению условий ведения бизнеса (открытие бизнеса, получение разрешений на строительство, международная торговля, получение кредитов, обеспечение исполнения контрактов);
- более активное участие в деятельности Группы друзей председателя АТЭС по управлению госсектором, действующей в рамках Экономического комитета (ЭК) АТЭС;
- другие проекты в рамках направлений работы, предусмотренных планом действий Правительства, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития России в 2016 г.

Кроме того, с точки зрения близкой проблематики содействия инновационному развитию через структурные реформы представляется целесообразным активизировать участие России в дискуссии по проблеме преодоления «ловушки» среднего дохода, а в

деятельности, посвященной конкурентной политике, уделять больше внимания важности данной политики для создания благоприятных условий для инновационной деятельности.

### 3.2 Инклюзивный рост

Далее будут кратко представлены приоритеты и предложения по деятельности России в АТЭС в рамках имплементации СУКР по таким аспектам инклюзивного роста, как развитие человеческих ресурсов, содействие ММСП, финансы и финансовые услуги, создание новых возможностей для женщин, пожилых людей и инвалидов, а также развитие инклюзивного туризма. Для удобства и из-за схожести тем направление «развитие человеческих ресурсов и политика на рынке труда» (инклюзивный рост) было объединено с направлениями «подготовка рабочей силы» (инновационный рост) и «зеленое» образование и подготовка (устойчивый рост).

#### *Развитие человеческих ресурсов и политика на рынке труда*

Основными приоритетами России области развития образования являются:

1. обеспечение доступности школьного образования;
2. поддержка высшего образования (в том числе в рамках Стратегии 5-100);
3. развитие электронных форм образования;
4. повышение квалификации и переобучение [12].

Кроме того, особое внимание уделяется развитию среднего профессионального образования (СПО). Ключевой задачей в данной области является внедрение современных стандартов подготовки с учётом нового технологического цикла и выстраивание полноценного взаимодействия образовательных учреждений с базовыми предприятиями и потенциальными работодателями.

С точки зрения политики на рынке труда в настоящее время основные действия правительства направлены на поддержание занятости населения в условиях экономического спада [10]. Кроме того, ведется работа по улучшению условий и производительности труда. В частности, готовится поправка в Гл. 10 Закона «О труде», призванная повысить эффективность профилактики производственного травматизма [13].

В целом можно отметить, что на площадке АТЭС обсуждается большинство приоритетов России в области развития человеческих ресурсов и политики на рынке труда, что подчеркивает актуальность продолжения текущей российской работы на данном направлении (в том числе учитывая заинтересованность России в укреплении

позиций ДВФУ на рынке образовательных услуг АТР). В этом контексте особенно важным станет участие России в разработке плана реализации для Образовательной стратегии АТЭС 2016 г., определяющей приоритеты совместной работы экономик АТЭС в области образования вплоть до 2030 г.

С учетом вышеперечисленного основными направлениями работы России в области развития человеческих ресурсов и политики на рынки труда при имплементации СУКР могут стать:

- участие в подготовке плана реализации Образовательной стратегии АТЭС 2016 г.;
- участие в проектах АТЭС, способствующих повышению академической мобильности в АТР (например, в Программе стипендий и стажировок АТЭС);
- реализация и участие в проектах в области профподготовки, СПО, в том числе по таким направлениям, как обновление и унификация стандартов для наиболее востребованных специальностей и обеспечение соответствия качества образования требованиям работодателей (используя национальный опыт реализации пилотных программ по дуальному образованию, а также опыт подобного сотрудничества в рамках БРИКС);
- обмен опытом в области компьютеризации образования.

#### *Микро, малые и средние предприятия (ММСП)*

Развитие ММСП является важным приоритетом для России. Среди прочего, в РФ в 2015 г. была создана Федеральная корпорация по развитию МСП, которая помогает субъектам МСП не только путем разработки программ поддержки доступа к финансированию, но и с помощью создания аналитического инструмента, помогающего МСП начинать и развивать свой бизнес (бизнес-навигатор). Одной из основных задач Корпорации МСП является организация мероприятий, направленных на увеличение доли закупки товаров, работ, услуг крупнейшими заказчиками у субъектов МСП, в том числе инновационной и высокотехнологичной продукции.

Что касается приоритетов России в области ММСП в АТЭС, то здесь можно отметить важность реализации целей принятой АТЭС Боракайской программы действий по глобализации ММСП и Илойлской инициативы АТЭС по развитию международных ММСП для всестороннего роста 2015 г., в том числе создание и наполнение АРЕС MSME Marketplace (информационный онлайн-портал АТЭС для ММСП). Россия уже заявляла о своей готовности вносить свой вклад в наполнение данного онлайн портала.

Кроме того, Россия поддерживает инициативы АТЭС по инновационному развитию и технологической интеграции ММСП, в том числе внедрение инструментов электронной торговли и использование информационных технологий для внутреннего роста и выхода на новые рынки. Важным для России является сотрудничество в сфере развития инноваций и новых технологий (в том числе применения их в ММСП), а также поддержки высокотехнологичных и инновационных ММСП.

Россия поддерживает развитие женского предпринимательства, в том числе разработку и реализацию программ поддержки мам, занимающихся бизнесом. В России в рамках Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опоры России» действует Комитет по развитию женского предпринимательства.

С учетом всего вышеперечисленного а также предыдущей работы России в АТЭС основными направлениями работы РФ по тематике ММСП в последующие годы могут стать:

- всеобъемлющий рост через большее вовлечение МСП в госзакупки и закупки крупных корпораций (российский проект, который будет продолжаться на основе самофинансирования в 2017 году);

- развитие электронной экономики, в том числе через поддержку высокотехнологичных и инновационных ММСП, а также стартапов;

- создание в экономиках АТЭС аналитического инструмента, помогающим ММСП начинать и развивать свой бизнес (аналогичного бизнес-навигатору, реализуемого Корпорацией по МСП в России);

- поддержка женского предпринимательства, в том числе разработка и реализация программ поддержки мам, занимающихся бизнесом;

- участие в таких инициативах АТЭС, как АРЕС MSME Marketplace.

