

**Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Ланьшина Т.А.

**Выявление сопутствующих характеристик достижения
целей устойчивого развития**

Москва 2019

Аннотация. В работе проведен анализ ключевых подходов к приоритизации, локализации и внедрению Целей устойчивого развития (ЦУР) на национальном уровне. Проведён анализ стратегий устойчивого развития и политики в данной сфере в ряде развитых и развивающихся стран мира. Изучена позиция России по вопросу реализации ЦУР

Ланьшина Т.А., научный сотрудник Лаборатории исследования корпоративных стратегий и поведения фирм Центра экономического моделирования энергетики и экологии и ИПЭИ Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

Данная работа подготовлена на основе материалов научно-исследовательской работы, выполненной в соответствии с Государственным заданием РАНХиГС при Президенте Российской Федерации на 2018 год

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
1. АНАЛИЗ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ	4
2. МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ ЛОКАЛИЗАЦИИ И ВНЕДРЕНИЯ ЦУР	8
1.2.1 Швеция.....	9
1.2.2 Дания.....	12
1.2.3 Финляндия	20
1.2.4 Германия	24
1.2.5 Китай	32
3. АНАЛИЗ РОССИЙСКОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ	42
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	45
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	47

ВВЕДЕНИЕ

Рост численности и благосостояния населения мира создает большую нагрузку на окружающую среду и вынуждает мир искать решения социальных и экологических проблем, созданных в результате хозяйственной деятельности человека. Именно такие решения и предлагает концепция устойчивого развития, согласно которой, мир должен стремиться к росту благосостояния, при этом под благосостоянием следует понимать не сугубо экономические блага, а совокупность экономических и социальных благ, а также природного капитала. Достижение такого сбалансированного развития актуально абсолютно для всех стран и регионов и особенно актуально для наиболее уязвимых территорий, таких как островные государства, арктические территории и т.д., для которых, ввиду их особенной уязвимости перед изменением климата, решение экологических (климатических) и социальных проблем имеет первостепенное значение. Так, например, доказано, что арктический лед стремительно тает, и в арктических регионах потепление происходит вдвое быстрее, чем в среднем на планете [1] следовательно, предотвращение изменения климата в этих регионах является особенно важной задачей.

В последние десятилетия в мире было сделано достаточно много для искоренения нищеты и улучшения доступа наименее обеспеченных слоев населения к базовым медицинским и образовательным услугам, а также для охраны окружающей среды. Несмотря на это, миллионы людей по-прежнему остаются за чертой бедности, климат меняется, и ключевой причиной его изменения является антропогенный фактор. Таким образом, мир нуждается в новом подходе к развитию: экономический рост не должен приводить к деградации окружающей среды и изменению климата, росту неравенства и прочим негативным социальным последствиям, а удовлетворение потребностей нынешнего поколения не должно происходить в ущерб будущим поколениям. Именно таковы основные положения концепции устойчивого развития.

1. АНАЛИЗ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Каждой Цели устойчивого развития соответствует определенное число задач, конкретизирующих цель и поясняющих, что должна сделать каждая страна. И цели, и задачи сформулированы в достаточно общем виде, поскольку они рассчитаны абсолютно на все (как развитые, так и развивающиеся) страны. Данные цели и задачи указывают общие

направления развития; конкретные количественные и качественные цели должны формулироваться самими странами исходя из их уровней развития и приоритетов.

Краткая формулировка (название) целей, приведенная на рисунке ниже (Рисунок 1), зачастую вводит в заблуждение относительно реального содержания целей. Например, ЦУР №2 – «Ликвидация голода» - посвящена далеко не только ликвидации голода, но и проблемам ведения сельского хозяйства. То же самое касается ЦУР №7, которая кратко называется «Чистая и недорогостоящая энергия». Полное название и задачи этой цели, помимо обеспечения доступа к чистой и недорогой энергии для всех, предполагают переход к энергоэффективным технологиям, развитие возобновляемой энергетики и активное международное сотрудничество в указанных сферах, а также в сфере НИОКР и др.



Примечание – Источник [2].

Рисунок 1 – Цели устойчивого развития ООН

Еще одной важной особенностью Целей устойчивого развития является то, что все цели в существенной степени взаимосвязаны. Так, например, ЦУР №13 («Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями») зависит от внедрения энергоэффективных технологий и технологий возобновляемой энергетики (ЦУР №7), от ответственного производства, которое предполагает сокращение образования отходов и снижение выбросов парниковых газов и вредных веществ (ЦУР №12), от снижения выбросов парниковых газов городами за счет повышения эффективности дорожного движения (ЦУР №11) и т.д. Реализация ЦУР №1 («Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах») невозможна без ликвидации голода и повышения производительности труда в сельскохозяйственных отраслях (ЦУР №2), предоставления повсеместного доступа к образованию (ЦУР №4), уменьшения неравенства внутри стран и между мужчинами и

женщинами (соответственно ЦУР №10 и ЦУР №5), развития эффективных институтов (ЦУР №16). ЦУР №12 («Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства») лежит в основе борьбы с изменением климата (ЦУР №13), сохранения морских экосистем (ЦУР №14) и экосистем суши (ЦУР №15), предоставления доступа к чистой воде (ЦУР №6). Также данная цель в значительной степени взаимосвязана с переходом на чистую энергетику и с повышением энергоэффективности (ЦУР №7) и с обеспечением экономического роста и предоставлением достойной работы для всех.

Таким образом, многие ЦУР содержат в себе два или даже три аспекта устойчивого развития. Например, ЦУР №7 («Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех») содержит в себе экономический (создание новых энергетических технологий, компаний, производств и рабочих мест), социальный (предоставление доступа к недорогой энергии для всех) и экологический (снижение выбросов парниковых газов энергетической отраслью, на которую приходится около 60% этих выбросов, а также снижение выбросов вредных веществ) аспекты. При этом полноценная реализация одной из целей невозможна без хотя бы частичной реализации некоторых других целей.

Изначально, в сентябре 2015 года 17 ЦУР и 169 соответствующих им задач были приняты без индикаторов устойчивого развития, так как во всех странах наблюдается разная ситуация со сбором статистики, и страны еще не успели согласовать индикаторы. Индикаторы были впервые приняты на Генеральной Ассамблее ООН 6 июля 2017 года. В дальнейшем предусматривается ежегодная корректировка этих индикаторов. В марте 2018 года уже было проведено первое уточнение.

Индикаторы достижения ЦУР относятся к одной или нескольким из следующих групп в зависимости от уровня развития их методологии [3]:

- 1) Индикаторы первого уровня – методология концептуально ясна, стандарты доступны, и как минимум 50% национальных статистических служб мира регулярно публикуют статистику по этому индикатору;
- 2) Индикаторы второго уровня – методология концептуально ясна, стандарты доступны, но национальные статистические службы не публикуют статистику по этому индикатору на регулярной основе;
- 3) Индикаторы третьего уровня – методология расчета отсутствует либо находится на этапе развития, стандарты недоступны.

