

**Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Ларионова М.В., Сахаров А.Г., Колмар О.И.

**Стратегии ведущих стран-доноров помощи развитию по
достижению целей устойчивого развития**

Москва 2019

Аннотация. Проблематика достижения Целей устойчивого развития является актуальной как в рамках международной повестки дня, так и в связи с задачами социально-экономического развития Российской Федерации. Авторами работы были рассмотрены подходы и практики шести крупных стран-доноров (Германия, Канада, Япония, Китай, Бразилия, Индия) по организации и обеспечению целевого расходования помощи развитию в интересах достижения ЦУР развивающимися государствами, а также реализация ЦУР в рамках национальной политики.

Сравнительный анализ наилучших практик ведущих стран-доноров и российского опыта реализации ЦУР позволили сформулировать рекомендации по повышению эффективности политики РФ в области достижения Целей устойчивого развития на национальном и международном уровне.

Ключевые слова: ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ, СОДЕЙСТВИЕ МЕЖДУНАРОДНОМУ РАЗВИТИЮ, ПОВЕСТКА ДНЯ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА, ОФИЦИАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ РАЗВИТИЮ.

Abstract. Sustainable Development Goals' retain their relevance to both international agenda and domestic socio-economic policy, especially in developing countries, such as Russia. The authors of this paper analyze the approaches and practices of six major international aid donors (Germany, Canada, Japan, China, Brazil, India) in assisting the developing countries in achieving the SDGs, as well as implementing the SDGs domestically.

A comparative analysis of the leading donors' best practices and the Russian experience in implementing the SDGs formed the basis for the recommendations on increasing the effectiveness of the Russian Federation's policy in achieving the Sustainable Development Goals at the national and international levels.

Key words: SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS, INTERNATIONAL DEVELOPMENT ASSISTANCE, AGENDA 2030, OFFICIAL DEVELOPMENT ASSISTANCE.

Колмар О.И. научный сотрудник Центра исследований международных институтов Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

Ларионова М.В. директор Центра исследований международных институтов Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

Сахаров А.Г., научный сотрудник Центра исследований международных институтов Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

Данная работа подготовлена на основе материалов научно-исследовательской работы, выполненной в соответствии с Государственным заданием РАНХиГС при Президенте Российской Федерации на 2018год

Содержание

Введение	4
1 Сопоставительный анализ политики ведущих стран-доноров по достижению ЦУР 8 и 12	7
2 Наилучшие практики в сфере реализации ЦУР 8 и 12 на национальном и международном уровнях	27
Заключение.....	29
Список использованных источников	36

Введение

В работе рассматриваются подходы стран-доноров к реализации Целей устойчивого развития, особое внимание уделяется ЦУР 8 и 12. Представлен анализ законодательных основ деятельности стран-доноров (Германии, Японии, Канады, Бразилии, Индии и Китая) по достижению ЦУР, рассмотрены порядок организации деятельности и динамика показателей в сфере содействия международному развитию (в т.ч. инструменты оказания помощи, географический охват политики в сфере СМР, секторальные приоритеты и т.д.), проведен мониторинг конкретных действий по реализации ЦУР 8 и 12 на национальном и международном уровнях, а также анализ добровольных докладов в Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию ООН.

Проведен обзор политики Российской Федерации в сфере устойчивого развития и на основе метода экспертной оценки выполнен сопоставительный анализ политики ведущих стран-доноров по реализации ЦУР 8 и 12. Предложены четыре параметра сопоставительного анализа:

- Учет задач ЦУР в рамках национальных концептуальных и стратегических документов;
- Институциональная организация;
- Интеграция ЦУР в стратегии содействия развитию;
- Качество коммуникационной политики в сфере реализации ЦУР.

Анализ проводился методом экспертной оценки с использованием трех критериев, специфичных для каждого из аспектов государственной политики по достижению ЦУР (см. таблицу 1).

Таблица 1 Критерии оценки по четырем аспектам государственной политики в области достижения ЦУР

Аспект	Критерии оценки		
Учет задач ЦУР в рамках национальных концептуальных и стратегических документов	Полнота	Актуальность	Системность
Институциональная организация	Вертикальная интеграция	Горизонтальная интеграция	Учет интересов социальных партнеров

Интеграция ЦУР в стратегии содействия развитию	Полнота	Актуальность для реципиента	Учет интересов социальных партнеров
Качество коммуникационной политики в сфере реализации ЦУР	Подотчетность	Прозрачность процессов	Качество информационных порталов

Каждый из параметров имеет свои характеристики, которые использовались как критерии для получения экспертных оценок.

Учет задач ЦУР в рамках национальных концептуальных и стратегических документов:

- Полнота - учет всей совокупности задач ЦУР, обеспечение сбалансированности социальных, экономических и экологических задач в законодательстве и концептуальных документах;

- Актуальность - соответствие принятых на государственном уровне задач ЦУР потребностям развития страны;

- Системность – наличие законодательно-институциональной структуры, обеспечивающей мероприятия по достижению ЦУР;

Институциональная организация:

- Вертикальная интеграция – наличие иерархической системы делегирования полномочий и ответственности за ход реализации государственной политики в сфере реализации ЦУР с федерального на региональный и муниципальный уровни власти;

- Горизонтальная интеграция – наличие системы межведомственной координации по вопросам реализации ЦУР на федеральном уровне исполнительной власти (стратегии устойчивого развития отдельных министерств, обеспечивающих исполнение национальной стратегии);

- Учет интересов социальных партнеров – наличие механизмов учета мнения неправительственных акторов в процессе разработки и контроля над реализацией принятых решений в сфере реализации ЦУР;

Интеграция ЦУР в стратегии содействия международному развитию:

- Полнота - учет всей совокупности задач ЦУР в рамках мероприятий в сфере содействия международному развитию;

- Актуальность для реципиента – учет интересов развития государств-реципиентов в рамках стратегии содействия международному развитию;

- Учет интересов социальных партнеров – учет интересов неправительственных акторов (бизнес, гражданское общество, неправительственные организации и т.п.) в странах-реципиентах в ходе реализации проектов международной помощи, направленных на достижение ЦУР;

Качество коммуникационной политики в сфере реализации ЦУР:

- Подотчетность – наличие механизмов контроля и отчетности в отношении реализации ЦУР перед законодательными органами власти и/или общественностью;

- Прозрачность – открытость процессов принятия решений и обеспечение доступности информации о ходе реализации национальных стратегий в сфере устойчивого развития;

- Качество информационных порталов – наполненность официальных каналов распространения информации о ходе реализации ЦУР релевантной информацией, представленной в удобном виде и регулярно обновляемой.

По итогам анализа по каждому критерию была выставлена оценка от -1 до +1 балла (-1, 0, +1) отражающая уровень соответствия деятельности страны критериям сопоставительного анализа по основным аспектам национальной политики в области реализации ЦУР, что позволило получить не только качественные, но и количественные оценки.

1 Сопоставительный анализ политики ведущих стран-доноров по достижению ЦУР 8 и 12

Германия

Базовым документом, обеспечивающим реализацию ЦУР в Германии, стала опубликованная в 2016 г. и обновленная в январе 2017 г. Национальная стратегия устойчивого развития, описывающая задачи и конкретные цели федерального правительства по каждой из Целей. Центральным элементом германской стратегии является система управления устойчивым развитием: конкретные со сроками их выполнения, показатели для непрерывного мониторинга, порядок регулирования и определение задач отдельных учреждений. Универсальность и широкий охват Повестки дня в области развития до 2030 г. способствовали тому, что власти Германии приняли на себя обязательство внести вклад в достижение всех 17 целей устойчивого развития как в рамках реализации национальной политики, так и на международном уровне. Соответственно, процессы реализации всех 17 целей на трех уровнях воздействия рассматриваются как тесно взаимосвязанные. Адаптированные цели, зафиксированные в Стратегии устойчивого развития Германии, и соответствующие им задачи в первую очередь касаются реализации ЦУР на национальном уровне.

Таким образом, подход Германии к нормативно-правовому и концептуальному закреплению приоритетов ЦУР в рамках национальной политики может быть оценен в 3 балла по каждому из критериев (полнота, актуальность, системность) первого аспекта сравнительного анализа - Учет задач ЦУР в рамках национальных концептуальных и стратегических документов.

В том, что касается институциональной организации, контроль за реализацией Стратегии устойчивого развития и обновлением ее содержания возложен на Комитет статс-секретарей по устойчивому развитию, включающий представителей всех федеральных министерств. Комитет обеспечивает стратегический вклад в работу правительства Германии и выступает в качестве форума для различных ведомств для обмена информацией о своей деятельности в области устойчивого развития. Функционирует и Парламентский консультативный совет по устойчивому развитию, контролирующий процесс реализации Стратегии, поддерживающий обсуждение проблем устойчивого развития в парламенте Германии, а также несущий ответственность за оценку регулирующего воздействия решений федерального правительства в рассматриваемой сфере.

Кроме того, в Германии действует Совет по устойчивому развитию – независимый консультативный совет, который оказывает поддержку правительству Германии с 2001 года и

способствует социальному диалогу по вопросам устойчивости. В его состав входят 15 общественных деятелей, которые в силу своего профессионального и личного опыта хорошо знакомы с экономическими, экологическими и социальными аспектами устойчивого развития в его национальном и международном измерениях.

Исходя из вышеозначенных соображений, Германия получает максимальные оценки по всем критериям второго аспекта сравнительного анализа (горизонтальная интеграция, вертикальная интеграция и учет интересов социальных партнеров).