#### *Финансы и финансовые услуги*

Повышение доступа к финансовым услугам было заявлено в качестве одного из приоритетов внутренней политики РФ в 2007 г., когда по некоторым оценкам более 40% населения не имели доступа к банковским услугам, а реализация финансовых услуг за пределами Москвы составляла лишь 4% от московского уровня. К 2012 г. был достигнут значительный прогресс в повышении охвата населения финансовыми услугами: численность населения, не использующего банковские услуги, была снижена до 22%; поставки финансовых услуг увеличились в 5 раз; число банковских филиалов превысило

37 единиц на сто тысяч совершеннолетних граждан – по этому показателю Россия даже превзошла ряд развитых стран.

Проблема повышения доступа к базовым финансовым услугам в РФ, в особенности в отдаленных регионах и для наименее защищенных категорий населения, остается актуальной и сегодня. Территориальное распределение филиалов банков является крайне неравномерным, по этому показателю Россия уступает многим развитым странам. В некоторых отдаленных населенных пунктах РФ единственными поставщиками финансовых услуг выступают кредитные кооперативы, предоставляющие крайне ограниченный объем услуг и не способные удовлетворить потребности населения в финансовых услугах.

Текущая деятельность государственных органов РФ в сфере регулирования финансового рынка включает в том числе задачи по повышению емкости и прозрачности финансового рынка, а также внедрению механизмов, обеспечивающих широкое участие розничных инвесторов и защиту их инвестиций на финансовом рынке [14]. Несмотря на то, что для граждан РФ характерна достаточно высокая норма сбережений, они очень мало инвестируют в финансовые инструменты, что объясняется низким уровнем информированности и доверия к финансовым инструментам.

Помимо АТЭС, РФ также принимает активное участие в работе «Группы двадцати» и ОЭСР, направленной на разработку и реализацию общенациональных стратегий финансового образования [15]. Россия использует комплексный подход, интегрирующий повышение финансовой грамотности и защиту прав потребителей.

В связи с тем, что реализуемые в рамках АТЭС задачи по повышению инклюзивности финансового сектора полностью отвечают внутренним российским приоритетам, в рамках реализации СУКР Россия может сосредоточиться на следующих направлениях работы:

- более широкое участие в действующих проектах и мероприятиях Процесса министров финансов и Делового консультативного совета АТЭС (ДКС АТЭС) по обмену опытом и совершенствованию национальных стратегий и программ по расширению доступа к финансированию и повышению финансовой грамотности населения;

- использование наработок по повышению территориальной доступности базовых финансовых услуг, открытости финансового рынка и доверия к нему со стороны граждан;

- учет рекомендации АТЭС 2016 г. по ускорению перехода на электронные каналы осуществления государственных выплат.

### *Новые возможности для женщин, пожилых людей и людей с инвалидностью*

В России уже достаточно давно ведется работа по разработке стратегии гендерного равенства, которая, возможно, завершится в 2016-2017 гг. Тем не менее, в отличие от ряда экономик АТЭС в РФ не проводится целенаправленная политика по гендерным вопросам. В связи с этим с точки зрения «женского» направления деятельности АТЭС Россию могут интересовать направления работы, находящиеся на стыке с повесткой Форума в области социальной защиты, политики на рынке труда и поддержки ММСП: охрана материнства и детства (данный вопрос является в том числе приоритетом российской политики в области здравоохранения), программы гибкой занятости и переподготовки для женщин, а также расширение работы по вопросу развития женского предпринимательства, где Россия уже выступает организатором конкурса для женщин-предпринимателей АРЕС BEST Awards.

В настоящее время на площадке АТЭС активно обсуждается проблема гендерного насилия. Россия выступает против выделения данной темы в отдельное направление работы АТЭС в связи с отсутствием общепринятого определения понятия «гендерное насилие» и систематизированной национальной статистики, что, в свою очередь, затрудняет принятие Россией каких-либо конкретных обязательств. Однако учитывая возрастающее внимание экономик АТЭС к этой проблеме, перед Россией стоит задача сформировать более содержательную и конструктивную позицию по данному вопросу.

Что касается старения населения, то в России данная тематика чаще всего рассматривается в контексте широкой задачи обеспечения стабильного функционирования пенсионной системы и реже – с точки зрения конкретных проблем, с которыми сталкиваются пожилые люди. Вместе с тем во время презентации в АТЭС в 2016 г. российских самофинансируемых проектов, посвященных опыту экономик в области повышения пенсионного возраста и обеспечения долгосрочного государственного ухода за пожилыми людьми, абсолютное большинство участников Форума выразило заинтересованность в обсуждении вопроса трудоустройства пожилых людей. Для России эта проблема также актуальна, поскольку, по данным Росстата, в 2014 г. более 196 тыс. граждан старше трудоспособного возраста хотели бы работать, ищут работу и готовы приступить к ней, а значительная часть граждан предпенсионного возраста испытывает трудности при подборе подходящей работы и трудоустройстве [16]. В связи с этим в феврале 2016 г. была утверждена Стратегия действий в интересах пожилых граждан до 2025 г., содержащая ряд механизмов, целью которых является упрощение и поощрение трудоустройства пенсионеров. Обмен опытом по этому вопросу

между Россией и экономиками АТЭС мог бы внести полезный вклад в реализацию СУКР.

Что касается людей с инвалидностью, по данным Росстата, на начало 2015 г. в России проживало 12,9 млн. инвалидов (9,0% общей численности населения) [17]. Несмотря на развитие законодательства о защите занятости инвалидов и распространение мер, направленных на интеграцию инвалидов в жизнь общества, инвалиды остаются социально незащищенной группой населения, которую отличает более низкий, чем у других групп и слоев населения, уровень жизни, образования и занятости. Так, в 2014 г. уровень занятости среди всех инвалидов составлял 12,1%, против 65,3% в среднем по стране; уровень безработицы почти в 4 раза превышал средний уровень (19,4% против 5,2%) [18].

В последние годы в России наблюдается существенное расширение мер, направленных на вовлечение инвалидов в жизнь общества, в связи с ратификацией Конвенции ООН о защите прав инвалидов (2006 г.). В частности, в период с 2010 по 2015 гг. создавались специальные рабочие места для инвалидов на открытом рынке труда, была расширена система квот, введен новый штраф, контролирующей занятость инвалидов [18].