По состоянию на 22 мая 2018 года 93 индикатора относились к уровню I, 72 индикатора – к уровню II, 62 индикатора – к уровню III. Помимо этого, пять индикаторов относились сразу к нескольким уровням [3].

Следует отметить, что показатели достижения ЦУР в некоторых случаях должны приводиться в дезагрегированном виде – по полу, возрасту, доходу, расе, этнической принадлежности, миграционному статусу, наличию инвалидности, месту проживания и т.д. Это позволит отслеживать наличие дискриминации и расхождений по уровню качества жизни между различными группами населения.

Еще одна важная особенность заключается в том, что всего индикаторов на самом деле 244, однако девять из них повторяются в нескольких Целях устойчивого развития, и число уникальных индикаторов составляет 232.

2. МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ ЛОКАЛИЗАЦИИ И ВНЕДРЕНИЯ ЦУР

Важнейшую роль во внедрении целей устойчивого развития, безусловно, играет правительство страны. Повестка-2030 предполагает, что каждая страна изучит свою внутреннюю ситуацию по каждой из задач, а также изучит свою статистику по каждому из индикаторов, а затем выберет те задачи, решение которых является для неё наиболее актуальным, и адаптирует их и соответствующие им статистические индикаторы под свои условия – то есть, локализует их. Эти задачи и индикаторы должны войти в стратегические документы страны, определяющие ее социально-экономическое развитие, и/или лечь в основу отдельной национальной стратегии устойчивого развития.

Локальный уровень или уровень городов и отдельных регионов также играет большое значение в реализации ЦУР. Регионы и города также могут провести анализ своего развития по каждой из задач и индикаторов, содержащихся в Повестке-2030, а затем выбрать те задачи, решение которых является наиболее актуальным в их конкретном случае. На основе этих задач и индикаторов может быть составлена региональная стратегия устойчивого развития. Как показывает практика, внедрение ЦУР на локальном уровне обычно не является успешным или даже не начинается вообще, если соответствующая работа не проводится на национальном уровне и, если в стране не имеется существенная политическая воля по переходу к устойчивому развитию.

Далее в этом подразделе подробно рассматривается опыт развитых и развивающихся стран, которые добились успехов во внедрении целей устойчивого развития. Среди развитых стран следует прежде всего отметить Скандинавские страны, которые традиционно лидируют в глобальных рейтингах устойчивого развития, а также Германию, которая также ведет активное внедрение ЦУР на всех уровнях власти (национальном и региональном). Среди развивающихся стран также имеется немало положительного опыта. Особенно можно выделить опыт Китая, который не только принял стратегию устойчивого развития, но и локализовал в ней абсолютно все Цели устойчивого развития, что пока является беспрецедентным для всего мира. Помимо этого, Китай уже внедрил ЦУР в свою последнюю (тринадцатую) пятилетку. Опыт рассматриваемых в данном подразделе стран может и должен быть использован Россией при формировании и реализации ее стратегии устойчивого развития.

1.2.1 Швеция

Начиная с участия в Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро в 1992 г., Швеция активно работает над решением проблем устойчивого развития на местном, национальном и международном уровнях. Первая национальная стратегия устойчивого развития Швеции была принята правительством и парламентом в 2002 г., после чего она несколько раз была пересмотрена и дополнена [4]. В том же году в Конституции Швеции появилось новое положение о том, что устойчивое развитие, ведущее к созданию благоприятных условий для нынешнего и будущих поколений, должно поощряться государством. В конце 2003 г. парламент принял документ «Политика глобального развития», в котором подчеркивается важность обеспечения согласованности между различными областями политики для реализации устойчивого развития [5].

Швеция рассматривает Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. («Повестка-2030») и содержащиеся в ней Цели устойчивого развития, Парижское соглашение Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН), итоговый документ Международной конференции ООН по финансированию развития, Аддис-Абебскую программу действий и Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015-2030 г. как новые глобальные рамки для реализации повестки устойчивого развития [5].

Швеция стремится лидировать в сфере устойчивого развития как по внедрению принципов данной концепции на своей территории, так по вкладу в глобальную реализацию ЦУР. Выполнение «Повестки-2030» в Швеции позволяет продолжить развитие социальной модели экономики как современного и устойчивого государства всеобщего процветания. «Стремление правительства состоит в том, чтобы Швеция была лидером в имплементации Повестки дня до 2030 г. Повестка и 17 ЦУР в значительной степени соответствуют целям, поставленным Риксдагом¹ в различных областях политики. В нескольких областях уже есть инициативы, планы действий и стратегии, которые помогут достичь целей Повестки дня до 2030 г. У Швеции есть сильная стартовая позиция, и наша работа над Повесткой дня 2030 г. будет способствовать устойчивому развитию в Швеции, а также в остальном мире» [6], - подчеркнул министр государственной администрации Ардалан Шекараби, выступая на презентации делегации по имплементации Повестки дня до 2030 г. в марте 2016 г.

¹ Риксдаг – парламент Швеции

После принятия «Повестки-2030» Швеция не принимала новую стратегию устойчивого развития. Вместо этого различными государственными органами были предприняты действия, направленные на активизацию усилий в тех сферах, на которых Швеции следует сосредоточить свое внимание. Например, в 2016 году Комиссия по энергетической политике подала предложения об установлении новых, более высоких целей в сфере ВИЭ (доля электроэнергии от ВИЭ должна достигнуть 100% к 2040 году, энергоэффективность как отношение потребленной энергии к ВВП в 2030 году должна быть на 50% выше, чем в 2005 году). Эти усилия можно отнести к реализации ЦУР №7 («Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех»). В 2016 году вступили в действия новые правила, в соответствии с которыми, крупнейшие компании стали обязаны подготавливать отчеты о выполнении ЦУР. Также появились требования по устойчивости к государственным закупкам. Это можно отнести к реализации ЦУР №9 («Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям»).

Правительство Швеции несет коллективную ответственность за реализацию ЦУР в стране. Все министры участвуют в работе по имплементации ЦУР в рамках своих компетенций, а два министра имеют особую сферу ответственности: министр государственной службы отвечает за общую координацию и продвижение внедрения «Повестки-2030» на национальном уровне, а министр международного сотрудничества, развития и климата – за вклад Швеции в реализацию ЦУР на международном уровне. Также работает небольшая консультативная группа статс-секретарей из Министерства финансов, Министерства иностранных дел, Министерства окружающей среды и энергетики, Министерства предпринимательства и инноваций.

Парламент Швеции – Риксдаг – также играет важную роль в имплементации ЦУР. В Риксдаге за ЦУР отвечают прежде всего Комитет иностранных дел и Комитет по финансам, однако другие комитеты также подключаются к работе при необходимости [5]. Так, Риксдаг принял ряд правительственных сообщений и законопроектов, которые напрямую относятся к «Повестке-2030». Среди таких документов: «Политика для глобального развития в осуществлении «Повестки-2030»; «Политика устойчивого бизнеса»; «Демократия, права человека и верховенство закона»; «Стратегия правительства в области национальной работы в области прав человека»; «Рамочная политика для сотрудничества Швеции в области развития и оказания гуманитарной помощи»; информационное письмо «Сила, цели и способность к действиям» - о

феминистской политике для гендерного равенства в будущем, а также такие законопроекты, как «Продовольственная стратегия Швеции» - по увеличению рабочих мест и обеспечению устойчивого роста по всей стране; «Знания в сотрудничестве» - по решению вызовов общества и повышению конкурентоспособности; а также законопроект о политике в области культурного наследия.