Германия рассматривает всю деятельность в сфере СМР как направленную на достижение ЦУР ввиду их всеобъемлющего характера. Деятельность страны в сфере содействия международному развитию ориентирована, в первую очередь, на реализацию в странах-реципиентах базовых мер экономической политики, обеспечивающих основы экономического процветания, социального равенства и экологической безопасности. Наряду с поддержкой компетентного и ответственного государственного управления, которое создает справедливые и стабильные условия, краеугольными камнями обеспечения устойчивого экономического роста в Германии и странах-партнерах признаются развитие частного сектора и поддержка микро-, малых и средних предприятий. Тем самым, Германии удается достичь максимально высокой степени интеграции приоритетов ЦУР в политику по содействию международному развитию – страна получает по 1 баллу за каждый из критериев по третьему аспекту сравнительного анализа (полнота, актуальность и учет интересов социальных партнеров).

В Германии с 2014 года реализуется стратегия коммуникации по проблематике устойчивого развития. Основная роль в концепции принадлежит пресс-службе федерального правительства.¹ Концепция коммуникации включает публикацию брошюры о Стратегии устойчивого развития (Meilensteine der Nachhaltigkeitspolitik (Основные вехи политики в области устойчивого развития)),² регулярный выпуск информационных бюллетеней и цикл конференций для обсуждения последней редакции Стратегии на национальном и региональном уровнях. Цель этой и будущей деятельности (включая публикацию печатной версии Стратегии на немецком и английском языках, публикацию резюме Стратегии в переводе на все официальные языки ООН, продолжение выпуска информационного бюллетеня по устойчивому развитию, непрерывный диалог с социальными партнерами) заключается в дальнейшем повышении осведомленности о деятельности федерального правительства в области устойчивого развития, особенно в отношении Стратегии, среди заинтересованных сторон и

¹ <https://www.bundesregierung.de/Content/EN/StatistischeSeiten/breg/federal-press-office-overview.html?nn=393272>

² <https://www.nachhaltigkeitsrat.de/wp-content/uploads/migration/documents/2015-02-03-meilensteine-der-nachhaltigkeitspolitik.pdf>

широкой общественности и стимулировании понимания обществом важности устойчивого развития. Постоянный, открытый и прозрачный обмен информацией одновременно рассматривается как необходимое условие для целенаправленной активизации сотрудничества между правительством и социальными партнерами в рамках разделяемого Германией многостороннего подхода к реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.³

Добровольный отчет правительства Германии перед Политическим форумом высокого уровня по устойчивому развитию был опубликован 12 июля 2016 года.⁴ При подготовке отчета правительство основывалось на соответствующем Руководстве Генерального секретаря ООН.⁵ В подготовке отчета принимали активное участие неправительственные акторы. Текст отчета обсуждался с представителями НПО, местных властей, научного и академического сообщества, деловых кругов и профсоюзов в рамках диалогового форума по Повестке 2030.

Таким образом, Германия получает максимальные оценки по всем трем критериям (подотчетность, прозрачность и качество информационных порталов) по четвертому аспекту сравнительного анализа – качеству коммуникационной политики в сфере достижения ЦУР. Итоговые оценки Германии по всем критериям сопоставительного анализа представлены в таблице 2.

³ https://www.bundesregierung.de/Content/DE/_Anlagen/Nachhaltigkeit-wiederhergestellt/2017-01-11-nachhaltigkeitsstrategie.pdf?__blob=publicationFile&v=22

⁴ https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/10686HLPF-Bericht_final_EN.pdf

⁵ <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/9768Guidelines%20from%20SG%20report.pdf>

Таблица 2 Итоговые оценки Германии по критериям сопоставительного анализа национальной политики в сфере реализации ЦУР.

Страна	Учет задач ЦУР в рамках национальных концептуальных и стратегических документов			Институциональная организация			Интеграция ЦУР в стратегии содействия развитию			Качество коммуникационной политики в сфере реализации ЦУР			Средний балл
	Полнота	Актуальность	Системность	Вертикальная интеграция	Горизонтальная интеграция	Учет интересов социальных партнеров	Полнота	Актуальность для реципиента	Учет интересов социальных партнеров	Подотчетность	Прозрачность	Качество информационных порталов	
Германия	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1

Канада

Канадская Федеральная стратегия устойчивого развития, утвержденная в 2016 году, являются «основным механизмом планирования и отчетности в сфере устойчивого развития» на национальном уровне.⁶ Важным элементом канадского подхода является определение иерархии полномочий и сфер ответственности региональных органов власти и профильных министерств – в рамках реализации Федеральной стратегии составлены 26 соответствующих на уровне департаментов правительства. Законодательной основой стратегии устойчивого развития является принятый в 2008 году Федеральный закон об устойчивом развитии, определивший подход страны, в том числе, к реализации ЦУР. Под устойчивым развитием понимается «развитие, отвечающее интересам настоящего, но не препятствующее удовлетворению нужд будущих поколений». Основным принципом закона является предпосылка о том, что в основе устойчивого развития лежит эффективное использование природных, социальных и экономических ресурсов, и, таким образом, для его обеспечения требуется учет факторов в каждой из затрагиваемых категорий в процессе принятия решений.⁷

Важным аспектом национальной политики в области устойчивого развития является обеспечение сбалансированности социальных, экономических и экологических задач,

⁶ Federal sustainable Development Strategy, Government of Canada 2016. Режим доступа: <https://www.canada.ca/en/services/environment/conservation/sustainability/federal-sustainable-development-strategy.html>. Дата доступа: 15.06.2018.

⁷ Federal Sustainable Development Act. Режим доступа: <http://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/F-8.6/page-1.html> Дата доступа: 15.06.2018.

заложенных, в том числе, в ЦУР ООН. В целом, Канада отталкивается от собственных условий и приоритезирует меры по решению актуальных проблем национального развития. В частности, Федеральная стратегия устойчивого развития, ориентирована, в первую очередь, на решение проблем экологической устойчивости и создание социальных и экономических предпосылок к этому.

В этой связи, Канада не в полной мере отразила весь спектр ЦУР в рамках национальной стратегии и получает 0 баллов по критерию полноты. Тем не менее, в том, что касается актуальности отобранных в рамках национального плана целей и задач с точки зрения проблем, стоящих перед страной, политика Канады оценивается наивысшим баллом. Системный характер законодательных и институциональных решений также заслуживает наивысшей оценки.

В Канаде создание специального органа по координации национальной политики в сфере устойчивого развития было предусмотрено еще в рамках Федерального закона 2008 года.⁸ Консультационный совет по устойчивому развитию во главе с министром по вопросам окружающей среды и изменения климата включает по одному представителю от каждой провинции или территории, а также по три представителя от каждого из коренных народов, экологически-ориентированных неправительственных организаций, деловых ассоциаций, профсоюзов. Таким образом, обеспечивается как последовательность реализации национальной политики на всех уровнях власти, так и учет интересов негосударственных акторов. Прописанная в рамках Закона об устойчивом развитии 2008 года и Федеральной стратегии устойчивого развития система институциональной ответственности департаментов канадского правительства и органов власти на уровне провинций и территорий обеспечивает высокую степень вертикальной и горизонтальной интеграции приоритетов ЦУР в национальную политику страны. Таким образом, по всем критериям второго аспекта сравнительного анализа Канада получает высшие баллы.

Канада обеспечивает интеграцию приоритетов устойчивого развития в деятельность в сфере СМР в соответствии с собственным подходом к определению данной концепции. Согласно позиции канадского правительства, содействие устойчивому развитию является центральным элементом усилий страны в области СМР. Так, по данным ОЭСР, в 2014 году 29,5% ОПР Канады было направлено на решение экологических проблем, в то время как 4,5% - непосредственно на борьбу с проявлениями изменения климата. Уделяется значительное внимание еще одной важной теме, затрагиваемой в рамках ЦУР, гендерному равенству. По

⁸ Federal Sustainable Development Act. Режим доступа: <http://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/F-8.6/page-1.html>
Дата доступа: 15.06.2018.

оценкам ОЭСР 60,2% двусторонней помощи Канады было в той или иной степени связано с обеспечением экономического и социального равноправия женщин.⁹ Содействие феминистским организациям является одним из приоритетов международной помощи Канады. Департамент международных дел напрямую увязывает свою политику в этой сфере с реализацией ЦУР 5 (Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек), однако, в ней присутствуют и элементы ЦУР 8. Так, заявленная программа помощи феминистским организациям включает цели по обеспечению экономических прав и занятости женщин.¹⁰

Канадская политика в области СМР не ставит задач по достижению всего спектра Целей устойчивого развития в странах реципиентах, концентрируясь лишь на отдельных аспектах, таких как экология, равенство и содействие МСП. Тем не менее, проекты помощи избираются в соответствии с национальными интересами стран-реципиентов и к их реализации активно подключаются как локальные, так и канадские неправительственные акторы – с учетом этих факторов, Канада получает высший балл по критериям актуальности и учета интересов социальных партнеров третьего аспекта сравнительного анализа.

