

**Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

**Ларионова М.В., Игнатов А.А., Попова И.М.,
Сахаров А.Г., Сафонкина Е.А., Шелепов А.В.**

**Оценка эффективности «группы двадцати» и БРИКС
на основе результатов мониторинга
исполнения решений**

Москва 2018

Аннотация. Работа посвящена сравнительной оценке эффективности «Группы двадцати» и БРИКС на основе результатов мониторинга реализации решений по приоритетным направлениям сотрудничества. Авторы приходят к выводу, что на уровне «двадцатки» более эффективно решаются глобальные вопросы, связанные с формированием международных режимов регулирования важнейших сфер глобального управления: реформы финансового сектора, инвестиционного режима, реформы системы международной торговли, реформы международных финансовых институтов. В рамках БРИКС эффективно решаются конкретные задачи социально-экономического развития (доступ к ИКТ, интеграция малых и средних предприятий в глобальные цепочки стоимости, развитие электронной торговли). Обеспечивается выработка общих позиций для их продвижения в более широких форматах (в сфере реформы международной финансовой системы, обеспечения открытой и справедливой системы международной торговли), а также решения в области региональной безопасности.

Ларионова М.В. директор Центра исследований международных институтов Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

Игнатов А.А. младший научный сотрудник Центра исследований международных институтов Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

Попова И.М. младший научный сотрудник Центра исследований международных институтов Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

Сахаров А.Г. научный сотрудник Центра исследований международных институтов Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

Сафонкина Е.А. научный сотрудник Центра исследований международных институтов Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

Шелепов А.В. научный сотрудник Центра исследований международных институтов Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

Данная работа подготовлена на основе материалов научно-исследовательской работы, выполненной в соответствии с Государственным заданием РАНХиГС при Президенте Российской Федерации на 2017 год

Содержание

Введение.....	4
1 Методология оценки эффективности «Группы двадцати» и БРИКС	8
1.1 Аналитический подход к оценке эффективности «Группы двадцати» и БРИКС	8
1.1 Отбор приоритетных обязательств саммита в Ханчжоу	10
1.2 Отбор приоритетных обязательств саммита в Гоа.....	13
2 Результаты мониторинга исполнения решений, принятых на саммите «Группы двадцати» в Ханчжоу.....	16
3 Результаты мониторинга исполнения решений, принятых на саммите БРИКС в Гоа 21	
4 Сравнительный анализ эффективности «Группы двадцати» и БРИКС для реализации приоритетов России	23
5 Прогнозы возможных приоритетов будущих председательств и рекомендации для России.....	31
5.1 Приоритеты Аргентины в «Группе двадцати» в 2018 г и продвижение интересов России	31
5.2 Приоритеты ЮАР в БРИКС в 2018 г и продвижение интересов России	41
Заключение	48
Список используемых источников	51
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	53
Приложение А	53
Приложение Б.....	54

Введение

Созданная в ответ на экономический и финансовый кризис, с которым существующие институты не смогли справиться должным образом, «двадцатка» трансформировалась из института антикризисного управления в ведущий форум международного экономического сотрудничества [1,2]. Решения «двадцатки» по противодействию протекционизму в сфере торговли и инвестиций, координация макроэкономической политики и мер стимулирования роста, обязательства по финансовому регулированию и надзору способствовали восстановлению доверия и преодолению кризиса. Обязательство по увеличению ресурсов Международного валютного фонда (МВФ) до уровня 750 млрд долларов США и поддержка увеличения объемов кредитования международных банков развития (МБР) по крайней мере на 100 млрд долларов США, создание Совета по финансовой стабильности (СФС) для обеспечения стабильности, открытости и прозрачности финансового сектора и контроля за реализацией международных стандартов финансового регулирования, Сеульское обязательство по перераспределению 6% квот МВФ в пользу стран с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся стран к Ежегодным совещаниям МВФ 2012 года, соглашением о расширении процесса взаимной оценки (МАР), обеспечили укрепление и прогресс в реформе международной финансовой системы.

После саммита в Каннах в 2011 году, помимо устранения факторов краткосрочной уязвимости, в фокусе внимания «двадцатки» - укрепление среднесрочных основ экономического роста на основе реализации структурных реформ. На встрече в Санкт-Петербурге в 2013 году сделан первый шаг к повышению согласованности и интегрированности принимаемых странами мер в сфере труда, занятости и социальной сфере с мерами макроэкономической и финансовой политики, как залога достижения уверенного, устойчивого и сбалансированного роста и восстановления доверия в мировой экономике [3]. Брисбенский план действий и комплексные стратегии роста стран «двадцатки» при условии их полного выполнения должны обеспечить повышение роста ВВП «Группы двадцати» к 2018 году, как минимум, на 2%. Страновые инвестиционные стратегии, принятые на саммите в Анталье в 2015 году, направлены на улучшение инвестиционной среды и стимулирование развития эффективной и качественной инфраструктуры. По расчетам ОЭСР, инвестиционные стратегии могут обеспечить

увеличение доли инвестиций в совокупном ВВП стран «двадцатки» на 1 процентный пункт к 2018 году.¹

Ханчжоуский консенсус и Ханчжоуский План действий подтвердили приверженность «двадцатки» дальнейшей реализации обновленных стратегий роста, включая новые и скорректированные макроэкономические и структурные меры политики, одновременно заявив целый ряд мер по поддержке спроса как дополняющих программы структурных реформ. Кроме того, страны-члены «Группы двадцати» согласовали Контур инновационного роста в качестве новой повестки, включающей политику и меры в сфере инноваций, новой промышленной революции и цифровой экономики как источников устойчивого, сбалансированного и инклюзивного роста [4].

Немецкое председательство и саммит в Гамбурге в целом также стали успешными, несмотря на серьезные вызовы, которые стоят перед системой глобального управления. Были приняты решения по ключевым приоритетам «Группы двадцати»: в сфере торговли и борьбы с протекционизмом, борьбы с изменением климата и дальнейшей имплементации Парижского соглашения, повышения энергоэффективности и развития устойчивой энергетики, реализации Целей устойчивого развития. Особое место в повестке немецкого председательства заняли вопросы гендерного равенства.

Со времени первого саммита БРИК в Екатеринбурге в июне 2009 года институту также удалось проделать значительный путь и занять важное место в системе глобального управления. Несмотря на постоянный скептицизм и критику, объединение не только не распалось, но продолжает наращивать взаимодействие и обрывает институциональной оболочкой. БРИКС как группа крупнейших стран с активно развивающейся экономикой сфокусирована на вопросах практического сотрудничества и конкретных мерах по стимулированию экономического восстановления, что отражается в большой доле обязательств в сфере торговли и инвестиций.

В то же время приоритеты каждого председательства в БРИКС существенно влияют на распределение обязательств. Например, обязательства, принятые во время председательства России в 2009 году, в основном касались энергетики и сельского хозяйства. Во время председательства Бразилии энергетика осталась одним из приоритетов, в то же время в повестке дня появилось содействие развитию. На саммите в Санье было принято множество обязательств по международному сотрудничеству и изменению

¹ По оценкам МВФ и ОЭСР стратегии реализованы не полностью. Страны-члены «Группы двадцати» закончили реализацию 49% многолетних брисбенских обязательств и почти половины анталийских; по остальным обязательствам в большинстве случаев также наблюдается прогресс.

климата. На саммитах в Нью-Дели и Дурбане в качестве приоритетных рассматривались вопросы региональной безопасности. На саммите в ЮАР также преобладали вопросы содействия развитию, региональной интеграции и создания инфраструктуры. Председательство Бразилии в 2014-2015 годах сосредоточилось на вопросах макроэкономики и социально-экономической сферы, продолжая уделять внимание традиционным приоритетам БРИКС, в том числе реформе МФИ и международному сотрудничеству. В рамках председательства России в БРИКС традиционно много внимания уделили вопросам экономики и торговли, при этом в центре повестки были также задачи, связанные с развитием образования, науки и инноваций. Институционализация и обеспечение реализации принятых ранее решений стали основной целью Индийского председательства БРИКС в 2016 году. Центральное место в повестке китайского председательства в 2017 году заняли вопросы содействия развитию (особенно связанные с помощью Африканским странам), ИКТ и цифровизации экономики, а также вопросы региональной безопасности, борьбы с коррупцией и терроризмом.

Несмотря на значительный вклад обоих институтов в решение проблем глобального управления и возрастающее влияние в целом, они постоянно критикуются за низкий уровень легитимности и эффективности. Легитимность и эффективность имеют различные измерения. *Легитимность* определяется как приемлемость института, его правил, решений и действий для членов института, не членов и других международных институтов. Входящие характеристики легитимности включают три индикатора: модель принятия решений; прозрачность (открытость и подотчетность, как внутренняя, так и внешняя, *ex-ante* и *ex-post*); и инклюзивность (количество стран-членов, количество приглашенных стран, количество вовлеченных международных организаций). Выходные характеристики легитимности включают три критерия: принятые обязательства (конкретные, согласованные и публично заявленные решения); исполнение решений и результаты (изменения на национальном и/или международном уровне) [5]. Легитимность, особенно в части касающейся выходных характеристик, тесно коррелируется с эффективностью. *Эффективность* понимается как способность членов института согласовать коллективные обязательства, обеспечить исполнение принятых решений и осуществить политические изменения, необходимые для решения коллективных проблем [5]. В работе эффективность рассматривается как способность неформальных институтов высшего уровня согласовать коллективные или скоординированные действия и исполнить принятые обязательства, привлекая другие институты для достижения своих целей и реализации миссии и функций, для которых их учредили страны-члены.

Несмотря на существующую критику в адрес легитимности институтов, альтернативы новым институтам глобального управления нет. Это определяет значение исследования эффективности «двадцатки» и БРИКС.

Наиболее эффективное и успешное использование потенциала «двадцатки» и БРИКС для реализации национальных интересов, прежде всего по обеспечению экономического роста и повышению конкурентоспособности, требует четкого понимания того, какие сферы являются приоритетными, в каких из них наблюдается высокий уровень консенсуса, какие решения успешно внедряются в национальную политику, а какие остаются декларативными и не получают поддержки реальными действиями и реформами. Важно также видеть, как национальные приоритеты страны-председателя влияют на решения, принятых на саммитах и как можно их использовать. Причем эти аспекты важны как в свете будущих председательств, когда влияние на повестку может быть максимальным, так и в текущем участии России в деятельности институтов. Мониторинг исполнения обязательств, взятых в рамках саммитов БРИКС и «Группы двадцати» способствует формированию такого понимания, что становится залогом более эффективной внешней политики.

Таким образом, мониторинг исполнения обязательств позволяет с одной стороны оценить эффективность институтов в целом, и, с другой, выявить приоритеты стран-участниц и их вклад в реализацию принятых решений. Результаты мониторинга и анализ национальных приоритетов будущей страны-председателя также позволяют сформировать прогноз относительно возможного развития повестки. Кроме того, публикация результатов мониторинга и открытый доступ к ним широкой публики способствуют росту осведомленности о деятельности институтов, повышению прозрачности и увеличению их подотчётности.

1 Методология оценки эффективности «Группы двадцати» и БРИКС

1.1 Аналитический подход к оценке эффективности «Группы двадцати» и БРИКС

Аналитический подход к оценке эффективности «Группы двадцати» и БРИКС, использованный в исследовании, основывается на методологии оценки исполнения обязательств, разработанной и применяемой Группой по исследованиям «восьмёрки» Университета Торонто с 1996 года для подготовки докладов об исполнении обязательств «Группы семи». С появлением «Группы двадцати» на уровне глав государств и правительств методология была усовершенствована для оценки уровня исполнения обязательств «двадцаткой». В 2011 году она была адаптирована для анализа реализации коллективных решений БРИКС [6].

Обязательства для мониторинга и оценки отбираются из документов, принятых лидерами на саммитах. Под обязательством понимается конкретное, специфичное, публично выраженное, коллективно согласованное заявление о намерении действовать, обещание или инициатива участников саммита предпринять в будущем действия для достижения определенной общественно значимой цели.

Оценка исполнения проводится по выборке приоритетных обязательств каждого саммита «Группы семи/восьми», «Группы двадцати» и БРИКС. Приоритетными обязательствами являются те, которые лучше всего отражают ключевые проблемы, по которым на саммите в целом были согласованы решения, критические для осуществления глобального управления. Существенное значение для обеспечения репрезентативности выборки и надежности результатов мониторинга имеют критерии отбора обязательств для оценки исполнения, поскольку ввиду значительного количества обязательств (например, на саммите «Группы двадцати» в Ханчжоу было принято 135 решений) из всех принимаемых на саммитах решений для мониторинга обычно отбирается порядка десяти процентов. Во-первых, обязательства должны являться приоритетными решениями для оцениваемого саммита, «Группы двадцати» и международного сообщества в целом. Отобранные обязательства должны сбалансированно отражать весь спектр согласованных на саммите документов и решений по различным приоритетным сферам, а также преобладающую повестку дня саммитов по традиционным для института темам. Во-вторых, отобранные

обязательства должны отражать новые возникающие глобальные проблемы и вызовы. С целью обеспечения преемственности и сопоставимости данных при отборе приоритетных обязательств учитываются обязательства, отобранные для анализа в предыдущие годы. В-третьих, учитываются такие методологические параметры, как возможность получения надежной информации, возможность её объективного толкования, а также возможность исполнения решения в рамках одного года. Также учитывается возможность обеспечения сопоставимости данных об исполнении обязательств «Группы двадцати» и схожих обязательств таких институтов как «Группа семи/восьми» и БРИКС, принятых в том же году. В-четвёртых, оценивается значимость проблематики обязательств для текущей страны-председателя и других членов «Группы двадцати» (определяется в результате консультаций с заинтересованными сторонами: представителями соответствующих министерств и ведомств и экспертного сообщества).