Весной 2017 года все министерства представили свои доклады о работе по внедрению ЦУР. Эти доклады показывают, что реализация «Повестки-2030» действительно ведется всеми министерствами. Это можно считать важным началом включения ЦУР в проведение обычных повседневных операций. Помимо этого, Шведское правительство разработало новые индикаторы процветания, которые дополняют ВВП, в целях проведения исследований устойчивости экономики и качества жизни людей.

В 2017 г. страной был представлен первый отчет о реализации ЦУР. По заказу правительства Швеции, Статистическое управление Швеции при сотрудничестве с статистическими агентствами подготовило доклад, в котором охватила 17 ЦУР, 169 задач ЦУР и 232 уникальных показателя релевантных для Швеции. В отчете показана картина соответствия Швеции различным показателям ЦУР в 2015 г. и выявлены важные задачи, которые еще необходимо решить. По мнению Статистического управления Швеции, государство уже выполнило цели по 49 показателям, что составляет 20% от общего числа индикаторов ЦУР [5].

В стране уже создан ряд платформ для дискуссий стейкхолдеров из частного сектора, гражданского общества, научно-исследовательской сферы и муниципалитетов. Муниципалитеты и советы округов играют важную роль в реализации «Повестки-2030», поскольку они отвечают за ряд важных общественных функций, связанных со здравоохранением и качеством жизни, причем муниципалитеты и советы округов берут на себя некоторые из этих функций в добровольном порядке. Муниципалитеты также играют большую роль в сотрудничестве с местными бизнес-сообществами и организациями гражданского общества.

Начиная с 1970-х гг. Швеция активно помогает развивающимся странам. С 2006 года Швеция ежегодно расходует около 1% своего ВВП на официальную помощь развитию (ОПР). Таким образом, Швеция является глобальным лидером в сфере развития и одним из самых щедрых доноров.

Шведские компании стремятся обращать внимание на ЦУР в своей деятельности. В ходе исследования ЕУ в 2017 году, в котором приняли участие 80 шведских компаний,

выяснилось, что 69% компаний уже выпускают отчетность о реализации ЦУР, а 49% компаний планируют внедрить ЦУР в свои бизнес-стратегии. Основным драйвером для компаний в этой деятельности является получение конкурентных преимуществ. Несколько шведских компаний уже начали использовать ЦУР как модель для разработки новых продуктов. Эти компании не только пытаются внедрить ЦУР в свою действующую стратегию, но и ищут пути интеграции 17 ЦУР в свои продукты [7].

Швеция имеет немало преимуществ перед другими странами в сфере устойчивого развития ввиду того, что эта концепция уже давно развивается в Швеции и поддерживается на высшем государственном уровне. Швеция считается одним из лидеров в сфере устойчивого развития в мире. Возможно, поэтому после принятия «Повестки-2030» данная страна не стала разрабатывать новую стратегию устойчивого развития, ограничившись принятием отдельных мер, направленных на улучшения в тех сферах, где Швеция еще не является глобальным лидером. При этом Швеция четко и публично заявляет о своих амбициях быть страной номер один в сфере устойчивого развития.

1.2.2 Дания

Можно считать, что история концепции устойчивого развития датской экономики началась еще в 1932 году, с появления первых регламентирующих правил для производства и применения пестицидов в сельскохозяйственном секторе. В 1973 году Дания вступила в Европейское экономическое сообщество, тем самым взяв на себя обязательства по внедрению общеевропейской программы действий по охране окружающей среды. В 1974 году в стране был впервые принят Закон об охране окружающей среды, который ограничил загрязнение атмосферного воздуха со стороны 7 тысяч компаний. Одним из важнейших шагов в датской политике в сфере устойчивого развития можно назвать принятие поправок к данному закону в 1991 году, в которых Министерство окружающей среды и энергетики в тесном сотрудничестве с Министерством финансов и Министерством торговли переместили акцент с сокращения масштабов ущерба окружающей среде от «вредного производства» на инициативы в области устойчивого развития и чистых технологий.

Закон об охране окружающей среды 1991 г., предоставил возможность отдельным компаниям или организациям получать определенное возмещение осуществленных ими природоохранных инвестиций вместо лишь соблюдения нормативных правил. Таким образом, у компаний появились новые стимулы снижать свой экологический ущерб.

После Конференции ООН по устойчивому развитию в Рио-де-Жанейро в 1992 г. (Саммит Земли), итогом которой стало принятие «Повестки дня на XXI век», Дания начала инициировать мероприятия по выполнению так называемой локальной «Повестки дня на XXI век» (планы устойчивого развития населенных пунктов или регионов). В соответствии с принятыми на Саммите Земли решениями, каждая страна-участница должна была организовать проведение комплекса природоохранных инициатив на муниципальном уровне. Сейчас в политическую стратегию и повседневную работу многих муниципалитетов Дании в значительной степени интегрирован природоохранный фактор.

Дания проявляет себя как активный организатор и проводник международных и общеевропейских инициатив в области устойчивого развития. Это нашло отражение в глубоком участии представителей данной страны в разработке и принятии Декларации тысячелетия, содержащей Цели развития тысячелетия (период действия: 2000 – 2015 гг.), документа «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (Повестка-2030), содержащего Цели устойчивого развития (период действия: 2015-2030 гг.); Парижского соглашения, принятого под эгидой Рамочной конвенции ООН об изменении климата (заменит Киотский протокол в 2020 году) и Соглашения о финансировании развития, подписанного на Конференции ООН по финансированию развития в Аддис-Абебе в июле 2015 года.

Впервые Национальная стратегия устойчивого развития Дании была принята в 2002 году. Последняя редакция этого документа была опубликована в октябре 2014 года (текст доступен только на датском языке) [8]. В ней выделяются три основных направления работы – экономическая устойчивость, социальное ориентированное развитие экономики и общая экологическая устойчивость экономики. Этим трем целям соответствуют 23 задачи и индикатора. Помимо этого, в стратегии также отмечается приоритетность международного сотрудничества (четвертое направление), которому соответствуют 24-я задача и 24-й индикатор.

В 2017 году Дания приняла документ «Мир-2030: Датская стратегия сотрудничества в области развития и гуманитарной помощи» (далее – «Мир-2030») [9], в основу которого легла международная Повестка-2030 и Цели устойчивого развития. В данном стратегическом документе впервые были объединены такие два направления, как гуманитарная помощь и сотрудничество в сфере развития.

Согласно документу «Мир-2030», ключевыми Целями устойчивого развития, вокруг которых будет выстраиваться участие Дании в реализации Повестки-2030,

являются цели № 16 (Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях) и № 17 (Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития). Помимо этого, Дания выделяет в качестве приоритетных еще три цели: цель №5 (Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек), цель № 7 (Обеспечение доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех) и цель №13 (Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями). Таким образом, Дания намерена уделять особенно пристальное внимание реализации пяти ЦУР (Таблица 1).

