

**Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Изряднова О.И.

**Инвестиционный потенциал и привлекательность
регионов**

Москва 2018

Аннотация. Структурные особенности российской экономики определяют актуальность исследования особенностей экономического развития и возможностей повышения эффективности использования потенциала регионов для достижения устойчивого роста. Высокая инерционность процессов территориально-пространственного развития привела к изменению рейтингов субъектов Федерации по конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности на внутреннем рынке и усилила ограничения инфраструктурных, управленческих и трудовых факторов.

Анализ динамики развития субъектов Федерации в контексте изменения общеэкономических условий и региональных программ развития позволяет объяснить территориальные особенности, оценить риски и выгоды регионов от решений в области инвестиционной и социальной политики.

Изряднова О.И. ведущий научный сотрудник лаборатории макроэкономических исследований ИПЭИ Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

Данная работа подготовлена на основе материалов научно-исследовательской работы, выполненной в соответствии с Государственным заданием РАНХиГС при Президенте Российской Федерации на 2017 год

Оглавление

1. Механизмы повышения инвестиционной привлекательности регионов	4
2. Инвестиционный климат: привлечение инвестиций в регионы	14
3. Рейтинги регионов России: методология и результаты	41

1. Механизмы повышения инвестиционной привлекательности регионов

Инвестиционная политика – это деятельность, которая направлена на формирование благоприятной бизнес-среды и приводит к трансформации структуры экономики и к созданию предпосылок экономического роста. Такое определение обозначает, с одной стороны, повышение эффективности использования потенциальных ресурсов и рост факторной производительности, а с другой – развитие инструментов и механизмов стимулирования деловой активности. Исходя из анализа практики в области инвестиционной политики, ее реализация зависит от состояния и уровня развития экономики в конкретный период времени и от государственного влияния на процессы диверсификации и реструктуризации.

Инвестиционная модель как система параметров и целевых функций определяет характер и направления деятельности в трех аспектах.

Макроэкономический аспект инвестиционной модели связан с исследованием динамики и структуры основных макроэкономических индикаторов реального сектора и денежно-финансового рынка, а также характеристик воспроизводства и использования основных факторов производства в целом по экономике, по видам экономической деятельности и по регионам. Это позволяет не только оценить инвестиционный потенциал экономики с точки зрения мобилизации внутренних резервов развития, но и выявить ограничения и возможности повышения инвестиционной привлекательности для российского и иностранного капитала.

Вторым аспектом инвестиционной модели является определение институциональной среды, норм и правил регулирования инвестиционной деятельности, уровня развития финансово-кредитной системы и рисков, связанных с изменением социально-политических, экономических, инфраструктурных и организационно-управленческих факторов.

Инвестиционная модель – сложная система. Третьим ее аспектом является определение механизмов взаимодействия различных субъектов инвестиционного процесса (государственный сектор, корпоративный сектор, домашние хозяйства, иностранные инвесторы) и принятие инвестиционных решений хозяйствующими субъектами.

Следует также учитывать особенности инвестиционной модели в зависимости от временного интервала. В краткосрочном плане экономический рост может определяться системой некапиталоемких факторов развития (в частности, снижение инфляции, издержек, закрытие неэффективных производств). В среднесрочном и долгосрочном периоде роль

инвестиций существенно возрастает. Это связано с необходимостью решения глубоких структурных проблем модернизации производства и повышения конкурентоспособности экономики.

Эффективное сочетание предпринимательской деятельности и мер государственной политики по стимулированию национальной конкурентоспособности определяет успешность структурной диверсификации экономики. Структурная модернизация предполагает набор конструктивных мер по изменению делового климата, конкурентной среды, по развитию предпринимательской инициативы, применению инновационных элементов управления, формированию условий для эффективной деятельности малого и среднего бизнеса и повышению продуктивности деятельности крупных российских компаний.

Механизмы государственного вмешательства в экономику могут принимать разнообразные формы: от льготного финансирования и распределения государственных заказов до укрупнения старых и создания новых государственных предприятий. Однако в любой форме такое вмешательство связано с существенными негативными внешними эффектами. В случае распределения льгот и госзаказов их получателями зачастую становятся экономические агенты с наиболее сильными лоббистскими возможностями. В случае расширения государственного сектора возникает проблема, связанная с низкой эффективностью государственных предприятий. К тому же при оказании мер прямой государственной поддержки актуальна проблема правильной идентификации приоритетов развития, затрудненной в условиях постиндустриального общества, когда смена перспективных технологий и проектов происходит стремительными темпами. В целом увеличение государственного вмешательства в экономику влечет рост рисков коррупции административной системы, а также – в сочетании с мягкими бюджетными ограничениями в государственном секторе – потенциальный рост нагрузки на бюджетную систему.

Государственная политика по обеспечению равных для всех субъектов экономической деятельности условий для ведения бизнеса концентрируется на решении взаимосвязанных проблем поддержания макроэкономической стабильности и совершенствования институциональной среды. Повышение значимости качества и стабильности национальных институтов имеет принципиальное значение для решения проблем формирования благоприятной среды для делового, инвестиционного и социального развития. Адекватные современным требованиям институты определяют стабильность условий для ведения бизнеса, гарантии прав собственности, условия инвестиционной привлекательности для частных инвесторов и, следовательно, самым

непосредственным образом влияют на уровень экономической активности и повышение продуктивности деятельности.

В современных условиях экономический рост и создание новых рабочих мест определяются двумя основными факторами: привлечением внешнего финансирования и развитием малого и среднего предпринимательства. Внешнее финансирование инвестиционной деятельности способствует созданию новых рабочих мест, повышению производительности труда, передаче навыков и технологий, увеличению объемов экспорта и долгосрочному экономическому росту. В деятельности по привлечению внутренних частных и иностранных инвестиций органы власти зачастую недооценивают значение делового климата и сосредотачивают основное внимание на размерах рынка, наличии природных ресурсов и уровне затрат. Однако ряд стран, не обладающих значительными запасами энергетических или сырьевых ресурсов, смогли добиться успехов, приняв меры по улучшению делового и инвестиционного климата.

Привлекательность проектов по диверсификации и модернизации экономики, способность обеспечить эффективное функционирование нового бизнеса как национальных, так и иностранных инвесторов напрямую зависят от институциональной среды.

Высокий уровень внешних и внутренних инвестиций в российской экономике на протяжении длительного времени поддерживался ростом доходов от внешнеэкономической деятельности, что отчасти позволяло демпфировать риски неэффективного функционирования институтов. В условиях перехода к постиндустриальной фазе развития усиливаются требования к повышению качества и стабильности институциональной среды. Возрастание требований и изменение условий развития человеческого капитала включают широкий спектр адекватных преобразований систем образования, здравоохранения, социального обеспечения и других институтов, определяющих качество жизни. Такие факторы, как углубление специализации, развитие новых форм разделения труда, механизмов координации деятельности, встраивание в цепочки производства добавленной стоимости, определяют систему требований к финансовым инструментам и бизнес-услугам, к развитию транспортно-логистической инфраструктуры и механизмам снижения транзакционных издержек. Формирование систем поддержки инновационного потенциала и развитой научно-технологической и университетской базы определяет развитие адекватных институтов защиты интеллектуальной собственности. На укрепление партнерского сотрудничества государства и негосударственных структур, безусловно, позитивное влияние оказывают принципы распределения рисков обязательств и ответственности деятельности при

эффективном мониторинге влияния регулирующего воздействия. Повышение требований к прозрачности деятельности институциональных структур усиливает тенденции к демократизации общественной жизни.

Динамичный рост инвестиций в основной капитал, инициирующий процесс перераспределения факторов производства в наукоемкие сферы деятельности и развитие человеческого капитала, определяет характер инновационного развития и интенсивной модернизации социальной сферы. Повышение продуктивности деятельности и снижение ресурсоемкости экономики становятся важными факторами инновационного развития. Структурные изменения в пользу менее ресурсоемких и энергоемких производств за счет внедрения высокопроизводительных технологий, совершенствования организации производства и управления сопровождаются одновременным изменением квалификационных требований к рабочей силе. При таких параметрах развития секторы экономики знаний и высоких технологий становятся факторами повышения конкурентоспособности и интеграции инновационного развития, создания адекватных социальных институтов. Расширение конкуренции, формирование значимого в экономической структуре и по масштабам, и по эффективности малого и среднего бизнеса, модернизация крупных российских компаний, играющих важную роль на мировых рынках и входящих в элиту мирового бизнеса, использование новых форм, инновационных принципов организации и ведения бизнеса способствуют изменениям структуры экономики. Государство поддерживает эту активность, в том числе путем совершенствования нормативно-законодательного поля, создания благоприятного инвестиционного климата, институтов развития и новых форм организации и управления на уровне видов деятельности (отраслей) и регионов.

Эффективное сочетание предпринимательской инициативы и мер государственной политики усиливает влияние финансовых институтов на изменение деловой среды. Оно реализуется путем привлечения частного бизнеса и частных инвесторов к участию в программах развития и инвестиционных проектах, эффективность которых по критерию доходность/риск повышается при использовании принципов государственно-частного партнерства. Как показывает международная и российская практика, финансовые институты развития способствуют эффективному снижению ограничений транспортной, энергетической, производственной и социальной инфраструктуры, нефинансовые институты развития - созданию инновационной инфраструктуры путем софинансирования проектов.

Институты развития ориентированы на участие в организации и финансировании крупных проектов, относящихся к приоритетным сферам экономики, а также в

формировании инфраструктуры, обеспечивающей доступ к необходимым финансовым, инновационным, информационным и материальным ресурсам.

В целях эффективного использования потенциала институтов развития необходимы:

- совершенствование законодательного регулирования деятельности институтов развития;
- разработка целевых показателей деятельности институтов развития;
- создание систем контроля и мониторинга деятельности институтов развития;
- обеспечение координации деятельности институтов развития регионального уровня с приоритетами общегосударственной экономической политики;
- обеспечение эффективного взаимодействия институтов развития с органами государственной власти.

Важным условием повышения конкурентоспособности российского бизнеса становится развитие и расширение связей между наукой, образованием и коммерциализацией результатов деятельности.

Слабая диверсификация и консервация структуры экономики в рамках модели энергосырьевого развития определяли снижение конкурентных позиций обрабатывающих производств и не позволяли компенсировать замедление роста нефтегазового сектора, что особенно ярко проявилось в условиях кризиса. Несмотря на то что доля инновационного сектора в ВВП постепенно повышается, его развитие имеет несбалансированный характер. Острой проблемой устойчивого развития является сохранение ориентации на импорт технологий, товаров и услуг при сдержанной динамике развития отечественной научной и технологической базы. Перспективы структурной перестройки экономики и ее диверсификации в краткосрочном периоде определяются возможностью решения проблем модернизации сырьевого сектора, перехода к новым технологиям при увеличении спроса на отечественные разработки и капитальные товары, с одной стороны, и при развитии высокотехнологичных и среднетехнологичных производств с высокой долей добавленной стоимости как фактора повышения экспортного потенциала и эффективного импортозамещения – с другой.

При сложившейся практике выделения приоритетных направлений развития государство определяет содержательные принципы и механизмы распределения ресурсов. Однако, как показал опыт разработки стратегий и государственных программ, изменение внутренней конъюнктуры в результате инновационно-технологических сдвигов в глобальной экономике вносит существенные коррективы в содержание программ с учетом новых представлений и возможностей их реализации. В такой ситуации очень сложно найти

баланс между структурными преобразованиями и инструментами инвестиционной и промышленной политики, снижающими риски неустойчивости экономической системы.

Стратегическое развитие конкретного вида деятельности требует координации и синхронизации программных мероприятий, выстраивания современных хозяйственно-экономических и финансовых отношений, развития институциональной и производственной инфраструктуры, повышения производительности и конкурентоспособности экономических видов деятельности. Оптимизация производственных мощностей, расширение взаимодействия с контрагентами, конкуренция на национальном и международном рынках являются принципиальными источниками повышения эффективности. Современная экономика характеризуется эволюционным развитием взаимодействия бизнес-структур различных уровней при условии сложившихся взаимоотношений производства, инвестиций, трудовых ресурсов и распределения рисков. Вертикально-интегрированная структура уступает место горизонтальной специализации и расширению межотраслевых, межрегиональных, трансграничных взаимодействий как фактора повышения конкурентоспособности.

Методология разработки инвестиционной политики включает программно-целевые методы формирования документов стратегического планирования; измеримость целей и результатов реализации мер развития, согласование интересов всех ветвей власти управления.