Под исполнением понимаются действия национальных органов власти по реализации необходимых формальных законодательных и административных актов, направленных на претворение в жизнь обязательства, принятого на саммите [7]. Исполнение оценивается в соответствии с критериями официального подтверждения обязательства саммита; анализа способов реализации национальными органами власти; соответствующего распределения финансовых средств и других ресурсов, принятия новых или измененных программ, законодательных механизмов, норм регулирования.

В рамках данной методологии исполнение оценивается по трехуровневой шкале. Полное или практически полное исполнение принятого обязательства получает оценку «+1». Оценка «-1» ставится за полное или практически полное невыполнение принятого обязательства. Оценка «0» означает «невозможность исполнения» или «незавершённую работу». «Невозможность исполнения» – это гипотетическая ситуация, при которой существуют факторы, затрудняющие реализацию, которые власти анализируемой страны не могут контролировать. «Незавершённая работа» указывает на инициативы, начатые властями, но не законченные ко времени следующего саммита, результаты которых не могут быть оценены и проанализированы. Оценки «-1» и «0» не обязательно подразумевают нежелание властей выполнять обязательства. В некоторых случаях исполнение требует долгосрочных действий и анализа в течение нескольких циклов мониторинга. В случае включения таких обязательств в мониторинг, вырабатывается этапная методология оценки и в докладах отражается промежуточный прогресс.

После выставления индивидуальных оценок высчитывается среднее арифметическое по каждой стране, каждому обязательству и в целом по саммиту. Эти

оценки могут находиться в диапазоне от «-1» до «+1». Затем для удобства восприятия оценки в баллах переводятся в процентные величины таким образом, что оценка «-1» соответствует 0%, «+1» – 100%. Перевод осуществляется по формуле (1.1):

$$P = (1 + S) * 50 \quad (1.1)$$

P – оценка в процентах

S – оценка в баллах

Для обеспечения сопоставимости данных по различным странам и обязательствам и возможности осуществления сравнительной оценки уровней исполнения обязательств «Группой двадцати» и БРИКС к каждому из отобранных для мониторинга обязательств саммита «Группы двадцати» в Ханчжоу и БРИКС на Гоа было подготовлено руководство по его мониторингу и оценке. Оно содержит историю обязательства, раскрывает его содержание и дает систему оценки, основанную на общей методологии, а также ссылки на источники и дополнительную информацию. Руководства по мониторингу обязательств саммита «Группы двадцати» в Анталии и БРИКС в Уфе представлены в подразделах 2.2 и 3.2 соответственно.

1.1 Отбор приоритетных обязательств саммита в Ханчжоу

В соответствии со своей миссией ключевого глобального форума по экономическому сотрудничеству взаимодействие «Группы двадцати» сосредоточено на макроэкономической политике и финансовом регулировании, в том числе повторяющихся обязательствах по фискальной консолидации, гибким обменным курсам, структурным реформам, Базельским стандартам по банковскому капиталу и ликвидности и системно-значимым финансовым организациям. «Группа двадцати» также последовательно принимает обязательства по противодействию протекционизму в торговле и инвестициям, реформированию глобальных финансовых институтов и сокращению неэффективных субсидий на ископаемое топливо. Её обязательства из других сфер направлены на противодействие изменению климата, обеспечение занятости и гендерного равенства, борьбу с коррупцией и преступностью. Сотрудничество «Группы двадцати» в сфере содействия развитию сосредоточено на инвестициях в инфраструктуру, системе социальной защиты, продовольственной безопасности и устойчивом аграрном развитии, денежных переводах, финансовой включенности и др. В целом, из года в года повестка «Группы двадцати» расширяется и к сформировавшемуся ядру, в которое входят вопросы

макроэкономического регулирования и обеспечения стабильного, устойчивого и инклюзивного роста, добавляются новые смежные сферы.

Саммит в Ханчжоу заложил в повестку «двадцатки» комплекс вопросов, связанных с цифровой экономикой и новой промышленной революцией, а также развитием инноваций как ключевого фактора роста в новых экономических условиях, для которых характерна повсеместная цифровизация. Кроме того, был принят важный документ в сфере инвестиционной политики - «Руководящие принципы «Группы двадцати» в области глобальной инвестиционной политики». План действий «Группы двадцати» по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года обеспечил соответствие сотрудничества «двадцатки» в области развития Повестке-2030

В соответствии с методологией (раздел 1) для мониторинга и оценки исполнения были отобраны 19 обязательств по итогам саммита в Ханчжоу. Центром исследований международных институтов проводился мониторинг 7 обязательств (таблица 2.1), остальные рассматривались исследовательской группой Университета Торонто (таблица А.1). Предметом анализа стали как традиционные для «двадцатки» обязательства по сокращению субсидий на ископаемое топливо, отмене протекционизма, внедрению базельского стандарта, так и новые направления повестки дня института – обязательства по технологиям и инновациям, а также инвестиционной политике и корпоративному управлению. Это позволило дальше проследивать динамику исполнения обязательств, входящих в ядро повестки и сопоставлять результаты, а также посмотреть, готовы ли страны-члены исполнять новые обязательства.

Таблица 2.1 – Обязательства саммита «Группы двадцати» в Ханчжоу, отобранные для мониторинга исполнения ЦИМИ

№	Сфера	Обязательство
1	Технологии и инновации: распространение знаний и трансфер технологий	Мы поддерживаем усилия по поощрению добровольного распространения знаний и передачи технологий на взаимосогласованных условиях
2	Финансовое регулирование: реформа финансового сектора	С этой целью мы по-прежнему намерены завершить работу над оставшимися критическими элементами нормативной базы и своевременным, полным и последовательным осуществлением согласованной повестки дня реформы финансового сектора, включая Базель III и стандарт по общей способности банков поглощать убытки (TLAC), а также эффективных режимов трансграничного регулирования банкротств
3	Налоги: BEPS	Мы будем продолжать оказывать поддержку международному сотрудничеству в области налогообложения для достижения всемирно справедливой и современной международной налоговой системы и стимулирования роста, включая дальнейшее сотрудничество в области эрозии базы и изменения прибыли (BEPS)
4	Энергетика: Энергоэффективность	Мы призываем членов значительно повысить эффективность использования энергии, принимая во внимание конкретные потребности и национальные условия каждого члена
5	Торговля: снижение торговых издержек	Мы одобряем Стратегию Группы двадцати для глобального роста торговли, в соответствии с которой страны-члены Группы двадцати будут снижать торговые издержки, являясь примером для остальных
6	Инвестиции	Мы одобряем «Руководящие принципы «Группы двадцати» в области глобальной инвестиционной политики», которые помогут создать открытую, прозрачную и проводящую глобальную политическую среду для инвестиций
7	Корпоративное управление	Мы поддерживаем эффективное внедрение Принципов корпоративного управления «Группы двадцати»/ОЭСР
<i>Источник: составлено авторами</i>		

Для проведения мониторинга и оценки эффективности реализации решений, принятых «Группой двадцати» на саммите в Ханчжоу к каждому из отобранных для мониторинга обязательств было подготовлено руководство по его мониторингу и оценке, содержащее историю обязательства, его содержание и систему оценки, основанную на общей методологии. Данный подход позволяет обеспечить сопоставимость данных по странам, обязательствам и различным председательствам и позволяет осуществлять сравнительную оценку уровней исполнения обязательств «Группой двадцати» и БРИКС.

1.2 Отбор приоритетных обязательств саммита в Гоа

За период своего существования БРИКС состоялся как неформальный форум глобального управления. Страны БРИКС последовательно укрепляли сотрудничество, расширяли и углубляли сферы взаимодействия, координировали усилия для восстановления и роста своих экономик, содействия развитию стран всего мира, «успешно формулировали общие интересы и избегали рассмотрения вопросов, которые могли бы вызвать разногласия, полагаясь на институциональную гибкость неформальной модели взаимодействия» [8].

Для сохранения своего места и влияния в мировой экономике страны БРИКС продолжают наращивать сотрудничество и координацию. С момента появления института в рамках БРИКС было проведено около 160 встреч в различных форматах. Помимо встреч на высшем уровне (саммитов лидеров) проводятся встречи министров иностранных дел, финансов, торговли, сельского хозяйства и здравоохранения, а также глав статистических ведомств, органов по вопросам конкуренции и руководителей банков развития. По итогам этих встреч было принято более 80 документов и создано большое число рабочих и контактных групп и других механизмов координации. Индийское председательство в 2016 году отметилось значительным количеством официальных мероприятий, многие из которых были направлены на развитие контактов и взаимодействия между гражданами в целом, а не только официальными лицами. Проводились различные научные и научно-практические конференции, семинары, культурные и спортивные мероприятия.

В 2009-2016 гг. лидеры приняли 406 конкретных обязательств по различным направлениям повестки дня. Обязательства БРИКС относятся к 12 сферам сотрудничества, от экономики и финансов до вопросов изменения климата и образования. Обязательства, принятые в рамках БРИКС как группы крупных стран с развивающимся рынком, в основном касаются областей, имеющих наибольшее значение для социально-экономического развития для всех пяти стран. В частности, приоритеты стран-членов в сфере стимулирования восстановления внутренней экономики отражены в значительной части обязательств в области торговли и развития. Решения о международном сотрудничестве и реформе международных институтов, которые остаются в центре повестки дня БРИКС, также составляют существенную долю (примерно в 10% от общего объема). Высокая доля обязательств в сфере международного сотрудничества является, в том числе, показателем координации стран БРИКС их общей позиции в других

международных организациях и институтах. Распределение обязательств по сферам по каждому саммиту находится в таблице 3.1.

Таблица 3.1 – Распределение обязательств БРИКС по сферам, 2009-2016

Сфера	Екатеринбург 2009	Бразилиа 2010	Санья 2011	Дели 2012	Дурбан 2013	Форталеза 2014	Уфа 2015	Гоа 2016
Энергетика	5	9	1	2				
Финансы		3	1			6	6	5
Борьба с изменением климата		1	6	3	1	1	1	1
Макроэкономическая политика		1	5	1	5	7	6	4
Торговля		3	5	9	4	4	5	2
Международное сотрудничество	1	2	5	3	6	8	30	7
Социально-экономическая	1	1	3	2		7	5	2
Развитие	1	5	1	3	10	4	4	2
Стихийные бедствия	1	1	1					
Продовольствие и сельское хозяйство	3		1	1		1	17	
ИКТ			2			1	17	3
Наука и образования	1	1	1			2	5	
Здравоохранение			1	1		1	6	2
Права человека			1		1	2	5	
Подотчетность			1					
Региональная безопасность	1		1	4	8	6	6	4
Терроризм			1	1	2	2	1	4
Культура		1				3	1	2
Спорт		1						
Реформа МВФ	1	2	1	2	9	8	3	2
Нераспространение					1			1
Коррупция и преступность						4	10	3
Окружающая среда						1	1	1
Туризм							1	
Всего	15	31	38	32	47	68	130	45
<i>Источник: составлено авторами</i>								

В Гоа лидеры вновь заявили о готовности использовать все политические инструменты - монетарные, фискальные и структурные, индивидуально и коллективно, для достижения цели устойчивого, сбалансированного и всеохватывающего роста. В области энергетики они высказались в поддержку более широкого использования природного газа в качестве экономически эффективного и чистого топлива. Лидеры также согласились предпринимать совместные усилия по укреплению безопасности в использовании ИКТ, борьбе с использованием ИКТ в преступных и террористических целях и улучшению сотрудничества между техническими, правоохранительными органами, НИОКР и развитию инноваций в области ИКТ. И последнее, но не менее важное: они подтвердили

приверженность сотрудничеству между органами здравоохранения и регулирующими органами с целью обмена передовым опытом и обсуждения проблем, а также выявления потенциальных областей более тесного сотрудничества.

По итогам саммита в Гоа были приняты 45 обязательств, что значительно меньше, чем на предыдущем саммите. Однако несмотря на такое уменьшение числа обязательств, количество затрагиваемых сфер осталось практически таким же. Это свидетельствует о стремлении индийского председательства скорее развить существующие инициативы, институционализировать их и обеспечить преемственность, чем вносить новые. Особенно важен этот аспект после такой богатой на принятые обязательства встречи как саммит в Уфе. Эффективность института определяется в том числе его способностью реализовывать принятые решения. Именно создание условий для реализации существующей повестки и стало ключевой задачей Индии как председателя.

Из 45 обязательств, принятых странами БРИКС на саммите в Гоа, для мониторинга было отобрано десять приоритетных обязательств, по пяти из которых мониторинг проводился Центром исследований международных институтов (таблица 3.2). Пять других анализировали партнеры из университета Торонто (таблица Б.1). Все обязательства относятся к традиционным сферам повестки БРИКС. Однако в отличие от «двадцатки» содержание обязательств меняется от саммита к саммиту и редко можно наблюдать дословное повторение одного и того же обязательства (как это, например, происходит с обязательствами по субсидиям на ископаемое топливо и отмене протекционистских мер в «Группе двадцати»).