Выбор приоритетных целей устойчивого развития в Дании осуществлялся в соответствии со следующими критериями:

- 1) сферы, в которых Дания имеет особые интересы;
- 2) сферы, в которых Дания может завоевать влияние через стратегическое использование своих сильных сторон, экспертизы и опыта;
- 3) сферы, в которых Дания может вступить в партнерские отношения или стать лидером в целях реализации Повестки-2030.

При этом в документе «Мир-2030» признается, что в определенных сферах и в некоторых ситуациях Дании придется уступить лидерство другим странам. Кроме того, в документе справедливо подчеркивается, что Дания является «маленькой страной в большом мире».

Выбор приоритетов Дании достаточно понятен. Многие цели развития уже достигнуты. В данной стране отсутствуют нищета и голод, уровень экономического развития является высоким, каждый житель имеет доступ к качественным услугам здравоохранения и образования, государство заботится об окружающей среде. Поэтому Дания делает акцент на тех сферах развития, которым многие другие страны пока не смогут уделить достаточно внимания.

Еще одним важным документом в сфере реализации Целей устойчивого развития в Дании является План действий, опубликованный правительством Дании в 2017 году. Данный план сосредоточен на пяти сферах, название каждой из которых начинается на букву «Р» (5 Ps): процветание (Prosperity), люди (People), планета (Planet), мир (Peace) и партнерство (Partnership). Для каждого из «Р», за исключением партнерств, которые

имеют кроссекторальный характер, правительство сформулировало ряд задач и индикаторов (всего 37), в основе которых лежат задачи и индикаторы Повестки-2030.

Таблица 1 – Приоритизация Целей устойчивого развития в различных типах стран в представлении Правительства Дании

Цель устойчивого развития	Страны с низким уровнем жизни и неустойчивой экономикой	Страны с низким уровнем жизни и стабильной экономикой	Страны с переходной экономикой и развивающиеся страны	Дания
1. Ликвидация нищеты	+	+		
2. Ликвидация голода	+			
3. Хорошее здоровье и благополучие		+	+	
4. Качественное образование	+			
5. Гендерное равенство	+	+		+
6. Чистая вода и санитария			+	
7. Недорогостоящая и чистая энергия			+	+
8. Достойная работа и экономический рост	+	+	+	
9. Индустриализация, инновации и инфраструктура			+	
10. Уменьшение неравенства		+		
11. Устойчивые города и населенные пункты			+	
12. Ответственное потребление и производство			+	
13. Борьба с изменением климата			+	+
14. Сохранение морских экосистем			+	
15. Сохранение экосистем суши			+	
16. Мир, правосудие и эффективные институты	+	+	+	+
17. Партнерство в интересах устойчивого развития	+	+	+	+

Примечание – источник [9].

В качестве примеров можно привести следующие задачи и индикаторы:

- Укрепление экономического роста (индикатор: влияние новых инициатив на ВВП);
- Развитие науки и обеспечение коммерциализации разработок (индикатор: государственное финансирование исследований на уровне 1% ВВП);
- Реализация национальной цели по обеспечению 50% потребностей Дании в электроэнергии за счет ВИЭ к 2030 году (индикатор: доля ВИЭ, оцененная по методологии ЕС);
- Продвижение экономики замкнутого цикла, включая более эффективное (повторное) использование ресурсов и предотвращение образования отходов (индикаторы: отношение объема потребления сырья к ВВП, повторное использование отходов, за исключением компоста и минеральных отходов);
- Укрепление гендерного равенства между мальчиками и девочками в образовании (индикаторы: средний балл мальчиков и девочек в государственных школах и результаты национального опроса по вопросам благосостояния).

Датское правительство привержено амбициозному продолжению национальной и международной политики в области устойчивого развития. Оно признаёт взаимозависимый и целостный характер Целей устойчивого развития и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Правительство также подчеркивает необходимость вовлечения всех участников общества в реализацию ЦУР. Датское правительство заявляет [8], что страна является лидером в области устойчивого развития благодаря универсальной системе здравоохранения и образования, гендерному равенству, развитой системе социальной защиты, развитию ответственного бизнеса, активному внедрению энергоэффективных технологий и возобновляемой энергетики, обеспечению личной свободы и т.д. Это отражает давнюю датскую традицию претворения в жизнь решений, которые являются устойчивыми в долгосрочной перспективе.

За координацию работы по внедрению ЦУР на национальном уровне в Дании отвечает Министерство финансов. Для реализации ЦУР была создана межведомственная рабочая группа. Изначально данную рабочую группу возглавило Министерство иностранных дел, однако позже руководство было передано Министерству финансов. Это изменение отражает намерение правительства обеспечить интеграцию устойчивого развития в свою внутреннюю политику и повседневную деятельность [10]. Реализация целей устойчивого развития в Дании осуществляет не только Министерство финансов, поскольку экспертиза по различным аспектам устойчивого развития сосредоточена в профильных министерствах. Министерство финансов является лишь координатором, оно постоянно находится на связи с профильными министерствами.

Датское правительство придаёт огромное значение продвижению Целей устойчивого развития. Активная национальная политика дополняется не менее активной политикой на региональном уровне, в каждом из пяти регионов страны. Региональная политика в сфере устойчивого развития считается в стране особенно важной, поскольку датские регионы и муниципальные образования расходуют около 70% государственного бюджета страны, и большинство общественных благ предоставляется именно на уровне региона или муниципалитета [11].

Регионы и муниципалитеты играют ключевую роль в реализации ЦУР, поскольку они являются [10]:

- Государственной властью, которая регулирует сектор социальных услуг, охрану окружающей среды и развитие технологий, образования, здравоохранения (ЦУР 3, 4, 6, 8, 9, 11, 12, 13, 16, 17);
- Администраторами и поставщиками необходимой физической инфраструктуры и коммунальных услуг, а также услуг по борьбе с изменением климата (ЦУР 7, 9, 11, 13);
- Фасилитаторами создания партнерств, развития и роста - как в гражданском обществе, так и в бизнесе (ЦУР 8, 11, 12, 16, 17);
- Разработчиками и администраторами данных, используемых в качестве индикаторов достижения ЦУР (ЦУР 17 и все ЦУР);
- Связующим звеном между местным и глобальным уровнями – это касается многих аспектов, от локализации ЦУР до вовлечения граждан в реализацию ЦУР и стимулирования международного сотрудничества в области развития (ЦУР 11, 12, 13, 17).

Несколько муниципалитетов уже работают с повесткой-2030, при поддержке Ассоциации муниципалитетов Дании, в которой состоят 98 муниципальных образований. Данная ассоциация распространяет информацию и повышает осведомленность местных властей о Целях устойчивого развития, а также помогает муниципалитетам начать предпринимать действия по локализации и внедрению ЦУР. Также ассоциация помогает находить финансирование и разрабатывать инновационные решения. В том числе, ассоциация адаптирует ЦУР к местным условиям, чтобы сделать глобальные цели релевантными на локальном уровне.