Роль государства в поддержании деловой активности ориентирована на создание благоприятной инвестиционной среды, совершенствование законодательства, упрощение порядка экспорта товаров и услуг, импорта зарубежных технологий, привлечение иностранных инвестиций.

Формирование необходимых условий выхода на траекторию устойчивого развития в российских регионах связано с реализацией системы мер по модернизации экономического и инвестиционного потенциала, повышению качества человеческого капитала и институциональной среды. Синхронизированные действия в этих регионах стимулируют предпринимательскую активность и привлечение капитала в экономику, оказывают мультипликативный эффект на внутренний рынок, а также снижают зависимость от внешней конъюнктуры и импорта критически важных для устойчивого развития продуктов, оборудования и технологий. Развитие конкурентоспособной, устойчивой, структурно сбалансированной экономики связано с решением следующих основных задач:

обеспечение условий эффективного саморазвития российской экономики на основе интеграции в мировую технологическую среду при кардинальном обновлении технико-

технологической базы и координации программ технологического развития видов экономической деятельности с тенденциями изменения спроса;

стимулирование научных исследований и прикладных разработок, направленных на создание новых технологий и материалов, и практического применения их результатов для расширения производства современной высокотехнологичной продукции, освоения новых рынков инновационной продукции;

содействие увеличению экспорта продукции с высокой добавленной стоимостью при снижении регуляторных барьеров и установлении паритетных условий для выхода на мировой рынок инновационной продукции;

создание инновационной инфраструктуры для развития традиционных и новых видов экономической деятельности.

Определение направлений повышения конкурентоспособности экономики включает меры по созданию условий технико-технологического и инновационного развития, государственной поддержки для устойчивого финансового положения и координации деятельности по формированию инфраструктуры инновационных, промышленных и территориальных кластеров в рамках региональных программ развития.

Создание максимально благоприятных условий для осуществления частных инвестиций при государственной поддержке отечественных инвесторов и при активном привлечении иностранных инвесторов содействует повышению конкурентоспособности российских регионов и бизнеса на внутреннем рынке. Критериями выбора способов прямой поддержки инвесторов и предприятий являются простота администрирования, экономический эффект и отказ от жесткой привязки мер поддержки к величине проекта. При этом целесообразно смещать акцент с мер финансовой поддержки на организационно-правовую поддержку доступа к ресурсам и инфраструктуре. В связи с этим повышаются роль и значение институтов развития при мониторинге и оценке реализуемых программ в целях корректирования и выбора более эффективных мер поддержки и формирования систем публичного обсуждения и обратной связи.

Системный анализ показателей позволит реализовать дифференцированную поддержку развития с использованием различных инструментов и механизмов в зависимости от уровня и перспектив развития, а также организации и управления экономическим объектом. В современных условиях сдерживающими факторами кластерной политики являются административные барьеры, недостаточный уровень развития рынка труда и подготовки кадров, а также низкая предпринимательская активность. Преодоление этих барьеров возможно только с участием государства на

федеральном, региональном и муниципальном уровнях. К факторам, формирующим созданные и предполагаемые для создания кластеры, можно отнести необходимость повышения уровня концентрации производства и конкурентоспособности, появление или наличие инвестиционного проекта, инвесторов и заинтересованных участников.

В России кластерная политика рассматривается как управленческая технология, которая позволит повысить национальную конкурентоспособность. Государственная политика, направленная на развитие кластеров, объединяет инструменты промышленной, научно-технической, образовательной, региональной политики. Наличие дополнительной активности, основанной на создании кластеров, является драйвером снижения барьеров, расширения доступа к новым технологиям, взаимодействия субъектов деятельности локального и межрегионального рынков факторов производства. Кластер как инструмент повышения производительности изменяет территориальные пропорции производственных факторов, сокращает транспортные издержки и стимулирует мобильность рабочей силы, а пространственная концентрация технологических, экономических и политических инноваций снижает барьеры для экономических, политических и культурных обменов.

К мероприятиям федеральной поддержки кластерных проектов относятся софинансирование центров кластерного развития, центров коммерциализации технологий, территориальных, промышленных, инновационных и логистических кластеров, центров коллективного доступа к высокотехнологичному оборудованию, инжиниринговых центров, центров технологической компетенции, центров трансферта технологий. Формирование новых инвестиционных площадок позволит ускорить процесс обновления основных фондов, усилить конкуренцию и улучшить качество предоставляемых услуг, а также повысить разнообразие предложения и уровень инфраструктурной освоенности.

В рамках реализации приоритетного проекта «Развитие инновационных кластеров – лидеров инвестиционной привлекательности мирового уровня» отобрано 11 субъектов Федерации, на территории которых находятся инновационные кластеры.

Политика кластеризации направлена на привлечение бизнес-структур и оптимизацию их деятельности в процессе создания добавленной стоимости, импортозамещения и локализации производств, а также на повышение уровня неценовой конкурентоспособности отечественных товаров и услуг, на активизацию инструментов государственно-частного партнерства и участия частных отечественных и иностранных инвесторов.

Изменение ситуации 2013–2016 гг. повлияло на активность региональных властей шире использовать кластерные технологии для повышения конкурентного потенциала территорий, размещения производительных сил, межотраслевого и межрегионального

взаимодействия, диверсификации региональной экономической структуры. Отобранные кластеры специализируются в областях газо- и нефтехимии, самолетостроения, ядерных технологий, фармацевтики, информационных и телекоммуникационных технологий, биотехнологий, биомедицины, машиностроения, металлообработки, станкостроения, космических технологий, новых материалов и технологий, энергоэффективной светотехники, волоконной оптики и оптоэлектроники, нефтегазохимии, автомобилестроения, приборостроения.

Предоставление финансирования из федерального бюджета на поддержку инновационных территориальных кластеров позволит достичь к 2020 г. следующих показателей:

- рост выработки на одного работника не менее чем на 20% по отношению к уровню 2016 г.;
- число высокопроизводительных рабочих мест, созданных заново или в результате модернизации рабочих мест, в организациях – участниках кластеров составит не менее 100 тыс. за 2016–2020 гг.;
- привлечение инвестиций за счет внебюджетных источников в объеме не менее чем 300 млрд руб. за 2016–2020 гг.;
- объем работ и проектов в сфере научных исследований и разработок, выполняемых совместно двумя или более организациями-участниками либо одной или более организацией-участником совместно с иностранными организациями, составит не менее 100 млрд руб. за 2016–2020 гг.;
- рост числа патентов на изобретения в организациях – участниках кластеров не менее чем в 3 раза по отношению к уровню 2016 г.;
- число технологических стартапов, получивших инвестиции, составит не менее 300 за 2016–2020 гг.;
- удвоение по отношению к уровню 2016 г. объема совокупной выручки от продаж компаниями кластеров несырьевой продукции на экспорт.

Особенности современной экономики связаны с повышением влияния прямых иностранных инвестиций на экономическое развитие. Это актуализировало совершенствование нормативно-законодательных принципов регулирования иностранных инвестиций, упрощение доступа на рынок капитала, а также защитные и поощрительные меры в соответствии с направлениями промышленной политики.

Общая задача в регулировании взаимосвязей промышленной политики в сфере прямых иностранных инвестиций заключается в нахождении компромисса между наращиванием отечественного производственного потенциала и мерами протекционизма в инвестиционной и торговой деятельности. Инвестиционная политика должна быть направлена на реализацию национальной цели устойчивого развития и основана на общей стратегии развития страны; на определении приоритетов промышленного развития, отраслей инфраструктуры, науки, образования, инноваций; на повышении устойчивости расширения и качественного улучшения производительности и международной конкурентоспособности.

Приоритеты инвестиционной политики должны быть основаны на тщательном анализе конкурентных преимуществ страны, проблем и возможностей развития и должны учитывать ограничения и риски для привлечения инвестиций. Принципиальное значение имеет непротиворечивость инвестиционной политики для эффективного формирования потенциала. Потенциал создания рабочих мест и передачи технологий и инноваций должен быть одним из критериев для определения инвестиционных приоритетов. С учетом взаимодополняемых связей между развитием человеческого капитала и инвестициями при разработке политики повышения эффективности использования трудовых ресурсов необходимо отдавать приоритет формированию навыков в областях, имеющих решающее значение для развития экономики независимо от того, являются ли они техническими, профессиональными, управленческими либо предпринимательскими навыками.

Потенциал для передачи соответствующих технологий и распространения инноваций является одним из критериев для определения инвестиционных приоритетов. Его следует наращивать путем проведения адекватных финансово-экономических мер, связанных с инвестициями, в том числе в области налогообложения и интеллектуальной собственности. Необходимо совершенствовать нормативно-правовую базу, в том числе в области прямых иностранных инвестиций, обеспечивающую партнерство между инвестором и государством в общественных интересах и в интересах развития предприятий и организаций.

Потенциал для развития инфраструктуры на основе внутренних и прямых иностранных инвестиций должен быть неотъемлемой частью инвестиционной политики. Меры развития транспортной, энергетической и социальной инфраструктуры имеют решающее значение и должны соответствовать инвестиционным приоритетам развития.

Потенциал прямых иностранных инвестиций для создания деловых связей и стимулирования развития местных предприятий должен быть ключевым критерием при

формировании инвестиционной политики и определении приоритетов для привлечения инвесторов. Развитие предприятий и меры по облегчению предпринимательской деятельности (в том числе доступа к финансам) должны способствовать предпринимательской активности в тех областях, где такая деятельность приносит значительную прибыль и выступает в качестве важнейшего регионального фактора для целевых иностранных инвестиций. Международное деловое сообщество в отношении прямых иностранных инвестиций ориентируется на четкие ориентиры (например, инвестиционная стратегия, закон об иностранных инвестициях, рейтинги). Для привлечения выгодных прямых иностранных инвестиций высокого уровня необходимы информационная открытость и предотвращение протекционизма в инвестиционной сфере. При этом следует учитывать стандарты и отдельные ограничения, направленные на решение конкретных проблем развития и политических проблем страны, в отношении предоставления общественных благ или контроля над стратегическими видами экономической деятельности.

2. Инвестиционный климат: привлечение инвестиций в регионы

Благоприятный инвестиционный климат характеризуется следующими чертами: совершенствование механизмов привлечения инвестиций в регионы, качество и упрощение процедур ведения бизнеса, формирование адекватной инфраструктуры, тиражирование лучших практик и развитие инструментария оценки эффективности управления и мониторинга.

Активная работа осуществляется по таким направлениям, как дальнейшее снижение административных барьеров, снятие инфраструктурных ограничений, упрощение строительных процедур, совершенствование таможенного администрирования, развитие миграционной политики, привлечение высококвалифицированных иностранных специалистов, разработка новых инструментов налогового стимулирования.

Результаты деятельности по улучшению инвестиционного климата достаточно наглядно иллюстрируются на примере рейтинга России по характеристикам условий ведения бизнеса и глобальной конкурентоспособности. По показателям, благоприятствующим ведению бизнеса, в 2016–2017 гг. Россия занимала 40-е место и вошла в число лидеров по прогрессу в улучшении инвестиционного климата. Следует заметить, что, несмотря на сложные условия 2015–2016 гг., почти по всем показателям рейтинга наблюдалась слабая положительная динамика. Безусловно, позитивное влияние на формирование этой тенденции оказало устойчивое повышение рейтингов в 2007–2016

гг. при усилении действий правительства по совершенствованию нормативной базы (табл. 1).

Таблица 1

Рейтинг России по условиям благоприятной среды для ведения бизнеса в 2010–2015 гг. и 2015–2017 гг.*

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Общее место России в рейтинге	116	124	120	112	92	62	36	40
Создание предприятий	104	106	111	101	88	34	37	26
Получение разрешений на строительство	182	179	178	178	178	156	117	115
Регистрация собственности	45	51	45	46	17	12	8	9
Кредитование	87	96	98	104	109	61	42	44
Защита инвесторов	92	108	111	117	115	64	51	53
Налогообложение	103	107	105	64	56	49	40	45
Международная торговля	162	166	160	160	157	155	138	140
Обеспечение исполнения контрактов	18	19	13	11	10	5	8	12
Разрешение неплатежеспособности	93	60	60	53	55	65	49	51
Подключение к электросетям			183	184	117	143	26	30

* С 2015 г. изменена методика расчета рейтингов, и сопоставление показателей целесообразно разделить на периоды.

Источник: Doing Business 2017: Equal Opportunity for All. World Bank Group, 2017.