Таблица 3.2 – Приоритетные обязательства саммита БРИКС 2016 года в Гоа

Сфера	Обязательство
Макроэкономическая политика	Мы согласились вести работу в целях обеспечения более глубокой интеграции малых, микро- и средних предприятий в региональные и глобальные производственно-сбытовые цепочки
Налоги	Мы вновь заявляем о нашей приверженности оказанию поддержки международному сотрудничеству в этом вопросе (в соответствии с принципом, что прибыль должна облагаться налогами в юрисдикции той страны, где ведется экономическая деятельность и создается стоимость), включая Общий стандарт отчетности для автоматического обмена налоговой информацией
Региональная безопасность	Мы подтверждаем поддержку усилиям афганского правительства по достижению национального примирения и борьбе с терроризмом при ведущей и определяющей роли самой афганской стороны, а также готовность к конструктивному сотрудничеству в целях обеспечения безопасности в Афганистане, содействия его независимому политическому и экономическому развитию и искоренению в нем терроризма и наркотрафика
Изменение климата / Энергетика	Мы поддерживаем расширение использования природного газа как эффективного с экономической точки зрения и экологичного топлива для продвижения устойчивого развития, а также для сокращения выбросов парниковых газов в соответствии с Парижским соглашением об изменении климата

ИКТ	Мы заявляем о нашей приверженности сокращению цифрового и технологического разрыва, в частности между развитыми и развивающимися странами
<i>Источник: составлено авторами</i>	

Мониторинг исполнения решений, принятых в рамках саммитов БРИКС, проводится по той же системе, что и для «Группы двадцати». Это позволяет обеспечить как сопоставимость результатов анализа обязательств одного института на разных саммитах, так и сравнение эффективности двух институтов между собой.

2 Результаты мониторинга исполнения решений, принятых на саммите «Группы двадцати» в Ханчжоу

«Группа двадцати» продемонстрировала достаточно высокий средний показатель уровня исполнения обязательств². Средний уровень исполнения по 19 обязательствам составил 80% (таблица 2.16).

Лидерами среди стран-членов стали Канада и Европейский союз, которые традиционно демонстрируют высокие уровни исполнения. Их средний показатель составил 92%. Самый высокий за все время мониторинга уровень исполнения обязательств продемонстрировал Китай (87%), успешно продвинувший национальные приоритеты в повестку «двадцатки» в год председательства. Наиболее низкие результаты были зафиксированы у Южной Африки (68%), Турции (68%) и Италии (66%) (таблица 2.17).

² По обязательствам, которые были отобраны для мониторинга (19 штук)

Таблица 2.3 Уровень исполнения приоритетных обязательств Ханчжоу по странам и сферам

		Аргентина	Австралия	Бразилия	Канада	Китай	Франция	Германия	Индия	Индонезия	Италия	Япония	Корея	Мексика	Россия	Саудовская Аравия	ЮАР	Турция	Великобритания	США	ЕС	Среднее	
1	Макроэкономич. Политика: инструменты роста	0	+1	+1	+1	+1	0	+1	+1	0	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	0	+1	0	+1	+0.75	88%
2	Инновации	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	0	+1	+1	0	0	+1	+1	0	+1	+1	+1	+1	+0.90	95%
3	Содействие развитию: налоги	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	0	+1	+1	+1	+1	0	+1	+1	+1	+1	+1	+0.95	98%
4	Коррупция	+1	+1	+1	+1	+1	0	0	0	+1	0	0	+1	-1	0	0	-1	-1	+1	+1	0	+0.35	68%
5	Энергетика: субсидии на ископаемое топливо	0	-1	-1	-1	0	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	0	0	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-0.60	20%
6	Изменение климата	+1	+1	0	+1	+1	+1	+1	0	0	0	+1	0	+1	0	0	0	0	+1	-1	+1	+0.45	73%
7	Торговля: борьба с протекционизмом	0	+1	0	+1	+1	0	0	0	0	0	0	+1	+1	+1	-1	0	0	0	0	+1	+0.30	65%
8	Торговля: электронная торговля	+1	+1	0	+1	+1	+1	+1	+1	+1	0	0	+1	0	+1	0	0	+1	+1	-1	+1	+0.60	80%
9	Повестка 2030	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	0	+1	+1	0	+1	+1	+1	+1	+1	+1	0	+1	+1	+0.85	93%
10	Занятость: гендер	0	0	0	+1	0	0	0	0	0	0	+1	0	0	+1	0	0	0	+1	0	+1	+0.25	63%
11	Миграция и беженцы	+1	0	+1	+1	0	0	+1	0	+1	+1	+1	0	0	0	0	0	+1	0	0	+1	+0.45	73%
12	Финансовое регулирование: терроризм	+1	+1	-1	+1	+1	+1	+1	0	+1	+1	0	+1	0	+1	+1	0	+1	+1	+1	+1	+0.75	88%
13	ИКТ: трансфер технологий	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1.00	100%
14	Реформа финансового сектора	0	+1	+1	+1	0	0	+1	+1	0	0	+1	0	0	0	+1	0	0	0	+1	+1	+0.45	73%
15	BEPS	0	+1	+1	0	+1	+1	+1	+1	0	0	+1	0	+1	+1	0	+1	0	0	+1	+1	+0.60	80%
16	Энергоэффективность	+1	+1	+1	+1	0	-1	+1	0	0	-1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	0	0	+1	+1	+0.55	78%
17	Торговля: снижение издержек	0	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	0	+1	+1	+1	+1	+1	+1	0	0	+1	+1	+0.80	90%
18	Инвестиции	0	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	0	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+0.90	95%
19	Корпоративное управление	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1	+1.00	100%
		+0.62	+0.79	+0.58	+0.84	+0.74	+0.47	+0.79	+0.62	+0.53	+0.32	+0.68	+0.68	+0.53	+0.68	+0.42	+0.37	+0.37	+0.47	+0.42	+0.84	+0.60	80%
		82%	89%	79%	92%	87%	82%	89%	82%	76%	66%	84%	84%	76%	84%	71%	68%	68%	74%	71%	92%	80%	
Источник: составлено авторами																							

Таблица 2.4 - Уровень исполнения обязательств саммита Ханчжоу по странам

Место	Страна	Средний показатель	
1	Канада	+0.84	92%
	Европейский союз		
3	Австралия	+0.79	89%
	Германия		
5	Китай	+0.74	87%
6	Япония	+0.68	84%
	Корея		
	Россия		
9	Аргентина	+0.63	82%
	Франция		
	Индия		
12	Бразилия	+0.58	79%
13	Индонезия	+0.53	76%
	Мексика		
15	Великобритания	+0.47	74%
16	Саудовская Аравия	+0.42	71%
	США		
18	ЮАР	+0.37	68%
	Турция		
20	Италия	+0.32	66%
<i>Источник: составлено авторами</i>			

Поступательное повышение среднего уровня исполнения приоритетных обязательств подтверждает стремление стран-членов к повышению эффективности (Таблица 2.18).

Таблица 2.5 - Уровень исполнения обязательств странами-членами за 2008-2016 гг.

Страна	Вашингтон	Лондон	Питсбург	Торонто	Сеул	Канны	Лос-Кабос	Санкт-Петербург	Брисбен	Анталья	Ханчжоу
	2008	2009	2009	2010	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Аргентина	50%	20%	44%	50%	46%	50%	66%	53%	53%	76%	82%
Австралия	–	80%	75%	78%	93%	84%	97%	81%	79%	82%	89%
Бразилия	100%	60%	19%	65%	71%	80%	78%	66%	56%	76%	79%
Канада	100%	80%	82%	89%	85%	87%	88%	72%	85%	82%	92%
Китай	50%	30%	57%	69%	71%	77%	69%	59%	79%	79%	87%
Франция	100%	90%	82%	78%	89%	80%	85%	84%	81%	85%	82%
Германия	100%	90%	82%	78%	77%	84%	78%	88%	84%	85%	89%
Индия	50%	30%	31%	36%	71%	80%	75%	81%	79%	82%	82%
Индонезия	–	30%	19%	44%	68%	57%	74%	75%	56%	59%	76%
Италия	100%	50%	57%	78%	89%	90%	60%	72%	56%	85%	66%
Япония	100%	60%	75%	78%	81%	74%	75%	66%	82%	68%	84%
Корея	–	50%	88%	78%	73%	80%	82%	69%	82%	76%	84%
Мексика	100%	50%	63%	43%	79%	84%	85%	69%	74%	76%	76%
Россия	50%	70%	69%	57%	80%	80%	82%	72%	74%	74%	84%
Саудовская Аравия	–	60%	44%	44%	54%	61%	75%	53%	38%	68%	71%
Южная Африка	100%	70%	82%	43%	67%	74%	74%	63%	44%	62%	68%
Турция	–	60%	38%	43%	59%	60%	63%	63%	50%	71%	68%
Великобритания	100%	100%	75%	89%	89%	94%	91%	88%	88%	85%	74%
США	50%	70%	100%	67%	69%	77%	91%	84%	88%	85%	71%
ЕС	100%	80%	69%	79%	91%	93%	88%	81%	88%	91%	92%
Среднее	83%	62%	62%	64%	75%	77%	79%	72%	71%	77%	79%
<i>Источник: составлено авторами</i>											

Традиционными для мониторинга исполнения являются обязательства в сфере финансового регулирования и реформы международной финансовой системы, макроэкономической политики, ископаемого топлива, борьбы с протекционизмом. В этом цикле мониторинга в рамках финансового регулирования рассматривалось обязательство по внедрению Базельского стандарта, стандарта по общей способности банков поглощать убытки (TLAC), а также эффективных режимов трансграничного регулирования банкротств. Общий уровень исполнения оказался ниже среднего и составил 73%. Обязательство по макроэкономической политике предполагает использование всех доступных механизмов регулирования – фискальных, монетарных и структурных – для обеспечения стабильного, устойчивого, сбалансированного и инклюзивного роста. Уровень

исполнения в данной сфере составил 88%. Обязательство по борьбе с протекционизмом традиционно является одним из проблемных для членов «Группы двадцати». По результатам итогового доклада уровень его исполнения составил 65%. Низкий уровень исполнения (последние 3 цикла мониторинга - самый низкий) традиционно фиксируется в сфере сокращения субсидий на ископаемое топливо при параллельной поддержке наиболее уязвимых слоев населения. Исключением не стал и этот год: по результатам саммита в Ханчжоу уровень исполнения равняется всего 20% (33% по итогам прошлого года).

По итогам саммита в Ханчжоу в повестку «двадцатки» вошли новые важные сферы, разработка которых продолжилась в рамках немецкого председательства. Одной из таких сфер стал переход к цифровой экономике, сопровождающийся новой промышленной революцией и развитием инноваций. Мониторинг реализации этих решений показал, что уровень исполнения является самым высоким: он составил 100% в сфере распространения знаний и трансфера технологий и 95% в поддержании диалога и взаимодействия для развития инноваций, что доказывает приоритетность данной области для дальнейшего международного экономического роста и повестки «Группы двадцати». Важным решением китайского председательства, стало принятие Руководящих принципов в области глобальной инвестиционной политики. Мониторинг показал, что страны стараются соблюдать принятые принципы, уровень исполнения составил 95% (Таблица 2.19).

Таблица 2.6 - Уровень исполнения обязательств саммита в Ханчжоу по сферам

Место	Обязательство	Средний уровень	
1	Технологии и инновации: трансфер технологий и распространение знаний	+1.00	100%
	Корпоративное управление		
3	Содействие развитию: налоги	+0.95	98%
4	Инновации	+0.90	95%
	Инвестиции		
6	Повестка 2030 по устойчивому развитию	+0.85	93%
7	Торговля: торговые издержки	+0.80	90%
8	Макроэкономическая политика: стимулирование роста	+0.75	88%
	Финансовое регулирование: терроризм		
10	BEPS	+0.65	83%
11	Торговля: электронная торговля	+0.60	80%
12	Энергоэффективность	+0.55	78%
13	Миграция и беженцы	+0.45	73%
	Изменение климата		
	Финансовое регулирование: реформа финансового сектора		
16	Коррупция	+0.35	68%
17	Торговля: борьба с протекционизмом	+0.30	65%
18	Занятость: гендер	+0.25	63%
19	Энергетика: субсидии на ископаемое топливо	-0.60	20%
<i>Источник: составлено авторами</i>			

Россия продемонстрировала уровень исполнения обязательств в 84%, что выше среднего показателя всех стран-членов и является самым высоким значением для нашей страны. Полностью удалось выполнить одиннадцать из девятнадцати отобранных для мониторинга обязательств, семь были выполнены частично и только по одному обязательству (неэффективные субсидии на ископаемое топливо) России была выставлена оценка «-1». При этом полное исполнение было зафиксировано в некоторых традиционно проблемных для России обязательствах, например, в борьбе с протекционизмом. Также оценка «+1» была выставлена за исполнение новых обязательств в сфере трансфера технологий и распространения знаний и инвестиций. Это демонстрирует стремление России внедрять в свою внутреннюю повестку решения «двадцатки», которые способствуют достижению ее национального приоритета по созданию благоприятных внешних условий для устойчивого роста и повышения конкурентоспособности экономики России и ее технологического обновления.

В целом, высокий уровень исполнения был зафиксирован как в традиционных сферах, входящих в ядро повестки «двадцатки», так и в новых областях сотрудничества. Уровень исполнения обязательства по трансферу технологий и распространению знаний стал максимальным, что свидетельствует о выходе инноваций как источника экономического роста на передовые позиции в повестке института. В то же время, сохраняется низкий уровень исполнения в такой сфере как борьба с неэффективными субсидиями на ископаемое топливо. По этой сфере показатель из года в год является самым низким. Эти проблемные сферы показывают предел возможностей такого неформального института как «Группа двадцати». Однако успешное исполнение большинства обязательств свидетельствует об эффективности «двадцатки» как основного института глобального управления мировой экономикой.