В связи со всем вышеперечисленным можно выделить следующие приоритетные направления работы России в АТЭС по тематике создания возможностей для женщин, пожилых людей и инвалидов в рамках реализации СУКР:

- обмен опытом в области гибкой занятости для женщин, а также развития женского предпринимательства;

- подготовка проектов, посвященных трудоустройству пенсионеров, а также отдельных механизмов реализации принятой в 2016 г. Стратегии действий в интересах пожилых граждан до 2025 г.;

- более активное участие в работе Группе друзей председателя АТЭС по вопросам инвалидности, выбор приоритетных для себя направлений из обозначенных Группой основных направлений деятельности. Одним из них может стать обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации (например, на основе опыта, полученного в ходе реализации проекта Агентства стратегических инициатив (АСИ) «Новое качество жизни лиц с ограниченными возможностями здоровья»). Среди других возможных направлений работы - обеспечение доступности профессионального образования для инвалидов (один из приоритетов Майских указов 2012 г.) или содействие

индивидуальной предпринимательской деятельности инвалидов (в целях имплементации рекомендации Конвенции ООН о защите прав инвалидов 2006 г.);

- реализация проектов, посвященных социальному предпринимательству (также с учетом опыта, полученного в ходе реализации инициативы АСИ по данной теме).

#### *Туризм*

В настоящее время тематика «инклюзивного» туризма очень актуальна для России. В РФ инклюзивный туризм пока находится на стадии развития, происходит формирование социальной и экономической политики в отношении инвалидов. Две принятые на государственном уровне программы должны способствовать развитию инклюзивного туризма:

1. Государственная программа «Доступная среда» (2011–2020 гг.);
2. Федеральная целевая программа «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018гг.)».

Инклюзивный туризм играет очень важную роль для физической и социальной реабилитации лиц с ограниченными возможностями здоровья. Согласно статистическим данным, около 30% людей с ограниченными возможностями передвижения в РФ могли бы путешествовать при наличии соответствующих для этого условий [19]. Проблемы развития инклюзивного туризма в РФ обусловлены медленным ростом технических и организационных возможностей для использования туристических, рекреационных, экскурсионных и других услуг людьми с ограниченными возможностями [20].

В этой связи актуальными для России направлениями работы в области инклюзивного туризма являются проекты по таким направлениям, как создание инфраструктуры для инклюзивного туризма, ГЧП в данной сфере, разработка новых туристических продуктов и развитие социального туризма. Кроме того, представителям туристической сферы, в особенности из российских регионов, необходимо принимать более активное участие в реализуемых в настоящее время в АТЭС проектах, направленных на повышение инклюзивности туризма.

### **3.3 Устойчивый рост**

Далее будут кратко перечислены приоритеты и предложения по деятельности России в АТЭС в рамках имплементации СУКР по таким аспектам устойчивого роста, как энергобезопасность и энергоэффективность, увеличение доступа к экологическим товарам и услугам, консервация и управление сельскохозяйственными и природными ресурсами, продовольственная безопасность, развитие «зеленых» цепочек поставок.

#### *Энергобезопасность и энергоэффективность*

В силу определенных, в том числе объективных, причин Россия занимает лидирующие позиции в мире по масштабам энергопотребления, а затраты энергии на единицу ВВП в России значительно превышают среднемировое значение. Высокий уровень энергоемкости напрямую влияет на конкурентоспособность отечественной промышленности и других секторов экономики. Поэтому проблемы энергосбережения и энергоэффективности должны стать объектом пристального внимания со стороны государства и его органов.

Официальная позиция РФ по вопросам энергобезопасности и энергоэффективности изложена в Энергетической стратегии 2030 (ЭС-2030) –ключевом документе, фиксирующим цели и задачи российской энергетической политики. За период ее реализации должно произойти снижение зависимости российской экономики от энергетического сектора за счет опережающего развития инновационных секторов экономики и реализации технологического потенциала энергосбережения. Это выразится в сокращении к 2030 г. (по сравнению с уровнем 2005 г.) удельной энергоемкости российского ВВП более чем вдвое, то есть целевые ориентиры ЭС-2030 во многом схожи с целевыми установками АТЭС<sup>6</sup>. Можно также выделить возрастающую значимость АТР для России: в Энергетической стратегии 2030 восточный вектор развития энергетики включен в число стратегических инициатив и приоритетов региональной и внешней энергетической политики РФ [21].

В настоящее время России необходимо более активно подключаться к наполнению содержания энергетической повестки АТЭС, в том числе в рамках реализации СУКР. В качестве приоритетных направлений, отвечающих интересам инновационной модели развития российской экономики, следует рассмотреть вопросы обеспечения энергосбережения, широкого использования возобновляемых источников энергии (ВИЭ) и низкоуглеродных технологий.

В связи с этим актуальными для России направлениями работы могут стать:

- более активное участие в проектах по обеспечению энергосбережения, широкому использованию ВИЭ и низкоуглеродных технологий;
- обсуждение вопроса об увеличении доли природного газа в структуре энергобаланса экономик с точки зрения достижения задачи «зеленого» развития в краткосрочной перспективе;

---

<sup>6</sup> В 2011 г. экономики АТЭС поставили цель поставить совокупную энергоэффективность АТЭС на 45% к 2035 г. (по сравнению с 2005 г.).

– проекты по содействию инвестициям и технологическим инновациям в энергетике, развитию ГЧП в энергетике, диверсификации путей транспортировки энергоносителей и повышению надежности их поставок, развитию малой энергетики, построению «умных» систем жизнеобеспечения населенных пунктов, формированию экологической культуры.

*Увеличение доступа к экологическим товарам и услугам*

Как было указано ранее в настоящей работе, в 2012 г. экономики АТЭС договорились о снижении таможенных пошлин для согласованного перечня экологических товаров до 5% и ниже к концу 2015 г. В итоговый список вошли 54 товара, представленные в виде шестизначного товарного кода гармонизированной системы (HS). По состоянию на октябрь 2016 г. не все экономики выполнили свои обязательства. России (ЕАЭС) также предстоит произвести снижение таможенных пошлин по последней товарной позиции «полы напольные из бамбука», которое запланировано на начало 2017 г. В настоящее время в АТЭС не обсуждается вопрос расширения одобренного в 2012 г. списка экологических товаров. Однако мы можем примерно оценить возможные выгоды и издержки подобного развития событий, взяв за основу расширенный перечень товаров, обсуждаемых в рамках переговоров по Соглашению по экологическим товарам (многостороннее соглашение с ограниченным числом участников)<sup>7</sup>.