Характеристикой поступательных позитивных изменений условий ведения бизнеса является также устойчивое сокращение разрыва от показателей лучшей практики. Показатель удаленности от передовой практики позволяет оценить изменение правового режима страны с течением времени и дополняет ежегодный рейтинг благоприятности условий ведения бизнеса. За 2008–2016 гг. совершенствование нормативно-правовых норм привело к позитивным изменениям таких показателей, как получение разрешений на строительство, подключение к системе электроснабжения, исполнение контрактов. Сложная ситуация сохраняется с получением кредитов и защитой прав миноритарных инвесторов (табл. 2).

Таблица 2

Показатель удаленности России от передовой практики ведения бизнеса в 2010–2017 гг., %

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Глобальный показатель	54,93	54,32	56,66	58,93	66,00	71,25	73,2	73,19
Создание предприятий	82,20	82,10	82,15	84,97	89,16	92,17	92,35	93,57
Получение разрешений на строительство	26,26	25,9	26,85	40,21	51,86	63,92	64,67	65,86
Подключение к системе	17,01	16,36	25,71	26,86	70,43	77,89	84,22	84,37
Регистрация	79,12	79,11	81,72	81,63	87,99	90,12	90,51	90,55
Получение кредитов	62,50	62,50	62,50	62,5	58,75	55,00	65,00	65,00
Защита прав миноритарных	46,67	46,67	46,67	46,67	46,67	60,00	60,00	60,00
Налогообложение	72,55	73,46	75,39	77,49	80,28	80,63	83,09	82,96
Международная	42,14	38,78	45,43	46,57	53,03	57,96	57,96	57,96
Обеспечение исполнения контрактов	76,03	76,03	75,43	75,73	75,25	75,78	75,78	74,96
Разрешение неплатежеспособности	44,77	42,34	44,7	46,67	59,21	59,06	58,39	56,69

Источник: Doing Business 2017: Equal Opportunity for All. World Bank Group, 2017. URL: <http://russian.doingbusiness.org/data/distance-to-frontier>

В условиях растущей конкуренции формирование новой модели экономического роста предполагает одновременное решение стратегических проблем улучшения делового климата и повышения инвестиционной привлекательности. Позиции России, несмотря на рецессию в 2015–2016 гг., оставались достаточно стабильными с точки зрения конкурентоспособности (45-е и 43-е места в рейтинге глобальной конкурентоспособности в 2016–2017 гг.). Частично это является результатом улучшения качества образования и инновационного потенциала, а также бизнес-среды. Низкие цены на сырьевые товары повлияли на российскую экономику несколько меньше, чем в других евразийских странах: показатель госдолга оставался на относительно низком уровне, а валового национального сбережения – почти без изменений. Такие экономические меры, как гибкость обменного курса, поддержка банковского сектора, ограничительные финансовые меры, помогли восстановить доверие инвесторов и стабилизировать финансовую систему. Тем не менее финансовый сектор испытывает давление от санкций ограничивающий заимствование на международных финансовых рынках и остается одной из проблемных зон конкурентоспособности. (табл. 3).

Таблица 3

Глобальный индекс конкурентоспособности российской экономики в 2010–2017 гг.

	2010–2011	2012–2013	2013–2014	2014–2015	2015–2016	2016–2017
Место в целом	63	67	64	53	45	43
<i>Оценка по группам индикаторов</i>						
Основные условия	65	53	47	44	47	59
Институты	118	133	121	97	100	88
Инфраструктура	47	47	45	39	35	35
Макроэкономическая среда	79	22	19	31	40	91
Здоровье и начальное образование	53	65	71	56	56	62
Факторы эффективности	53	54	51	41	40	38
Высшее образование и обучение	50	52	47	39	38	32
Эффективность товарных рынков	123	134	126	99	92	87
Эффективность рынка труда	57	84	72	45	50	49
Развитость финансового рынка	125	130	121	110	95	108
Технологическая подготовленность	69	57	59	59	60	62
Размер рынка	8	7	7	7	6	6
Факторы инноваций	80	108	99	75	76	66
Зрелость бизнеса	101	119	107	86	80	72
Инновации	57	85	78	65	68	56

Источник: URL: <http://reports.weforum.org/global-competitiveness-report-2015-2016/competitiveness-rankings/> http://www3.weforum.org/docs/GCR2016-2017/05FullReport/TheGlobalCompetitivenessReport2016-2017_FINAL.pdf

При анализе рейтингов стоит обратить внимание на позитивную динамику таких показателей, как величина государственного долга, профицит государственного бюджета, охват населения высшим образованием. Влияние этих факторов ограничивается сохранением негативных тенденций в оценке развитости институтов, инновационного потенциала, зрелости бизнеса, привлекательности для иностранных инвесторов. Настораживающими остаются низкие индексы эффективности функционирования товарного и финансового рынков при исключительно высоком рейтинге емкости внутреннего рынка. Совокупное влияние отмеченных факторов ограничивает рост общей факторной производительности.

Изменение позиции России в глобальном инновационном рейтинге за 2013–2016 гг. иллюстрирует позитивные сдвиги в индикаторах человеческого капитала,

результативности использования знаний и технологий, а также творческих и креативных решений. Несмотря на резкие колебания оценок финансово-экономических условий (кредиты, инвестиции) и устойчивости ведения бизнеса (инновационные связи, кластеры и абсорбция знаний), постепенное повышение их рангов позитивно сказалось на обобщающем индексе инновационности экономики (табл. 4).

Таблица 4

Рейтинг инновационной деятельности России в 2013–2016 гг.

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
	Ранг, место				Значение, %			
Индекс инноваций	62	49	48	43	37,2	39,1	39,3	38,5
Институты	87	88	80	73	56,0	56,4	56,5	57,9
Человеческий капитал и исследования	33	30	26	23	44,1	44,5	47,5	50,4
Инфраструктура	49	51	65	60	47,2	41,1	40,6	44,5
Финансово-экономические условия	74	111	94	63	45,4	42,5	43,5	43,1
Условия ведения бизнеса	52	60	44	37	36,1	34,3	38,5	37,5
Результаты использования знаний и технологий	48	34	33	40	30,4	37,6	36,6	31,9
Креативные результаты	101	72	79	66	30,8	41,4	30,1	28,7

Источник: URL: [https://The Global Innovation Index 2016](https://TheGlobalInnovationIndex2016)
<https://www.globalinnovationindex.org/gii-2016-report>;
www.globalinnovationindex.org/analysis-economy

Обеспечение благоприятного инвестиционного климата связано с широким кругом задач экономического развития страны и улучшения регуляторных условий. Повышение конкурентоспособности и экономической активности на рынках труда, капитала, технологий и инноваций предполагает усиление инфраструктурной связанности российских регионов; развитие, формирование комфортной, визуально привлекательной и безопасной среды обитания и ведения бизнеса; повышение роли недвижимости как актива в экономике, в том числе как объекта долгосрочных инвестиций. Улучшение инвестиционного климата и формирование благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности в субъектах Российской Федерации ориентировано на снижение избыточных административных барьеров, выстраивание межведомственного взаимодействия и повышение эффективности управления.

Возможности повышения инвестиционной привлекательности и снижения инвестиционных рисков на региональном уровне накануне кризиса 2008 г. оказались близки к исчерпанию, что определило активизацию работ по стратегическому планированию. На первый план в стратегическом планировании выдвинулись проблемы

диверсификации экономической базы, формирования законодательных инициатив, разнообразия инструментов регулирования, финансовых преференций и гарантий для инвесторов. Возросшая роль федерального центра по созданию инвестиционного климата способствовала выравниванию законодательной базы инвестиционной деятельности регионов и определила смещение приоритетов в область повышения эффективности использования внутреннего потенциала развития субъектов Федерации. Полноценный пакет стратегических документов стал важной составляющей решения задачи повышения конкурентоспособности регионов на рынке капитала.

Для содействия улучшению инвестиционного климата в России на региональном уровне было создано Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов (АСИ). Агентство предоставляет административную, методологическую и информационную поддержку. При всем многообразии организационных структур, ответственных за улучшение инвестиционного климата на национальном уровне, выделяется ряд общих принципов принятия институциональных решений, соответствующих международной практике. Модельная программа по улучшению инвестиционного климата для регионов и стандарт региональной политики для развития бизнес-среды предусматривают единые правила поддержки бизнеса в субъектах Российской Федерации.

Инвестиционный климат в регионах России существенно отличается от региона к региону, и разработанный Агентством стратегических инициатив «Стандарт деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе» основывается на обобщении и развитии реально действующих в российских регионах практик. Требования, указанные в «Стандарте», интерпретируются как минимально достаточные условия, которые способствуют улучшению инвестиционного климата в российских регионах, согласованы с основными принципиальными положениями развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, государственно-частного партнерства, оценки регулирующего воздействия.

В основе «Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе» лежит прозрачная система базовых принципов совершенствования управления инвестиционной деятельностью, формирования институтов развития, организации, планирования и создания инфраструктурных объектов, определение условий поддержки предпринимателей и доступность для инвесторов необходимой информации по предпринимательской и инвестиционной деятельности субъекта.

«Стандарт» имеет 15 основных положений, определяющих принципы и подходы к формированию системы по созданию благоприятного инвестиционного климата.

1. Утверждение высшими органами государственной власти субъекта Российской Федерации инвестиционной стратегии региона.
2. Формирование и ежегодное обновление «Плана создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры в регионе».
3. Ежегодное послание высшего должностного лица субъекта Российской Федерации «Инвестиционный климат и инвестиционная политика субъекта РФ».
4. Принятие нормативного правового акта субъекта Российской Федерации о защите прав инвесторов и механизмах поддержки инвестиционной деятельности.
5. Наличие Совета по улучшению инвестиционного климата.
6. Наличие специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами.
7. Наличие доступной инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов (промышленных парков, технологических парков).
8. Наличие механизмов профессиональной подготовки и переподготовки по специальностям, соответствующим инвестиционной стратегии региона и потребностям инвесторов.
9. Создание специализированного двуязычного интернет-портала об инвестиционной деятельности в субъекте РФ.
10. Наличие в субъекте РФ единого регламента сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна»
11. Принятие высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации инвестиционной декларации региона.
12. Принятие нормативного акта, регламентирующего процедуру оценки регулирующего воздействия принятых и принимаемых нормативно-правовых актов, затрагивающих предпринимательскую деятельность.
13. Наличие системы обучения, повышения квалификации и оценки компетентности сотрудников профильных органов государственной власти субъектов РФ и специализированных организаций по привлечению инвестиций и работе с инвесторами.
14. Включение представителей потребителей энергоресурсов в состав органа исполнительной власти субъекта РФ в сфере государственного регулирования тарифов – региональной энергетической комиссии (РЭК) и создание коллегиального совещательного органа при РЭК, включающего представителей делового сообщества.

15. Наличие канала (каналов) прямой связи инвесторов и руководства субъекта Российской Федерации для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности проблем и вопросов.

Стандарт региональной политики для развития бизнес-среды в настоящее время внедрен в 85 субъектах Российской Федерации и имеет 27 успешных практик реализации.

Принятые на федеральном уровне документы социально-экономического развития определяют набор соответствующих программных документов (стратегии социально-экономического и инвестиционного развития, государственные программы, документы территориального планирования) на уровне федеральных округов, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований как условия рационального межрегионального разделения труда и межрегиональной экономической интеграции. Приоритетным направлением инвестиционной политики региона является разработка комплекса инструментов, обеспечивающих мотивацию к мобилизации внутренних ресурсов и наращиванию собственного экономического потенциала территорий.

Инвестиционная стратегия в области обеспечения благоприятного инвестиционного климата является документом, определяющим долгосрочные приоритеты в контексте следующих общенациональных интересов: территориально-пространственное развитие, виды экономической деятельности, технология опережающего развития, стимулирование межрегионального сотрудничества и кооперации. Качество стратегии определяется путем глубокого и всестороннего анализа исходных условий, оценки актуальности и адекватности приоритетов стратегическому прогнозу развития региона, а также формулирования ограничений, рисков и инструментов выхода на траекторию инвестиционного роста. Вариативность реализации стратегий социально-экономического и инвестиционного развития затрудняет сравнение документов, но позволяет выявить общие и специфические особенности достижения поставленных целей. Четко сформулированные инвестиционные приоритеты, основанные на анализе социально-экономического развития субъекта Федерации, выявлении потенциала развития, рисков, ограничений и компетенций, позволяют выстроить систему мероприятий в определяющих направлениях деятельности.

Сокращение межрегиональных диспропорций направлено на обеспечение единых стандартов деятельности. Исходя из сравнительного анализа инвестиционных стратегий были выделены успешные практики разработки этого документа в таких субъектах Российской Федерации, как Камчатский край, Вологодская, Воронежская, Калужская, Костромская, Ленинградская, Свердловская, Тамбовская области.