В Канаде действует Закон о подотчетности в сфере содействия международному развитию, в соответствии с положениями которого Департамент международных дел обеспечивает прозрачность и доступность данных по финансированию и характеру реализуемых зарубежных проектов. Вся информация по ним доступна на сетевом портале «Браузер проектов» (Project Browser) департамента.¹¹ В июле 2018 г. был опубликован Добровольный отчет Канады в Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию ООН.¹²¹³¹⁴

В целях подготовки доклада Департаментом международных дел Канады проводился открытый опрос всех заинтересованных сторон, в том числе отдельных граждан, об их вкладе в усилия страны в области содействия устойчивому развитию на национальном и международном уровнях.¹⁵ До 2030 года Канада планирует представить, как минимум, два

⁹ Development Co-operation Report 2016. http://www.keepeek.com/Digital-Asset-Management/oecd/development/development-co-operation-report-2016_dcr-2016-en#page179.

¹⁰ Canada's Feminist International Assistance Policy. http://international.gc.ca/world-monde/issues_development-enjeux_developpement/priorities-priorites/policy-politique.aspx?lang=eng

¹¹ Project browser. <http://w05.international.gc.ca/projectbrowser-banqueprojets/filter-filtre>

¹² <https://sustainabledevelopment.un.org/index.php?page=view&type=30022&nr=1049&menu=3170>

¹³ http://international.gc.ca/world-monde/2030-agenda_VNR-ENV_programme_2030.aspx?lang=eng

¹⁴ Canada's Implementation of the 2030 Agenda for Sustainable Development, Government of Canada 2018. https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/20312Canada_ENGLISH_18122_Canadas_Voluntary_National_ReviewENV7.pdf

¹⁵ http://international.gc.ca/world-monde/2030-agenda_VNR-ENV_programme_2030.aspx?lang=eng

добровольных отчета о ходе реализации ЦУР, кроме того, было заявлено о разработке новой стратегии по достижению Целей.¹⁶ В это связи, по всем критериям четвертого аспекта сравнительного анализа (подотчетность, прозрачность, качество информационных порталов) Канада получает высший балл.

Таблица 3 Итоговые оценки Канады по критериям сравнительного анализа национальной политики в сфере реализации ЦУР.

Страна	Учет задач ЦУР в рамках национальных концептуальных и стратегических документов			Институциональная организация			Интеграция ЦУР в стратегии содействия развитию			Качество коммуникационной политики в сфере реализации ЦУР			Средний балл
	Полнота	Актуальность	Системность	Вертикальная интеграция	Горизонтальная интеграция	Учет интересов социальных партнеров	Полнота	Актуальность для реципиента	Учет интересов социальных партнеров	Подотчетность	Прозрачность	Качество информационных порталов	
Канада	0	1	1	1	1	1	0	1	1	1	1	1	0,83

Япония

Концептуальной основной политики Японии по достижению ЦУР являются Руководящие принципы по внедрению ЦУР (The SDG's Implementation Guiding Principles), которые рассматривают текущую ситуацию в сфере ЦУР в национальном и международном аспектах. Япония декларирует приверженность принципам достижения ЦУР и выстраивает свою политику в соответствии с ними - универсальность, инклюзивность, совместное участие, интегрированный подход, прозрачность и подотчетность. На *национальном* уровне Руководящие принципы ссылаются на План динамичного вовлечения всех граждан Японии (The Japan's Plan for Dynamic Engagement of All Citizens) [18], который устанавливает целевые показатели для национально адаптированных целей устойчивого развития. Япония получает высший балл по всем критериям первого аспекта сравнительного анализа – учета ЦУР в рамках национальных концептуальных и стратегических документов.

¹⁶ Canada's Implementation of the 2030 Agenda for Sustainable Development, Government of Canada 2018.
https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/20312Canada_ENGLISH_18122_Canadas_Voluntary_National_ReviewENv7.pdf

В работе Японии над реализацией ЦУР задействована вся система государственных органов. Для осуществления мониторинга и координации усилий различных органов было создано Управление по продвижению ЦУР, руководителем которого является Премьер-министр Японии; в состав членов Управления входят все действующие министры. Кроме функций координации и наблюдения за деятельностью государственных органов в сфере ЦУР, Управление взаимодействует с представителями бизнеса, НКО, научного сообщества, региональными властями. Таким образом, Японии удалось достичь наивысших показателей по всем критериям второго аспекта сравнительного анализа.

Стратегической основой политики Японии в сфере содействия достижению ЦУР в области содействия международному развитию является *Устав сотрудничества в целях развития* (Development Cooperation Charter)¹⁷, принятый в 2015 году. Принятие новой стратегии было обусловлено потребностью в дальнейшем совершенствовании национального механизма оказания помощи развитию, который теперь опирается не только на средства из государственного бюджета, но и на деньги частных инвесторов, которые направляются в целевые страны через профильное агентство JICA. Устав выделяет три приоритетных направления политики Японии в сфере содействия международному развитию: (1) содействие «качественному росту» в интересах искоренения бедности; (2) распространение универсальных ценностей и создание мирного и безопасного общества; (3) развитие устойчивого и стабильного международного сообщества через противодействие глобальным угрозам. Японией принят ряд программ, направленных на решение ключевых проблем развития – от обеспечения гендерного равенства до содействия развивающимся странам в освоении космоса и околоземного пространства. Японии, таким образом, удастся обеспечить интеграцию полного спектра задач ЦУР в национальную политику в области СМР. Кроме того, высший балл Япония получает и по критериям актуальности и учета интересов социальных партнеров в странах-реципиентах.

Наибольший вклад в информационное освещение деятельности Японии в международном масштабе вносит Японское агентство международного сотрудничества, представляющее ежегодный общедоступный отчет на нескольких языках, в частности, на английском языке.¹⁸ Одной из основных мер публичного освещения деятельности Агентства являются международные конференции в сотрудничестве с профильными организациями. В практику Агентства также входит перевод важных документов, касающихся принятия решений относительно крупных проектов в ключевых сферах, например, оценку экологического

¹⁷ Cabinet decision on the Development Cooperation Charter. Режим доступа: <http://www.mofa.go.jp/files/000067701.pdf>

¹⁸ JICA Publications. URL: <https://www.jica.go.jp/english/publications/index.html>

воздействия, которые также доступны в переводе.¹⁹ Япония представила свой доклад о политике по достижению целей устойчивого развития (Japan's Voluntary National Review, далее - Доклад) для Политического форума высокого уровня в июле 2017 г.²⁰ Таким образом, Япония получает высший балл по всем трем критериям в рамках четвертого аспекта сравнительного анализа – качества коммуникационной политики в сфере достижения ЦУР. Итоговые оценки Японии по всем критериям сравнительного анализа представлены в таблице 4.

Таблица 4 Итоговые оценки Японии по критериям сравнительного анализа национальной политики в сфере реализации ЦУР.

Страна	Учет задач ЦУР в рамках национальных концептуальных и стратегических документов			Институциональная организация			Интеграция ЦУР в стратегии содействия развитию			Качество коммуникационной политики в сфере реализации ЦУР			Средний балл
	Полнота	Актуальность	Системность	Вертикальная интеграция	Горизонтальная интеграция	Учет интересов социальных партнеров	Полнота	Актуальность для реципиента	Учет интересов социальных партнеров	Подотчетность	Прозрачность	Качество информационных порталов	
Япония	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1

¹⁹ JICA Guidelines for Environmental and Social Considerations. URL: https://www.jica.go.jp/english/our_work/social_environmental/guideline/pdf/guideline100326.pdf

²⁰ Japan's Voluntary National Review. Режим доступа: <http://www.mofa.go.jp/files/000287390.pdf>

Бразилия избрала отличный от рассматриваемых развитых государств подход к интеграции ЦУР в национальное законодательство и стратегические документы. В стране не было сформулировано специальных национальных документов по реализации ЦУР. Документом, закладывающим основы политики устойчивого развития в Бразилии, является Многолетний план на 2016-2019 годы. Такой план, согласно Конституции, принимается каждые четыре года и определяет стратегические цели и направления деятельности и включает в себя целый ряд специализированных программ. Текущий План включает в себя 54 программы и покрывает весь спектр вопросов социально-экономического и политического развития страны.

Несмотря на то, что Многолетний план составлялся без учета ЦУР, естественно, что в силу всеохватного характера Целей ООН, бразильский документ затрагивает многие из аспектов устойчивого развития. Так, в своем Добровольном докладе в Форум высокого уровня по устойчивому развитию, Бразилия отмечает, что из 169 конкретных задач ЦУР никак не затронуты в Многолетнем плане 24, в то время как 145 задач в той или иной степени им покрываются. Из 241 одного целевого индикатора 52 не имеют своего отражения в Плане, 189 имеют высокую степень корреляции.²¹ Сам Многолетний план имеет 1132 целевых индикатора, распределенных по тематическим направлениям.²² Распределение различных составляющих Многолетнего плана (программ, действий, инициатив и задач) по их соотношению с ЦУР показывает, что наибольшее число мероприятий направлено на достижение ЦУР 16, 2, 3 и 8.²³ Таким образом, Бразилия получает 0 баллов по критерию полноты отражения ЦУР в национальных документах, а также -1 по показателю системности, поскольку в стране не существует единой стратегии в отношении реализации Целей ООН. Тем не менее, предусмотренные многолетним планом цели и задачи отражают приоритеты долгосрочного развития страны.