Все региональные власти всех пяти регионов Дании внедряют планы по реализации Целей устойчивого развития. Эти планы охватывают несколько ЦУР. Как и муниципалитеты, регионы Дании объединены Ассоциацией регионов Дании, которая

находится в тесном взаимодействии с национальным правительством и с Ассоциацией муниципалитетов Дании по вопросам реализации ЦУР.

После принятия ЦУР многие датские компании начали разрабатывать планы по снижению негативных эффектов в своей деятельности и по увеличению положительных результатов. Датские компании видят в Целях устойчивого развития возможности для роста бизнеса как на национальном, так и на международном уровнях. Датские компании в дальнейшем намерены [10]:

- вносить вклад в реализацию ЦУР;
- включать Цели устойчивого развития в приоритеты развития своего бизнеса;
- сообщать о своем прогрессе и делиться опытом;
- сотрудничать с заинтересованными сторонами для достижения ЦУР;
- рекомендовать Правительству Дании поддерживать ответственный бизнес и осведомленность о ЦУР.

Также в локализацию и реализацию Целей устойчивого развития активно вовлекаются организации гражданского общества, академические учреждения и молодежные организации. В частности, активную роль в достижении ЦУР играют члены сетей некоммерческих организаций Danish 92 Group и Global Focus и другие НКО. Помимо прочего, данные две сети самостоятельно иницируют дискуссии о внедрении Целей устойчивого развития [10].

Правительство Дании уже проводит оценку экономических, экологических и гендерных последствий новых законов на ежегодной основе. В дальнейшем Правительство будет предоставлять ежегодный отчет о ходе осуществления Плана действий по реализации Целей устойчивого развития Парламенту, а также четырехлетний отчет о реализации Плана, который будет обсуждаться в парламенте. Помимо этого, датское статистическое бюро будет выпускать ежегодный статистический отчет и направлять его в ООН в качестве вклада в глобальный отчет о ходе реализации ЦУР [11].

Согласно нескольким международным исследованиям, включая исследования ОЭСР и SDSN, Дания является одним из лидеров в сфере достижения Целей устойчивого развития. Хотя даже этой стране необходимо в дальнейшем прикладывать больше усилий – перед Данией стоят определенные вызовы в сфере инвестиций (ЦУР №9), загрязнения окружающей среды в городах (ЦУР №11) и переработки отходов (ЦУР №12) [10].

По основным экономическим, социальным и финансовым показателям Дания является одной из самых развитых стран мира, поэтому датское правительство оказывает помощь наименее развитым странам. Дания входит в узкий круг стран, которые начиная с 1978 года выделяли более 0,7% своего валового национального дохода (ВНД) на

официальную помощь развитию (ОПР), в соответствии с рекомендациями ООН [10]. Помимо Дании, в данный круг стран входят Великобритания, Люксембург, Швеция и Швейцария.

Таким образом, в целом можно сделать вывод, что Дания является одним из самых активных участников процесса локализации и реализации Целей устойчивого развития. Поскольку эта страна относится к группе стран с высоким уровнем дохода, а также поскольку вопросы устойчивого развития и его различных аспектов обсуждаются в стране уже достаточно давно, Дания может позволить себе не уделять особенное внимание таким важным компонентам устойчивого развития, как чистая вода и санитария, уменьшение неравенства, качественное образование, хорошее здоровье и благополучие и тем более ликвидация голода и ликвидация нищеты. Эти проблемы уже решены в Дании. При этом страна в качестве приоритетов выделяет гендерное равенство, недорогостоящую и чистую энергию, борьбу с изменением климата, мир, правосудие и эффективные институты, а также партнерство в целях устойчивого развития. Именно в этих сферах, по мнению правительства страны, Дании еще предстоит серьезная работа. Однако это не означает, что остальные цели устойчивого развития не находят отражения в национальных стратегических документах, посвященных устойчивому развитию. Так, большое внимание в Дании по-прежнему уделяется обеспечению занятости и экономическому росту, развитию науки и стимулированию инноваций, охране окружающей среды и т.д.

Реализация целей устойчивого развития ведется в Дании на всех уровнях власти: на высшем (национальном) уровне, а также на уровне регионов и на уровне муниципалитетов. В настоящий момент общей координацией работы по локализации и внедрению ЦУР занимается Министерство финансов. Однако в данную работу вовлечены абсолютно все ведомства, каждое по своему профилю. Регионам и муниципалитетам оказывается широкая поддержка по информированию об устойчивом развитии, а также в сфере разработки конкретных локальных решений, применимых на определенных территориях и актуальных конкретно для них. В процесс реализации ЦУР вовлечены все ключевые стейкхолдеры, включая крупные компании, и между ними в достаточной мере налажено взаимодействие.

1.2.3 Финляндия

Финляндия на протяжении последних 20 лет активно участвует в продвижении и реализации принципов устойчивого развития, как во внутренней политике, так и в сфере международного сотрудничества. Финляндия является одной из первых стран мира, учредивших Национальную комиссию по устойчивому развитию (1993 г.) и разработавших национальную программу устойчивого развития (1998 г.) [12]. Национальная программа

устойчивого развития 1998 года была ориентирована на продвижение экологической устойчивости, а также на создание экономических, социальных и культурных условий для экологической устойчивости. Таким образом, можно сделать вывод, что в центре ее внимания была экология. Национальная комиссия по устойчивому развитию функционирует до сих пор. Она продвигает и координирует внедрение принципов устойчивого развития на различных уровнях власти. В ее состав входят министры, представители парламента, местных администраций, бизнеса, профсоюзов, некоммерческих организаций, а ее главой является премьер-министр страны.

В 2006 г. Финляндия приняла национальную стратегию устойчивого развития «На пути к устойчивому выбору. Национальная и глобально устойчивая Финляндия» [13]. В этом документе уже были отражены не только экологические, но и социальные аспекты устойчивого развития. В частности, был сделан акцент на развитии устойчивых сообществ, повышении благосостояния граждан и продвижении гражданской активности. Позднее, в 2013 г., правительство представило новую стратегию устойчивого развития под названием «Финляндия, которую мы хотим к 2050 году». В 2016 году некоторые ее положения были изменены в соответствии с «Повесткой-2030».

В настоящее время Финляндия активно работает над выполнением глобальной «Повестки-2030». Основную ответственность за эту работу несет правительство страны, но гражданское общество, частный сектор и другие заинтересованные стороны также играют важную роль. Ключевую роль в реализации, оценке и мониторинге реализации Целей устойчивого развития в Финляндии играют Национальная комиссия по устойчивому развитию и Комитет по политике в области развития.