В инвестиционной стратегии Камчатского края до 2020 г. определение потенциальных приоритетных направлений перспективного развития экономики региона дополняется характеристикой состояния инвестиционного климата и оценками его эффективности основными группами инвесторов. Отличительной чертой стратегии является анализ рисков для инвестиционной деятельности, учитывающих изменение структуры экономики.

В инвестиционной стратегии Ленинградской области проведена оценка приоритетности видов деятельности для устойчивого развития, учитывающая синергетический эффект экономической, социальной, инновационной и экологической значимости проектов. В документе акцентируется внимание на оценке инвестиционного потенциала муниципальных районов Ленинградской области исходя из межрегиональной и международной конкуренции на рынке капитала. Предложения и рекомендации по улучшению инвестиционного климата Ленинградской области учитывают результаты опросов предпринимательского сообщества и изменение текущей ситуации. Инвестиционная политика Ленинградской области включает такие аспекты, как, во-первых, стандартизация системы взаимодействия с инвесторами на всех уровнях управления, во-вторых, сопровождение инвестиционных проектов, связанное с ключевыми показателями их эффективности, и, в-третьих, повышение роли институтов развития и информационной открытости.

В инвестиционной стратегии Псковской области оценка текущих конкурентных преимуществ и слабых сторон региона осуществлена с позиции определения перспектив повышения инвестиционной привлекательности относительно пограничных регионов.

Определение инвестиционных приоритетов является фактором, стимулирующим инвестиционную активность, и позволяет содержательно сформулировать видение результата реализации стратегии для региона и инвесторов. В общем случае исходя из приоритетов и направлений инвестиционной деятельности решаются такие задачи формирования институциональных механизмов регулирования и поддержки данной деятельности, как совершенствование нормативно-правовой базы, повышение инвестиционной привлекательности для российских и зарубежных инвесторов и конкурентоспособности на мировом рынке, усиление взаимодействия субъектов Российской Федерации для эффективного использования инвестиционного потенциала муниципальных районов с целью сокращения дисбаланса в развитии.

В инвестиционной стратегии Костромской области до 2025 г. механизмы развития региона определены исходя из условий специализации и вовлечения потенциальных ресурсов посредством формирования промышленных округов. Приоритеты инвестиционного развития

включают такие сферы, как образование, инновационные разработки и освоение природно-ресурсного потенциала.

В инвестиционной стратегии Тамбовской области до 2020 г. в качестве приоритетного направления экономической политики региона определено развитие региональных отраслевых кластеров, в которые интегрированы проекты, отражающие приоритеты развития региона.

В инвестиционной стратегии Вологодской области анализ текущей ситуации и приоритетные направления развития дополняются определением условий формирования региональных кластеров с использованием инструментов локализации и специализации экономической деятельности. При этом подчеркивается необходимость синхронизации пространственного социально-экономического развития и инвестиционных процессов в разрезе муниципальных образований и во времени.

В стратегии Ленинградской области при определении приоритетов развития на длительную перспективу учитываются эффективность инвестиций, с точки зрения инвестора, и четкие отраслевые приоритеты. Выделяют две группы видов деятельности по приоритетности:

- 1) автомобилестроение и производство автокомпонентов, химическое и нефтехимическое производство, транспортно-логистический комплекс, производство строительных материалов, пищевая промышленность;
- 2) виды деятельности традиционной и новой (радиология и фармацевтика) специализации.

С изменением ситуации в последние годы приоритеты для инвестирования расширены за счет проектов агропромышленного комплекса и импортозамещения. В настоящее время основными факторами для инвестора становятся такие показатели, как кадровый потенциал региона, обеспеченность специальной инфраструктурой, состояние рынков сбыта и сырьевых ресурсов.

Инвестиционная стратегия Воронежской области отходит от отраслевого принципа, и определение приоритетных направлений ориентировано на развитие инфраструктуры для инвестиционной деятельности: создание высокотехнологичных производств, центров роста, обеспечивающих выравнивание экономического положения муниципальных образований; формирование качественной социальной среды.

Инвестиционные приоритеты являются одним из важнейших стимулов и гарантией для долгосрочных инвестиций, поскольку позволяют синхронизировать цели инвесторов и администраций субъектов Федерации, на территориях которых реализуются инвестиционные проекты.

В Ульяновской области в соответствии со стратегией региона определяется статус проектов по критериям значимости и мерам поддержки:

приоритетные проекты (соответствуют основным направлениям стратегического развития области и финансируются за счет внебюджетных источников);

особо значимые проекты (определяются по объему инвестиций, территориальному расположению, виду экономической деятельности);

резиденты особой экономической зоны (налоговые льготы).

В Томской области законодательно определены критерии отбора, приоритеты, разработан дополнительный механизм поддержки крупных инвестиционных проектов с дифференциацией относительно объема инвестиций в модернизацию, создание новых мощностей и высокопроизводительных рабочих мест.

Оценки стратегически значимых приоритетных направлений развития экономики региона согласуются по целям, задачам, срокам, ресурсам, качественным и количественным характеристикам. Спектр целей инвестиционного развития может быть достаточно ограниченным. Например, в Калужской области определены всего три конкретные цели:

- 1) сокращение периода между принятием решения о строительстве и вводом в эксплуатацию нового производства;
- 2) получение не менее чем 30% инновационных стартапов внешнего финансирования в течение года после создания;
- 3) создание ежегодно не менее трех продуктов или услуг, поставляемых на внешние рынки.

В стратегии Свердловской области используется универсальный набор стратегических целей, которые имеют общий характер: создание комфортных условий для бизнеса; изменение конкурентной среды; формирование эффективной инфраструктуры для привлечения инвесторов и сопровождения инвестиционных проектов; создание информационной инфраструктуры инвестиционной деятельности; поддержка инновационных предприятий и высокотехнологичных производств; модернизация социальной сферы и повышение качества жизни; содействие развитию субъектов малого и среднего предпринимательства; повышение экологической безопасности.

Целями стратегии Ленинградской области являются повышение инвестиционной активности и привлечение инвестиций в приоритетные секторы экономики региона; укрепление конкурентных позиций на межрегиональном рынке капитала; повышение инвестиционной привлекательности и создание условий для улучшения бизнес-климата на всей территории региона. Для достижения целей стратегии Ленинградской области предусматриваются два взаимосвязанных этапа:

1) наращивание потенциала традиционных секторов экономики; развитие существующих и создание новых промышленных зон, объектов инженерной и энергетической инфраструктуры; привлечение инвестиций в инновационные секторы; продвижение области на внутреннем и внешнем рынках капитала; создание развитой информационной системы поддержки инвестиций; реформирование системы профессионального образования;

2) реализация крупных инвестиционных проектов в инновационной сфере; стимулирование спроса на инновации, формирование производственных и инновационных кластеров, ориентированных на использование ресурсной базы региона.

При описании механизмов и мероприятий, направленных на повышение инвестиционной привлекательности, как правило, используется унифицированный порядок, что облегчает анализ информации.

Инвестиционные стратегии подлежат периодическому обновлению в связи с изменением условий и факторов развития экономики и представлений о перспективах развития. Калужская область позиционируется как территория размещения лучших высокотехнологичных и инновационных организаций с передовыми технологиями производства. Свердловская область как регион – генератор высокотехнологичной продукции и инженерных идей представляет собой новый образ привлекательного района для предпринимателей и инвесторов, для комфортного старта, ведения бизнеса и внедрения инноваций с минимальным временем на реализацию своего предпринимательского проекта. Стратегия Воронежской области подчеркивает высокую привлекательность региона для предпринимательской деятельности при развитой и эффективно функционирующей инновационной системе и для взаимодействия бизнеса, власти и общества. Такие декларации формируют поле конкуренции за инвесторов между регионами.

В инвестиционном меморандуме публично декларируются общие ключевые принципы взаимодействия региональных органов власти с инвесторами: общедоступность документированной информации, равный подход ко всем субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности, их активное и заинтересованное участие в процессе принятия решений.

Инвестиционная деятельность в субъектах Российской Федерации определяется следующими нормативными требованиями:

- защита прав инвесторов;
- гарантии неухудшения положения инвесторов в пределах компетенции субъекта Российской Федерации на период реализации инвестиционной стратегии;

- гарантии незлоупотребления правом со стороны исполнительных органов власти субъекта Российской Федерации;
- установленный порядок обращения инвесторов за защитой и помощью;
- формы, механизмы и инструменты налоговой и финансовой поддержки инвестиций, включая четкие критерии и процедуры для их применения.

Реализация указанных норм в субъектах Федерации предполагает принятие актов прямого действия, регулирующих вопросы налоговой политики в отношении конкретных видов инвестиций, порядок заключения договоров с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности и др. В целях устранения излишнего регулирования предпринимательской деятельности и снижения давления административных барьеров в стандарте предусмотрено введение обязательной процедуры оценки регулирующего воздействия.

Успешную практику формирования инвестиционного послания высшего должностного лица характеризует обращение, наиболее полно отвечающее информационным запросам бизнес-сообщества об основных планах и результатах деятельности власти в области привлечения инвестиций и улучшения условий ведения предпринимательской деятельности в регионе. В инвестиционном послании определяются задачи инвестиционной политики, конкретные макроэкономические показатели (Астраханская область); направления и конкретные приоритетные задачи инвестиционной политики по привлечению новых инвесторов на территорию региона; по созданию зон перспективного развития, активизации инвестиционной политики в муниципальных образованиях, по развитию кадрового потенциала (Ульяновская область); приоритеты создания благоприятной инвестиционной среды, оптимизации процессов разрешения и согласования при реализации инвестиционных проектов, создание новых механизмов государственно-частного партнерства (Воронежская область).

Одним из основных положений инвестиционной стратегии является повышение качества региональной системы нормативно-законодательной базы в соответствии с требованиями федерального уровня в сфере инвестиционной деятельности и механизмов защиты инвесторов. В общем случае закон субъекта Российской Федерации определяет виды региональных мер поддержки инвестиционной и предпринимательской деятельности, статус координационных и совещательных органов, категории получателей мер государственной поддержки в соответствии с документами стратегического планирования и содержит нормы о неухудшении положения инвестора в период реализации инвестиционного проекта. Отдельные положения могут дополняться нормативно-

правовыми актами исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации (в частности, порядок и условия предоставления мер государственной поддержки, участия региона в инвестиционных соглашениях и проектах государственно-частного партнерства; регламент сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна»; полномочия специализированной организации и порядок взаимодействия с органами власти). Примером успешных практик по созданию эффективного регионального законодательства о механизмах защиты инвесторов и поддержки инвестиционной деятельности является опыт Республики Татарстан, Свердловской и Тюменской областей, г. Москвы.

Эффективная нормативно-правовая деятельность предполагает гарантии защиты прав инвесторов, механизмы поддержки инвестиционной деятельности (налоговые и иные льготы) и взаимодействия инвесторов с органами власти. Успешные практики характерны для регионов, в которых эти положения детально прописаны на законодательном уровне и сведены на портале об инвестиционной деятельности субъекта Российской Федерации.

В Республике Татарстан инвестиции защищены (от национализации) независимо от форм собственности и обеспечены равноправные условия деятельности, исключающие меры дискриминационного характера, сформулированы формы поддержки инвесторов.

В Оренбургской области установлены права инвесторов и государственные гарантии прав субъектов инвестиционной деятельности, условия инвестиционного договора, формы и методы государственного регулирования и поддержки инвестиционной деятельности инвесторов, реализующих инвестиционный проект на территории области, критерии оценки эффективности инвестиционных проектов для оказания государственной поддержки в виде предоставления пониженной ставки налога на прибыль, гарантии стабильности условий и режима в течение срока окупаемости инвестиционного проекта.

В Ямало-Ненецком автономном округе определены правовые нормы защиты инвесторов, экономические условия, принципы инвестиционной политики, формы и порядок государственной поддержки инвестиционной деятельности, условия предоставления налоговых льгот участникам и механизмы прямой финансовой поддержки инвестиционной деятельности. Приоритетные инвестиционные проекты в зависимости от объема капитальных вложений и влияния на развитие автономного округа подразделяются на стратегические, значимые и социальные при детальной регламентации критериев отбора.

Работа по приведению муниципальных правовых актов в соответствие с требованиями действующего законодательства в субъектах Российской Федерации в целом ведется крайне медленно. Однако в целом неплохие результаты демонстрируют регионы-лидеры: г. Москва, Рязанская, Волгоградская области, Чеченская Республика, Вологодская, Ульяновская области, Ямало-Ненецкий автономный округ, Тюменская, Кемеровская и Новосибирская области.