С 2016 года в Бразилии функционирует Национальная комиссия по достижению целей устойчивого развития, основной целью которой является локализация ЦУР, и обеспечение целей Повестки 2030 в Бразилии и обеспечение максимальной прозрачности процесса. В состав Комиссии вошли представители Министерства развития и управления планированием, Министерства окружающей среды, Министерства иностранных дел, Министерства социального развития, Секретариата правительства и Аппарата президента Республики, а также члены Бразильской ассоциации государственных органов окружающей среды и муниципальных

²¹ https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/15801Brazil_Portuguese.pdf

²² http://www.planejamento.gov.br/secretarias/upload/Arquivos/ppa-2016/orientacoes_elaboracao_ppa_2016_2019_02.pdf

²³ https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/15801Brazil_Portuguese.pdf

органов власти, которые входят в Национальную конфедерацию муниципалитетов. Гражданское общество представлено Национальной ассоциацией директоров федеральных высших учебных заведений (Andifes), Бразильским обществом по развитию науки (SBPC), Национальной конфедерацией промышленности (CNI), Институтом деловой и социальной ответственности ETNOS, Национальным советом населения, занимающегося добычей полезных ископаемых, Общий профсоюз работников (UGT), Фонд прав детей и подростков (Abrinq). Техническое консультирование будет проводиться Институтом прикладных экономических исследований и Бразильским институтом географии и статистики. Исполнительный секретариат Комиссии будет осуществляться Национальным бюро социальной координации, входящего в Секретариат правительства страны.²⁴ Таким образом, в Бразилии сформированы институциональные основы деятельности по достижению ЦУР на федеральном и локальном уровнях при обеспечении учета интересов неправительственных акторов.

Что касается интеграции приоритетов ЦУР в стратегию международной помощи, Бразилия придерживается подхода, согласно которому страна в первую очередь осуществляет сотрудничество со странами-реципиентами в сферах, в которых сама обладает достаточным опытом и компетенциями. Отрасли, в которых оказывается техническое сотрудничество, выбираются на основе как накопленного опыта государственной политики и знаний бразильской стороны, так и характера двусторонних соглашений. Среди них: региональная экономическая интеграция и сокращение региональных асимметрий; устойчивое и всестороннее развитие; борьба с пандемиями; укрепление производственных цепочек; развитие сельского хозяйства и продовольственной безопасности; защита прав человека; искоренение голода и нищеты; сокращение социального неравенства; общественная безопасность; общественное здравоохранение; окружающая среда (включая водные ресурсы); защита животных; и образование (включая профессиональную подготовку)²⁵. Бразильская сторона использует термин «сотрудничество», а не «помощь», тем самым подчеркивая горизонтальный характер отношений с партнерами, к числу которых относятся в основном соседи по Латинской Америке, Африканские, а также португалоязычные страны. Основными видами помощи, оказываемой Бразилией, являются взносы в международные организации, техническая помощь, сотрудничество в сфере образования, технологическое и научное сотрудничество, гуманитарное сотрудничество, помощь и защита беженцев, операции по поддержанию мира. Таким образом, Цели устойчивого развития не занимают особого места в стратегии международного сотрудничества Бразилии, в частности слабо отражен экологический аспект

²⁴ <http://www.secretariadegoverno.gov.br/noticias/2017/junho/governo-federal-instala-comissao-nacional-para-os-objetivos-de-desenvolvimento-sustentavel>

²⁵ <http://www.abc.gov.br/imprensa/mostrarconteudo/684>

устойчивости. Однако с учетом горизонтальных отношений Бразилии со странами-реципиентами, при реализации проектов помощи обеспечивается учет их национальных приоритетов развития. В то же время, практика привлечения к их обсуждению и реализации социальных партнеров не получает должного распространения в рамках международной деятельности страны.

Вопрос о разработке и принятии цельной коммуникационной стратегии Бразилии в сфере достижения ЦУР был поднят Комиссией по достижению ЦУР в феврале 2018 года, поэтому нельзя говорить о существовании продуманной стратегии до этого момента. Однако с момента принятия Повестки 2030 в Бразилии появились различные цифровые платформы, информирующие население и всех стейкхолдеров о целях устойчивого развития, их значении для социально-экономического развития и возможных путях внести свой вклад. Также был осуществлен запуск специальной платформы с данными по всем индикаторам ЦУР, где можно найти информацию по тем показателям, по которым сбор статистики уже производится, а также статус других индикаторов, разработка системы мониторинга которых только осуществляется. В целом, существует целый ряд онлайн платформ, на которых можно найти информацию об имплементации ЦУР в Бразилии, однако все они находятся в начальной стадии развития и наполнения. Специального механизма подотчетности в связи с реализацией стратегии устойчивого развития в Бразилии не присутствует, однако действуют стандартные механизмы ответственности правительства перед парламентом и президентом, кроме того, доступны целевые показатели и индикаторы достижения обозначенных в Многолетнем плане целей.

Итоговые оценки Бразилии по всем критериям сравнительного анализа представлены в таблице 5.

Таблица 5 Итоговые оценки Бразилии по критериям сравнительного анализа национальной политики в сфере реализации ЦУР.

Страна	Учет задач ЦУР в рамках национальных концептуальных и стратегических документов			Институциональная организация			Интеграция ЦУР в стратегии содействия развитию			Качество коммуникационной политики в сфере реализации ЦУР			Средний балл
	Полнота	Актуальность	Системность	Вертикальная интеграция	Горизонтальная интеграция	Учет интересов социальных партнеров	Полнота	Актуальность для реципиента	Учет интересов социальных партнеров	Подотчетность	Прозрачность	Качество информационных порталов	
Бразилия	0	1	-1	1	1	1	0	1	-1	0	1	0	0,33

Индия

В 2017 г. в Индии, по инициативе Премьер-министра страны Н. Моди, была принята Национальная стратегия в области развития - «Коллективные усилия, инклюзивный рост» (“Sabka Saath Sabka Vikas”), ставшая основным документом по реализации ЦУР в стране. Для реализации стратегии Правительством Индии был принят трехлетний план действий с 2017-2018 до 2019-2020 гг. Одновременно с этим реализуется т.н. 15-летнее Видение, которое включает семилетнюю стратегию развития. Кроме того, инструментом реализации ЦУР в Индии являются государственные программы (National Urban Livelihood Mission, National Rural Employment Guarantee Scheme, National Rural Livelihood Mission, National Social Assistance Programme, National Land Record Management Programme и др.) Данные программы покрывают весь спектр Целей ООН. Тем не менее,

Ответственным за координацию деятельности правительства и экспертное сопровождение в сфере реализации ЦУР органом является Национальный институт трансформации Индии (*National Institution for Transforming India (NITI Aayog)*) под председательством Премьер-министра. *NITI Aayog* выработал проект целевых показателей для министерств и ведомств, а также конкретных программ по достижению ЦУР, по которым в настоящее время проходят консультации.²⁶

²⁶ Voluntary National Review 2017. URL: <https://sustainabledevelopment.un.org/memberstates/india>.

Все документы были подготовлены при активном участии представителей органов власти на уровне индийских штатов. Так, штаты принимают собственные планы по достижению ЦУР.²⁷ В Стратегии приводится базовый показатель по индикаторам по каждой Цели и устанавливаются показатели, которые должны быть достигнуты к 2029 году.

Таким образом, Индии удастся обеспечить как межведомственную координацию, так и поддерживать механизмы реализации Целей устойчивого развития на уровне штатов. Тем не менее, несмотря на периодическое проведение консультаций *NITI Aayog* с представителями бизнеса, отсутствует системно значимый механизм привлечения социальных партнеров к выработке и контролю над исполнением решений в рассматриваемой сфере, в связи с чем Индия получает 0 баллов по данному критерию второго аспекта сравнительного анализа.

Стратегия содействия международному развитию Индии, несмотря на разветвленную сеть стран-реципиентов и обилие программ помощи, не покрывает все аспекты устойчивого развития в соответствии с Целями ООН. Как показывает анализ, действия Индии в сфере содействия международному развитию преимущественно относятся к трем ЦУР – 1, 8 и 12. Кроме того, недостаточно внимания уделяется решению экологических проблем стран-реципиентов. Таким образом, Индия получает 0 баллов по критерию полноты третьего аспекта сравнительного анализа. Тем не менее, индийские проекты международной помощи в значительной степени ориентированы на решение актуальных для развивающихся государств проблем качества человеческих ресурсов, искоренения бедности и решения энергетических проблем. В рамках реализации социально-ориентированных проектов Индия стремится сотрудничать с негосударственными акторами и привлекать их к реализации поставленных целей.

Индия, в отличие от многих развивающихся государств, проводит прозрачную политику в отношении ЦУР и их достижения. На сайте *NITI Aayog* в разделе, посвященном ЦУР, представлено описание Целей; национальный индийский доклад для Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию под эгидой Экономического и Социального Совета ООН (ЭКОСОС) 2017 года; данные по соотношению ЦУР и национальных целей развития; экспертные оценки и консультативные заключения; описание работы штатов по достижению ЦУР и иная информация. На сайтах индийских министерств и ведомств, участвующих в реализации ЦУР, представлена информация о программах, годовые отчеты и бюджеты; на постоянной основе (как минимум несколько раз в месяц) публикуются новостные заметки о деятельности правительственных органов.

²⁷ SUNRISE ANDHRA PRADESH. ACHIEVING SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS 2030. Baseline, Targets and Strategy. URL: http://4dj7dt2ychlw3310xlowzop2.wpengine.netdna-cdn.com/wp-content/uploads/2017/07/Andhra-Pradesh_Vision-2029.pdf.