В частности, общий объем российского экспорта экологических товаров из указанного перечня составляет 20,6 млрд долл. США или 6% от общего российского экспорта<sup>8</sup>. На импорт товарных субпозиций из расширенного в рамках ВТО перечня экологических товаров приходится существенная доля российского импорта: 24% от общего объема. Таким образом, можно предположить, что в целом российская сторона (потребители конечной продукции, а также деталей и компонентов) может выиграть от либерализации рынка экологических товаров в связи с возможным снижением цен на экологические товары и сокращением издержек на закупку импортных экологических комплектующих. Тем не менее, важно отметить, что поступления в бюджет от сбора импортных пошлин на экологические товары значительны (около 126 млрд рублей за 2015 г.), в связи с чем возможное элиминирование тарифных ограничений при присоединении России к Соглашению может привести к серьезным потерям в бюджете.

---

<sup>7</sup> Environmental Goods Agreement (EGA). Всего 18 участников, из них 10 - члены АТЭС (Австралия, Гонконг, Канада, КНР, Республика Корея, Новая Зеландия, Сингапур, США, Тайвань, Япония).

<sup>8</sup> Здесь и далее расчеты авторов по [24].

С другой стороны, принимая также во внимание значительную роль нетарифных ограничений в торговле экологическими товарами, снижение НТБ может частично компенсировать данные потери.

В настоящее время основной проблемой реализации инициативы АТЭС по экологическим услугам является выработка общего определения «экологических услуг» либо единого списка таких услуг, признаваемого во всех экономиках АТЭС. По мнению России, на текущий момент участникам АТЭС стоит сосредоточиться именно на данном вопросе. Важно отметить, что аналогичная работа была инициирована на площадке ВТО. Тем не менее, ни в рамках мультилатеральной дискуссии, в которой Россия принимает активное участие, ни в рамках наиболее продвинутых региональных инициатив общего понимания достигнуто не было. На сегодняшний день аналогичные дискуссии были инициированы в рамках переговоров по Соглашению по услугам с ограниченным числом участников<sup>9</sup>, однако сторонам пока не удалось достичь конкретных результатов.

*Консервация и управление сельскохозяйственными и природными ресурсами/Продовольственная безопасность*

С учетом содержания профильной повестки Форума, текущей проектной деятельности России в АТЭС и общих приоритетов РФ в области использования сельскохозяйственных и природных ресурсов, а также продовольственной безопасности, в рамках реализации СУКР Россия может сосредоточиться на следующих вопросах:

– климатически умное сельское хозяйство, которое включает в себя борьбу с изменением климата, адаптацию к климатическим изменениям путем использования современных технологий, активное использование спутниковой навигации, сохранение биоразнообразия, борьбу с эрозией почв;

– разработка новых международных стандартов защищенного документооборота, сопровождающего международную торговлю продукцией водного промысла в целях борьбы с ННН-рыболовством;

– развитие сети центров и организаций, занимающихся стыковкой бизнеса и науки для продвижения биотехнологий (в частности, в области семеноводства);

– развитие аквакультуры (переход от экспортно-сырьевого к инновационному типу развития на основе сохранения, воспроизводства, рационального использования водных биоресурсов, внедрение новых технологий);

– проекты в области борьбы с незаконной вырубкой леса;

---

<sup>9</sup> Trade in Services Agreement (TiSA). Всего 23 участника, из них 11 - члены АТЭС (Австралия, Гонконг, Канада, Республика Корея, Мексика, Новая Зеландия, Перу, США, Тайвань, Чили, Япония).

– обсуждения вопроса сохранения посевных площадей.

#### *Развитие «зеленых» цепочек поставок*

Данная инициатива АТЭС рассчитана на построение долгосрочной программы по улучшению экологического контроля на каждом этапе цепочек поставок. На сегодняшний день реализуемая инициатива соответствует общим интересам России по продвижению экологических стандартов в производстве. Тем не менее, при возможной дальнейшей детализации работы на данном направлении РФ будет необходимо пристально следить за дискуссией по таким чувствительным вопросам, как взаимное признание и стандартизация. Такие договоренности должны носить исключительно рекомендательный характер. С учетом текущего уровня проработки вопроса в АТЭС России целесообразно принять активное участие в реализации инициативы. В качестве пилотного проекта можно использовать российский порт Зарубино.

Развитие порта Зарубино в бухте Троицы и создание эффективной логистической инфраструктуры может стать примером эффективного формирования цепочки поставок. Важно отметить особые экологические и географические условия порта Зарубино, связанные с его расположением вблизи национальных охраняемых заповедных и рекреационных зон, что приводит к острой необходимости реализации поставленных задач по развитию транспортного хаба с учетом требований экологической безопасности (как с точки зрения формирования инфраструктуры, так и в плане выбора транспортируемых грузов). На сегодняшний день проект находится в стадии реализации. Тем не менее, накапливаемый Россией опыт может быть интересен и экономикам АТЭС.

### 3.4 Инновационный рост

Далее будут изложены приоритеты и предложения по деятельности России в рамках таких направлений инновационного роста, как ИКТ, развитие цифровой среды, обмен информацией в области инновационной политики, защита прав интеллектуальной собственности и сотрудничество в области стандартов. Вопрос содействия инновациям через структурные реформы в данном разделе не рассматривается, поскольку он является составляющей повестки России по направлению «сбалансированный рост».

*«Умная» социально-экономическая деятельность, связанная с широким использованием ИКТ*

В России в настоящее время реализуется ряд стратегий и программ развития, связанных с областью ИКТ: Стратегия развития информационного общества от 2008 г., Стратегия развития отрасли информационных технологий на 2014 – 2020 гг. и

перспективу до 2025 г., а также Госпрограмма «Информационное общество» (2011 – 2020 гг.). В программных документах отмечается, что для развития ИКТ в России существует ряд ограничений, среди которых стоит отметить дефицит квалифицированных кадров; исторически сложившееся отставание в отрасли ИКТ; несовершенство институциональной системы; недостаточное использование потенциала ГЧП; недостаточный спрос со стороны государства [22]. Решение перечисленных проблем представляет собой ключевой блок задач по развитию ИКТ и расширению их использования в социально-экономической деятельности.