3 Результаты мониторинга исполнения решений, принятых на саммите БРИКС в Гоа

Результаты мониторинга решений Гоа подтверждают тенденцию положительной динамики исполнения (Таблица 3.8). По результатам саммита в Санье 2011 года средний уровень исполнения обязательств составил +0.48 или 74%. Средний уровень исполнения обязательств, принятых на саммит в Дели в 2012 году составил +0.28 или 64%. В Дурбане

в 2013 году средний показатель вернулся на уровень 2011 года. По результатам саммита в Форталезе в 2014 году была достигнута отметка в +0.40 (70%), что близко к среднему показателю по всем пяти саммитам (+0.43 или 72%). Средний балл по исполнению обязательств в рамках Уфимского саммита составил +0.56 или 78%. Средний уровень исполнения обязательств саммита в Гоа является самым высоким за историю исследований – 89%.

Несмотря на то, что временной промежуток, в который проводится мониторинг, по-прежнему не достаточно продолжительный и размер эмпирической базы по-прежнему не настолько значительный, чтобы делать однозначные выводы, можно зафиксировать определенные тренды, с оговоркой, что оцениваемые обязательства в одной и той же области различаются по своему содержанию от саммита к саммиту. Например, обязательство по региональной безопасности в 2015 году касалось Ирака, а в 2016 – Афганистана.

Итоговый уровень исполнения обязательств саммита в Гоа является самым высоким за все время проведения исследований, он составил 89%. По всем сферам, кроме региональной безопасности, странам удалось достичь показателя выше 50%.

Максимальный уровень исполнения наблюдается сразу для шести приоритетных обязательств: по поддержке микро-, малых и средних предприятий в их вхождении в региональные и глобальные цепочки стоимости, электронной торговле, содействию развитию, налогам, ИКТ и борьбе с терроризмом. Полное исполнение странами БРИКС этих обязательств подтверждает их приверженность цели обеспечения стабильного экономического роста и поиска новых его источников, а также растущую роль БРИКС в содействии росту развивающихся экономик мира, особенно Африки, и ключевых вопросах международной безопасности. Показатели исполнения странами БРИКС обязательств по переходу на природный газ как экологически чистое и экономически эффективное топливо и сотрудничеству в борьбе с коррупцией также достигли очень высокого уровня в 90%.

Оценка обязательства по региональной безопасности является самой низкой – 40%, что продолжает динамику прошлых лет. Объясняется низкий средний уровень исполнения в том числе тем, что для таких стран, как Бразилия и ЮАР (обе продемонстрировали полное отсутствие исполнения), проблемы Афганистана не являются прямой угрозой их национальной безопасности. Также в данном обязательстве речь идет не о внутренних действиях, за которые страны-члены сами несут ответственность, а за укрепление потенциала другого государства в решении проблемы безопасности, что существенно

сокращает доступный инструментарий. Итоговые оценки исполнения по обязательствам содержатся в таблице 3.8.

Таблица 3.3 - Оценки исполнения обязательств странами-членами 2011-2016

		Бразилия	Россия	Индия	Китай	ЮАР	Среднее	
1	Торговля: электронная торговля	+1	+1	+1	+1	+1	+1.00	100%
2	Содействие развитию: Африканский союз	+1	+1	+1	+1	+1	+1.00	100%
3	Терроризм: международное сотрудничество	+1	+1	+1	+1	+1	+1.00	100%
4	Коррупция: международное сотрудничество	+1	+1	+1	+1	0	+0.80	90%
5	Здравоохранения: антимикробная резистентность	0	0	0	+1	+1	+0.40	70%
6	Макроэкономическая политика: ГЦС	+1	+1	+1	+1	+1	+1.00	100%
7	Налоги: автоматический обмен информацией	+1	+1	+1	+1	+1	+1.00	100%
8	Региональная безопасность: Афганистан	-1	0	+1	0	-1	-0.20	40%
9	Изменения климата: природный газ	+1	+1	+1	+1	0	+0.80	90%
10	ИКТ	+1	+1	+1	+1	+1	+1.00	100%
	Среднее	+0.70	+0.80	+0.90	+0.90	+0.60	+0.78	89%
<i>Источник: составлено авторами</i>								

4 Сравнительный анализ эффективности «Группы двадцати» и БРИКС для реализации приоритетов России

По итогам 2016 года и члены «Группы двадцати», и члены БРИКС продемонстрировали высокий уровень исполнения принятых обязательств. Это свидетельствует о готовности участников неформальных форумов реализовывать принятые решения. Также необходимо отметить успех китайского председательства в «двадцатке» и индийского в БРИКС. Высокий уровень исполнения и успешные председательства доказывают, что активное участие в неформальных институтах глобального управления приносит дивиденды для стран-участниц. Поэтому для Российской Федерации важно сохранять и наращивать потенциал, сформированный за прошедшие годы.

Учитывая, что повестки двух институтов не противоречат, а наоборот дополняют друг друга, переключение на более активную работу только в одном институте будет лишать преимуществ другого, и не является оптимальной стратегией.

Эффективность института для продвижения интересов России рассматривается как возможность продвигать в международную повестку национальные приоритеты при дальнейшем высоком уровне исполнения конкретных обязательств. Отталкиваясь от такого

подхода, в целом можно сделать вывод о том, что в БРИКС согласовать конкретные решения, которые отражали бы интересы России, немного проще ввиду схожих проблем и уровня развития стран-членов. В «Группе двадцати» такие решения согласовать гораздо сложнее, однако в случае успеха масштаб и число участвующих стран гораздо более значительный.

Ключевыми приоритетами России для обеспечения устойчивого роста экономики на современном этапе являются: привлечение инвестиций, развитие инфраструктуры, развитие и диверсификация торговли, переход к цифровой экономике, развитие малых и средних предприятий и увеличение их роли в экономике, развитие стабильной и справедливой финансовой системы. Решения «Группы двадцати» и БРИКС включают все эти сферы.

Инвестиции

В 2016 году в Ханчжоу были приняты «Руководящие принципы «Группы двадцати» в области глобальной инвестиционной политики». Внедрение этих принципов призвано улучшить инвестиционный климат членов «двадцатки», а также интенсифицировать инвестиционные потоки. По итогам нынешнего цикла мониторинга практически все страны продемонстрировали готовность исполнять принятое решение (уровень исполнения составил 95%). В дальнейшей работе требуется конкретизировать принципы, и последовательно внедрять их внутри страны и странах-партнерах по «Группе двадцати». Также на предыдущих саммитах принимались решения по привлечению инвестиций для борьбы с изменением климата (2013 год, уровень исполнения составил 93%) и привлечению инвестиций со стороны институциональных инвесторов (2014 год, уровень исполнения составил 85%). Таким образом, вопросы привлечения инвестиций закрепились в повестке «двадцатки» и страны демонстрируют высокий уровень исполнения обязательств в этой сфере.

В БРИКС вопросу инвестиций также уделяется внимание, поскольку большинство членов института нуждаются в их привлечении (находятся на одном конце потока). Однако решения не являются столь масштабными. На саммите в Гоа лидеры приняли обязательство тесно взаимодействовать со всеми членами «Группы двадцати» в целях обеспечения роста инвестиций. На саммите в Уфе страны обязались сотрудничать в продвижении инвестиций в транспортную инфраструктуру, увеличивать инвестиции в сельское хозяйство. В целом, инвестиции часто упоминаются в документах БРИКС, однако высказываний, которые

удовлетворяют критериям обязательства очень мало. Поэтому данных мониторинга по сфере инвестиций в БРИКС нет. Таким образом, согласование вопросов инвестиционной политики на уровне «двадцатки» помогает включиться в разработку глобально значимых режимов. Решения по данному вопросу в БРИКС служат более точечным целям увеличения инвестиционного потока между странами-членами, а также обмену лучшими практиками по привлечению инвестиций, так как эта задача является общей для всех стран объединения.

Инфраструктура

Развитие инфраструктуры также является ключевой задачей для роста мировой экономики в целом и для стран-участниц. Для России эта проблема стоит особенно остро. Поэтому во время своего председательства в «Группе двадцати» Российская Федерация поставила сотрудничество в области развития инфраструктуры в центр своей повестки. Так как ключевые решения были приняты на саммите в 2013 году, основная задача России в «двадцатке» - это обеспечение преемственности повестки и ее развитие во время последующих председательств. Вопросам развития инфраструктуры было уделено особое внимание на саммите в Ханчжоу. Например, страны приняли обязательство расширять взаимодействие в целях создания новой промышленной инфраструктуры. Однако центральными приоритетами китайского председательства стали другие сферы, поэтому уровень исполнения данного обязательства не оценивался. Мониторинг обязательства из сферы инфраструктуры проводился по итогам саммита в Брисбене 2014 года. Страны договорились принимать меры мобилизации долгосрочного финансирования инфраструктуры, уровень исполнения составил 98%. Для всех стран БРИКС проблема развития инфраструктуры является ключевой, и страны-члены активно пытаются решить проблему нехватки финансирования. Для решения этой проблемы, в том числе, был создан Новый банк развития. Вопросы, связанные с развитием инфраструктуры, в БРИКС напрямую связаны с инвестициями, поэтому отдельная сфера для нее не выделялась. В рамках БРИКС России необходимо всячески поддерживать развитие НБР, а также активно с ним взаимодействовать. Также возможно обсуждение совместного финансирования проектов с партнерами по БРИКС.

Развитие торговли

Развитие торговли и ее диверсификация также входят в число важнейших приоритетов России. Для того чтобы обеспечить рост торговых потоков и доли международной торговли в ВВП необходимо добиваться наиболее выгодных и

справедливых условий и торговых соглашений. Вопрос о развитии наиболее справедливой системы торговых соглашений является ключевым в повестке «Группы двадцати». Именно в ней сталкиваются интересы основных участников международной торговли, и принимаемые решения, пусть и носящие неформальный характер, в итоге могут стать основой официального консенсуса на современном этапе переговоров ВТО. Уровень исполнения обязательств по борьбе с протекционизмом из года в год является относительно низким. В Санкт-Петербурге уровень исполнения обязательства по борьбе с протекционизмом составил всего 33%, в Брисбене – 63%, в Анталье 65%. В Ханчжоу уровень исполнения составил 65%. Кроме того, в Ханчжоу также были приняты обязательства по развитию электронной торговли (уровень исполнения - 80%) и снижению торговых издержек (уровень исполнения - 90%). Несмотря на то, что вопросы протекционизма остаются проблемными, по другим аспектам международной торговли «Группе двадцати» удастся обеспечить высокий уровень исполнения обязательств.

БРИКС является важной площадкой для согласования общей позиции стран-членов по вопросам развития системы международных торговых соглашений. С согласованной позицией можно более эффективно выступать как в рамках «двадцатки», так и на официальных раундах переговоров. В 2013 году члены БРИКС приняли обязательство поддерживать открытую и справедливую систему международной торговли. Уровень исполнения вырос до 100%. Однако решение о поддержке реформы договоренности о правилах и процедурах, регулирующих разрешение споров в ВТО, принятое в 2014 году, не было исполнено вовсе, уровень оказался минимальным – 0%. Также как и «Группа двадцати» БРИКС уделяет внимание развитию электронной торговли. В Гоа было принято обязательство по укреплению потенциала для развития электронной торговли. Члены успешно справились с исполнением обязательства, продемонстрировав максимальный уровень в 100%.

ИКТ и цифровая экономика

Извлечение максимальной выгоды из цифровой экономики при условии нивелирования ее негативных эффектов является залогом долгосрочного стабильного устойчивого роста экономики любой страны на современном этапе. Успешное внедрение последних технологий и перестройка рынка труда под эти нужды позволяют значительно ускорить темпы экономического роста и сократить отставание. При самой эффективной политике возможно даже перескакивание нескольких этапов развития и выход на уровень самых развитых стран.

В Анталье лидеры приняли обязательство сокращать цифровой разрыв, уровень его исполнения составил 55%. В Ханчжоу вопросы цифровой экономики и ИКТ вышли на первый план в повестке, были приняты конкретные обязательства в данной сфере. При этом уровень исполнения обязательства по трансферу технологий и распространению знаний составил 100%, а по сотрудничеству для развития инноваций - 95%.

Использование потенциала «двадцатки» необходимо для развития цифровой экономики в России. Также важнейший вопрос, который необходимо согласовывать именно в «двадцатке» - это проблема кибербезопасности, так как ее члены – основные акторы в сфере ИКТ и именно их мнение будет учитываться при формировании формального соглашения или режима.

В БРИКС вопросы ИКТ и цифровой экономики со времени российского председательства в 2015 году вошли в ядро повестки и продолжают набирать значимость. При этом основной задачей, которую ставят участники объединения, является сокращение цифрового разрыва между странами. Это обязательство из года в год успешно исполняется всеми членами БРИКС. Так по итогам саммита в Гоа уровень исполнения составил 100%, что стало улучшением результата саммита в Уфе (90%). Поэтому БРИКС необходимо использовать для обмена технологиями и опытом с партнерами по объединению, а также помощи менее развитым странам. Кроме того, БРИКС может служить эффективной площадкой для согласования единой позиции по вопросам кибербезопасности, с которой можно выступать как в «двадцатке», так и в других организациях.

В целом, и у членов «двадцатки», и у членов БРИКС наблюдается очень высокий (и часто максимальный) уровень исполнения обязательств именно в сфере ИКТ. Это делает работу по данному направлению в обоих институтах эффективной, но по различным аспектам.