Добровольный национальный доклад в Политический форум по устойчивому развитию, представленный Индией 19 июля 2017 г. содержит описание достижений и перечень задач правительства в сфере достижения ЦУР. Каждый раздел доклада, посвященный определенной ЦУР, включает статистические показатели и описание государственных программ, действия которых соотносятся с задачами ЦУР, нередко приводится положительный опыт штатов. В целом доклад служит инструментом для демонстрации позитивной роли правительства страны в формировании в Индии инклюзивного общества всеобщего благополучия. Итоговые оценки Индии по всем критериям сравнительного анализа представлены в таблице 6.

Таблица 6 Итоговые оценки Индии по критериям сравнительного анализа национальной политики в сфере реализации ЦУР.

Страна	Учет задач ЦУР в рамках национальных концептуальных и стратегических документов			Институциональная организация			Интеграция ЦУР в стратегии содействия развитию			Качество коммуникационной политики в сфере реализации ЦУР			Средний балл
	Полнота	Актуальность	Системность	Вертикальная интеграция	Горизонтальная интеграция	Учет интересов социальных партнеров	Полнота	Актуальность для реципиента	Учет интересов социальных партнеров	Подотчетность	Прозрачность	Качество информационных порталов	
Индия	1	1	0	1	1	0	0	1	1	1	1	0	0,67

Китай

Ключевыми документами, регламентирующими реализацию Целей устойчивого развития в Китае, являются: «Позиция КНР по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»; Национальный план по достижению ЦУР; 13-й пятилетний план экономического и социального развития КНР на 2016-2020 гг. В основе Китайского подхода к реализации Целей ООН лежит политика «пяти развитий»: инновационного, скоординированного, зеленого, открытого и инклюзивного. В документе отмечается, что он нацелен на достижение синергии между отдельными документами средне- и долгосрочного стратегического планирования и приоритетами Повестки 2030 в целях обеспечения максимальной эффективности реализации политики КНР на данном направлении. Таким образом, КНР удастся обеспечить как полноту охвата ЦУР в рамках национальных

документов, так и соответствие международно признанных Целей приоритетам государственного развития на долгосрочную перспективу. Принятые документы создают четкую иерархическую структуру, обеспечивающую реализацию Целей на национальном уровне и включающую отраслевые планы и стратегии по всем сферам, затрагиваемым ЦУР.

Что касается институциональной организации, в Китае налажен механизм Координации органов Госсовета и МИД КНР, а также 43 органов государственной власти национального уровня посредством совместных межминистерских встреч по вопросам устойчивого развития, в которых на постоянной основе принимают участие также Государственный комитет по развитию и реформе, Министерство науки и техники, Министерство экологии и окружающей среды, а также другие ответственные министерства и органы. Среди ведомств, участвующих в работе по ЦУР особенно выделяются Минкоммерции КНР и Минфин КНР. Все ведомства, участвующие в реализации ЦУР, готовят собственные планы реализации, с учетом специфики их установленной компетенции. Вместе с тем национальным уровнем органов государственной власти система реализации ЦУР не ограничивается. Обязанность участвовать в реализации ЦУР возложена также на региональные и муниципальные власти, а также бизнес и гражданское общество. Таким образом, китайским властям удастся обеспечить вертикальную и горизонтальную интеграцию приоритетов устойчивого развития в рамках национальной политики.

На сегодня довольно сложно говорить о том, что китайское общество оказывает серьезное воздействие на процесс принятия решений в вопросах, связанных с достижением ЦУР. Это в первую очередь связано с существующей системой организации государственной власти в КНР и отсутствием прямых, альтернативных, независимых выборов главы государства и представителей в парламент. Ситуация такова, что общество фактически не имеет прямых рычагов воздействия на власть. Вместе с тем существующие каналы связи дают возможность определенных консультаций с обществом по ключевым вопросам. Ключевым механизмом в этой области является Народный политический консультативный совет Китая (НПКСК). Несмотря на высокий статус руководителя данного органа, в китайской системе власти он практически не имеет существенных ресурсов. Однако обсуждения на его площадке вкупе с участием представителей КПК, «восьми демократических партий», беспартийных, зарубежных китайских диаспор, деловых кругов, иных общественных организаций, позволяют китайским властям получать альтернативные мнения на проводимую политику и формируемые приоритеты. Тем не менее, серьезных возражений действующей политике в НПКСК не высказывается. Исходя из этого, говорить о наличии действующего механизма учета интересов

социальных партнеров при выработке государственной политики в сфере устойчивого развития на сегодняшний день невозможно.

Китайский подход к реализации политики ЦУР характеризуется взаимодополнением внутреннего и внешнего измерений: китайское руководство рассматривает задачи национального и международного развития в единой связи. Многие из национальных практик (демонстрационные зоны, форматы организации бизнеса и финансирования, технологии производства и управления) затем используются на международной арене с их адаптацией к условиям целевых стран и регионов. Рамочной основой для реализации китайской политики в сфере реализации ЦУР стала инициатива «Пояса и пути». В число приоритетных секторов на международном уровне входят: развитие и модернизация средств производства, внедрение массовых инноваций, комплексная индустриализация, развитие сектора доступных финансовых услуг, цифровизация и платформизация производства и предоставления государственных услуг, развитие инфраструктуры, противодействие изменениям климата и ухудшению экологии, подготовка квалифицированной рабочей силы и создание высокопроизводительных рабочих мест, в том числе в традиционных секторах. Несмотря на то, что Китаю удастся реализовывать масштабные проекты в сфере СМР, охватывающие весь спектр ЦУР ООН, а также являющиеся безусловно актуальными для стран-реципиентов, они, как правило ставят интересы китайского бизнеса в приоритет по сравнению с интересами стейкхолдеров в странах-реципиентах, в связи с чем, КНР получает -1 балл по критерию учета интересов социальных партнеров третьего аспекта сравнительного анализа.

Основой коммуникационной стратегии КНР в сфере достижения ЦУР являются два основных принципа: «взаимная выгода» и «невмешательство во внутренние дела», связанное с отсутствием дополнительных условий. На международном уровне эти принципы продвигаются посредством реализации масштабных международных инициатив китайского руководства (ОПОП). Вместе с тем подача фактов предоставления КНР международной помощи такова, что в документах акцентируется ее взаимовыгодный характер вкупе с демонстрацией ее значительных масштабов²⁸. При этом Китай активно использует каналы международных организаций и неформальных многосторонних институтов для продвижения собственных международных инициатив в рамках регулярной деятельности по предоставлению помощи развитию. Основным источником информации о китайской помощи развитию являются «Белые книги», содержащие принципы, статистические данные, форматы и направления реализации

²⁸ Например, Year-end Overview XXIII for Commerce Work in 2017 : Pragmatically Pushing China-Africa Win-Win Trade and Economic Relations Официальный сайт Минкоммерции КНР. URL: http://english.mofcom.gov.cn/article/zt_overview2017/news/201803/20180302718786.shtml (дата обращения: 15.03.2018)

китайской помощи. Вместе с тем ввиду того, что последнее издание «Белы книг» было опубликовано в 2014 г. и отражало ситуацию с международной помощью Китая с 2010 по 2012 гг. официальными источниками информации за указанный период служат годовые доклады о деятельности Минкоммерции КНР и отдельные выступления руководства страны. Информация о реализации политики устойчивого развития как внутри страны, так и в рамках СМР доступна на регулярно обновляемых сайтах государственных органов власти КНР. Тем не менее, китайские данные относительно СМР в период с 2012 г. по настоящее время носят несистемный характер, что значительно усложняет анализ китайской политики по данному направлению. Итоговые оценки Китая по всем критериям сравнительного анализа представлены в таблице 7.

Таблица 7 Итоговые оценки Китая по критериям сравнительного анализа национальной политики в сфере реализации ЦУР.

Страна	Учет задач ЦУР в рамках национальных концептуальных и стратегических документов			Институциональная организация			Интеграция ЦУР в стратегии содействия развитию			Качество коммуникационной политики в сфере реализации ЦУР			Средний балл
	Полнота	Актуальность	Системность	Вертикальная интеграция	Горизонтальная интеграция	Учет интересов социальных партнеров	Полнота	Актуальность для реципиента	Учет интересов социальных партнеров	Подотчетность	Прозрачность	Качество информационных порталов	
Китай	1	1	1	1	1	-1	1	1	-1	0	-1	0	0,33

Результаты сравнительного анализа политики в сфере реализации ЦУР шести стран-доноров международной помощи представлены в таблице 8.

Таблица 8 Результаты сравнительного анализа политики в сфере реализации ЦУР Германии, Канады, Японии, Бразилии, Индии и Китая.

Страна	Учет задач ЦУР в рамках национальных концептуальных и стратегических документов			Институциональная организация			Интеграция ЦУР в стратегии содействия развитию			Качество коммуникационной политики в сфере реализации ЦУР			Средний балл
	Полнота	Актуальность	Системность	Вертикальная интеграция	Горизонтальная интеграция	Учет интересов социальных партнеров	Полнота	Актуальность для реципиента	Учет интересов социальных партнеров	Подотчетность	Прозрачность	Качество информационных порталов	
Германия	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Канада	0	1	1	1	1	1	0	1	1	1	1	1	0,83
Япония	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Бразилия	0	1	-1	1	1	1	0	1	-1	0	1	0	0,33
Индия	1	1	0	1	1	0	0	1	1	1	1	0	0,67
Китай	1	1	1	1	1	-1	1	1	-1	0	-1	0	0,33

Результаты сравнительного анализа политики стран-доноров в области реализации ЦУР показывают, что крупные развитые (традиционные) доноры – Германия, Япония и Канада в целом опережают развивающиеся государства в том, что касается качества государственной политики в сфере достижения Целей ООН. Германия и Япония продемонстрировали высокий уровень качества по всем аспектам национальной политики в области реализации ЦУР. Результат Канады (средний балл 0,83) был снижен с учетом недостаточно широкого охвата Целей устойчивого развития как в рамках мероприятий на национальном уровне, так и в ходе оказания международной помощи.