В связи с изменением инвестиционной среды в субъектах Российской Федерации возникла необходимость создания Совета по улучшению инвестиционного климата. Его компетенциями и функциями определены:

- выработка рекомендаций по организации взаимодействия органов исполнительной власти региона и организаций, участвующих в инвестиционном процессе;
- разработка предложений по приоритетным направлениям развития региона и координации финансовых и инвестиционных ресурсов на наиболее важных направлениях;
- рассмотрение проекта инвестиционной стратегии региона, а также анализ результатов ее реализации и подготовка предложений по корректировке;
- оказание содействия в создании необходимых условий для рационального размещения производительных сил на территории субъекта Российской Федерации;
- выработка рекомендаций по государственной поддержке инвестиционных процессов и стимулированию инвестиционной активности на территории региона;
- разработка единых требований к основным критериям инвестиционных проектов, поддерживаемых за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации;
- рассмотрение результатов реализации инвестиционных проектов, включая несостоявшиеся и неуспешные, анализ причин неудачных решений.

Конкретные организационные формы Совета по улучшению инвестиционного климата могут существенно различаться, но в общем случае для них характерно наличие административных возможностей эффективного стимулирования и контроля. К дополнительным задачам этого органа нередко относят выявление и распространение лучшего опыта по изменению регулирования. Благодаря созданию специализированных структур по привлечению инвестиций повышается эффективность взаимодействия с инвесторами и уполномоченными организациями и ведомствами. Факторами повышения эффективности работы специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами являются определение приоритетных сфер деятельности и целевого инвестора, развитие

инструментов привлечения инвесторов и активное взаимодействие с федеральными и зарубежными институтами развития.

Система показателей эффективности деятельности специализированной организации включает объем привлеченных инвестиций в основной капитал, в том числе прямых иностранных инвестиций, инвестиций в рамках проектов государственно-частного партнерства; количество новых инвестиционных проектов и соглашений, в том числе реализуемых совместно с федеральными институтами развития; число вновь созданных, в том числе высокопроизводительных, рабочих мест. Важной характеристикой деятельности специализированной организации является координация интересов и действий равноправных партнеров, выработка прагматичных правил и механизмов взаимодействия участников в процессе совместного поиска решений общих проблем в отличие от субординации в вертикально организованной системе управления.

Организационно-правовая форма специализированной организации определяется органами власти субъектов Российской Федерации самостоятельно в соответствии с действующим законодательством, а конфигурация основных функций организации – в зависимости от особенностей и возможностей региона. Примером успешных практик по созданию и обеспечению эффективного функционирования специализированной организации по работе с инвесторами является опыт Республики Татарстан, Алтайского края, Кемеровской, Тульской, Калужской, Воронежской и Ульяновской областей.

Агентство инвестиционного развития Республики Татарстан предоставляет заявителям полный спектр инструментов поддержки на всех стадиях развития бизнеса по принципу «одного окна», включая участие в региональных, федеральных и международных программах развития предпринимательства, содействие в привлечении средств инвестиционных и венчурных фондов, а также осуществляет большое количество проектов государственно-частного партнерства. Агентство на безвозмездной основе оказывает правовую, консультационную, информационную, экспертную поддержку субъектам инвестиционной деятельности, обеспечивает сопровождение и мониторинг инвестиционных проектов, оказывает методическую помощь муниципальным образованиям в разработке программ инвестиционного развития; создает условия для продвижения на рынки иностранных государств товаров, услуг и результатов интеллектуальной деятельности в рамках развития инвестиционного потенциала Республики Татарстан.

На территории Калужской области действуют две взаимодополняемые организации в области привлечения инвестиций. Корпорация развития Калужской области курирует создание новой и развитие существующей инфраструктуры промышленных парков и технопарков; строительство и эксплуатацию инженерной инфраструктуры. Агентство

регионального развития Калужской области» привлекает инвестиции, осуществляет маркетинг территории, оказывает консультационную помощь в ходе реализации инвестиционных проектов.

ОАО «Корпорация развития Ульяновской области» выстроило систему привлечения и административного сопровождения инвестиционных проектов. Для содействия реализации инвестиционного проекта на территории региона создана проектная группа специалистов, которая решает все вопросы – от предпроектной подготовки до ввода предприятия в эксплуатацию, а также осуществляет регулярный мониторинг статуса проекта.

В Москве созданы два основных института развития, которые решают конкретные задачи инвестора и несут персональную ответственность в рамках своей компетенции. Городское агентство управления инвестициями осуществляет поддержку на протяжении всего цикла проекта – от обращения до запуска проекта; отраслевые и функциональные проектные офисы обеспечивают поддержку и реализацию социально-инфраструктурных проектов г. Москвы и взаимодействие инвесторов с российскими и международными финансовыми организациями, институтами развития.

Агентство инноваций г. Москвы ориентировано на повышение эффективности государственной поддержки инновационной деятельности, координацию государственно-частных проектов в инвестиционной деятельности, увеличение числа высокотехнологичных и инновационных производств и высокопроизводительных рабочих мест в экономике города, предоставление специальных сервисов инновационным компаниям и новых форматов технологического предпринимательства и коммуникации.

Эффективность деятельности АО «Корпорация развития Тульской области», ориентированная на достижение стратегических приоритетов и реализации комплексных проектов кластерного развития, определялась, во-первых, построением рациональной внутренней структуры с применением технологий проектного управления, во-вторых, активной работой кадровой службы по формированию мотивированной команды и обучению сотрудников, в-третьих, встраиванием эффективной системы взаимодействия с органами власти и деловых связей с управляющими компаниями промышленных парков. Корпорация оказывает полный спектр экспертных, консультационных, сопроводительных услуг, выступает в роли как инициатора проектов, так и партнера в продвижении проектов, инициированных бизнесом, муниципалитетами, частными лицами. В целях повышения эффективности сотрудничества с различными типами инвесторов разработаны регламенты, проводится мониторинг и анализ работы сотрудников, отбираются наиболее результативные модели и алгоритмы привлечения инвестиций.

В Воронежской области Агентство по инвестициям и стратегическим проектам осуществляет активную деятельность по разработке и реализации государственной политики по привлечению отечественных и иностранных инвесторов, оказанию информационно-консультативных услуг субъектам инвестиционной деятельности, формирует и ведет реестр инвестиционно привлекательных земельных участков и промышленных площадок. Для сопровождения инвестиционных проектов и решения проблем инвесторов в агентстве формируются проектные команды. Услуги по сопровождению инвестиционных проектов для компаний-инвесторов независимо от объема планируемых инвестиций агентство оказывает на безвозмездной основе в рамках уставной деятельности, выполнения государственного задания. Нормативно-правовые акты, регламентирующие сопровождение инвестиционных проектов по принципу «одного окна», устанавливают функции, порядок закрепления кураторов инвестиционных проектов со стороны исполнительных органов государственной власти, классификацию проектов в зависимости от показателей проекта. Участие агентства в проектах создания свободного склада, земельного залогового фонда способствует вовлечению в хозяйственный оборот земельных ресурсов. Результаты работы по формированию паспортов-презентаций инвестиционно привлекательных земельных участков и промышленных площадок, по анализу и описанию ресурсной базы, транспортной и инженерной инфраструктуры представлены на инвестиционном портале области и интерактивной карте.

Удовлетворенность предпринимателей объектами инвестиционной инфраструктуры, находящимися на территории субъекта Российской Федерации, определяется объемом, доступностью услуг и эффективностью мер поддержки для резидентов. Лучшие практики отмечаются в Липецкой, Пензенской и Нижегородской, Ульяновской, Ленинградской, Белгородской и Владимирской областях.

Исходя из опыта создания в Липецкой области особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Липецк» были тиражированы проекты формирования аналогичных объектов инвестиционной инфраструктуры. Создание благоприятной административной среды обеспечивает АО «Корпорация развития Липецкой области». В области проработана нормативная база регулирования инвестиционной деятельности и создана трехуровневая система объектов инвестиционной инфраструктуры, которая включает:

- федеральную особую экономическую зону промышленно-производственного типа «Липецк» (крупные и средние предприятия);
- региональные особые экономические зоны различного типа (средние предприятия);
- частные индустриальные парки (малые предприятия).

В соответствии с государственной программой «Обеспечение инвестиционной привлекательности Липецкой области» формируется единая система управления и стимулирования инвестиционного развития, охватывающая все муниципальные районы территории. На основе программ комплексного инвестиционного развития муниципальных территорий и инвестиционных возможностей формируются предложения потенциальным инвесторам в формате инвестиционной площадки или готового проекта. Управление объектами инвестиционной инфраструктуры Липецкой области осуществляется централизованно, стратегические решения принимаются коллегиальными органами управления. Информационное обеспечение реестра инвестиционных проектов, мер поддержки инвесторов ведется с помощью инвестиционного портала области.

Благодаря проработке нормативной базы в части регулирования инвестиционной деятельности и гарантий прав инвесторов была сформирована промышленная и инновационная политика, внедрены новые подходы по развитию инвестиционной инфраструктуры и деятельности малого и среднего бизнеса, по устранению административных барьеров и сопровождению инвестиционных проектов по принципу «одного окна».

В развитии инвестиционной инфраструктуры Пензенской области были выявлены такие проблемы, как отсутствие инженерных коммуникаций, офисов и компьютерного оборудования. Деятельность ОАО «Корпорация развития Пензенской области» по формированию инвестиционной инфраструктуры в регионе была направлена на решение важных проблем, связанных с дефицитом инженерно-обустроенных инвестиционных площадок, на развитие систем коммуникационных связей и снижение стоимости технологического оборудования для инновационных стартапов резидентов промышленных парков и бизнес-инкубаторов. Источником дохода управляющей компании промышленных парков Пензенской области являются средства, полученные от оплаты правовых, консалтинговых, маркетинговых, информационных, логистических услуг резидентам промышленного парка.

План создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры Пензенской области разрабатывался в соответствии с перспективными направлениями и государственными, муниципальными программами. На основе инвестиционной стратегии были выделены приоритетные виды деятельности и объекты инвестиционной инфраструктуры. Направления развития были выбраны в соответствии с конкурентными преимуществами, но при реализации проектов на площадках промышленных парков не ограничивались отраслевой специализацией потенциальных резидентов, оставалась возможность расширения видов деятельности с учетом меняющейся конъюнктуры на

региональном и межрегиональных рынках. Строительство индустриальных парков объектов инновационной инфраструктуры в Пензенской области осуществляется за счет средств областного бюджета в рамках мероприятий государственной программы. Минимальный порог общего объема инвестиций для прорабатываемых проектов законодательно не установлен. Помещения и оборудование бизнес-инкубаторов, технопарка, образующие инфраструктуру поддержки малого предпринимательства, предоставляются в аренду субъектам малого предпринимательства и организациям на конкурсной основе.

В Пензенской области продолжается работа по совершенствованию нормативно-правовой деятельности, поддерживающей развитие инвестиционной инфраструктуры, в частности индустриальных парков, и форм преференций для резидентов индустриальных парков. Все изменения проходят процедуру оценки регулирующего воздействия (в Министерстве экономики Пензенской области. ОАО «Корпорация развития Пензенской области» совместно с органами исполнительной власти активно участвует в разработке дорожной карты по внедрению стандарта государственно-частного и муниципально-частного партнерства.

Нижегородская область входит в число лидеров по созданию законодательной базы обеспечения системы «одного окна», по сопровождению инвестиционных проектов с определением форм инвестиционной деятельности, прав и обязанностей субъектов данной деятельности. Поддержку инвесторам осуществляет Министерство инвестиций, земельных и имущественных отношений в соответствии со стратегией Нижегородской области и «Программой развития инвестиционного климата».

Одной из проблем развития инвестиционной инфраструктуры Нижегородской области является ограниченность инженерно обустроенных муниципальных площадок, особенно для размещения крупных промышленных инвестиционных проектов. В связи с этим основное внимание уделяется вопросам предоставления имущества и земельных участков для реализации инвестиционных проектов. Определен порядок распоряжения земельными участками, включая предоставление, резервирование и их изъятие. Регламентированы отношения, возникающие между юридическими лицами, физическими лицами, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Федерации, органами местного самоуправления в сфере развития малого и среднего предпринимательства.

Финансирование объектов инвестиционной инфраструктуры осуществляется за счет средств федерального, областного, муниципального бюджетов, а также частных средств. Важным моментом является возможность реализации проектов в формате государственно-

частного партнерства (ГЧП), в том числе в виде концессионных соглашений с резидентами и инвесторами.