Можно выделить ряд достаточно конкретных направлений, которые являются перспективными как с точки зрения расширения деятельности России в рамках АТЭС (в том числе имплементации СУКР), так и для решения национальных задач. Например, одним из таких направлений может стать кооперация и обмен опытом, а также выявление лучших практик по созданию и развитию системы электронного правительства в экономиках АТЭС. Этот вопрос частично разрабатывается в АТЭС: в частности, ключевым институтом здесь является Центр исследований электронного правительства АТЭС в Университете Васеда. Россия может стать инициатором более всеобъемлющего сотрудничества по данному вопросу, поделиться своим успешным опытом внедрения системы электронного правительства, узнать об опыте других экономик. Это, помимо прочего, будет способствовать информатизации сферы государственного регулирования и государственных услуг в тех экономиках АТЭС, в которых такие системы еще созданы, а значит будет способствовать формированию качественно новых институтов на региональном пространстве. Любое развитие ИКТ, и в особенности совершенствование доступности государственных сервисов посредством использования информационных технологий, ведет к включению в общественную жизнь более широкого круга людей, упрощает взаимодействие с окружающим миром пожилых людей и людей с ограниченными возможностями, людей, проживающих в труднодоступных регионах и т. д., что соответствует задаче СУКР по формированию социального единства.

Кроме электронного правительства, где Россия может делиться своим позитивным опытом, на площадку АТЭС могут быть вынесены вопросы, связанные с совершенствованием системы оказания почтовых услуг на федеральном уровне. В России поставлена задача создания государственной электронной почтовой системы и всестороннего развития услуг почтовой связи. Соответственно, было бы полезно организовать диалог в АТЭС по данной теме для выявления лучших практик регулирования, создания необходимой инфраструктуры, методологии развития.

Еще одним важным направлением в рамках реализации СУКР АТЭС и решения национальных задач России является развитие институциональной среды для ИКТ. Для России это важно еще и с точки зрения создания благоприятных условий и стимулов для развития отечественной отрасли ИКТ, повышения внутреннего спроса на отечественные технологии, решения кадровых проблем. Вопросы регулирования в сфере ИКТ так или иначе рассматриваются в АТЭС, однако Россия может сконцентрироваться на относительно новых аспектах: например, развитии механизмов ГЧП в области информатизации социально-экономической сферы, где опыт многих экономик АТЭС имеет большое значение.

Подводя итог, суммируем наиболее приоритетные направления деятельности России в области ИКТ на площадке АТЭС:

- кооперация и обмен опытом, а также выявление лучших практик по созданию и развитию системы электронного правительства в экономиках АТЭС;
- вынесение в формат сотрудничества в АТЭС вопросов, связанных с совершенствованием системы оказания почтовых услуг на федеральном уровне;
- рассмотрение новых аспектов институциональных вопросов, связанных с ИКТ (например, развитие механизмов ГЧП в области информатизации социально-экономической сферы).

#### *Содействие развитию цифровой среды*

Российские интересы в области развития цифрового пространства отчасти отражены программных документах, рассмотренных в предыдущей части. Формирование производственного и инновационного потенциала внутри страны, политика импортозамещения, всесторонние меры поддержки отечественных производителей и разработчиков, а также создание безопасной среды и снижение зависимости от импорта ИКТ – ключевые задачи, решение которых будет способствовать «цифровому процветанию» России.

Принимая во внимание концептуально разные подходы экономик АТЭС к данному вопросу, в 2016 г. Россией была представлена концепция «электронной экономики» (E-Economy), которая отражает интересы России, имеющиеся наработки национальных экспертов и представляет собой баланс между противоположными концепциями США и Китая. Среди ключевых компонентов «электронной экономики»:

- данные (открытость и доступность, а также методология сбора и анализа);

- обмен данными (развитие соответствующей инфраструктуры и координация норм регулирования в области стандартов);
- вопросы безопасности, идентификации и верификации данных, в том числе защита персональных данных и обеспечение безопасности бизнеса;
- юридическая и регуляторная база (в том числе условия доступа на рынок, конфиденциальность данных, защита прав интеллектуальной собственности);
- выработка общего глоссария и использование технологий для сокращения лингвистических барьеров;
- повышение прозрачности и доверия при проведении электронных финансовых транзакций;
- логистика (использование современных, в том числе беспилотных технологий, при транспортировке, цифровое планирование и навигация);
- упрощение процедур торговли (в том числе с использованием механизма единого окна).

Представленные компоненты концепции достаточно хорошо соответствуют приоритетам СУКР АТЭС. «Электронная экономика» подразумевает и развитие необходимых институтов в области обмена данными, обеспечения безопасности, формирования юридической и регуляторной базы, повышения прозрачности и т. д. Одновременно указанные направления должны способствовать социальному единству и включению в цифровое пространство уязвимых слоев населения.

С учетом всего вышесказанного приоритетами для деятельности России в АТЭС в области содействия развитию цифровой среды являются:

- более широкое и качественное участие России в сети электронных портов АТР (подключение порта Владивосток к данной сети, обеспечение функционирования необходимых электронных систем документооборота);
- обеспечение основ честной конкуренции в сфере электронной торговли, согласование мер конкурентной политики в данной области с целью предотвращения ситуаций монополизации рынков цифрового пространства и ограничения доступа на них новых поставщиков;
- соблюдение необходимого и адекватного баланса между развитием систем защиты прав интеллектуальной собственности и содействием более широкому распространению информационных технологий с целью сокращения цифрового разрыва между экономиками АТЭС;

– разработка современных и эффективных механизмов по защите персональных данных в рамках трансграничных информационных потоков, в том числе альтернатив предложенной американской стороной системы трансграничных правил конфиденциальности данных<sup>10</sup>;

– развитие технологичных логистических сетей с использованием современных инновационных технологий.