Слабыми местами развивающихся стран являются низкая прозрачность процессов принятия решений (Китай), неотлаженные механизмы учета интересов социальных партнеров (Китай, Бразилия), недостаточно высокий уровень коммуникационной политики, в частности, в контексте качества информационных порталов (все рассмотренные развивающиеся государства) и доступности актуальной информации (Китай). Кроме того, определенные ограничения накладываются и политическими предпосылками, в частности, недостаточной развитостью институтов подотчетности (Китай) или кризисом политической системы

(Бразилия). Бразилия также сталкивается с определенными сложностями в организации четкой законодательной и концептуальной основы национальной политики в области реализации ЦУР.

Исключением среди развивающихся государств стала Индия, продемонстрировавшая близкий к уровню развитых государств результат. Индия продемонстрировала положительный результат по всем критериям сравнительного анализа, однако, не смогла обеспечить идентичного развитым странам уровня систематизации приоритетов ЦУР в рамках национальных документов, развитости механизмов учета интересов социальных партнеров, а также качества информационных порталов в сфере реализации ЦУР.

2 Наилучшие практики в сфере реализации ЦУР 8 и 12 на национальном и международном уровнях

На основе выполненного анализа политики шести стран-доноров были отобраны наилучшие практики международной помощи, сгруппированные согласно четырем аспектам сопоставительного анализа (таблица 9).

Таблица 9 Наилучшие практики ведущих стран-доноров международной помощи в сфере реализации ЦУР

Аспект	Страна	Наилучшая Практика	Пояснение
Учет задач ЦУР в рамках национальных концептуальных и стратегических документов	Канада	Федеральная стратегия устойчивого развития (2016 г.)	ЦУР адаптированы к национальным потребностям и условиям. Регулярные обновления. Прописанная ответственность каждого министерства - 26 ведомственных стратегий устойчивого развития дополняют федеральную стратегию.
	Германия	Национальная стратегия устойчивого развития (2017 г.)	Интегрированная система управления устойчивым развитием: цели со сроками их выполнения, показатели для непрерывного мониторинга, порядок регулирования и определение задач отдельных учреждений.
Институциональная организация	Германия	Комитет статс-секретарей по устойчивому развитию	Комитет объединяет представителей всех федеральных министерств, а руководителем является глава Ведомства Федерального канцлера. Комитет осуществляет консультационную поддержку правительства Германии и выступает в качестве форума для обмена информацией между ведомствами в области устойчивого развития.
	Канада	Консультационный совет по устойчивому развитию	Совет во главе с министром экологии включает по одному представителю от каждой провинции или территории, и по три представителя от каждого из коренных народов, экологически-ориентированных неправительственных организаций, деловых ассоциаций, профсоюзов. Обеспечивается вертикальная и горизонтальная интеграция приоритетов ЦУР в деятельность органов гос. власти. Также реализуется потенциал социальных партнеров.
	Индия	Национальный институт трансформации Индии NITI Aayog	Координация деятельности правительства и штатов в сфере реализации ЦУР. Выработка планов и стратегий. Взаимодействие с соц. партнерами.

Продолжение таблицы 9

Интеграция ЦУР в стратегии СМР	Германия	Широкий охват сфер проектами СМР	30,1% двусторонней ОПР в 2015 году выделено на социальную инфраструктуру и услуги. На образование - 2 млрд долл. США, на управление и гражданское общество 1,6 млрд долл. США. 4,6 млрд долл. США выделено на экономическую инфраструктуру и услуги с акцентом на производство и поставку энергии (2,2 млрд долл. США) и банковские и финансовые услуги (1,4 млрд долл. США). На гуманитарную помощь выделено 810,3 млн долл. США. 6,4 млрд долл. США направлено на цели защиты окружающей среды.
	Китай	Интеграция приоритетов ЦУР в проект ОПОП	Масштабный проект, направленный на: формирование условий для устойчивого развития вовлеченных стран; продвижение интересов китайского бизнеса; улучшение имиджа и влияния КНР в региональном и глобальном масштабе.
Качество коммуникационной политики в сфере реализации ЦУР	Германия	Интернет-портал Германского общества международного сотрудничества.	Наличие доступной, систематизированной, регулярно обновляемой и исчерпывающей информации о проектах в сфере СМР с конкретными целями, сроками исполнения, суммами выделенных средств. Удобный пользовательский интерфейс и встроенные механизмы систематизации и анализа данных.
	Канада	Интернет-портал "Браузер проектов" Канадского министерства иностранных дел	
	Канада	Закон о подотчетности в сфере содействия международному развитию (2008 г.)	В соответствии с положениями Закона правительство обязано отчитываться перед парламентом по средствам, затраченным на реализацию проектов международной помощи в течение финансового года и предоставлять краткий содержательный обзор о деятельности департамента. Обеспечивается подотчетность и повышается уровень доверия общественности к деятельности правительства.

Заключение

Анализ мер национальной и международной политики Германии, Канады, Японии, Бразилии, Индии и Китая в области реализации Целей устойчивого развития 8 и 12 позволяет проследить ряд закономерностей и сделать выводы о ключевых различиях в подходах этих государств к исполнению согласованных ООН задач.

В большинстве рассмотренных государств (Германия, Канада, Япония, Индия) весь комплекс национальных задач и мер, направленных на реализацию ЦУР, сформулирован в специальных концептуальных документах. Характерными чертами таких документов является адаптация Целей, принятых ООН, к национальным обстоятельствам, определение ответственных органов исполнительной власти по конкретным направлениям деятельности, обозначение целевых показателей и индикаторов с конкретными сроками исполнения. В частности, в Канаде таким всеобъемлющим документом является Федеральная стратегия устойчивого развития, включающая в себя 26 стратегий на уровне департаментов правительства. Аналогичным образом построены и японские Руководящие принципы по внедрению ЦУР, предусматривающие меры по достижению целей на национальном и международном уровнях.

Иным подходом к организации деятельности по устойчивому развитию представляется включение мер по достижению ЦУР в существующие национальные стратегии социально-экономического развития, в силу объективных факторов, уже включавших многие элементы принятых ООН целей. Так, бразильский Многолетний план 2016-2019 гг., принятый в 2015 г., определяет стратегические и тактические цели и направления деятельности и включает в себя 54 специализированных программы, отражающих 145 из 169 задач ЦУР.

В рамках рассмотренных национальных стратегий в той или иной степени прослеживается три уровня воздействия мер государственной политики на устойчивое развитие:

- Национальный (реализация задач ЦУР внутри государства);
- Экстернальный (реализация мер национальной политики, оказывающих воздействие на другие страны и на глобальные общественные блага);
- Международный (политика в сфере содействия развитию).

С точки зрения используемых механизмов содействия устойчивому развитию на международном уровне у развитых государств преобладают двусторонние инструменты (гранты, программы технического содействия, повышения квалификации, образовательные программы и т.п.). Так, двусторонняя помощь составляет более 80% ОПР для Германии, 71% ОПР для Канады и 68% для Японии. Эти государства в значительной степени опираются на

грантовые инструменты и меры прямой бюджетной поддержки иностранных государств, направленные на достижение определенных результатов на национальном уровне страны-реципиента. Приоритеты устойчивого развития, таким образом, наиболее эффективно встраиваются в национальные планы и программы экономического роста развивающихся государств.

Крупные развивающиеся страны-доноры находятся в стадии формирования собственного потенциала по оказанию содействия международному развитию, в связи с чем в большей степени используют многосторонние механизмы. Тем не менее, и новые доноры все более активно применяют двусторонние механизмы сотрудничества. В частности, Бразилия в рамках приоритетного направления своей концепции международной помощи, сотрудничества Юг-Юг, реализует двусторонние программы технического содействия и повышения квалификации в таких сферах как сельское хозяйство, здравоохранение, образование, охрана окружающей среды и т.д. Китай активно наращивает двустороннее взаимодействие со странами-реципиентами в контексте реализации всеобъемлющей программы «Один пояс – один путь».

Важную роль в формировании стратегий стран-доноров в области достижения ЦУР на международном уровне играет их мотивация. Помимо очевидных репутационных преимуществ, сопровождающих усилия по помощи другим государствам, доноры реализуют конкретные прагматические задачи. СМР используется, в том числе, как инструмент продвижения экономически и торговых интересов, обеспечение безопасности, реализация политических приоритетов (продвижение принципов демократического управления, поддержка лояльных режимов), снятия социальной напряженности в государствах источниках миграции, снижение антропогенного воздействия на окружающую среду в глобальном масштабе. Кроме того, на официальном уровне обозначаются и в большей степени гуманитарные цели. Данный подход характерен для развитых западных государств, таких как Канада, объявившая приоритеты гендерного равенства и развития гражданского общества в странах-реципиентах в качестве основных в рамках своей деятельности в области СМР.