Малые и средние предприятия

Увеличение роли МСП в экономике является одной из приоритетных задач развития Российской Федерации. Решать ее необходимо как на национальном уровне, так и с помощью партнеров по «двадцатке» и БРИКС, особенно в контексте включения МСП в глобальные цепочки стоимости. Вопросы развития МСП регулярно затрагиваются на саммитах «Группы двадцати». Особенное внимание этому вопросу уделили в своей повестке Россия в 2013 году, а также Турция в 2015. При этом по итогам саммита в Санкт-Петербурге уровень исполнения обязательства по поддержке МСП составил 93%, а саммита в Анталье по включению МСП в глобальные цепочки стоимости – 90%. Необходимо

придать новый импульс этому вопросу и активно продвигать решения, стимулирующие включение МСП стран-членов в ГЦС, особенно в председательства заинтересованных стран (в основном менее экономически развитые страны объединения).

Страны БРИКС наиболее заинтересованы в увеличении роли МСП в экономике и их включении в ГЦС. Поэтому данное направление имеет большее значение и входит в ядро повестки наряду с другими важнейшими сферами. Общность проблем становится основой для сотрудничества и попыток искать совместные решения и обмениваться лучшими практиками. Поэтому БРИКС является приоритетной площадкой для согласования решений в области развития МСП. Стремление к поиску совместных решений и важность данного направления доказывает и рост уровня исполнения обязательств: в этом году обязательство по включению МСП в глобальные и региональные цепочки стоимости было выполнено полностью всеми членами БРИКС (уровень исполнения составил 100%).

Стабильная и справедливая финансовая система

Обеспечение стабильности международной финансовой системы, а также ее реформа с целью повышения легитимности и справедливости являются ключевыми задачами «двадцатки» на ее современном этапе развития (с 2008 года). Для России одинаково важными являются оба аспекта реформы международной финансовой системы. Поэтому «Группа двадцати», безусловно, является основной площадкой для реализации интересов России по данным направлениям. Стабильность финансовой системы внутри страны обеспечивается через внедрение разработанных международными институтами (получившими мандат «двадцатки») режимов и стандартов, таких как Базель III, стандарта по общей способности банков поглощать убытки (TLAC), а также эффективных режимов трансграничного регулирования банкротств. Уровень исполнения показывает, что странам есть над чем работать, однако прогресс уже значителен: например, в этом году средний уровень исполнения обязательства по финансам составил 73%.

Вопрос реформы международных финансовых институтов также согласовывается на уровне «Группы двадцати», поэтому активное участие и продвижение интересов по данному направлению позволяет максимально эффективно продвигать приоритеты России. БРИКС в данном случае чаще всего заявляет о приверженности решениям «двадцатки» в данной сфере и обязуется их исполнять. Однако БРИКС является эффективной площадкой (как и в случае с другими сферами) для согласования единой позиции по вопросу реформы международных финансовых институтов. При этом одного пересмотра квот уже удалось

достичь именно благодаря активной работе и согласованности в БРИКС. Необходимо сохранять это единство и продолжать совместно продвигать реформу.

Региональная безопасность

«Группа двадцати» придерживается своего статуса важнейшего экономического форума и не так активно принимает решения в области международной и региональной безопасности. Вопросы борьбы с терроризмом входят в повестку практически каждого председательства, однако и здесь применяются скорее экономические рычаги воздействия (заморозка активов, обмен информацией об активах и др.). В БРИКС же вопросы региональной безопасности являются частью ядра повестки. Особенно часто принимаются конкретные решения по поддержке Афганистана и Ирака. Поэтому взаимодействие с партнерами по БРИКС и принятие совместных действий может помочь решить некоторые проблемы в проблемных странах. Мониторинг исполнения обязательств в сфере региональной безопасности показывает, что Россия, Индия и Китай, для которых проблемы Ирака и Афганистана являются серьезной угрозой, относительно успешно справляются с исполнением обязательств. Бразилия и ЮАР сильно отстают. Так по итогам саммита в Гоа уровень исполнения обязательства по поддержке Афганистана составил 40%. В предыдущие годы (2013 и 2014) он был равен 60%. В 2015 году проводился мониторинг исполнения обязательства по поддержке Ирака. Уровень исполнения составил 30%.

Таким образом, и «Группа двадцати», и БРИКС обладают сравнительными преимуществами для эффективного продвижения интересов России в каждой отдельной сфере (таблица 4.1). Общая тенденция такова, что на уровне «двадцатки» более эффективно решать глобальные вопросы, связанные с формированием международных режимов регулирования той или иной сферы. Через взаимодействие в БРИКС решаются задачи социально-экономического развития и сотрудничества, согласовываются позиции участников форума для их продвижения на других площадках, в том числе в «двадцатке», а также более активно согласовываются решения в области региональной безопасности.

Таблица 4.1 Эффективность «Группы двадцати» и БРИКС для продвижения ключевых приоритетов РФ

Ключевой приоритет РФ	«Группа двадцати»	БРИКС
Привлечение инвестиций	– Внедрение принятых режимов – Согласование внедрения режимов другими странами	– Интенсификация потока инвестиций между странами-членами – Обмен лучшими практиками по привлечению инвестиций
Развитие инфраструктуры	– Обеспечение преемственности решений российского председательства – Работа по развитию повестки в годы заинтересованных председателей	– Поддержка НБР – Совместная работа над инвестиционными проектами
Развитие и диверсификация международной торговли	– Согласование режимов международной торговли – Борьба за ограничение протекционизма	– Согласование позиции для продвижения в «двадцатке» и на очередных раундах переговоров – Увеличение объемов торговли с партнерами по БРИКС (но не переработанными углеводородами)
Развитие роли МСП	– Обеспечение преемственности решений российского председательства – Работа по развитию повестки в годы заинтересованных председателей	– Основной институт для согласования решений – Обмен практиками по развитию МСП в целом – Продвижение МСП в ГЦС
ИКТ и Цифровая экономика	– Участие в трансфере технологий и распространении знаний – Согласование международного режима в сфере кибербезопасности	– Преодоление цифрового разрыва между развитыми и развивающимися странами – Согласование единой позиции по формированию международного режима в сфере кибербезопасности для дальнейшего продвижения в других институтах
Стабильная и справедливая финансовая система	– Внедрение стандартов (Базель III, TLAC, трансграничная несостоятельность) – Согласование реформы МФИ	– Согласование единой позиции по реформе МФИ для продвижения в других институтах
Региональная безопасность	– Не является ядром повестки института, решений практически нет	– Сотрудничество с партнерами по решению общих угроз, исходящих от проблемных государств

5 Прогнозы возможных приоритетов будущих председательств и рекомендации для России

5.1 Приоритеты Аргентины в «Группе двадцати» в 2018 г и продвижение интересов России

В декабре 2017 года председательство в «Группе двадцати» во второй раз в истории объединения перейдет к латиноамериканской стране. Перед Аргентиной стоит достаточно серьезная задача по определению дальнейшей траектории развития института. Очевидно, что повестка дня председательства будет формироваться с учетом необходимости обеспечения баланса национальных приоритетов, интересов партнеров, внешних вызовов и сложившейся повестки «Группы двадцати».

Возможный вклад Аргентины в развитие сложившейся повестки «Группы двадцати».

- Макроэкономика и структурные реформы.

В силу того, что цель по реализации структурных реформ пока не достигнута во многих странах-членах «двадцатки», в том числе в Аргентине, структурные реформы ожидаемо сохранятся в повестке дня института в 2018 г., в том числе в контексте цифровизации экономики.

- Реформа финансового регулирования и укрепление инфраструктуры финансовых рынков, включая BEPS

Важным достижением работы «Группы двадцати» в сфере международного налогообложения стала борьба с размыванием налоговой базы и перемещением прибыли (BEPS), которая была выдвинута Российской Федерацией в качестве одного из приоритетов председательства в 2013 году. Согласно оценке консалтинговой компании Deloitte, Аргентина пока не имплементировала большинство действий BEPS. Поэтому, очевидно, что вопросы BEPS сохранятся в рамках финансового трека G20 в 2018 году.

- Инфраструктура

В Аргентине явно ощущается недостаток инвестиций в инфраструктуру, в том числе систему железных дорог. Аргентина явно испытывает дефицит в международных инструментах привлечения инвестиций. В этой связи существует вероятность обсуждения новых инвестиционных инициатив и механизмов улучшения инвестиционного климата. Также площадка «двадцатки» может стать платформой для достижения двусторонних инвестиционных договоренностей.

Таким образом, Буэнос-Айресский саммит может стать исторически значимым для страны в развитии ее инвестиционных партнерств, а для стран-членов G20 – очередным этапом поиска новых источников и механизмов эффективного инвестирования в инфраструктуру и ресурсов для этого.

- Торговля и инвестиции

Аргентина продвигает проблематику устранения торговых барьеров в рамках региональных институтов. Так, в ходе своего председательства в МЕРКОСУР в декабре 2016 г. - июне 2017 г. страна в качестве приоритетов выбрала устранение торговых барьеров, развитие таможенного сектора, а также координацию позиций членов объединения для наращивания внешних связей.

Можно ожидать, что приоритеты G20 в области торговли сохранятся в 2018 г. и будут включать борьбу с протекционизмом, обеспечение свободной многосторонней торговой системы, основанной на правилах и нормах ВТО и усовершенствование системы региональных торговых соглашений на основе повышения прозрачности и инклюзивности.

Аргентина заинтересована в привлечении инвестиций не только в инфраструктуру, но и в различные отрасли промышленности, которые нуждаются в модернизации, а также обмене опытом с развитыми странами для совершенствования инвестиционного режима.

С учетом уже сложившейся базы решений G20 в сфере инвестирования, от саммита в Буэнос-Айресе, с одной стороны, можно ожидать принятия страновых документов, содержащих конкретные цели по инвестированию, по аналогии со стратегиями роста; с другой – Аргентина может выдвинуть предложения по наращиванию региональных инвестиционных партнерств.

- Энергетическая безопасность, эффективность и устойчивость

Администрация Президента Макри продемонстрировала свою поддержку энергоэффективной энергетической политики. В январе 2016 г. были сняты энергетические субсидии на электроэнергию для потребителей, которые ранее помогали сдерживать рост

тарифов. Вслед за общемировой тенденцией постепенного перехода к «зеленой» экономике Аргентина осуществляет работу по распространению возобновляемой энергетики.

Можно с уверенностью сказать, что Аргентина ожидаемо сделает проблематику энергоэффективности и «зеленого роста» одним из приоритетов своего председательства, что доказывают, в том числе, заявления Министра иностранных дел страны Сюзанны Малькорры. Однако в силу принятия и начала реализации Парижского соглашения по климату, прорывных решений от Буэнос-Айресского саммита в этой сфере ждать не приходится. Аргентина может выступить с предложениями новых механизмов по обеспечению энергоэффективности и снижению негативного воздействия на окружающую среду, опираясь на свой опыт и опыт партнеров по институту и региону. Очевидно, страны-члены «двадцатки» снова отметят безальтернативность реализации парижского соглашения. Несмотря на решение Президента Д. Трампа о выходе США из Парижского соглашения.

- Создание рабочих мест и обеспечение занятости

Администрация Президента Макри проводит политику по повышению качества образования и обеспечению образования на протяжении всей жизни. В качестве потенциальных вопросов для включения в число приоритетов своего председательства в G20 Аргентина рассматривает вопросы труда мигрантов и борьбы с детским трудом. Миграционный кризис в европейских странах, последовавший за дестабилизацией обстановки на Ближнем Востоке, не прекращается, страны ЕС вынуждены интегрировать мигрантов и беженцев в свои рынки труда и социальную сферу. Можно ожидать, что вопросы занятости мигрантов останутся в повестке дня института в последующие несколько лет. Германия попросила Аргентину подключиться к выработке предложений по трудовой интеграции мигрантов и беженцев, на которое та положительно откликнулась.

Еще одним аспектом сферы образования и занятости является адаптация рынков труда к технологическим изменениям. Как видно из декларации первой встречи министров стран-членов «Группы двадцати», отвечающих за вопросы цифровой экономики, состоявшейся 6-7 апреля 2017 г. в Дюссельдорфе, в ходе аргентинского председательства будет продолжено обсуждение политики по обеспечению инклюзивного устойчивого развития и занятости, смягчению цифрового разрыва.

Аргентина может вынести на повестку дня вопрос о повышении уровня безопасности на рабочем месте, поскольку некоторые сектора ее экономики сталкиваются с этой проблемой.

Можно ожидать повышение интенсивности взаимодействия с Международной организацией труда (МОТ) по треку образования и занятости. Стоит отметить, что именно Аргентина выступила инициатором подключения МОТ к работе «двадцатки», а большое число вопросов образования и занятости в повестке дня в 2018 году, очевидно, потребует экспертного потенциала Организации.

- Инновации

Вопросы обеспечения инновационного развития вошли в повестку дня «двадцатки» в ходе председательства КНР 2016 г. и укрепились в ней под председательством Германии.

Аргентина планирует в ходе своего председательства обсудить вопросы международной политики в сфере охраны личных данных и обеспечения безопасности в цифровом пространстве с участием профильных международных организаций. Ожидается, что при помощи международных организаций будет подготовлен доклад с анализом факторов, влияющих на замедление развития цифровой торговли, и потенциальными мерами по устранению этих барьеров и участию в этих процессах развитых и развивающихся стран.