В Нижегородской области введено понятие приоритетного инвестиционного проекта и утверждены принципы государственной поддержки, гарантии прав инвесторов и дополнительные льготы. Процедура предоставления льгот инвесторам осуществляется по принципу «одного окна».

Нефинансовые меры поддержки включают минимизацию бюрократических рисков на всех этапах реализации проекта, консультационную помощь при подготовке заявки на инвестиционный совет, подбор земельных участков для размещения производства. Взаимодействие осуществляется через информационный портал Министерства инвестиций, земельных и имущественных отношений Нижегородской области. В регионе сформирован реестр объектов инвестиционной инфраструктуры, в Интернете размещена интерактивная инвестиционная карта.

Перспективные направления развития инвестиционной инфраструктуры подразумевают формирование региональных высокотехнологичных кластеров и территорий опережающего развития, оптимизацию взаимодействия органов власти с инвесторами. В целях повышения инвестиционной привлекательности регионов определен порядок реализации программ развития инновационных территориальных кластеров. Инновационный территориальный кластер объединяет участников научно-производственной цепочки в одном или нескольких видах экономической деятельности, размещенных на ограниченной территории предприятий и организаций. Синергетический эффект деятельности кластера выражается в повышении экономической результативности деятельности каждого предприятия или организации за счет их высокой концентрации и кооперации. Благодаря деятельности территориальных кластеров решаются следующие задачи:

- повышение конкурентоспособности предприятий и организаций, входящих в состав инновационных территориальных кластеров, улучшение качества жизни на территории их размещения;
- развитие инновационной, производственной, транспортной, энергетической, инженерной, жилищной и социальной инфраструктуры инновационных территориальных кластеров;
- привлечение на территорию кластеров инвестиций (включая размещение исследовательских центров, центров разработки и предоставления инжиниринговых услуг российских и зарубежных компаний, стимулирование трансфера и локализация технологий производства инновационной продукции), а также квалифицированной рабочей силы;

- развитие системы профессионального и непрерывного образования;
- развитие малого и среднего предпринимательства;
- обеспечение эффективной поддержки деятельности инновационных территориальных кластеров из средств консолидированного бюджета Российской Федерации и институтов развития, внебюджетных источников;
- формирование, развитие и тиражирование эффективных механизмов – государственно-частного партнерства в инновационной сфере;
- развитие международной научно-технической и производственной кооперации.

Профессиональная деятельность по привлечению инвесторов и работе с ними предполагает формирование системы профессионального образования, ориентированной на потребности инвесторов и предпринимателей. Эффективность этой работы зависит от совместной, скоординированной деятельности по прогнозированию потребностей в специалистах и от квалификации представителей бизнеса, государства и экспертов. Модель компетенций государственных служащих и сотрудников специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами определяет требования к знаниям, навыкам, ценностям. В связи с этим очень важно изучать лучший российский и международный опыт по улучшению предпринимательского климата.

Успешная практика в Республике Татарстан, в Тамбовской, Белгородской и Пензенской областях стала возможной благодаря регулированию рынка труда и доступности трудовых ресурсов необходимой квалификации.

Характерными составляющими деятельности по улучшению ситуации на рынке труда и удовлетворению спроса на квалифицированные кадры являются достижение баланса трудовых ресурсов и прогнозирование спроса на рабочую силу с учетом основных приоритетов развития. Это позволяет разработать систему подготовки квалифицированных кадров в соответствии с требованиями высокотехнологичных производств и технологий нового поколения.

В Республике Татарстан была осуществлена модернизация системы профессионального образования с перераспределением функций между Министерством труда, занятости и социальной защиты населения и Министерством образования и науки, что позволило сформировать отдельные образовательные территории, разработать алгоритмы взаимодействия со школами, муниципальными образованиями и организациями высшего профессионального образования и запустить процесс формирования единой системы подготовки кадров.

В целях совершенствования механизма формирования государственного заказа на подготовку кадров Министерством экономики Республики Татарстан ежегодно актуализируется перечень востребованных профессий и специальностей, соответствующих приоритетным направлениям развития экономики республики. Министерство образования и науки Республики Татарстан приступило к созданию сети ресурсных центров, в которых будут сконцентрированы учебно-методические, кадровые и материально-технические ресурсы, необходимые для подготовки высококвалифицированных рабочих кадров и специалистов. Это позволит оптимизировать такие процессы, как разработка и корректировка профессиональных программ, гибкое изменение структуры центров управления и финансирования. Предпринимательское сообщество активно участвует в развитии системы профессионального образования и создании научно-образовательных производственных кластеров, в формировании единой системы стандартов рабочих профессий по компетенциям, навыкам и квалификации и в унификации образовательных программ. В результате увеличилось количество учреждений, внедривших новые программы и модели профессионального образования, число выпускников по основным образовательным программам профессионального образования и студентов, обучающихся по программам с участием работодателей. Достижение таких позитивных результатов стало возможным благодаря эффективной коммуникации участников рынка труда по продвижению в регионе рабочих профессий и системы профессионального образования.

В Тамбовской области создан координационный Комитет по развитию кадрового потенциала в сфере реальной экономики и содействию занятости населения, который осуществляет взаимодействие всех структур – работодателей, органов исполнительной власти, учреждений и организаций, органов местного самоуправления. Благодаря перераспределению полномочий и передаче учреждений специального профессионального образования в ведение субъекта региона была оптимизирована сеть образовательных учреждений в целом и сформированы крупные многоуровневые колледжи по программам подготовки квалифицированных рабочих и специалистов. В зависимости от спектра решаемых задач многофункциональные центры прикладных квалификаций подразделяются на многопрофильные региональные центры (подготовка кадров под инвестиционные проекты), центры подготовки кадров для работы на высокопроизводительных рабочих местах (образовательно-производственные кластеры), центры подготовки по массовым профессиям и специальностям (незащищенные слои населения).

Основой новой модели управления подготовкой кадров является кластерная политика: разработана карта ключевых проектов, ведущих работодателей и учреждений профессионального образования по кластерным группам. В рамках такого подхода решаются

такие задачи, как подготовка кадров по программам, согласованным участниками кластерной группы; оценка качества образования в соответствии с новыми стандартами; создание оптимальной инфраструктуры подготовки квалифицированных кадров при размещении ее на инновационных площадках образовательных учреждений и предприятий.

Наблюдательный совет по модернизации профессионального образования формирует стратегические направления региональной кластерной политики, его возглавляет глава администрации области. В рамках своих компетенций наблюдательный совет и АО «Корпорация развития Тамбовской области» обеспечивают интеграцию государственной и корпоративной систем подготовки кадров, разрабатывают региональную систему независимой оценки и сертификации квалификации выпускников учреждений профессионального образования и персонала предприятий. Процессы взаимодействия бизнеса и власти в рамках развития трудовых ресурсов и повышения квалификации сотрудников, а также согласования мер в сфере профессионального образования регламентированы. Перспективные направления региональной политики Тамбовской области в сфере подготовки кадров связаны с адаптацией программ образования в соответствии с профессиональными стандартами и международными требованиями, с совершенствованием региональной системы оценки и сертификации квалификаций.

Для повышения эффективности системы обратной связи и функционирования каналов прямой связи инвесторов и руководства субъекта Российской Федерации образован Совет по улучшению инвестиционного климата, который возглавляет высшее должностное лицо субъекта Федерации. В совет входят представители территориальных органов исполнительной власти, руководитель специализированной организации, представитель предпринимательского сообщества. Совет должен осуществлять мониторинг выполнения регламента сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна», регулярно рассматривать проекты нормативно-правовых актов, влияющих на предпринимательскую и инвестиционную деятельность, а также результаты оценки фактического воздействия правоприменительной практики по действующим нормативно-правовым актам. Безусловно, позитивное влияние на взаимодействие органов власти и участников инвестиционной деятельности оказывают актуализация планов стратегического развития региона с разработкой дорожной карты по улучшению инвестиционного климата в регионе и ежегодное послание высшего должностного лица субъекта Российской Федерации по вопросам инвестиционного климата в регионе.

Отличительными особенностями деятельности советов по улучшению инвестиционного климата являются фокусирование на системных вопросах (Красноярский край, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра), выделение отраслевых и специальных

рабочих групп из различных отраслей и профильных ведомств по вопросам развития конкретных инвестиционных проектов (Камчатский край).

Анализ проблем инвестиционной деятельности в субъектах Российской Федерации показал необходимость применения новых подходов, инструментов и механизмов, ориентированных на повышение качества работы на региональном уровне.

Внедрение стандарта инструментов и механизмов улучшения инвестиционного климата и сопровождения инвесторов включает следующие аспекты:

- реализация проектного управления в регионе;
- создание интегрированной региональной информационной системы;
- развитие электронных сервисов для инвесторов;
- представление материалов регионального инвестиционного портала на иностранных языках;
- обновление регионального инвестиционного портала в соответствии с успешными международными практиками;
- тиражирование успешных практик улучшения инвестиционного климата и сопровождения инвесторов на региональном и муниципальном уровнях;
- предоставление в режиме «одного окна» интегрированного пакета услуг;
- оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;
- распространение информации о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативно-правовых актов в сфере строительно-инвестиционной и предпринимательской деятельности.

Внедрение современных коммуникационных технологий, создание доступных информационных баз, инвестиционных порталов способствуют развитию интерактивного взаимодействия инвесторов со специализированными организациями и органами региональной и муниципальной власти, что является неотъемлемой составляющей эффективной деятельности органов власти и уполномоченных структур.

Специализированный интернет-портал об инвестиционной деятельности в регионе должен обеспечивать техническое обеспечение стабильности работы, просмотр портала на мобильных устройствах, простоту и удобство навигации, возможность электронной подачи документов и наличие канала прямых обращений для инвесторов. Как правило, содержательное наполнение портала – информация о механизмах государственной поддержки, об инвестиционных проектах, регламентах услуг и сопровождении инвесторов, об инфраструктуре поддержки бизнеса – представляется на русском и иностранном языках. Примером успешных практик по обеспечению эффективной работы специализированного

интернет-портала об инвестиционной деятельности в регионе и созданию эффективной системы каналов прямой и обратной связи инвесторов и руководства региона является опыт Москвы, Воронежской, Калужской, Липецкой, Ленинградской, Ростовской и Тульской областей, Ямало-Ненецкого автономного округа. В практике этих регионов активно используются такие инструменты, как регламентация порядка взаимодействия и построение системы контроля, обращение инвестора на инвестиционном портале с регламентированными сроками ответа; консультационные услуги с использованием средств обмена информацией в режиме реального времени (телефонная связь, Интернет, регулярное информирование представителей бизнеса и потенциальных инвесторов об основных инвестиционных событиях (дайджест); проведение регулярных встреч руководства региона с представителями предпринимательского сообщества).

Эффективность организации и работы многофункциональных центров (МФЦ) характеризуется объемом, полнотой и сроками предоставления государственных и муниципальных услуг физическим и юридическим лицам,

В практике Республики Саха (Якутия) используется диверсифицированная модель построения сети МФЦ с привлечением партнерских организаций при регулярной актуализации схем размещения центров услуг. При эффективной кадровой политике в Республике Саха (Якутия) достигнута высокая доступность и почти полная автоматизация процесса оказания услуг МФЦ, включая параллельно оказываемые услуги в рамках одного обращения; выделены центры телефонного обслуживания; сформирована система прямой и обратной связи с заявителями при широком использовании различных каналов информирования. Обслуживание физических и юридических лиц осуществляется в едином порядке и организовано по принципу «одного окна»: каждое из окон МФЦ оказывает полный набор услуг с условным делением на сферы. В целях повышения доступности получения государственных и муниципальных услуг, ориентированных на развитие бизнеса, предоставление пакета или отдельных видов платных услуг по разработке бизнес-планов, по технико-экономическому обоснованию проектов малых и средних предприятий, юридическому сопровождению позволяет решать проблемы с финансово-кредитными и ресурсобеспечивающими организациями. С 2015 г. совместно с ОАО «Сбербанк» реализуется проект по созданию центра услуг по консультированию и оказанию платных услуг для бизнеса, приему-выдаче документов под брендом «Мои документы».