Существенное значение с точки зрения реализации государственной политики в области ЦУР имеет и коммуникативная стратегия правительства. Обеспечение доступности, открытости и прозрачности информации о государственных приоритетах, задачах, конкретных мерах в сфере устойчивого развития как на национальном уровне, так и за рубежом, является неотъемлемой частью этой политики. По данному показателю развитые страны значительно опережают развивающиеся, в особенности в случае отсутствия у последних единого информационного портала, освещающего информацию в области СМР и интегрированной стратегии устойчивого развития.

В таблице 10 представлено сопоставление основных характеристик подходов ведущих стран-доноров к реализации ЦУР.

Таблица 10 - Отдельные характеристики политики ведущих стран-доноров в области реализации ЦУР

Страна	Особенности подхода	Приоритетные сферы	Ключевые документы	Приоритеты и интересы	ОПР	Основные формы реализации
Германия	Комплексность и системность;	Рациональное использование природных ресурсов; обеспечение справедливой торговли	Национальная стратегия устойчивого развития (2016)	Решение миграционной проблемы, экономические интересы, изменение климата	24,7 млрд долл. США (2016)	80,6% ОПР - двусторонняя помощь. 19,4% ОПР - взносы в многосторонние организации. Программы технической помощи и повышения потенциала
Канада	Системность и комплексный характер; Прозрачность и подотчетность; Научная обоснованность принимаемых мер; Гендерное равенство; Поддержка малого бизнеса	Борьба с изменением климата; социальное равенство; поддержка МСП	Федеральная стратегия устойчивого развития (2016)	Борьба с проявлениями изменения климата, продвижение принципов демократии и гендерного равенства.	4,34 млрд долларо в США (2016)	71% ОПР - двусторонняя помощь; 29% ОПР - взносы в многосторонние организации. Программы технической помощи, программы по наращиванию потенциала, гранты, волонтерство
Япония	Межведомственный подход к формулированию мер по исполнению ЦУР	Развитие здравоохранения, снижение риска природных катастроф, гендерное равенство	Руководящие принципы по достижению ЦУР (2016)	Укрепление национальной безопасности за счет выравнивания уровня экономического развития реципиентов	10,3 млрд долларо в США (2016)	68% ОПР - двусторонняя помощь. Финансовое и инвестиционное взаимодействие, техническое содействие, гранты
Бразилия	Соотнесение ЦУР с уже имеющимися национальными приоритетами, заложенными в Многолетнем плане, включение гражданского общества	Обеспечение достойной занятости и создание рабочих мест, борьба с безработицей среди молодежи, устойчивое и эффективное использование ресурсов	Многолетний план на 2016-2019 год	Обеспечение безопасности и экономического развития своего окружения, экономический рост развивающихся стран с целью превращения их в потенциальных торговых партнеров,	316 млн долларо в США (2013)	66% ОПР - многосторонняя помощь. Программы технической помощи, миротворчество, гуманитарное сотрудничество

				продвижение португальского языка		
Индия	Наличие единого органа координации мер по реализации ЦУР - Национального института трансформации Индии (NITI Aayog)	Обеспечение устойчивой урбанизации, модернизация сельского хозяйства, развитие инфраструктуры, повышение производительности труда	Национальная стратегия в области развития - «Коллективные усилия, инклюзивный рост»	Решение внутренних социальных и экономических проблем, обеспечение безопасности за счет выравнивания уровня экономического развития реципиентов	1,2 млрд долл. США (2016-2017)	Техническое содействие, гуманитарное сотрудничество, льготное кредитование, тренинги, программы по наращиванию потенциала.
Китай	Взаимодополнение внутреннего и внешнего измерений: рассмотрение задач национального и международного развития в единой связи. Принципы «взаимной выгоды и обоюдного выигрыша» и «невмешательства во внутренние дела и необусловленность сотрудничества»	Развитие и модернизация средств производства, внедрение массовых инноваций, комплексная индустриализация, развитие сектора доступных финансовых услуг, цифровизация и платформизация производства	Позиция по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года; Национальный план по достижению ЦУР; 13-й пятилетний план экономического и социального развития КНР на 2016-2020 гг.	Создание условий для поступательного прогрессивного развития экономики страны; создание «китае-ориентированных» международных ЦДС; укрепление национальной безопасности	Н.д.	Гранты, беспроцентные и концессионные ссуды

Различия в подходах стран-доноров (Германии, Канады, Японии, Бразилии, Индии и Китая) к достижению Целей устойчивого развития проявляются как на уровне целевых установок и мотивации государств, так и на уровне непосредственной реализации. Развитые и развивающиеся страны по-разному используют существующие механизмы продвижения национальной политики в области ЦУР. Это касается, в том числе, добровольных отчетов в Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию ООН, являющихся, в первую очередь, инструментом коммуникации и информирования международного сообщества о достижениях и целях страны в сфере устойчивого развития, а также адаптации ЦУР к национальным обстоятельствам. Различалось и качество реализации коммуникационных стратегий государств в целом. Так, для развитых стран был характерен более высокий уровень открытости, прозрачности и систематизации предоставляемых данных о мерах в области СМР.

Крупные развитые (традиционные) доноры – Германия, Япония и Канада в целом опережают развивающиеся государства в том, что касается качества государственной политики

в сфере достижения Целей ООН. Слабыми местами развивающихся стран являются низкая прозрачность процессов принятия решений, неотлаженные механизмы учета интересов социальных партнеров, недостаточно высокий уровень коммуникационной политики, в частности, в аспекте качества информационных порталов. Кроме того, определенные ограничения накладываются и политическими предпосылками, в частности, недостаточной зрелостью институтов подотчетности. Исключением среди развивающихся государств стала Индия, продемонстрировавшая близкий к уровню развитых государств результат.

На основе изучения опыта реализации ЦУР ООН в развитых и развивающихся государствах-донорах международной помощи можно предложить выводы и рекомендации для Российской Федерации по каждому из четырех рассматриваемых аспектов.

Анализ сбалансированности экономических, социальных и экологических аспектов развития в рамках национальных концептуальных и стратегических документов демонстрирует важность системного подхода к интеграции ЦУР в целеполагание национальной политики. Наиболее эффективным представляется подход, включающий:

- Адаптацию ЦУР под национальные условия и потребности развития;
- Формирование концептуальной и законодательной основы деятельности государственной власти, непосредственно направленной на реализацию адаптированных целей;
- Формирование четкой институциональной структуры ответственных органов исполнительной власти на федеральном и региональном уровнях с определением сферы ответственности каждого органа;
- Создание концептуальной основы для взаимодействия органов власти и делегирования полномочий с федерального на региональный и муниципальный уровни – необходимо принять комплексную стратегию устойчивого развития, включающую как общегосударственные приоритеты, так и секторальные задачи;
- Обеспечение прозрачности процессов выработки и принятия, а также реализации решений, предусмотренных в рамках принятых стратегий по достижению адаптированных ЦУР.

На сегодняшний день, несмотря на то, что деятельность по многим задачам ЦУР прописана в российских концептуальных документах, в частности, в Государственных программах и Указе Президента «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», формирования системного подхода, обеспечивающего единство социальных, экономических и экологических аспектов устойчивого развития, не наблюдается. Не создается и законодательно-институциональная структура,

важная с точки зрения развития осведомленности чиновников о ЦУР, повышения их компетентности о проблемах устойчивого развития, обеспечения подотчетности и, в конечном счете, плановой реализации поставленных задач.

Немаловажным фактором с точки зрения развития прозрачности и подотчетности процессов формирования стратегий устойчивого развития и реализации ЦУР является обеспечение учета интересов социальных партнеров (бизнес, некоммерческие организации, локальные сообщества, этнические группы). Опыт развитых государств показывает, что каналом взаимодействия с независимыми акторами могут стать формализованные государственные структуры, такие как Консультативный совет по устойчивому развитию (Канада) или Комитет статс-секретарей по устойчивому развитию (Германия), включающие представителей вышеозначенных структур, и созданные с целью формирования национальных стратегий и контроля над их исполнением. В Российской Федерации на сегодняшний день отсутствуют подобные механизмы участия общественности в формировании государственной политики в области устойчивого развития.

Государственная политика по реализации ЦУР должна учитывать не только национальные, но и международные задачи. В этой связи, важную роль играет интеграция приоритетов ЦУР и аспекты устойчивого развития в стратегии содействия зарубежным государствам. При осуществлении проектов помощи, так же как и в рамках национальной политики, целесообразно обращать внимание на баланс социальных, экономических и экологических аспектов развития стран-реципиентов - интегрировать актуальные для этих государств вопросы социального равенства и равенства доходов, минимизировать гендерные и возрастные барьеры экономического развития, сокращать негативное воздействие деловой активности на состояние окружающей среды. В этих целях необходимо совершенствовать институциональную структуру и способствовать росту компетенций сотрудников органов власти, ответственных за выработку и реализацию государственной политики в области СМР.