*Обмен информацией в области инновационной политики и содействие инновациям через эффективную защиту прав интеллектуальной собственности*

Работа в данных областях тесно связана с реализацией в России Стратегии инновационного развития на период до 2020 г. С точки зрения проектной деятельности по данным вопросам актуальными для России могут стать следующие направления:

– возобновление деятельности в рамках предложенного Россией в 2012 г. формата Диалогов по инновационным технологиям;

– активное участие в Диалогах по инновационной политике (возобновятся в 2017 г.);

– обеспечение взаимодействия и совместной проектной деятельности между Политическим партнерством АТЭС по науке, технологиям и инновациям (профильный рабочий орган АТЭС, занимающийся вопросами инновационной политики) и Экспертной группой АТЭС по интеллектуальной собственности, в том числе через механизм Диалогов по инновационным технологиям;

– дальнейшее продвижение проекта по коммерциализации интеллектуальной собственности для ММСП.

*Сотрудничество в области стандартов*

Работа профильного Подкомитета АТЭС по стандартам и соответствию варьируется от сбора и обмена лучшими регуляторными практиками, безопасности продовольствия, образования в области стандартов и его подтверждения до экологических стандартов и стандартов энергоэффективности. Что касается последнего направления, то здесь экономикой АТЭС реализуются различные инициативы в области «зелёного» строительства, энергоэффективности для ИКТ продукции, солнечной энергетики, стандарты по административному управлению в области энергоэффективности<sup>11</sup>.

---

<sup>10</sup> APEC Cross-Border Privacy Rules – CBPR.

<sup>11</sup> Важнейшим результатом совместной работы экономик АТЭС в области стандартов и соответствия стало согласование в 2016 г. модельного сертификата на экспорт вина. Тем не менее, в настоящей работе он не

Стоит отметить, что с момента создания Таможенного союза (ТС) в 2010 г., а впоследствии и ЕАЭС в 2015 г. тема технического регулирования, стандартов и процедур оценки соответствия продолжает оставаться актуальной для России. В частности, РФ участвует в исследовании АТЭС по Соглашению по взаимному признанию оценки соответствия стандартам в области электротехнического и электронного оборудования в экономиках АТЭС в области информационного обмена. Последняя актуализация информации была осуществлена Россией в 2009 г., т.е. до создания ТС и ЕАЭС, в связи с чем России необходимо предоставить обновлённую информацию для указанного исследования.

С учетом вышесказанного, а также предыдущей работы России в рамках Подкомитета АТЭС по стандартам и соответствию, приоритетными для РФ направлениями работы в рамках имплементации СУКР могут стать:

- предоставление обновлённой информации для исследования по Соглашению по взаимному признанию оценки соответствия стандартам в области электротехнического и электронного оборудования в экономиках АТЭС;

- активизация участия в проектах по стандартам в области энергоэффективности, экологическим стандартам и «зелёному» росту, а также разработка инициатив по стандартам в области ВИЭ;

- разработка инициатив, направленных на развитие сотрудничества по стандартизации в сфере передовых технологий, в том числе с учётом опыта России в области инноваций.

### 3.5 Безопасный рост

Далее перечисляются предложения по возможной деятельности России в рамках имплементации СУКР по таким направлениям безопасного роста, как предотвращение ЧС, борьба с инфекционными и неинфекционными заболеваниями и борьба с коррупцией.

#### *Предотвращение ЧС*

Одно из актуальных для России направлений в рамках задачи по снижению рисков возникновения ЧС – адаптация к изменениям климата с использованием современных технологий (один их приоритетов, обозначенных в Рамочном документе АТЭС по снижению риска возникновения стихийных бедствий). Для решения данного вопроса РФ делает акцент на определении рисков и их оценке, что способствует

---

рассматривается, поскольку экспорт вина не связан напрямую с задачей обеспечения инновационного экономического роста участников АТЭС.

снижению количественных и качественных показателей риска. В основе этого подхода – методики прогнозирования с применением математических вычислений и моделирования природных катастроф. В связи с этим представляется целесообразным, чтобы РФ, среди прочего, подключилась к деятельности Климатического центра АТЭС, созданного в 2005 г. Основные задачи Центра: а) подготовка прогнозов климатических изменений в режиме реального времени; б) поощрение обмена информацией об изменении климата (информация, которой располагает Центр, доступна всем экономикам АТЭС); в) улучшения навыков составления прогнозов изменения климата, а также их применения для решения социальных и экономических проблем (по сути, подготовка кадров) г) минимизация рисков, связанных с изменением климата (речь идет в первую очередь о своевременной реакции и приспособлении экономик к будущим климатическим изменениям) и пр.

Кроме того, в настоящий момент в профильной рабочей группе АТЭС активно обсуждается вопрос повышения уровня безопасности сельских районов путем развития инфраструктуры. Данный вопрос также актуален для России, особенно в контексте развития мобильных пожарно-спасательных подразделений, которые могли бы оказывать оперативную помощь отдаленным районам (Арктическая зона, Камчатка).

Таким образом, с учетом предыдущей проектной деятельности России в АТЭС в области предотвращения ЧС и нынешних приоритетов Форума наиболее актуальными для России направлениями работы в рамках имплементации СУКР могут стать:

- адаптация к изменениям климата с использованием современных технологий, участие в работе Климатического центра АТЭС;
- участие в дискуссии по вопросу о повышении уровня безопасности сельских районов путем развития инфраструктуры;
- обсуждение вопроса оказания оперативной помощи отдаленным районам.

*Инфекционные и неинфекционные заболевания, укрепление систем здравоохранения*

Среди основных приоритетов развития российской системы здравоохранения:

- совершенствование системы охраны материнства и детства;
- переход от инфраструктурной информатизации здравоохранения к широкому применению цифровых технологий в медицине, включая развитие дистанционных программ непрерывного медицинского обучения и внедрение автоматизированной системы льготного лекарственного обеспечения;

- повышение доступности медицинской помощи в труднодоступных районах страны со сложными климатическими условиями;

- ускоренное инновационное развитие медицины с формированием персонализированных подходов как к прогнозированию предрасположенности к развитию заболевания, так и к индивидуальной профилактике и лечению на основе индивидуального генетического кода и других персональных особенностей человека (данный приоритет тесно связан с вопросом предотвращения неинфекционных/хронических заболеваний);

- расширение использования передовых технологий в медицине;

- создание пациентоориентированной системы здравоохранения [12].