В Курской области ведется работа по организации крупных МФЦ в местах с высокой транспортной доступностью, создаются мобильные пункты приема-выдачи документов, а также пункты на базе офисов партнерской сети. Деятельность МФЦ Курской области поддерживается программами повышения квалификации сотрудников, реструктуризацией

систем обслуживания с ориентацией на универсальность и взаимозаменяемость специалистов по утвержденному перечню наиболее востребованных услуг. В МФЦ предоставление информационных услуг отделено от обслуживания по оказанию государственных и муниципальных услуг, организованного по принципу «одного окна». Отдельно выделены окна приема и выдачи документов по услугам Росреестра и Федеральной кадастровой палаты, Федеральной налоговой службы, Пенсионного фонда и Фонда социального страхования РФ. В МФЦ Курской области оказывается большое количество платных услуг юридического сопровождения в сфере налогообложения, государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, прав на недвижимое имущество; оформления документов для представления государственных и муниципальных услуг. Уровень установленных тарифов на платные услуги и упрощение процедур для заявителей направлены на активное привлечение заявителей и получение гарантированного дохода МФЦ. Благодаря интеграции систем межведомственного электронного взаимодействия и автоматизированной информационной системы МФЦ повышается эффективность оказания услуг и мониторинга деятельности.

В Ростовской области выявлены следующие проблемы развития сети МФЦ: отсутствие разработанной методики взаимодействия с органами государственной власти в процессе передачи функций по предоставлению услуг, сложившаяся децентрализованная модель формирования центров услуг и отсутствие унифицированных стандартов и регламентов деятельности. В связи с активной деятельностью по развитию сети МФЦ и расширению перечня услуг для физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и субъектов среднего и малого бизнеса, внедрением автоматизированных систем электронного взаимодействия повысилась эффективность деятельности МФЦ и их привлекательность для заявителей.

Становление сети МФЦ стало возможным при внедрении эффективных методик и инструментов подготовки, обучения и повышения квалификации персонала. Несомненным достоинством системы подготовки кадров стало формирование системы непрерывного обучения по модульным программам с использованием современных технологий образования. Предоставление услуг федеральных органов исполнительной власти на базе МФЦ осуществляется исключительно силами универсальных специалистов организации. В число передаваемых в МФЦ услуг региональных органов власти Ростовской области в сфере поддержки бизнеса входят услуги Департамента инвестиций и предпринимательства, Министерства сельского хозяйства и продовольствия, Министерства экономического развития по предоставлению субсидий организациям — экспортерам готовой продукции, субъектам малого и среднего предпринимательства и Министерства природных ресурсов. В

отношении муниципальных услуг в Ростовской области ведется работа по типизации и разработке рекомендаций к их использованию. Спектр платных услуг МФЦ Ростовской области охватывает широкий круг юридической, финансово-экономической, организационной и технической поддержки. Обслуживание заявителей осуществляется с использованием экспертной системы консультирования, технологически интегрированной в информационную систему единой сети МФЦ Ростовской области. Применение интегрированной системы позволило обеспечить сокращение трудозатрат сотрудников и увеличить пропускную способность МФЦ при снижении сроков оказания услуг.

3. Рейтинги регионов России: методология и результаты

Оценка экономической устойчивости и возможности восстановления регионов после экономических кризисов связана с оценкой системы показателей инвестиционного климата, деловой среды, рисков и потенциала.

Для оценки факторов инвестиционной привлекательности региона используются следующие показатели:

- 1) статистические показатели, которые традиционно применяются для оценки большинства факторов инвестиционной привлекательности регионов;
- 2) опросы предпринимательского сообщества, которые позволяют оценить показатели инвестиционной привлекательности, не измеряемые количественно;
- 3) экспертные оценки, применяемые при изучении факторов инвестиционной привлекательности региона, статистика по которым не ведется или не публикуется в открытом доступе. В методике НРА (Национального рейтингового агентства) экспертные мнения используются для оценки ресурсного потенциала региона, качества институциональной среды и уровня социально-политической стабильности. Методика компании «РАЭКС-Аналитика» для обеспечения наибольшей объективности оценки основана преимущественно на статистических данных федеральных ведомств.

Экономический риск в регионе выражается через динамические изменения показателей реального сектора и износа основных фондов. Финансовый риск оценивается через долговую нагрузку, способность покрывать расходы за счет собственных доходов и рейтинги кредитоспособности, качество бюджетного планирования и исполнения бюджета, взаимоотношения с муниципальными образованиями. Риски в бизнес-среде оцениваются через уровень просроченной кредиторской задолженности. Управленческий риск характеризуется способностью региональной власти привлекать инвестиции (прямые инвестиции к ВРП), обеспечивать необходимыми социальными услугами (индикатор уровня младенческой смертности в регионе).

Целью национального рейтинга состояния инвестиционного климата субъектов Российской Федерации является формирование комплексной и объективной оценки усилий органов власти всех уровней в регионах по улучшению состояния инвестиционного климата. Рейтинг региона определяется как интегральный индекс по 45 показателям, отражающим ситуацию по четырем направлениям: 1) регуляторная среда (качество предоставляемых государственных услуг и услуг естественных монополий); 2) институты для бизнеса (эффективность институтов для бизнеса – наличие и качество инструментов защиты и улучшения инвестиционной среды); 3) инфраструктура и ресурсы (наличие и качество инфраструктуры – показатели работы и уровня развития инфраструктуры, а также доступности ресурсов для ведения бизнеса и инвестиционной деятельности); 4) поддержка малого предпринимательства (оценка уровня развития малого и среднего предпринимательства и эффективность различных видов поддержки).

Информацию по данным показателям получают путем проведения опросов предпринимателей и экспертов, а также с использованием статистических данных. В силу методологических особенностей формирования национального рейтинга результаты отражают восприятие ситуации хозяйствующими субъектами деятельности, т.е. при отсутствии каналов эффективного обмена информацией между властью и предпринимательским сообществом усилия региональных властей по формированию благоприятного информационного климата могут не найти отражения в результатах рейтинга. В связи с этим довольно сложно установить влияние изменения ранговых показателей на характеристики движения и структуру инвестиций на региональном уровне, особенно с учетом динамичных сдвигов макроэкономических условий.

Фундамент экономического благополучия регионов в 1998–2008 гг. формировался за счет доходов экономики от экспорта сырья, что обеспечивало возможность масштабных государственных инвестиций в реализацию крупных проектов и рост потребительского спроса. Инвестиционный рост 1998–2008 гг. распространялся от городов Москвы и Санкт-Петербурге, от Белгородской, Липецкой и Нижегородской областей, Республики Татарстан на пограничные территории столичных мегаполисов и городов-миллионеров с масштабными рынками и развитой инфраструктурой (Ленинградская, Калужская, Ярославская, Самарская, Свердловская, Ростовская, Ульяновская области, Республика Татарстан).

В этот период при активной политике динамичного роста доходов населения, опережающих изменение производительности труда, обозначилась тенденция к росту издержек под влиянием удорожания рабочей силы, что стимулировало движение инвестиций на периферию и способствовало повышению инвестиционной привлекательности Тверской, Орловской, Новгородской, Владимирской, Костромской областей, Республик Мордовия,

Башкортостан. Повышению инвестиционной привлекательности регионов способствовали развитие механизмов финансовой поддержки, институциональные преобразования и инфраструктурные сдвиги.

Изменение структуры экономики в кризис 2008–2009 гг. при общей тенденции к снижению инвестиционного потенциала внутреннего рынка открыло возможности для регионов, которые в период экономического роста приложили значительные усилия для улучшения инвестиционного климата (в частности, Тамбовская, Волгоградская, Воронежская, Ивановская, Курская, Тульская, Саратовская, Вологодская, Пензенская, Ульяновская области, Приморский край, Чувашская Республика, Удмуртия, Марий Эл, Карелия, Саха (Якутия)).

Сравнительный анализ динамики инвестиционного потенциала, рисков и системы мер по изменению инвестиционного климата по различным методикам показывает, что общей тенденцией последних десяти лет является постепенное снижение инвестиционных рисков. Накануне кризиса 2008 г. возможности наращивания масштабов инвестиций и их эффективного использования были исчерпаны, и фактором привлекательности регионов для инвесторов в 2009–2016 гг. становится уровень рисков.

Согласно экономическим итогам 2016 г., наблюдались слабый позитивный тренд промышленного роста, прекращение фронтального свертывания масштабов строительно-инвестиционной деятельности, ослабление динамики падения уровня жизни и потребительского спроса. Адаптация бизнеса к новым условиям функционирования экономики и усилия региональных администраций по формированию приемлемой инвестиционной среды иллюстрируют слабую положительную тенденцию. Число субъектов Российской Федерации с минимальными рисками инвестиционной деятельности повысилось с 3 регионов в 2008 г. до 13 регионов в 2016 г. при снижении субъектов с повышенными рисками соответственно с 23 до 15 регионов. Доминирующую долю составляют регионы с умеренными рисками. В 2012–2016 гг. при резком сокращении инвестиционной активности регионы с более благоприятным инвестиционным климатом получали конкурентное преимущество за счет, во-первых, сохранения участия государства в развитии инфраструктуры и крупных базовых видов деятельности в регионах с высоким инвестиционным потенциалом и качеством управления социально-экономическим развитием и, во-вторых, частных инвесторов, которые ориентированы на регионы с устойчиво благоприятным инвестиционным климатом и правовыми гарантиями для инвесторов.

Сравнительный анализ рейтинга 20 российских регионов, формирующих почти 3/5 инвестиционного потенциала страны, показывает, что в 2016 г. по сравнению с докризисным уровнем 2008 г. в группу лидеров вошла Воронежская область и выбыла Саратовская область. Уменьшение вклада Москвы в общероссийский показатель компенсировалось повышением

роли Московской области. Позиции Санкт-Петербурга остались без изменений при повышении ранга Ленинградской области. Наиболее значительные изменения рангов отмечались в регионах с добычей полезных ископаемых и высокой концентрацией металлургического производства. Наилучшую динамику прироста потенциала демонстрировали территории с высокой долей сельского хозяйства (Краснодарский край) и диверсифицированной структурой экономики (Республика Татарстан, Воронежская область).

Несмотря на значительные колебания по годам, достаточно устойчивые позиции сохраняли 30 регионов, риски в которых оставались ниже среднероссийских значений. В острой фазе кризиса наиболее существенно увеличились риски в регионах с высокой зависимостью от внешнеторговой деятельности, иностранных инвестиций, бюджетных расходов.

Из лидирующей группы регионов за период 2008–2016 гг. увеличение рангов инвестиционного потенциала в Воронежской, Калужской, Липецкой, Пензенской, Ростовской областях, в Республике Башкортостан сопровождалось повышением рисков, а в Чувашской Республике, Ярославской, Омской областях отмечалось одновременное снижение потенциала и рисков. Динамичное повышение позиций по снижению рисков в Ленинградской, Московской, Курской, Тульской областях стало фактором слабого изменения потенциала, что находит объяснение в изменении влияния институциональных, инновационных и инфраструктурных факторов. Следует отметить, что Республика Татарстан, Белгородская область, г. Санкт-Петербург Ленинградская, Московская и Тюменская области в условиях кризиса сохранили свое присутствие в группе лидеров (рис. 1).