Наконец, учитывая важность коммуникационной составляющей деятельности в сфере СМР, необходимо создавать открытые механизмы подотчетности и усиливать прозрачность и информационную наполняемость существующих каналов распространения информации, в частности интернет-портала Россотрудничества, как органа, ответственного за реализацию российской политики в сфере содействия развитию. С помощью этих каналов необходимо эффективно доносить как до граждан как России, так и стран-реципиентов, а также широкого мирового сообщества, сущностное и ценностное наполнение российской помощи, показывать, что эта помощь четко встроена в глобальные усилия по достижению ЦУР, одобренных Организацией Объединенных Наций.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 German Government. German Sustainable Development Strategy. 2016. [Электронный ресурс] - Режим доступа:
https://www.bundesregierung.de/Content/EN/StatistischeSeiten/Schwerpunkte/Nachhaltigkeit/Anlagen/2017-06-20-langfassung-n-en.pdf;jsessionid=06E39608902E3212B7A895E5E0D6ECBB.s3t1?_blob=publicationFile&v=5
- 2 German Government. Energy Concept 2050 for Germany with a European and Global Perspective. 2010 г. [Электронный ресурс] - Режим доступа:
http://www.fvee.de/fileadmin/publikationen/Politische_Papiere_FVEE/10.06.Energy_Concept_2050/EK2010_EN.pdf
- 3 German Federal Ministry of Food and Agriculture. National Policy Strategy on Bioeconomy. 2014 г. [Электронный ресурс] - Режим доступа:
http://www.bmel.de/SharedDocs/Downloads/EN/Publications/NatPolicyStrategyBioeconomy.pdf?_blob=publicationFile
- 4 Die Bundesregierung. Nationales Programm für nachhaltigen Konsum. 2017 г. [Электронный ресурс] - Режим доступа:
http://www.bmu.de/fileadmin/Daten_BMU/Download_PDF/Produkte_und_Umwelt/nat_programm_konsum_bf.pdf
- 5 German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development. Making a Difference. Germany's Development Cooperation. 2017 г. [Электронный ресурс] - Режим доступа:
https://www.bmz.de/en/publications/type_of_publication/information_flyer/flyer/Flyer_EZ_wirkt_en.pdf
- 6 Стратегия устойчивого развития Германии. Новая редакция [Электронный ресурс] - Правительство Германии. 2016 г. Краткая версия. Режим доступа:
https://www.bundesregierung.de/Content/EN/StatistischeSeiten/Schwerpunkte/Nachhaltigkeit/Anlagen/2017-11-15-kurzpapier-n-russisch.pdf;jsessionid=06E39608902E3212B7A895E5E0D6ECBB.s3t1?_blob=publicationFile&v=2
- 7 Die Bundesregierung. Meilensteine der Nachhaltigkeitspolitik. Weiterentwicklung der nationalen Nachhaltigkeitsstrategie. 2014г. [Электронный ресурс] - Режим доступа:
<https://www.nachhaltigkeitsrat.de/wp-content/uploads/migration/documents/2015-02-03-meilensteine-der-nachhaltigkeitspolitik.pdf>

8 The German Resource Efficiency Programme II. German Federal Ministry for the Environment, Nature Conservation, Building and Nuclear Safety. 2016 г. [Электронный ресурс] - Режим доступа:

http://www.bmu.de/fileadmin/Daten_BMU/Download_PDF/Ressourceneffizienz/the_german_resource_efficiency_programme_summary_ii_bf.pdf

9 German Federal Ministry of Education and Research. 2014 г. [Электронный ресурс] - Green Economy Research Agenda - Режим доступа:

https://www.bmbf.de/pub/Green_Economy_Research_Agenda.pdf

10 The new High-Tech Strategy Innovations for Germany. German Government. 2014 г. [Электронный ресурс] - Режим доступа: https://www.bmbf.de/pub/HTS_Broschuere_eng.pdf

11 German Government. National Programme on Sustainable Consumption. From Sustainable Lifestyles towards Social Change. 2017 г. [Электронный ресурс] - Режим доступа: http://www.bmu.de/fileadmin/Daten_BMU/Pool/Broschueren/nachhaltiger_konsum_broschuere_en_bf.pdf

12 Nationale Forschungsstrategie BioÖkonomie 2030. Unser Weg zu einer bio-basierten Wirtschaft. Bundesministerium für Bildung und Forschung. 2010 г. [Электронный ресурс] - Режим доступа:

https://www.bmbf.de/pub/Nationale_Forschungsstrategie_Biooekonomie_2030.pdf

13 Leaders' Declaration of the G7 Elmau Summit. G7 Leaders, 2015 г. [Электронный ресурс] - Режим доступа:

https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/7320LEADERS%20STATEMENT_FINAL_CLEAN.pdf

14 National Action Plan. Implementation of the UN Guiding Principles on Business and Human Rights 2016 – 2020. German Government, 2016 г. [Электронный ресурс] - Режим доступа:

https://www.business-humanrights.org/sites/default/files/documents/NAP%20Business%20Human%20Rights_English%281%29.pdf

15 National Strategy on Biological Diversity. Federal Ministry for the Environment, Nature Conservation and Nuclear Safety, 2007г. [Электронный ресурс] - Режим доступа: https://www.bfn.de/fileadmin/ABS/documents/Biodiversitaetsstrategie_englisch.pdf

16 The ElterngeldPlus with partnership bonus and more flexible parental leave. Federal Minister for Family Affairs, Senior Citizens, Women and Youth, 2015 г. [Электронный ресурс] - Режим доступа:

<https://www.bmfsfj.de/blob/93632/05485225123c3b6093ffaf3d36bb5568/elterngeldplus-mit-partnerschaftsbonus-englisch-data.pdf>

- 17 The SDG's Implementation Guiding Principles. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.mofa.go.jp/files/000252819.pdf>
- 18 The Japan's Plan for Dynamic Engagement of All Citizens. [Электронный ресурс] - Режим доступа: https://japan.kantei.go.jp/content/jpnplnde_en.pdf
- 19 Japan's Security Policy. [Электронный ресурс] - Режим доступа: http://www.mofa.go.jp/fp/nsp/page1we_000081.html
- 20 Cabinet decision on the Development Cooperation Charter. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.mofa.go.jp/files/000067701.pdf>
- 21 White Paper on Development Cooperation. Japan's International Cooperation. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://www.mofa.go.jp/files/000282089.pdf>
- 22 Development Cooperation Charter. Режим доступа: <https://www.mofa.go.jp/files/000286313.pdf>
- 23 Профиль деятельности JICA. [Электронный ресурс] - Режим доступа: https://www.jica.go.jp/english/publications/brochures/pdf/jicapofile_russian_01.pdf
- 24 JICA 2017 Annual Report. [Электронный ресурс] - Режим доступа: https://www.jica.go.jp/english/publications/reports/annual/2017/c8h0vm0000bws721-att/2017_all.pdf
- 25 Fundamental Plan for National Resilience. [Электронный ресурс] - Режим доступа: https://www.cas.go.jp/jp/seisaku/kokudo_kyoujinka/en/fundamental_plan.html
- 26 Action Plan for National Resilience. [Электронный ресурс] - Режим доступа: https://www.cas.go.jp/jp/seisaku/kokudo_kyoujinka/en/action_plan.html
- 27 Basic Programme for Persons with Disabilities. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www8.cao.go.jp/shougai/english/basicprogram/contents.html>
- 28 The Action Plan for Strengthening Measures on Emerging Infectious Diseases. [Электронный ресурс] - Режим доступа: http://www.kantei.go.jp/jp/singi/kokusai_kansen/pdf/plan_for_infectious_outline.pdf
- 29 The National Action Plan on Antimicrobial Resistance (AMR). [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.mhlw.go.jp/file/06-Seisakujouhou-10900000-Kenkoukyoku/0000138942.pdf>
- 30 The Fourth Basic Plan for Gender Equality. [Электронный ресурс] - Режим доступа: http://www.gender.go.jp/english_contents/pr_act/pub/pamphlet/women-and-men16/pdf/2-4.pdf
- 31 Outline of the Basic Act on Water Cycle Policy. Режим доступа: <https://www.env.go.jp/en/focus/docs/files/20140902-90.pdf>
- 32 Japan Revitalization Strategy 2016 г. [Электронный ресурс] - Режим доступа: https://www.kantei.go.jp/jp/singi/keizaisaisei/pdf/hombun1_160602_en.pdf

- 33 The 5th Science and Technology Basic Plan. [Электронный ресурс] - Режим доступа: http://www8.cao.go.jp/cstp/kihonkeikaku/5basicplan_en.pdf
- 34 Housing Life Master Plan. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.mlit.go.jp/jutakukentiku/house/jutaku>
- 35 National Spatial Strategy. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.mlit.go.jp/common/001127196.pdf>
- 36 Basic Consumer Act. [Электронный ресурс] - Режим доступа: http://www.japaneselawtranslation.go.jp/law/detail_main?id=2040&re=02&vm=02
- 37 Act on Prevention of Marine Pollution and Maritime Disaster. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.japaneselawtranslation.go.jp/law/detail/?id=949&vm=&re=0>
- 38 The National Biodiversity Strategy of Japan 2012-2020. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.env.go.jp/press/files/en/528.pdf>
- 39 New Tourism Strategy to Invigorate the Japanese Economy. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.mlit.go.jp/common/001172615.pdf>
- 40 Japan's Agriculture, Forestry and Fisheries Product Export Infrastructure Improvement Program. [Электронный ресурс] - Режим доступа: http://ap.fftc.agnet.org/ap_db.php?id=769
- 41 Artificial Intelligence Technology Strategy. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.nedo.go.jp/content/100865202.pdf>
- 42 TICAD VI Nairobi Declaration. [Электронный ресурс] - Режим доступа: http://www.mofa.go.jp/af/af1/page3e_000543.html
- 43 Japan's Voluntary National Review. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.mofa.go.jp/files/000287390.pdf>