Другим актуальным для России вопросом является обеспечение устойчивого финансирования системы здравоохранения.

Основными достижениями России в «международном измерении» здравоохранения является выполнение ЦРТ №4 (сокращение детской смертности) и №5 (улучшение охраны материнства), а также вынесение темы неинфекционных заболеваний на ключевые международные площадки.

Участие России работе АТЭС в области здравоохранения важно как с точки зрения повышения эффективности национальной системы охраны здоровья, так и с точки зрения продвижения медицинских продуктов, производимых в России, за рубеж, а также привлечения отечественных организаций к реализации международных проектов (одни из приоритетов Государственной программы развития здравоохранения 2014 г. [23]).

С учетом вышесказанного, текущей повестки АТЭС в области здравоохранения, а также предыдущей проектной деятельности России по данной теме выделим возможные приоритетные направления работы России в АТЭС по направлению «Инфекционные и неинфекционные заболевания, укрепление систем здравоохранения»:

- сотрудничество с экономиками АТЭС по вопросам предотвращения хронических/неинфекционных заболеваний;

- более активное участие в дискуссии об адаптации систем здравоохранения к растущей демографической нагрузке и инновационных способах финансирования систем здравоохранения, в том числе через привлечение частного сектора;

- развитие инновационного сотрудничества, в том числе в области подготовки рабочей силы;

– участие в проектах, направленных на выявление способов снижения резистентности к противомикробным препаратам.

### *Борьба с коррупцией*

Закон о противодействии коррупции 2008 г. выделяет 21 направление деятельности государственных органов по обеспечению более эффективной борьбы с коррупцией. Среди этих мер – повышение эффективности и прозрачности работы государственных органов, а также порядка прохождения государственной службы; расширение механизма взаимодействия с общественными комиссиями, гражданами и институтами гражданского общества; создание механизмов контроля за работой государственных органов; введение единых антикоррупционных стандартов и пр. Кроме того, в законе подчеркивается важность взаимодействия с международными организациями в области противодействия коррупции, а также розыска, конфискации и репатриации имущества, полученного коррупционным путем и находящегося за рубежом.

Таким образом, деятельность АТЭС в области борьбы с коррупцией, в том числе ее акцент на отказе в предоставлении убежища на территории членов АТЭС лицам, замешанным в коррупции, а также содействии репатриации полученного коррупционным путем имущества, полностью соответствует интересам России.

Борьба с коррупцией является одним из наиболее стабильных направлений деятельности России в рамках АТЭС. Этому во многом способствует существующий в рамках профильной Экспертной группы АТЭС по борьбе с коррупцией механизм отчетности экономик о выполнении взятых на себя обязательств. В связи с этим основным приоритетом России можно назвать продолжение работы в данной области.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящее время АТР является одним из наиболее динамично развивающихся регионов мира. Тем не менее, страны региона сталкиваются с рядом проблем, которые могут оказать значительное негативное влияние на темпы и «качество» их экономического роста. Среди таких проблем - изменение демографической структуры населения и рост социального расслоения, снижение экологической устойчивости и увеличение числа стихийных бедствий, а также разного рода макроэкономические риски и последствия замедления темпов роста мировой экономики.

В 2010 г. лидеры АТЭС приняли Стратегию роста АТЭС на период 2010-2015 гг., где в качестве основных характеристик «качественного» экономического роста были обозначены его сбалансированность, инклюзивность, устойчивость, инновационность и безопасность. Для каждой характеристики предусматривался индикативный набор областей для сотрудничества.

Одобренная в 2015 г. Стратегия АТЭС по укреплению качественного роста (СУКР) подтвердила важность упомянутых выше характеристик экономического роста, а также включила в себя дополнительные характеристики (создание институтов, социальная взаимосвязь, влияние окружающей среды), по которым экономикам АТЭС предстоит оценить успешность реализации СУКР в 2020 г.

Данная работа не ставила целью детально описать все направления реализации Стратегии роста АТЭС. Ее задачей являлось выявление ключевых вопросов, привлекающих основное внимание экономик АТЭС; проведение анализа успешности имплементации указанной Стратегии Россией; выявление возможных приоритетов РФ в рамках принятой в 2015 г. СУКР.

В частности, по результатам анализа было выявлено, что наибольшее развитие и наполнение в 2010-2015 гг. получила повестка АТЭС в области инклюзивного и инновационного роста, что было связано, с одной стороны, с попытками экономик АТЭС преодолеть последствия кризиса 2008 г., а с другой - имело непосредственное отношение к внутренней повестке председательствовавших в АТЭС развивающихся экономик (в особенности Китая и Филиппин).

В области устойчивого развития наиболее заметными направлениями работы в 2010-2015 гг. стали энергоэффективность и энергетическая безопасность, а также выполнение обязательств экономик АТЭС 2012 г. по снижению таможенных пошлин на

согласованный перечень из 54 экологических товаров (к концу 2015 г. экономики АТЭС планировали снизить тарифные ставки до уровня 5% и ниже).

По направлению безопасного роста произошло расширение деятельности экономик АТЭС в области чрезвычайных ситуаций, что привело в том числе к принятию в 2015 г. Рамочного документа АТЭС по снижению риска возникновения стихийных бедствий. Кроме того, более разносторонним стало сотрудничество экономик АТЭС в области здравоохранения.

В области сбалансированного роста экономики АТЭС фактически продолжили работу по уже хорошо разработанным программам по структурным реформам и улучшению условий ведения бизнеса.

Что касается российской работы по различным аспектам Стратегии роста, наиболее постоянный характер она носила по направлению инклюзивного роста, в особенности развития человеческого потенциала. Кроме того, в последние годы все более заметной становится деятельность России в области развития цифровой среды. По другим вопросам проектная деятельность РФ была либо достаточно односторонней (например, в области обеспечения сбалансированного роста через структурные реформы), либо носила временный характер, завершившись вскоре после председательства России в АТЭС в 2012 г. (например, в области энергетики или инноваций). Тем не менее, несмотря на достаточно ограниченную самостоятельную проектную деятельность России по отдельным приоритетам Стратегии роста, представители РФ принимали активное участие в дискуссии по абсолютному большинству из перечисленных в Стратегии вопросов.