- Содействие развитию

Аргентина включила задачу по имплементации ЦУР в число своих национальных приоритетов. Сотрудничество в целях развития, прежде всего по линии Юг-Юг, является одним из стратегических направлений внешней политики Аргентины. Несмотря на то, что многие эксперты считали, что Аргентина не будет склонна развивать Партнерство с Африкой, ставшее приоритетом в рамках председательства Германии, Министерство иностранных дел Аргентины подготовило новый «План по сотрудничеству с Африкой», направленный на укрепление отношений со странами Африканского континента. План, рассчитанный на четыре года, призван структурировать оказываемую Аргентиной помощь по стратегическим секторам с целью повышения ее эффективности. План будет реализован в три этапа. На первом этапе (2016-2017 гг.) предполагается завершить реализуемые Аргентиной на Африканском континенте 18 проектов в сфере развития. В ходе второго этапа (2017-2018 гг.) будет начата реализация 20 новых проектов в тех африканских странах, где подобная деятельность до этого не велась. Наконец, на третьем этапе (2018-2019 гг.) будут реализованы 20 проектов в странах, с которыми Аргентина уже сотрудничала по линии развития.

Таким образом, в силу того, что Аргентина фактически уже осуществляет работу по реализации партнерства с Африкой и Повестки-2030 странами-членами G20 и странами-

партнерами можно ожидать, что в итоговых документах саммита в Буэнос-Айресе будут подтверждены обязательства по достижению Целей устойчивого развития, и найдет закрепление работа «двадцатки» с Африкой.

Обеспечение глобальной безопасности в сфере здравоохранения является одним из направлений Повестки 2030 (Цель 3). Помимо неинфекционных заболеваний в Аргентине существует риск заражения вирусом Зика, который переносят комары рода *Aedes*. Вирус Зика вызывает микроцефалию и синдром Гийена-Барре. Распространена лихорадка Денге. С учетом того, что после вспышки лихорадки Эбола в 2015 году страны-члены «двадцатки» уделяют пристальное внимание сотрудничеству в сфере здравоохранения, можно ожидать, что вопросы международного сотрудничества по борьбе с инфекционными и неинфекционными заболеваниями будут рассматриваться в ходе председательства Аргентины.

- Сельское хозяйство

Приоритеты «Группы двадцати» в области сельского хозяйства включают борьбу с волатильностью цен на товары, обеспечение продовольственной безопасности, развитие инноваций в данной сфере при снижении негативного влияния на окружающую среду.

В основе аргентинской экономики – богатые природные ресурсы и экспортоориентированный сельскохозяйственный сектор. Аргентина заинтересована в наращивании объемов своего экспорта и диверсификации стран его назначения. Именно поэтому страна намерена использовать председательство в «Группе двадцати» для демонстрации и привлечения внимания международного сообщества к своему сельскохозяйственному потенциалу с целью выхода на международные рынки. Первым сигналом к тому, что сельское хозяйство станет одним из основных пунктов повестки дня G20 в 2018 году стало заявление в Декларации министров сельского хозяйства 2017 года о том, что в ходе аргентинского председательства «двадцатка» изучит все, что было сделано в сфере сельского хозяйства с момента начала работы трека в рамках французского председательства в 2011 году.

Аргентина – крупнейший производитель мяса в мире. Администрация Президента Макри поставила своей целью оживить животноводческий сектор страны. Начиная с декабря 2015 года был реализован ряд мер, включая либерализацию валютного курса (с изначальной девальвацией в 45%); были устранены экспортные квоты и налоги на мясо, а также другие меры, которые негативно влияли на животноводческий сектор страны.

В этой связи для Аргентины сохраняет актуальность вопрос смягчения фитосанитарных требований к ввозимому в другие страны мясу, что возможно, найдет свое отражение в торговой повестке в ходе председательства в G20.

- Безопасность

В силу того, что практически все страны G20 пережили и продолжают переживать террористические атаки, вопросы безопасности сохраняют свою актуальность в повестке G20.

Аргентина в ходе своего председательства может сместить акцент на борьбу с организованной преступностью. По недавним оценкам, 33% всех убийств происходят в Латинской Америке и Карибском регионе. И хотя для Аргентины этот показатель не самый высокий по сравнению с другими странами региона, в силу солидарности с соседями по континенту Аргентина может включить эти вопросы безопасности и предотвращения убийств в повестку дня председательства в G20.

Также существует вероятность того, что в документах Буэнос-Айресского саммита будут отражены вопросы борьбы с организованной преступностью и наркотрафиком, в том числе посредством регионального и глобального сотрудничества.

Прогноз приоритетов председательства Аргентины в «Группе двадцати» в 2018 г., подготовленный на основе анализа сложившейся повестки дня института и национальных приоритетов страны, позволяет выделить пять ключевых направлений, по которым Россия может продвинуть свои инициативы в «двадцатке»: цифровая экономика, энергоэффективность, снижение фитосанитарных барьеров для экспорта сельскохозяйственной продукции, управление миграционными потоками для развития регионов.

Вопросы цифровизации были включены в число приоритетных для «двадцатки» в ходе китайского председательства 2016 года, и нашли дальнейшее развитие в ходе немецкого председательства. В документах первой встречи министров, ответственных за цифровую экономику, состоявшейся в апреле 2017 г., была одобрена Дорожная карта в целях цифровизации. Аргентина будет организовывать работу данного трека на основе Дорожной карты по следующим направлениям работы: 1) обеспечение внедрения и эффективного использования цифровых технологий для всех граждан; 2) расширение цифровой инфраструктуры; 3) адаптация политики к глобальной экономике, в основе которой лежат цифровые и информационные технологии; 4) поддержание здоровой конкуренции в сфере цифровой экономики; 5) поддержка участия микро, малых и средних

предприятий в цифровой экономике; 6) поощрение дальнейшего развития информационных технологий и цифровизации производства; 7) содействие адаптации всех граждан к цифровой экономике; 8) укрепление доверия и безопасности цифровой экономики; 9) обеспечение защиты потребителей онлайн; 10) измерение и оценка цифровой экономики; 11) устранение цифрового гендерного разрыва.

Согласно утвержденной в июне 2017 года федеральной программе «Цифровая экономика Российской Федерации», приоритетными направлениями работы являются: совершенствование нормативного регулирования; развитие кадров; формирование исследовательских компетенций и технологических заделов; развитие информационной инфраструктуры; и обеспечение информационной безопасности. Целевые показатели на 2018 год преимущественно касаются выработки нормативной базы, например, определение первоочередных базовых правовых понятий и институтов, необходимых для развития цифровой экономики; разработка образовательных и профессиональных нормативных документов, требований к описанию компетенций цифровой экономики, их пилотная реализация и апробация; формирование системы механизмов выбора перспективных направлений исследований и разработок в области цифровых технологий; формирование нормативно-правовой среды, определяющей взаимодействие между участниками цифровых платформ и бизнес-процессы и т.д. В этой связи для России крайне важна возможность получения доступа к позитивному опыту стран-партнеров по «двадцатке» по указанным направлениям, обмен которым должен быть закреплен в документах лидеров «двадцатки».

Для России наибольшую актуальность представляют направления 1), 2), 3), 6) и 8) Дорожной карты «двадцатки» в целях цифровизации.

Обмен наилучшими практиками в отношении адаптации политики к цифровой экономике и осуществление сотрудничества в целях улучшения развития глобальной цифровой экономики будет способствовать устранению цифровых разрывов в сфере инфраструктуры, безопасности данных и цифровых навыков, а также наращиванию потенциала.

Совместная работа в сфере цифровизации производства, развития «умных» городов, «умной» мобильности и «умного» фермерства; развитие центров передовых технологий, цифровых хабов (для стартапов) и кластеров будет содействовать внедрению цифровых платформ для обеспечения потребностей экономики и граждан. Обмен опытом по наращиванию доверия и использованию технических стандартов, руководств и наилучших

практик для выявления и управления рисками безопасности в государственном и частном секторе поможет решить задачи информационной безопасности и обеспечить позиции РФ как одного из мировых лидеров в области информационной безопасности.

У России есть серьезные достижения в области использования информационно-телекоммуникационных технологий на уровне федеральных и ряда региональных органов власти, однако есть проблемы при применении информационно-телекоммуникационных технологий на уровне органов местного самоуправления. Цифровизация на местном уровне может стать одним из направлений дискуссии в G20 в 2018 году.

В качестве второго приоритетного направления для продвижения российских инициатив в «двадцатке» в 2018 году можно назвать сферу энергетики. Лидеры последовательно выражают поддержку мерам по обеспечению энергетической безопасности, развитию энергоэффективности, устойчивого развития, «зеленого» роста, развитию чистых энергетических технологий. Аргентина намерена сделать проблематику энергоэффективности и «зеленого роста» одним из приоритетов своего председательства, что доказывают, в том числе, заявления Министра иностранных дел страны Сюзанны Малькорры.

Перед Россией стоят задачи развития энергосбережения и повышения энергоэффективности; обеспечения потребности внутреннего рынка в надежном, качественном и экономически обоснованном снабжении электроэнергией и теплом; развития нефтегазовой и угольной отраслей топливно-энергетического комплекса для эффективного обеспечения углеводородным и угольным сырьем потребностей внутреннего рынка и выполнения обязательств по зарубежным контрактам; содействия инновационному развитию топливно-энергетического комплекса.

В России существует значительный потенциал использования возобновляемой энергетики (приливной, ветряной, в южных районах – солнечной), который реализован не в полной мере, в силу преобладания нефти, газа и мирного атома в энергетической структуре страны. Также существует задача по оптимизации переработки отходов, поскольку при сжигании мусора без его сортировки в воздух выбрасывается огромное количество вредных веществ. В этой связи Россия заинтересована в использовании опыта стран-партнеров по «двадцатке» и привлечении инвесторов. Учитывая, что продвижение предложений в сфере сопряжения экологической и энергетической проблематики, в целях привлечения передовых энергосберегающих технологий и низкоуглеродных технологий может встретить сопротивление геополитических противников, можно было бы

предложить в повестку дня «Группы двадцати» инициативу по развитию экономики замкнутого цикла (circular economy).³ Введение данной тематики в круг вопросов, обсуждаемых «двадцаткой», позволит объединить в рамках одной концепции целый ряд элементов повестки дня форума: вопросы изменения климата, устойчивого развития, энергетики, продовольственной безопасности. Вместе с новой структурой работы форума по данным направлениям будет придан и новый стимул, ориентация на достижение практически значимых результатов в одной из важнейших для всего международного сообщества сфер.

Концепция экономики замкнутого цикла находит отражение в стратегических планах ведущих членов «Группы двадцати». Многие из аспектов данной концепции (развитие энергоэффективности, снижение антропогенного влияния на окружающую среду) содержатся в российских средне- и долгосрочных планах развития и полностью отвечают интересам развития отечественной экономики, общества и государства. В частности, в документе «Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года», утвержденном Президентом России 30 апреля 2012 года, в качестве механизмов, предусматриваемых для решения задачи обеспечения экологически безопасного обращения с отходами, предлагается «предупреждение и сокращение образования отходов, их вовлечение в повторный хозяйственный оборот посредством максимально полного использования исходного сырья и материалов, предотвращения образования отходов в источнике их образования, сокращения объёмов образования и снижения уровня опасности отходов, использования образовавшихся отходов путём переработки, регенерации, рекуперации, рециклинга», а также «внедрение и применение малоотходных и ресурсосберегающих технологий и оборудования» [9].

Таким образом, внесение тематики экономики замкнутого цикла в повестку «Группы двадцати» позволит вывести актуальные для России вопросы на международную площадку, придаст новый импульс для реализации поставленных задач внутри страны, и усилит партнерство с ведущими странами-членами «двадцатки», направленное на преодоление важнейших вызовов экономического и экологического характера. Кроме того, в контексте

³ Экономика замкнутого цикла – модель организации экономики, подразумевающая минимизацию антропогенного воздействия на окружающую среду путем создания замкнутой системы переработки и вторичного использования отходов производства и потребления. Концепция может применяться в широком круге сфер деятельности человека – от энергетики и машиностроения до сельского хозяйства и производства продуктов питания.

реализации концепции экономики замкнутого цикла можно было бы поставить вопрос снятия ограничений на трансфер энергоэффективных и сберегающих экологию технологий.

Повестка «Группы двадцати» в сфере сельского хозяйства активно развивается с 2011 года. Приоритеты «двадцатки» в области сельского хозяйства включают борьбу с волатильностью цен на товары, обеспечение продовольственной безопасности, развитие инноваций в данной сфере при снижении негативного влияния на окружающую среду. Для Аргентины сельское хозяйство – один из ключевых секторов экономики, страна заинтересована в диверсификации и наращивании экспорта. Хотя Россия – промышленная страна, национальное сельское хозяйство обладает значительным потенциалом для развития и производства продукции на экспорт, который не используется в полной мере. Таким образом, в рамках председательства в «Группе двадцати» в 2018 году могут быть продвинуты важные решения в сельскохозяйственной сфере. Продукция российского и аргентинского АПК комплекса нередко сталкивается с фитосанитарными барьерами со стороны других стран. Можно ожидать, что Аргентина в ходе своего председательства внесет предложения по снижению фитосанитарных и иных барьеров, препятствующих экспорту сельскохозяйственной продукции, которые могут быть поддержаны Россией.

В связи с миграционным кризисом в последние годы «двадцатка» обсуждает вопросы миграции и вынужденного перемещения граждан. Россия – страна – крупнейший реципиент мигрантов и, безусловно, может предложить свои идеи в повестку председательства и решения Буэнос-Айресского саммита. В настоящее время Министерство внутренних дел РФ осуществляет разработку концепции миграционной политики на 2018–2020 годы. Одним из направлений новой концепции должно стать направление миграционных потоков в удаленные регионы, в том числе на территорию Дальнего Востока и Байкальского региона, для их развития. Также в концепции предусматривается решение задачи по упрощению доступа для мигрантов к социальным и иным сервисам. МВФ России предлагает повысить качество миграционных потоков, привлекая в страну высококвалифицированные кадры и талантливых студентов для развития национального человеческого потенциала посредством упрощения выдачи долгосрочных виз и т.д. Таким образом, в рамках аргентинского председательства Россия может предложить в «Свод практических мер «Группы двадцати» в области справедливой и эффективной интеграции в трудовые рынки легальных мигрантов» меры по управлению миграционными потоками для развития регионов.