Локализация ЦУР в Финляндии была осуществлена следующим образом. В ключевом стратегическом документе страны в области устойчивого развития - «Финляндия, которую мы хотим к 2050 году» - были сохранены восемь приоритетных сфер, но был добавлен анализ того, какие ЦУР они помогают достигать. Таким образом были локализованы все 17 ЦУР, из них 11 ЦУР были локализованы особенно основательно (Таблица 2). По сути, приоритетные сферы в стратегии Финляндии не пересматривались – наоборот, Финляндия лишь протестировала, соответствует ли ее стратегия устойчивого развития «Повестке-2030». Поскольку вывод был положительный (да, соответствует), дальнейшие действия со стороны Финляндии по корректировке документа «Финляндия, которую мы хотим к 2050 году» не последовали.

Таблица 2 – Локализация ЦУР в стратегии «Финляндия, которую мы хотим к 2050 году»

Приоритетная сфера в стратегии Финляндии	Ключевые ЦУР, которые будут достигнуты в результате действий Финляндии в указанной сфере	Дополнительные ЦУР, которые будут достигнуты в результате действий Финляндии в указанной сфере
1. Равные возможности для процветания	ЦУР №4, ЦУР №10	ЦУР №1, ЦУР №2, ЦУР №3, ЦУР №5, ЦУР №8, ЦУР №16, ЦУР №17
2. Инклюзивное общество для всех	ЦУР №16	ЦУР №4, ЦУР №10, ЦУР №17
3. Устойчивые рабочие места	ЦУР №8	ЦУР №4, ЦУР №9, ЦУР №12, ЦУР №17
4. Устойчивое общество и местные сообщества	ЦУР №3	ЦУР №10, ЦУР №11, ЦУР №13, ЦУР №16, ЦУР №17
5. Углеродно-нейтральное общество	ЦУР №7, ЦУР №13	ЦУР №2, ЦУР №9, ЦУР №15, ЦУР №17
6. Ресурсоэффективная экономика	ЦУР №8, ЦУР №9	ЦУР №2, ЦУР №6, ЦУР №7, ЦУР №12, ЦУР №15, ЦУР №17
7. Стиль жизни, позволяющий сохранять природный капитал	ЦУР №12	ЦУР №4, ЦУР №8, ЦУР №9, ЦУР №17
8. Принятие решений с уважением к природе	ЦУР №15, ЦУР №16	ЦУР №3, ЦУР №6, ЦУР №12, ЦУР №14, ЦУР №17

Примечания – источник [14].

В марте 2016 г. в стране был представлен Национальный план осуществления Повестки дня на 2030 г. [15] В этом Плане представлена основная информация по определению сильных сторон Финляндии, а также основных пробелов и проблем в реализации целей устойчивого развития (ЦУР) в стране. Кроме того, в национальном плане определены ключевые исполнители, инструменты и подходы к осуществлению комплексной повестки дня, а также механизмы государственно-частного взаимодействия.

Некоторые элементы Национального плана уже осуществлены. Например, правительство обновило свою политику в области развития, для того, чтобы внедрить в нее Повестку дня до 2030 г. Цель политики развития Финляндии заключается в сокращении

бедности и неравенства. Эта политика имеет четыре приоритета: права женщин и девочек (ЦУР №5); укрепление экономики развивающихся стран для создания новых рабочих мест, улучшение условий жизни и повышение благосостояния (ЦУР № 8, 9, 12); создание демократического общества (ЦУР № 2, 6, 16 и 17); и продовольственная безопасность, доступ к воде и энергии и устойчивое использование природных ресурсов (ЦУР № 7, 13 и 15).

В феврале 2016 года правительство утвердило отчет о политике развития Финляндии, который основан на Повестке дня 2030 г. Как и другие развитые страны, Финляндия выделяет средства не только на национальное развитие, но и на помощь мировому сообществу, в частности, на поддержку развития наименее развитых стран, хрупких стран и стран, находящихся в состоянии военного конфликта.

«Инвестиции в беднейшие и наиболее маргинализированные страны мира жизненно важны не только для будущего человечества, но и для мировой экономики. Большое количество молодых женщин и мужчин, если они образованы, работают и наделены правами, могут помочь странам использовать «демографические дивиденды» (ускорение экономического роста, которое происходит, когда имеется большее число людей трудоспособного возраста, чем иждивенцев). Это может вывести миллионы из бедности и повысить уровень жизни» [16], - сказала министр внешней торговли и развития Финляндии Ленита Тойвакка.

Однако по данным Организации экономического сотрудничества и развития [17], помощь в области развития в Финляндии резко сократилась в 2016 г. В течение последних пяти лет финансовая помощь Финляндии сокращалась на 38% ежегодно, и будет продолжать снижаться до 2020 г. Это отдаляет страну от выполнения международной цели по предоставлению в качестве официальной помощи развитию (ОПР) более 0,7% своего валового национального дохода (ВНД) ежегодно. В 2016 году Финляндия предоставила в виде ОПР лишь 0,44% своего ВНД.

Регионы и муниципалитеты играют ключевую роль во внедрении «Повестки-2030» в Финляндии. Города являются драйверами устойчивого развития, поэтому распространение их лучшего опыта имеет особенно важное значение. Муниципалитеты являются ключевыми поставщиками социальных услуг, базовых услуг в сфере здравоохранения и образования. В настоящий момент в состав Национальной комиссии по устойчивому развитию входят по два представителя от каждого региона, города и муниципального образования, что позволяет учитывать голоса этих образований при проведении политики в сфере устойчивого развития.

На апрель 2016 г. более 240 участников, среди которых министерства, школы, муниципалитеты, компании и организации гражданского общества, а также отдельные лица

уже присоединились к обязательствам, обозначив свои специфические обязательства. Следует отметить, что финское общество проявляет существенный интерес к реализации ЦУР в своей стране. Местные НКО уже подготовили начали внедрять программы, направленные на продвижение и реализацию «Повестки-2030».

Статистическое управление Финляндии запустило проект по сбору данных для индикаторов ЦУР. Эти данные планируется регулярно публиковать в открытом доступе в Интернете, они будут доступны начиная с конца 2018 г. Проект возглавляет Офис премьер-министра, который координирует работу по устойчивому развитию в Финляндии. Важно отметить, что первый набор индикаторов устойчивого развития был опубликован в Финляндии еще в 2000 году. Он включал в себя 83 индикатора, которые позволяли проводить мониторинг экономической, социальной и культурной сфер. Позже индикаторы многократно обновлялись и использовались для анализа реализации стратегий устойчивого развития Финляндии.

Из представленного выше анализа можно сделать вывод о том, что Финляндия является одним из лидеров внедрения ЦУР и обладает большим потенциалом реализации глобальной «Повестки-2030». Это во многом обусловлено тем, что Финляндия начала переход к устойчивому развитию еще задолго (практически за 20 лет) до принятия ЦУР и уже давно сформировала институты, нацеленные на устойчивое развитие. Следует отметить, что такой солидный опыт повлиял на механизмы внедрения ЦУР в стране: вместо масштабной подгонки задач ЦУР под свои национальные условия, страна по сути всего лишь провела проверку того, все ли ЦУР будут охвачены ее действующей стратегией устойчивого развития.

1.2.4 Германия

Первые шаги по развитию стратегического управления в сфере устойчивого развития в Германии были сделаны ещё в начале 1970-х годов, когда социально-либеральное правительство предложило разработать стратегию экологического планирования. Однако после второго нефтяного кризиса 1979 года стратегическое планирование уступило место среднесрочному, и о данной инициативе пришлось забыть на несколько лет.