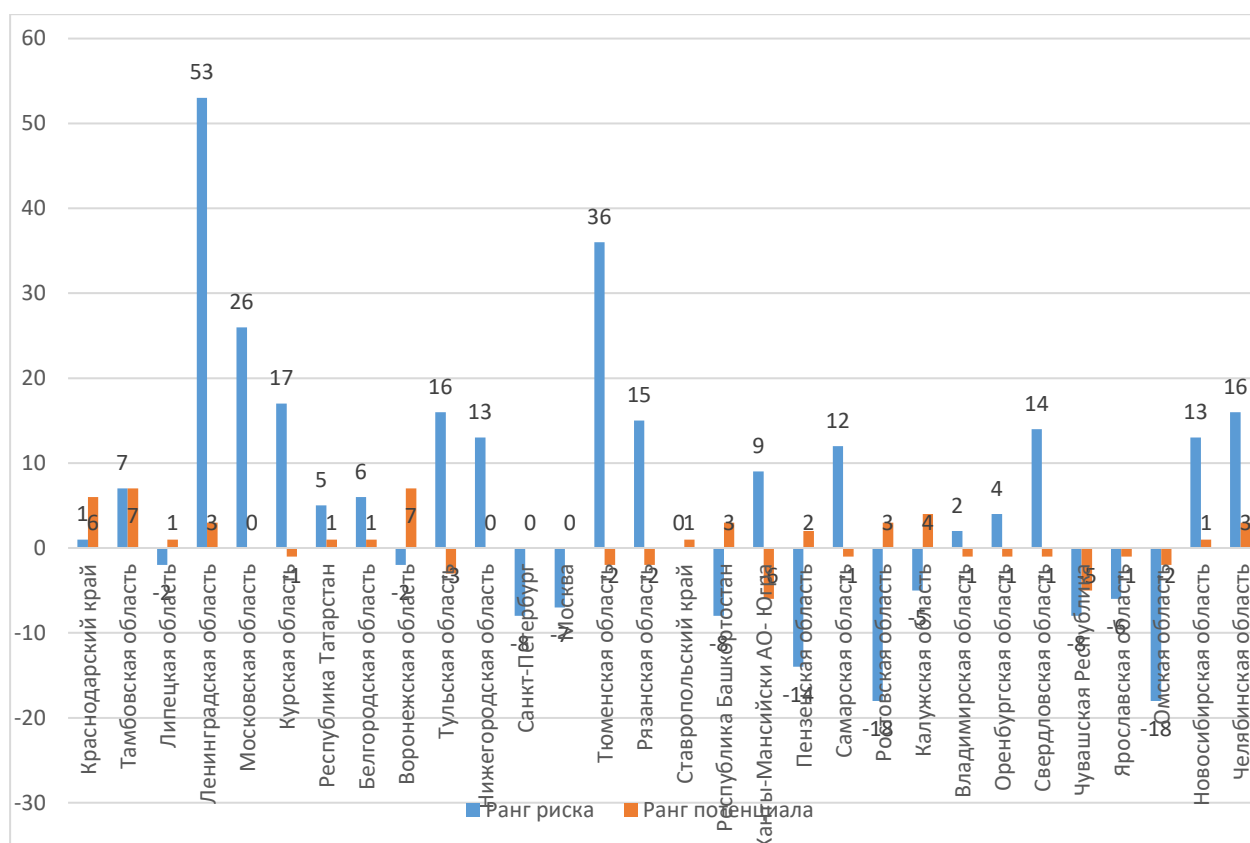


Рис. 1. Изменение рейтингов инвестиционного риска и инвестиционного потенциала субъектов Российской Федерации за период 2008–2016 гг.

В ряду наиболее привлекательных факторов инвестирования лидерские позиции занимает трудовой и инфраструктурный потенциал регионов, оттеснив производственный, потребительский. Дефицит квалифицированных кадров остается одним из ограничений развития бизнеса, и способность региона обеспечить инвестора персоналом, обладающим необходимыми компетенциями и навыками, становится фактором привлечения инвестиций. В условиях посткризисного развития возросла значимость инфраструктурного потенциала – бизнес ориентируется на доступность сложившейся инфраструктуры как фактора снижения издержек.

На посткризисное развитие регионов наиболее существенное влияние оказало изменение внутреннего спроса, инфраструктуры и институтов. Во время кризиса в регионах, обладающих высоким экономическим потенциалом, влияние внутренних ограничений и рисков изменяется под воздействием межрегиональных связей. В Москве и Санкт-Петербурге, экономика которых сильно зависит от колебаний потребительского и внешнего спроса, от динамики рынка финансовых услуг, генерация рисков привела к постепенному снижению инвестиционного потенциала.

Поддержка внутреннего спроса в Липецкой, Ульяновской, Воронежской, Владимирской, Ивановской, Калужской, Пензенской областях, в Краснодарском и

Ставропольском краях и Республике Татарстан осуществлялась за счет институциональных преобразований и модернизации инфраструктуры, что благоприятствовало повышению рейтингов рынка труда и сохранению трудовых ресурсов. Это стало одним из факторов оживления инвестиционной и экономической деятельности в этих регионах в первой половине 2017 г. В Чеченской Республике и Республике Дагестан ситуация на потребительском рынке и рынке труда определялась повышением значимости финансовых факторов за счет увеличения федеральной помощи при использовании новых механизмов в практике управления бюджетными средствами и предоставления услуг.

Ограничение возможностей изменения институциональной среды в условиях кризиса в Калининградской, Ленинградской областях, в Ямало-Ненецком автономном округе, в республиках Коми и Дагестан частично купировалось внедрением новых инструментов в практику управления и развития инфраструктуры. Новацией в формировании инфраструктуры стало принятие законов о зонах территориального развития, о территориях опережающего развития, об особых экономических зонах регионального уровня. Финансирование создания и развития таких зон осуществляется за счет средств участников, в том числе за счет средств регионального бюджета. Для резидентов зон применяется льготный порядок налогообложения, действующий в рамках налогового законодательства. Для органов власти регионов принципиально важно средствами экономической политики стимулировать развитие инфраструктуры и институтов по привлечению инвестиций.

Дифференциация в динамике развития регионов в посткризисный период усилилась. Девальвация рубля и обусловленное этим снижение издержек производства создали дополнительные стимулы для инвестиционной привлекательности регионов: для иностранных инвесторов железнодорожные тарифы, оплата труда выглядят более предпочтительно по сравнению со среднеевропейским уровнем.

В условиях санкций и контрмер устойчиво чувствуют себя регионы с развитым агропромышленным комплексом (Краснодарский край, Ростовская и Саратовская области), а также регионы, ориентированные на московский рынок сбыта (Московская, Воронежская, Тамбовская области). Заявлено много новых инвестиционных проектов в Тамбовской, Курской, Липецкой, Ульяновской областях, в Краснодарском и Ставропольском краях, в Республике Татарстан и республиках Северного Кавказа. Масштабный рост в АПК потребует дополнительных инвестиционных вложений. Существенным ограничителем для дальнейшего развития сектора являются высокие ставки по кредитным ресурсам при сильном удорожании сельскохозяйственной техники, а также решение проблем импортозамещения.

Удовлетворительные результаты показывают регионы с высокой долей доходов от химических, нефтехимических, нефтеперерабатывающих и фармацевтических производств

(Пермский край, Кировская, Тульская, Воронежская, Омская, Тюменская, Новгородская, Ленинградская области, республики Башкортостан, Татарстан). Нефтехимический комплекс использует преимущества повышения эффективности экспорта за счет девальвации рубля, с одной стороны, и ценовой конкурентоспособности отечественных товаров на внутреннем рынке – с другой.

Белгородская и Липецкая области за счет диверсификации экономики привлекли значительное число средних и крупных инвесторов в аграрно-промышленный комплекс и производство строительных материалов, что ослабило остроту кризисных явлений. Калужская область, ориентированная на наращивание инвестиционного потенциала за счет активного привлечения отечественных и иностранных инвесторов, осталась лидером среди регионов, граничащих с Московской агломерацией. Достаточно устойчивое положение Ленинградской области было обусловлено влиянием приморского положения, близостью мегаполиса, что позволило сохранить привлекательность территории для иностранных инвесторов. В инвестиционной политике Ульяновской области сочетаются предкризисный рост, ориентированный на поддержку традиционных видов специализации, и активные меры по развитию высокотехнологичных отраслей, формированию инфраструктуры портовой особой экономической зоны. Ставка на диверсификацию экономики делается властями и тех регионов, которые раньше ориентировались на развитие преимущественно аграрного сектора (например, Алтайский и Ставропольский край, Ростовская, Воронежская, Пензенская, Брянская области).

Ситуация в регионах добычи, производства и экспорта углеводородов (Ханты-Мансийский, Ямало-Ненецкий и Ненецкий автономные округа, Оренбургская, Астраханская, Томская, Сахалинская области) при изменении конъюнктуры на мировом рынке определила рост инвестиционных рисков за счет социальной и экономической составляющих. В Республике Саха (Якутия), Амурской, Магаданской областях, в Чукотском автономном округе соотношение потенциала и рисков инвестиционного климата определялось позитивной динамикой привлекательности территорий для вложений в добычу полезных ископаемых. При длительной негативной конъюнктуре рынка металлов на позиции металлургических регионов в 2008–2016 гг. влияние оказывал накопленный потенциал за годы динамичного предкризисного роста машиностроительного комплекса и сектора услуга (Свердловская область), продовольственного комплекса (Челябинская, Липецкая области), модернизации и реструктуризации производства (Кемеровская область). В число значимых факторов роста региональных экономик вошли характеристики инвестиционной деятельности в оборонно-промышленном комплексе (Республика Марий Эл, Удмуртская Республика, Свердловская, Ульяновская, Иркутская, Амурская области).

В период восстановительного роста возросло число проектов с участием иностранного капитала в относительно высоко- и среднетехнологичных отраслях, в том числе в машиностроении. При всей значимости показателя емкости рынка инвесторы обращают внимание на влияние государства и протекционизм (например, запрет на закупку госучреждениями иностранной техники при наличии аналогов, произведенных в России). Кризис 2008–2016 гг. особенно остро затронул регионы, имевшие продвинутые практики управления, а также делавшие ставку на развитие потребительских производств, в том числе на автомобилестроение. В Ульяновской и Самарской областях проблемы в автомобилестроении усугубились трудностями в финансовой сфере, в Калужской, Ленинградской, Ростовской, Калининградской областях – проблемами локализации.

Исходя из детального анализа изменения инвестиционного климата регионов следует отметить, что в условиях кризиса некоторые перспективы открылись перед регионами, инвестиционная привлекательность которых опирается на диверсификацию экономики, социальную стабильность, качество управления и политику региональных администраций по привлечению инвестиций. В 2016 г. наиболее низкие управленческие риски фиксировались в Краснодарском крае, Тамбовской, Воронежской, Ленинградской областях, и они вошли в топ-10 лидирующих регионов с минимальными интегральными рисками за счет снижения социальных, финансовых и экономических рисков.

В Дальневосточном федеральном округе благодаря инвестиционной активности государства, масштабным вложениям через государственные программы и применению новых инструментов регионального развития повысилась привлекательность этих территорий для инвесторов. В подавляющем большинстве регионов Дальневосточного федерального округа фиксируется ослабление рисков, в том числе за счет управления.

За период 2012–2016 гг. управленческие риски изменялись в более широком диапазоне по сравнению с другими показателями и оказывали существенное влияние на интегральные оценки. Превышение показателей управленческого риска интегральных оценок в целом отражает недостаточно высокую эффективность административных органов по привлечению инвестиций. Ситуация осложняется тем, что увеличение рисков управления затронуло такие центры инвестиционной активности, как Москва, Санкт-Петербург, Татарстан, Башкортостан, Свердловская область и ряд других регионов.

В условиях ограниченности собственных и привлеченных средств регионы сокращают инвестиционные программы, и в ситуации падающего рынка возрастает роль точечных мер поддержки инвестиционной деятельности и развития локальной инфраструктуры, ориентированных на конкретного инвестора. В этой ситуации повышается роль региональных

индустриальных и технологических парков в рамках государственной программы повышения конкурентоспособности.

Успех регионов в конкуренции за инвесторов обеспечивает сочетание институциональных мер и вложений в локальную инфраструктуру регионов (Ленинградская, Липецкая, Калужская, Свердловская, Ульяновская и Ростовская области, Республика Татарстан). Следует заметить, что в результате изменения структуры источников финансирования инвестиций в основной капитал в пользу привлеченных средств на софинансирование бизнес-проектов и модернизацию инфраструктуры (Республика Мордовия, Белгородская область) достигается экономический эффект и поддерживается динамика производства.

Успех в области повышения инвестиционной привлекательности регионов определяется масштабом инвестиционных программ и их финансированием за счет собственных средств, средств государственно-частного партнерства, федерального бюджета.

В Москве в рамках городской адресной инвестиционной программы проводится реконструкция дорог. При поддержке Федерации и РЖД было модернизирована железнодорожная транспортная система «Московское центральное кольцо», в Московской области начато строительство Центральной кольцевой автодороги и шоссе на Санкт-Петербург (в рамках государственно-частного партнерства). Это способствует постепенному изменению традиционной схемы логистических связей и повышает инвестиционную привлекательность прилегающих территорий.

Массированные бюджетные инвестиционные ресурсы в рамках федеральных программ развития конкретных территорий повышают привлекательность Республики Крым, г. Севастополя, а также регионов Дальневосточного федерального округа. Акцент на поощрение частных инвесторов и поддержка местного бизнеса заключаются в создании территорий опережающего развития (ТОР) с льготным налоговым режимом.

К проблемам, сдерживающим деятельность инвесторов России, относятся административные барьеры и высокие издержки создания производств. Эти проблемы решаются посредством внедрения «Национальной предпринимательской инициативы» и регионального инвестиционного стандарта, а также формирования органами власти качественной готовой инфраструктуры (Калужская, Ленинградская, Ульяновская и Ростовская области, Республика Татарстан).

Рейтинги инвестиционного климата оцениваются по комфортности среды ведения бизнеса в регионе и служат ориентиром для инвесторов. Для регионов рейтинговые оценки являются инструментом оценки и критического осмысления собственной деятельности с позиций примеров лучших практик изменения инвестиционного климата в регионах-лидерах.