5.2 Приоритеты ЮАР в БРИКС в 2018 г и продвижение интересов России

Рассмотренные особенности положения ЮАР определяют характер выдвинутых приоритетов национального развития страны – перед ЮАР стоят задачи снизить показатель бедности по уровню дохода с 39% в ценах 2009 года до нуля к концу прогнозируемого периода (2030 год) и снизить уровень имущественного неравенства, выраженного в коэффициенте Джини, с 0.69 до 0.6 [10]. Выдвинутые приоритеты долгосрочного развития оказывают влияние на характер действий руководства ЮАР в сфере внутренней политики наряду с приоритетными направлениями работы страны в рамках региональных организаций и институтов глобального управления.

Достижение приоритетов искоренения бедности по доходам и имущественного неравенства согласно Национальному плану развития до 2030 года требует решения проблемы трудовой занятости населения. В долгосрочной перспективе ЮАР намеревается создать 5 млн. новых рабочих мест в масштабах всего национального хозяйства за счёт повышения темпов экономического роста [10]; более 1 млн. рабочих мест планируется создать в сельском хозяйстве [11]. В качестве ведущего принципа экономического развития ЮАР выдвинуто включение южноафриканских предприятий в региональные и глобальные цепочки добавленной стоимости в интересах роста конкурентоспособности национальной продукции [11].

В долгосрочной перспективе ЮАР планирует существенно нарастить возможности национальной транспортной, телекоммуникационной, водной и электрической инфраструктуры в интересах достижения и поддержания целевых темпов экономического роста. Уровень электрификации страны должен достичь 85%; планируемый рост энергетических мощностей составляет не менее 40000 МВт, 21500 МВт из которых должны вырабатываться за счёт возобновляемых источников. Планируется дальнейшее снижение расхода воды в среднем на 15% в масштабах всей экономики. Долгосрочной целью развития информационно-коммуникационных сетей в ЮАР является обеспечение доступа 100% населения страны к широкополосному скоростному интернету. Для достижения названных целевых показателей развития инфраструктуры ЮАР планирует привлечь государственных и частных зарубежных инвесторов [11].

Одним из приоритетов долгосрочного развития ЮАР является содействие устойчивому развитию, в основе которого лежит сохранение окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов. ЮАР выделяет в качестве приоритетных задач по данному направлению расширение географии потребления природного газа в качестве альтернативного нефти и углю источника энергии и введение «зеленых» стандартов в производящих отраслях экономики [11].

Наряду с развитием инфраструктуры, привлечением инвестиций и соблюдением принципов устойчивого развития, ещё одним приоритетом долгосрочного развития ЮАР является усиление социальной политики, где приоритетными сферами называются образование и здравоохранение.

Развитие здравоохранения в ЮАР затрагивает широкий круг вопросов, включающий как качество предоставления медицинских услуг, так и противодействие притоку контрафактных медицинских препаратов [11]. В качестве приоритетных меры политики в сфере здравоохранения авторы Национального плана развития выдвинули повышение профессионализма медицинских работников, совершенствование законодательной базы и расширение сотрудничества с профильными международными организациями.

Задачами образовательной политики ЮАР является обеспечение широкого доступа к образовательным услугам высокого качества на всех этапах обучения, а также повышение глобальной конкурентоспособности научных и образовательных учреждений ЮАР [12].

ЮАР является одним из наиболее активных игроков в Африке и занимает ключевые позиции в основных региональных организациях, таких как Африканский союз и Сообщество развития Юга Африки (САДК). В глобальной политике Южная Африка поддерживает принцип верховенства ООН и решений её компетентных органов, при этом последовательно выступая за реформирование Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности, а также достижение Целей развития тысячелетия и Целей устойчивого развития. Кроме того, внешнеполитическая деятельность ЮАР неразрывно связана с приоритетами национального развития и в целом направлена на создание благоприятных внешних условий для их достижения.

Согласно национальной Стратегии внешней политики, политика ЮАР на международной арене соответствует приоритетам Национального плана развития до 2030 года, то есть преследует цель создания условий, способствующих успешному

осуществлению политики по искоренению бедности и снижению имущественного неравенства. Для достижения данной цели ЮАР выдвигает ряд внешнеполитических задач:

1) укреплять политические, социальные и экономические отношения с ключевыми зарубежными партнерами; 2) углублять политическую и экономическую интеграцию и развитие в рамках Сообщества развития Южной Африки (САДК); 3) развивать Африканскую повестку (the African Agenda); 4) усиливать и углублять взаимодействие в формате «Юг-Юг»; 5) максимально задействовать сложившиеся отношения со странами Севера в деле достижения собственных целей развития и приоритетов развития Африканского континента; 6) поддерживать процесс реформирования и укрепление системы глобального управления [13].

Африканская повестка в контексте внешней политики ЮАР представляет собой концепцию всестороннего развития стран Африканского континента при ведущей роли Южной Африки как представителя интересов африканских стран на международной арене. Данная концепция базируется на пяти основных принципах: 1) содействие поддержанию состояния мира, стабильности и безопасности в масштабах региона и всего континента через механизмы Африканского союза; 2) содействие социально-экономическому развитию стран Африки через механизмы НЕПАД (Новое партнерство в интересах развития Африки); 3) улучшение эффективности государственного управления через региональные механизмы подобные Механизму взаимного контроля африканских стран (the African Peer Review Mechanism); 4) содействие развитию Африки через механизмы международного партнерства; 5) развитие региональных экономических объединений в интересах углубления экономической интеграции [14]. Таким образом, приоритеты национального развития ЮАР оказывают непосредственное влияние на внешнеполитическую деятельность страны.

ЮАР рассматривает грядущий саммит как возможность укрепления собственного авторитета среди ближайших соседей по региону, в рамках ключевых региональных организаций, а также, в некоторой степени, в качестве представителя стран «глобального Юга» на мировой политической арене в диалоге с развитыми странами Севера за счёт наращивания компетенции ЮАР в качестве страны-переговорщика / страны-посредника. Кроме того, успешный саммит (с точки зрения принятия конкретных коллективных решений, выгодных, в первую очередь, ЮАР) может улучшить пошатнувшийся имидж

правлящего Африканского Национального Конгресса в глазах избирателей и повысить шансы партии удержать власть в стране в ходе следующих президентских выборов.

Южно-Африканская Республика, вероятней всего, по аналогии с первым председательством в БРИКС в 2013 году, выдвинет в качестве темы саммита вопросы содействия всестороннему развитию стран Африки (Повестка 2063), среди которых приоритетными сферами могут стать макроэкономическое и социальное развитие стран региона, а также реформа институтов глобального управления для реализации интересов развивающихся стран.

Южно-Африканская Республика, продолжая заявленную линию на всестороннее продвижение повестки развития стран Африки, может сделать упор на активном обсуждении мер поддержки стран региона, прежде всего содействие развитию образования и здравоохранения. В свете растущего интереса стран БРИКС к принятию совместных мер по улучшению качества оказываемых медицинских услуг и эффективности систем раннего эпидемиологического оповещения, представляется вероятным включение ЮАР данных вопросов в повестку саммита. Среди вероятных мер следует выделить содействие повышению профессионализма работников образования и медицины путем активизации международных контактов, в том числе на уровне неформального взаимодействия в формате “people-to-people”.

Приоритетами председательства ЮАР могут стать продвижение повестки долгосрочного инфраструктурного и промышленного развития, привлечение инвестиций в данные сферы со стороны партнеров по БРИКС и наращивание технологического обмена в интересах сглаживания структурных несоответствий между странами Африканского континента. Действия по развитию инфраструктуры отвечают внутренним потребностям и приоритетам развития Южной Африки, заинтересованной в наращивании импортных потоков из соседних стран с целью более полного включения национальных производителей в цепочки добавленной стоимости для наращивания конкурентоспособности. В контексте развития региона в целом развитие инфраструктуры отвечает приоритетам Повестки 2063 Африканского союза, в рамках которой инфраструктурное развитие рассматривается в качестве базы для качественной трансформации экономик стран-членов в интересах укрепления промышленной базы, создания рабочих мест и повышения качества жизни трудящегося населения.

Среди прочих вопросов экономического развития, ЮАР может уделить внимание содействию свободной торговле, общему наращиванию товарооборота между БРИКС и странами Африки, а также содействие разрешению проблем занятости в интересах сокращения разрыва в уровнях дохода населения, что отвечает как потребностям и приоритетам национального развития ЮАР, так и нарастающему в течение последних лет интересу стран БРИКС к принятию совместных решений в сфере занятости.

Помимо основных приоритетов саммита, непосредственно проистекающих из Повестки 2063, ЮАР может предложить партнерам по БРИКС продолжить сотрудничество в таких сферах, как наращивание конкурентоспособности национальных малых, средних и микропредприятий и их включения в региональные и глобальные цепочки добавленной стоимости; развитие энергетики на основе внедрения более чистых и энергоэффективных источников энергии таких как природный газ; внедрение информационных технологий с точки зрения создания соответствующей физической инфраструктуры и технологического обмена; обмен опытом и наилучшими практиками в сфере борьбы с коррупцией.

При формулировании повестки саммита ЮАР может предпринять действия по продвижению африканоцентричной повестки безопасности, сфокусированной на усилении роли механизмов Африканского союза в деле обеспечения мира и стабильности в местных очагах напряженности (Ботсвана, Сомали, ЦАР и др.).

Несмотря на то, что Россия и Южно-Африканская Республика располагаются в географически удаленных регионах, а также то, что политические и экономические задачи, стоящие перед странами, различаются ввиду разного уровня развития стран, существует ряд направлений, развитие которых может принести выгоды обеим сторонам и БРИКС в целом.

Анализ приоритетов национального развития ЮАР и составленный на их основе прогноз вероятных приоритетов саммита БРИКС в ЮАР в 2018 году позволяют выдвинуть в качестве приоритетной для России сферы работы развитие информационно-телекоммуникационных технологий (ИКТ). Развитие ИКТ в различных отраслях хозяйства является одним из приоритетов долгосрочного развития России, в связи с чем сохранение и развитие данной повестки в рамках институтов глобального управления, принятие конкретных решений в данной области, направленных на расширение международного сотрудничества, отвечает целям российской стратегии. Рекомендуемой тактикой для

России во время 10-го саммита БРИКС является поддержание дискуссии и содействие принятию конкретных решений в сфере ИКТ, связанных с интенсификацией обмена опытом и лучшими практиками, созданием условий для трансфера технологий, а также совместных разработок. Развитие дискуссии по вопросам развития ИКТ может иметь выгодные для России практические результаты - южноафриканские партнеры, а также представители других стран БРИКС могут быть заинтересованы в расширении сотрудничества с Россией для приобретения наиболее эффективных и зарекомендовавших себя технологий, например, российской системы раннего спутникового оповещения ЭРА-ГЛОНАСС. Важно также использовать потенциал БРИКС для выработки общей позиции в сфере информационной безопасности для более успешного ее продвижения в других международных институтах.

Наряду с цифровой повесткой, Россия может в ходе саммита БРИКС поддержать принятие решений в сфере энергетики, связанных, в частности, с расширением использования природного газа как более чистого типа ископаемого энергетического сырья. Развитие данной повестки одновременно опирается на значительный накопленный опыт российских компаний в сфере добычи и применения природного газа для нужд хозяйства и существующий внутренний спрос в ЮАР и других африканских странах, развитие которых вероятней всего станет темой грядущего саммита БРИКС.

Во время председательства ЮАР в БРИКС Россия может содействовать укреплению сотрудничества и обмену практиками в вопросах развития отдаленных районов и сельской местности. Данная сфера актуальна как для партнеров по БРИКС, так и для самой России, отдельные регионы которой испытывают трудности, вызванные недостаточным уровнем транспортной доступности и развитием инфраструктуры связи.

Важнейшим приоритетом России и ЮАР является развитие инфраструктуры. Эта тема будет одной из центральных для южноафриканского председательства, что открывает возможности для более интенсивного сотрудничества с партнерами по БРИКС, в том числе для России. Необходимо развивать возможности для совместных со странами БРИКС инфраструктурных проектов, в также всячески поддерживать деятельность Нового банка развития, в том числе обеспечивая его необходимой политической волей.

Наряду с вопросами экономического развития, в список рекомендуемых для России приоритетных направлений работы грядущего саммита БРИКС могут войти вопросы

международного сотрудничества в сфере образования. ЮАР и Россия наряду с партнерами по БРИКС могут достичь взаимных выгод от принятия совместных решений для укрепления международных контактов на уровне образовательных учреждений, что, в частности, может повысить международный престиж российских центров.

В преддверии очередного этапа пересмотра квот МВФ в 2019 году и согласно заявленному ЮАР приоритету об увеличении роли развивающихся и особенно африканских стран в глобальных институтах (прежде всего финансовых) Россия может воспользоваться возможностями, которые предоставляет участие в саммите БРИКС, для согласования позиции по данному вопросу с партнерами по объединению. Это позволит добиться увеличения легитимности и репрезентативности институтов, усилив в них голос развивающихся стран.

В рамках председательства ЮАР в БРИКС Россия может содействовать обмену опытом и достижению договоренностей о сотрудничестве в сфере противодействия коррупции и борьбы с преступностью.