С точки зрения приоритетов и предложений для деятельности России в рамках имплементации СУКР стоит отметить, что в том или ином виде РФ может быть заинтересована в каждом направлении новой стратегии. Причем речь идет не только о повестке в области образования, энергетики, продовольственной безопасности и сельского хозяйства (т.е. областях, в которых Россия уже заявляла о себе, в частности, во время своего председательства в АТЭС в 2012 г.), но и о деятельности АТЭС в области структурных реформ, содействия занятости уязвимых слоев населения, сотрудничества в области ИКТ, развития цифровой среды, стандартов и пр.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. The APEC Leaders' Growth Strategy [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.apec.org/Meeting-Papers/Leaders-Declarations/2010/2010\\_aelm/growth-strategy.aspx](http://www.apec.org/Meeting-Papers/Leaders-Declarations/2010/2010_aelm/growth-strategy.aspx). – Загл. с экрана.
2. APEC Strategy for Strengthening Quality Growth [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.apec.org/Meeting-Papers/Leaders-Declarations/2015/2015\\_aelm/2015\\_Annex-A](https://www.apec.org/Meeting-Papers/Leaders-Declarations/2015/2015_aelm/2015_Annex-A). – Загл. с экрана.
3. Россия в АТЭС [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://apec-center.ru/%D0%BE%D0%B1-%D0%B0%D1%82%D1%8D%D1%81/%D1%80%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D1%8F-%D0%B2-%D0%B0%D1%82%D1%8D%D1%81/>. – Загл. с экрана.
4. ANNEX D - Promoting Cross-Border Education Cooperation [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://apec.org/Meeting-Papers/Leaders-Declarations/2012/2012\\_aelm/2012\\_aelm\\_annexD.aspx](http://apec.org/Meeting-Papers/Leaders-Declarations/2012/2012_aelm/2012_aelm_annexD.aspx). – Загл. с экрана.
5. APEC SME Ministerial Statement: SMEs as Engines of Quality Growth and Prosperity [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.apec.org/Meeting-Papers/Sectoral-Ministerial-Meetings/Small-and-Medium-Enterprise/2016\\_sme.aspx](http://www.apec.org/Meeting-Papers/Sectoral-Ministerial-Meetings/Small-and-Medium-Enterprise/2016_sme.aspx). – Загл. с экрана.
6. APEC Women and the Economy 2016 Forum Statement [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.apec.org/Meeting-Papers/Sectoral-Ministerial-Meetings/Women/2016\\_women](https://www.apec.org/Meeting-Papers/Sectoral-Ministerial-Meetings/Women/2016_women). – Загл. с экрана.
7. APEC Project Database [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://aimp2.apec.org/sites/PDB/FormServerTemplates/BasicSearch.aspx>. – Загл. с экрана.
8. Indicators of Information Society Development in the APEC Region [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://aimp2.apec.org/sites/PDB/Lists/Proposals/DispForm.aspx?ID=1597>. – Загл. с экрана.
9. ANNEX E - Fighting Corruption and Ensuring Transparency [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.apec.org/Meeting-Papers/Leaders-Declarations/2012/2012\\_aelm/2012\\_aelm\\_annexE](https://www.apec.org/Meeting-Papers/Leaders-Declarations/2012/2012_aelm/2012_aelm_annexE). – Загл. с экрана.
10. План действий Правительства, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития России в 2016 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://government.ru/media/files/X6NrRVuOjjj1ALG5ZoCbVm5G3IQ0lCkh.pdf>. – Загл. с экрана.
11. Согласно докладу «Ведение бизнеса», Россия продолжает улучшать условия предпринимательства [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://>

[www.vsemirnyjbank.org/ru/news/press-release/2016/10/25/russia-continues-to-improve-its-business-environment-says-doing-business-report](http://www.vsemirnyjbank.org/ru/news/press-release/2016/10/25/russia-continues-to-improve-its-business-environment-says-doing-business-report). – Загл. с экрана.

12. Стенограмма заседания Совета по стратегическому развитию и приоритетным проектам (июль 2016 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://kremlin.ru/events/president/news/52504>. – Загл. с экрана.
13. Стенограмма совещания об охране труда и трудовых отношениях с участием Д.Медведева (сентябрь 2016 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://government.ru/news/24489/#top>. – Загл. с экрана.
14. Стратегия развития финансового рынка Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.cbr.ru/finmarkets/files/development/strategy\\_fm.pdf](http://www.cbr.ru/finmarkets/files/development/strategy_fm.pdf). – Загл. с экрана.
15. Advancing National Strategies for Financial Education [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.oecd.org/finance/financial-education/G20\\_OECD\\_NSFinancialEducation.pdf](http://www.oecd.org/finance/financial-education/G20_OECD_NSFinancialEducation.pdf). – Загл. с экрана.
16. Стратегия действий в интересах пожилых граждан до 2025 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://government.ru/media/files/7PvwIIE5X5KwzFPuYtNAZf3aBz61bY5i.pdf>. – Загл. с экрана.
17. Положение инвалидов // Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/population/disabilities/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/disabilities/#). – Загл. с экрана.
18. Демьянова А.В. Меры государственной поддержки занятости инвалидов в России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.hse.ru/data/2015/12/30/1136143018/%D0%94%D0%B5%D0%BC%D1%8C%D1%8F%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%B0%204-2015.pdf>. – Загл. с экрана.
19. Бавельский А.Д. Доступная среда как фактор развития и безопасности безбарьерного туризма [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://lexandbusiness.ru/view-article.php?id=480>. – Загл. с экрана.
20. Проблемы развития инклюзивного туризма [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemu-razvitiya-inklyuzivnogo-turizma>. – Загл. с экрана.
21. Энергетическая стратегия России на период до 2030 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://minenergo.gov.ru/node/1026>. – Загл. с экрана.
22. Стратегия развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014 - 2020 годы и на перспективу до 2025 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rg.ru/2013/11/08/tehnologii-site-dok.html>. – Загл. с экрана.

23. Государственная программа развития здравоохранения [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.rosminzdrav.ru/news/2014/01/30/1686-gosudarstvennaya-programma-razvitiya-zdravoohraneniya-rossiyskoj-federatsii>. – Загл. с экрана.
24. World Integrated Trade Solution [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://wits.worldbank.org/default.aspx>. – Загл. с экрана.