Следующий шаг к созданию экологической стратегии в Германии был сделан после конференции Организации объединённых наций по окружающей среде и развитию, которая состоялась в 1992 году в Рио-де-Жанейро (Саммит Земли). Конференция ускорила некоторые внутренние изменения в Германии в данной сфере, а именно подтолкнула правительство к созданию Национального комитета по устойчивому развитию.

В начале 1990-х гг. в Германии начался процесс разработки стратегии устойчивого развития при участии двух парламентских исследовательских комиссий, неправительственных организаций и гражданских дискуссионных групп под председательством Министерства окружающей среды Германии. Однако получившийся в результате этих усилий стратегический документ так и не был официально принят по причине внутренних политических перестановок в стране.

Необходимость разработки стратегии устойчивого развития была закреплена в коалиционном договоре новых политических лидеров: социал-демократов и партии зелёных. Однако непосредственно разработка нового документа заняла более десятилетия – она была завершена лишь к апрелю 2002 года [18].

17 апреля 2002 года Кабинет министров утвердил стратегию под названием «Перспективы для Германии. Наша стратегия устойчивого развития». Данный документ включал в себя национальные цели и показатели устойчивого развития, с помощью которых следует оценивать результаты на постоянной основе.

Правительство Германии представляет доклады о ходе осуществления стратегии каждые четыре года. В каждом докладе обычно содержится отчет о проделанной работе, а также проводится корректировка содержания стратегии. Подготовка докладов всегда сопровождается широким диалогом и консультациями с группами гражданского общества. Помимо этого, каждые два года Федеральное статистическое управление публикует независимый отчет о показателях, отражающих прогресс или регресс в достижении целей устойчивого развития.

Ответственность за реализацию стратегии несет Ведомство Федерального Канцлера. Таким образом, как отмечено в самой стратегии, «устойчивое развитие является в Германии делом Федерального канцлера». В реализацию стратегии устойчивого развития вовлечены абсолютно все министерства. Главным органом управления устойчивым развитием в Германии является Комитет статс-секретарей, в который входят представители всех министерств во главе с руководителем Ведомства Федерального Канцлера. На заседания данного органа иногда приглашаются внешние эксперты. Комитет вносит стратегический вклад в работу правительства Германии и выступает в качестве форума для обмена информацией между различными правительственными ведомствами об их деятельности в области устойчивого развития.

За работой правительства по внедрению Стратегии устойчивого развития наблюдает Парламентский консультативный Совет по устойчивому развитию – независимый консультативный орган, состоящий из 15 общественных деятелей, специализирующихся на

экономике, экологии и социальной сфере. Данный совет также отвечает за оценку регулирующего воздействия (ОРВ) законов на устойчивое развитие [18].

Федеральные земли Германии («Länder») могут составлять свои стратегии устойчивого развития. В настоящее время такие документы подготовили около двух третей всех земель. Региональные стратегии являются более конкретными, поскольку они ориентированы на более однородные территории. Набор инструментов для реализации национальных стратегий в регионах разнообразен. Некоторые региональные стратегии используют тот набор инструментов, который описан в национальной стратегии (оценка регулирующего воздействия на устойчивое развитие, межведомственная координация, диалоги со стейкхолдерами, создание консультативных советов и проч.). Другие разработали свой собственный набор инструментов: проведение конференций по вопросам устойчивого развития, объединяющих членов правительства и стейкхолдеров, организация мероприятий для вовлечения молодёжи в проблематику устойчивого развития и другие [19].

Помимо этого, в сферу ответственности региональных властей входит налаживание диалога между муниципальными органами власти, гражданским обществом и бизнесом. Некоторые региональные власти даже установили особые формы сотрудничества с бизнесом.

Помимо организации диалога между различными группами населения, на региональные власти также ложится обязанность поддерживать и внедрять на местном уровне различные федеральные программы по устойчивому развитию, например, такие как «Программа глобальных действий», «Образование для устойчивого развития» и т.д. Таким образом, региональные власти являются своего рода посредниками между федеральными и муниципальными властями, через которых проходят приоритетные государственные программы и распределяются задачи между муниципальными властями.

Например, согласно стратегии, к 2025 году доля возобновляемых источников энергии в валовом потреблении электроэнергии должна возрасти до 40-45%. Местные власти активно поддерживают достижение этой цели путём планирования землепользования и инвестиций в строительство ветровых, солнечных и биогазовых электростанций. В то же время муниципальные энергоснабжающие компании наращивают инвестиции в возобновляемые источники энергии.

Таким образом, успешная реализация целей устойчивого развития в Германии основана прежде всего на чётком распределении ответственности за исполнение определённых задач между органами власти, широком вовлечении в реализацию стратегии региональных и муниципальных властей, диалоге с заинтересованными лицами

(«стейкхолдерами»), постоянных консультациях с гражданским обществом в лице советов и общественных организаций.

Как уже отмечалось выше, работа над стратегией устойчивого развития в Германии началась ещё в 90-е годы XX века. За время ее подготовки и действия были отлажены способы и механизмы ее реализации на всех уровнях: от гражданского общества в лице общественных организаций до уровня федеральной власти в лице Комитета статс-секретарей.

11 января 2017 года Федеральное правительство Германии приняло новую редакцию Стратегии устойчивого развития страны, обновленную в 2016 году. Данная стратегия претерпела самые большие изменения с момента ее первого принятия в 2002 году. Как отмечается в самом документе, «ещё никогда идея устойчивого развития не была так актуальна и не пользовалась таким широким признанием у общественности. Вместе с вниманием, уделяемым данной теме, возросли также ожидания и требования к Стратегии» [19].

Важно отметить, что обновленный документ разрабатывался при масштабном участии различных заинтересованных сторон. Так, осенью 2015 – весной 2016 гг. состоялось пять открытых конференций с участием представителей Федерального правительства, федеральных земель и муниципальных образований, а также негосударственных групп и граждан. В главном консультативном мероприятии приняло участие более 40 организаций [19].

Документ состоит из пяти глав. Первая глава раскрывает теоретические основы концепции устойчивого развития и апеллирует к «Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», принятой 193 странами-членами 25 сентября 2015 года в Нью-Йорке. В следующей главе непосредственно содержится немецкая стратегия устойчивого развития. Перечислены основные принципы стратегии, ключевые институты, участвующие в ее реализации, механизмы управления устойчивым развитием, принципы коммуникационной политики, уделено внимание роли федеральных и местных органов власти в продвижении концепции устойчивого развития. Третья глава Стратегии посвящена вкладу Германии в реализацию 17 целей устойчивого развития. В данной главе содержится подробная информация о каждой цели, а также о том, как она реализуется в Германии, что отражено в прилагаемых диаграммах и таблицах. Каждая цель иллюстрируется и сопровождается двумя-тремя таблицами или схемами, содержащими статистические данные. Например, цель №7 «Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех» помимо описания федеральных и региональных задач в достижении данной цели, сопровождается тремя

графиками: годовое производство и потребление энергии, доля возобновляемой энергии в общем потреблении энергии и доля возобновляемой энергии в потреблении электричества [19]. Графики позволяют наглядно проиллюстрировать как существующую ситуацию, так и цель на 2020 и последующие годы. Фактически, стратегическими целями устойчивого развития Германии были признаны 17 целей в области устойчивого развития ООН с добавлением к ним конкретных для Германии задач.