По вопросам региональной безопасности, которые, скорее всего, будут касаться в основном Африканского континента, России следует занять конструктивную позицию по поддержке и укреплению роли Африканского союза и наращиванию его возможностей и доступных инструментов предотвращения и разрешения конфликтов, однако при этом постоянно подчеркивая центральную роль Совета безопасности ООН.

Заключение

«Группа двадцати» продемонстрировала достаточно высокий средний показатель уровня исполнения обязательств. Показательно, что максимальной реализации страны-члены добились в обязательствах, впервые вошедших в повестку «двадцатки» во время китайского председательства.

Высокий уровень исполнения был зафиксирован как в традиционных сферах, входящих в ядро повестки «двадцатки», так и в новых областях сотрудничества [4]. Максимальный уровень исполнения обязательства по трансферу технологий и распространению знаний свидетельствует о выходе инноваций как источника экономического роста на передовые позиции в повестке института и внутренней социально-экономической политике стран-членов. Успешно внедрялись значимые для «двадцатки» решения в области борьбы с размыванием налогооблагаемой базы и перемещением прибыли (83%), обеспечения устойчивого развития (93%) и содействия развитию через налоговую политику (98%). В то же время, сохранился низкий уровень исполнения в такой сфере как борьба с неэффективными субсидиями на ископаемое топливо. В ней показатель из года в год является самым низким. Подобные проблемные сферы показывают предел возможностей такого неформального института как «Группа двадцати». Однако они составляют меньшинство, в то время как успешное исполнение большинства ключевых обязательств свидетельствует об эффективности «двадцатки» как основного института глобального управления мировой экономикой.

Россия продемонстрировала уровень исполнения обязательств в 84%, что выше среднего показателя всех стран-членов и является самым высоким значением для нашей страны. При этом полное исполнение было зафиксировано в некоторых традиционно проблемных для России обязательствах, например, в борьбе с протекционистскими мерами. Также оценка «+1» была выставлена за исполнение новых обязательств в сфере трансфера технологий и распространения знаний и инвестиций. Это демонстрирует стремление России внедрять в свою внутреннюю повестку решения «двадцатки», которые способствуют достижению ее национального приоритета по созданию благоприятных внешних условий для устойчивого роста и повышения конкурентоспособности экономики России и ее технологического обновления.

Общий уровень исполнения обязательств, принятых в рамках саммита в Гоа, является высоким, при этом все оценки, кроме одной (по региональной безопасности), распределились в диапазоне от 0 до +1.

В целом, и в «Группе двадцати», и в БРИКС прослеживается тенденция более успешного исполнения обязательств, входящих в ядро повестки, особенно макроэкономическую его составляющую. Это доказывает стремление стран-членов реализовывать принятые решения в интересах экономического роста и использовать накопленный потенциал институтов для реализации экономических приоритетов. Также успешно идет внедрение некоторых важнейших для повестки «двадцатки» режимов, например в сфере налогообложения – BEPS, корпоративного управления – «Принципы «Группы двадцати» и ОЭСР в области корпоративного управления», инвестиционной политике – «Руководящие принципы «Группы двадцати» в области глобальной инвестиционной политики». Однако в этом цикле мониторинга высокими были также показатели в новых сферах повестки, особенно в области развития ИКТ и цифровой экономики. Это свидетельствует о консенсусе касательно роли цифровизации в современном экономическом развитии и восприятии технологий и инноваций как важнейших источников роста. Можно также говорить о том, что эти вопросы постепенно входят в ядро повестки обоих институтов и будут развиваться от саммита к саммиту. В БРИКС эта тенденция уже наметилась, так как вопросам ИКТ уделяется особенное внимание уже два саммита подряд: в Уфе и в Гоа. В «двадцатке» инициативу Китая продолжает Германия и решения, связанные с цифровой экономикой и новой промышленной революцией ожидаются в Гамбурге.

Сравнительный анализ эффективности институтов для реализации интересов России показал, что в БРИКС согласовать конкретные решения, которые отражали бы интересы России, немного проще ввиду схожих проблем и уровня развития стран-членов. В «Группе двадцати» такие решения согласовать гораздо сложнее, однако в случае успеха масштаб и число участвующих стран гораздо более значительный. Также общая тенденция принятия и исполнения решений институтами такова, что на уровне «двадцатки» более эффективно решаются глобальные вопросы, связанные с формированием международных режимов регулирования важнейших сфер глобального управления: реформы финансового сектора, инвестиционного режима, реформы системы международной торговли, реформы международных финансовых институтов. Это подтверждает как анализ принимаемых обязательств, так и уровень их исполнения. Через взаимодействие в БРИКС эффективно

решаются конкретные задачи социально-экономического развития (рост доступа к ИКТ, продвижение МСП в глобальные цепочки стоимости, развитие электронной торговли), согласовываются позиции блока для их продвижения на более широком уровне (в сфере обеспечения открытой и справедливой системы международной торговли), а также более активно согласовываются решения в области региональной безопасности.

Также были даны рекомендации по продвижению российских интересов во время аргентинского председательства в «двадцатке» и южноафриканского в БРИКС. Четыре ключевых направления, по которым Россия может продвинуть свои инициативы в «двадцатке»: развитие информационных и коммуникационных технологий и цифровая экономика, энергетика, сельское хозяйство, миграционная повестка.

Во время южноафриканского председательства необходимо сконцентрироваться на вопросах развития инфраструктуры, ИКТ, энергетики (распространение использования природного газа), развития отдаленных сельских районов, сотрудничество в области образования, повышение производительности труда и качества рабочих мест, а также безопасности в Африке.

Основные приоритеты «двадцатки» и БРИКС на современном этапе совпадают с национальными интересами Российской Федерации, особенно в сфере поиска новых источников роста и повышения конкурентоспособности (ядро повестки) и развития инноваций и цифровых технологий (новые, но крайне важные вопросы). В этих сферах средний уровень исполнения является высоким, что свидетельствует об эффективности рассматриваемых институтов в разработке мер по данным направлениям. Поэтому исполнение решений, принятых в рамках их деятельности, улучшит условия и создаст новые возможности для реализации интересов по повышению конкурентоспособности и развитию инноваций внутри страны. Участие в разработке повестки «Группы двадцати» и БРИКС, а также последующее внедрение решений является эффективным инструментом продвижения национальных интересов и решения ключевых проблем и задач социально-экономического развития России.

Список используемых источников

- 1 Kirton J. G20 Governance for a Globalized World, Routledge, 2013.
- 2 Hajnal P. The G20: Evolution, Interrelationships, Documentation, Routledge 2014, 328 p.
- 3 Лидеры «Группы двадцати» (2013). Санкт-Петербургская декларация лидеров «Группы двадцати», параграф 27. Режим доступа: <http://ru.g20russia.ru/news/20130906/782776168.html>.
- 4 Ларионова М.В. Ханчжоуский консенсус: наследие для Китая, «Группы двадцати» и мира, Вестник международных организаций №3, 2017 (в печати).
- 5 Gnath K., Mildner S-A., and Schmucker C. “G20, IMF and WTO in Turbulent Times. Legitimacy and Effectiveness Put to the Test” [Gnath et al., 2012].
- 6 Compliance Coding Manual. G8 Research Group. <http://www.g8.utoronto.ca/evaluations/index.html#manual>.
- 7 М.В. Ларионова, М.Р. Рахмангулов, А.В. Шелепов Что влияет на исполнение обязательств «Группы двадцати» и БРИКС: сравнительный анализ, Вестник международных организаций Т. 11. № 3, 2016. С. 99–131.
- 8 Modi R. (2014) BRICS and Bilaterals: Synergies and Contestations // The BRICS and Beyond: The International Political Economy of the Emergence of a New World Order / X. Li (ed.). Farnham: Ashgate.
- 9 «Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года», президент России <http://kremlin.ru/events/president/news/15177>
- 10 National Development Plan 2030: Our future – make it work. Government of South African Republic, 2012. Режим доступа: <https://www.gov.za/sites/default/files/Executive%20Summary-NDP%202030%20-%20Our%20future%20-%20make%20it%20work.pdf>
- 11 The New Growth Path: Framework. Government of South African Republic, Economic Development Department, 2011. Режим доступа: <http://www.economic.gov.za/communications/publications/new-growth-path-series>
- 12 Agricultural Policy Action Plan (APAP). Government of South African Republic, Agriculture, Forestry & Fisheries Department, 2014. Режим доступа:

<https://www.tralac.org/images/docs/8095/south-africa-agricultural-policy-action-plan-november-2014.pdf>

13 South Africa Diplomatic Milestones. Government of South African Republic, Department of International Relations and Cooperation, 2016. Режим доступа: http://www.dirco.gov.za/docs/2016/sa_diplomatic_milestones2016.pdf

14 Foreign Policy Strategy 2015-2020. Government of South African Republic, Department of International Relations and Cooperation, 2015. Режим доступа: http://www.dirco.gov.za/departments/strategic_plan_2015_2020_revised/strategic_plan2015_2020_revised.pdf

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А

Таблица А.1 - Обязательства саммита в Ханчжоу, мониторинг по которым производился исследовательской группой Университета Торонто

№ п/п	Сфера	Обязательство
1	Макроэкономическая политика: стимулирование роста	Мы твердо намерены использовать все рычаги экономической политики – денежно-кредитной, фискальной, структурной, – как на национальном уровне, так и совместно для достижения нашей общей цели – обеспечить уверенный, устойчивый и сбалансированный рост.
2	Инновации	С целью достичь роста, основанного на инновациях, и создания инновационных экосистем, мы поддерживаем диалог и сотрудничество в области инноваций по широкому кругу вопросов, в центре которых находятся наука и технологические инновации.
3	Содействие развитию: налоги	[Мы продолжим поддерживать международное налоговое сотрудничество для достижения справедливой на глобальном уровне и современной налоговой системы и для стимулирования роста, включая продвижение текущего сотрудничества:] по укреплению институционального потенциала стран с развивающейся экономикой
4	Борьба с коррупцией	Мы поддерживаем Антикоррупционный план действий «Группы двадцати» (АПД) на 2017–2018 гг., призванный обеспечить большую транспарентность и добросовестность в государственном и частном секторе, демонстрируя нашу позицию отсутствия терпимости в отношении коррупции, отсутствия пробелов в работе наших учреждений и отсутствия барьеров в нашей деятельности
5	Энергетика: субсидии на ископаемое топливо	Мы также подтверждаем нашу приверженность рационализации и постепенному свертыванию в среднесрочной перспективе субсидирования неэффективных ископаемых видов топлива, которые поощряют расточительное потребление, признавая при этом необходимость оказания поддержки бедным.
6	Изменение климата	Мы подтверждаем нашу приверженность устойчивому развитию и решительной и эффективной поддержке и осуществлению мер по борьбе с изменением климата
7	Торговля: борьба с протекционизмом	Мы продлеваем срок действия нашего обязательства по неприменению новых и сокращению существующих протекционистских мер до 2018 г., вновь заявляем о решимости активно выполнять это обязательство
8	Торговля: электронная торговля	[Мы одобряем Стратегию «Группы двадцати» по росту мировой торговли, в соответствии с которой «Группа двадцати» будет служить примером для] содействия развитию электронной торговли
9	Повестка 2030 по устойчивому развитию	Мы обязуемся вносить вклад в осуществление Повестки-2030, показывая пример в принятии решительных, направленных на преобразования совместных и планируемых национальных мер в самых различных сферах
10	Занятость: гендер	В 2017 г. мы продолжим разрабатывать планы по занятости стран «Группы двадцати», в которых будут учтены принятые нами обязательства. Мы будем систематически и в прозрачной манере отслеживать их выполнение, особенно по вопросам занятости молодежи и экономической активности женщин
11	Миграция и беженцы	«Группа двадцати» продолжит заниматься проблемой вынужденного перемещения в 2017 г. с целью разработки конкретных действий.
12	Финансовое регулирование: терроризм	Осуществляя контртеррористическую деятельность, мы по-прежнему привержены реализации эффективного обмена информацией, замораживанию активов террористов и криминализации террористической активности

Приложение Б

Таблица Б.1 - Обязательства саммита на Гоа, мониторинг по которым производился исследовательской группой Университета Торонто

№ п\п	Сфера	Обязательство
1	Содействие развитию	[Мы приветствуем видение, устремления, цели и приоритеты Африканского союза (АС) в сфере развития Африки, предусмотренные Повесткой дня до 2063 г., которая дополняет Повестку дня в области устойчивого развития до 2030 г.] Мы вновь заявляем о нашей поддержке реализации африканскими государствами различных программ в соответствии с повесткой дня континента в целях мира и социально-экономического развития
2	Преступность и коррупция	Мы поддерживаем укрепление международного сотрудничества в борьбе с коррупцией, в том числе в рамках Рабочей группы БРИКС по противодействию коррупции, а также по вопросам, связанным с возвращением активов и лицами, разыскиваемыми в связи с совершением коррупционных преступлений
3	Борьба с терроризмом	Мы согласились углублять сотрудничество в борьбе с международным терроризмом как на двустороннем уровне, так и многосторонних форматах
4	Здравоохранение	[Мы приветствуем Совещание высокого уровня по устойчивости к противомикробным препаратам (УПП), состоявшееся в рамках 71-й сессии ГА ООН и посвященное рассмотрению серьезной угрозы, которую представляет УПП для здоровья населения, роста и глобальной экономической стабильности.] Мы будем стремиться к выявлению возможностей сотрудничества между нашими ведомствами в области здравоохранения и/или органами регулирования в целях обмена передовым опытом и обсуждения вызовов, а также поиска потенциальных точек соприкосновения
5	Торговля	Мы поддерживаем усилия по наращиванию потенциала для эффективного участия в электронной торговле в целях обеспечения общей выгоды