Четвертая глава более подробно раскрывает вклад органов власти Германии различных уровней (федерального, регионального и местного) в устойчивое развитие страны. В данной главе сделан акцент на развитии диалога между различными властными и общественными структурами, который необходим для реализации стратегии.

Заключительная, пятая глава стратегии называется «Перспективы». Она посвящена перспективам устойчивого развития Германии. Особенный интерес представляет приложение к пятой главе – таблица под названием «Система управления устойчивым развитием», в которой локализованы все 17 ЦУР. Для каждой из 17 ЦУР сформулирована как минимум одна цель, решение которой является актуальным для Германии. Каждой из этих целей соответствуют несколько четко поставленных и адаптированных для Германии задач, а им в свою очередь – по одному индикатору, с помощью которого будет оцениваться прогресс (Таблица 3). Следует отметить, что формулировка целей и задач в немецкой стратегии устойчивого развития существенно отличается от формулировки целей и задач в «Повестке-2030».

Таблица 3 – Локализация ЦУР в немецкой стратегии устойчивого развития на примере ЦУР №7 – «Обеспечение доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех»

№	Цель	Индикатор	Задача
7.1.a	Ресурсосбережение Экономичное и эффективное использование ресурсов	Энерго- производительность	Ежегодно повышать конечную энерго- производительность на 2,1 % в год в период с 2008 г. по 2050 г.
7.1.b		Потребление первичной энергии	Сократить на 20 % к 2020 г. и на 50 % к 2050 г. соответственно по сравнению с уровнем 2008 г.
7.2.a	Возобновляемая энергетика Укрепление предложения устойчивой энергетики	Доля возобновляемых источников энергии в валовом конечном потреблении энергии	Повысить до 18 % к 2020 г., до 30 % к 2030 г. и до 60 % к 2050 г.
7.2.b		Доля электроэнергии из возобновляемых источников в валовом потреблении электро- энергии	Повысить как минимум до 35 % к 2020 г., как минимум до 50 % к 2030 г., как минимум до 65 % к 2040 г. и как ми- нимум до 80 % к 2050 г.

Примечание – источник [19].

Для того, чтобы проследить развитие системы управления устойчивым развитием в Германии, необходимо проанализировать цели, которые были поставлены предыдущей стратегией устойчивого развития, опубликованной в 2012 году в форме «отчета о прогрессе» («progress report») [18], и сравнить их с целями, поставленными актуальной стратегией 2016 года. При этом стоит отметить, что едва ли возможно проанализировать эффективность принимаемых правительством действий в области устойчивого развития в полном объеме, так как все цели имеют, в основном, долгосрочный характер и рассчитаны минимум на 5 лет.

Цели стратегии 2012 года сформулированы следующим образом: выделена 21 сфера в которой требуются преобразования в области устойчивого развития, а затем к каждой сфере подобраны статистические идентификаторы, позволяющие, во-первых, поставить конкретную цель, выраженную в цифрах, во-вторых, измерить и проследить прогресс в реализации данной цели.

В стратегии 2016 года цели были сформулированы, исходя из «Повестки-2030». Теперь сфер, в которых требуются преобразования, стало 17, однако, как будет видно дальше, их содержание и суть фактически не изменились, так как статистические индикаторы остались прежними. Для того, чтобы проиллюстрировать данный факт, далее будет проведён небольшой сравнительный анализ целей 2012 и 2016 года на примере пяти взятых из стратегии 2012 года сфер.

Первой сферой стратегии 2012 года является «Ресурсосбережение», которое измеряется тремя индикаторами: энергопроизводительность, первичное потребление энергии и эффективность использования сырья. В стратегии 2016 года данная сфера преобразовалась в 7 цель концепции ООН: «Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надёжным, устойчивым и современным источникам энергии для всех». Конкретными же задачами в данной сфере являются: сокращение потребления энергии к 2020 году на 20%, к 2050 году на 50% и увеличение энергопроизводительности на 2,1% в год до 2050 года. Эффективность использования сырья была опущена в стратегии 2016 года. Согласно докладу 2012 года, эффективность использования сырья в энергетике необходимо повысить вдвое по сравнению с уровнем 1994 года.

Следующей приоритетной сферой устойчивого развития в Германии, согласно документу 2012 года, является «Защита климата». Ей соответствует только один индикатор – выбросы парниковых газов. Целью в данной сфере является сокращение выбросов парниковых газов на 40% до 2020 года, на 55% до 2030 года и от 80 до 95% до 2050 года, по сравнению с уровнем 1990 года. В стратегии 2016 года данная сфера преобразовалась в

ЦУР №13: «Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями», однако цель и индикатор остались прежними.

Третьей сферой в стратегии 2012 года является «Возобновляемая энергия». В стратегию 2016 года данная сфера вошла как ЦУР №7, которая уже была рассмотрена выше.

Четвертой сферой в стратегии 2012 года является «Устойчивое пользование землёй». Под этим подразумевается, что необработанная и незастроенная земля является ресурсом высокого спроса (в Германии), по этой причине данный ресурс необходимо использовать максимально эффективно. Точнее, следует осуществлять более продуманную и разумную застройку уже занятых человеком земель для того, чтобы оставить больше свободного пространства. Целью является сокращение застройки до 30 гектаров в год к 2020 году [18]. В стратегии 2016 года данная сфера трансформировалась в ЦУР №11: «Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населённых пунктов». Помимо устойчивого пользования землёй, для достижения данной цели, согласно стратегии 2016 года, также требуется повышение мобильности населения городов и повышение доступности жилья для всех категорий населения.

Заключительной, пятой сферой из стратегии 2012 года, которая рассматривается в данной работе, является «Разнообразие видов». Данную сферу иллюстрирует индикатор «Разнообразие видов и качество ландшафта». Этот показатель позволяет получить информацию о видовом разнообразии, качестве ландшафта и устойчивости различных видов землепользования. Расчёт показателя основан на изменениях в популяциях 59 видов птиц, которые являются представителями наиболее важных типов ландшафта и сред обитания в Германии (сельскохозяйственные угодья, леса, поселения, внутренние воды, побережья и моря и Альпы). Конкретной целью в данной сфере является увеличение видового разнообразия до уровня 1970-1975 гг., так как в те годы экологическая обстановка в Германии была более благоприятна для животных, в данном случае для птиц, чем в настоящее время.

В стратегию 2016 года данная цель вошла как одна из задач ЦУР №15: «Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия». При этом, как и в предыдущих случаях, суть задачи осталась прежней – увеличение разнообразия видов.

Таким образом, стратегия устойчивого развития Германии 2016 года претерпела формальные изменения, подстроившись под 17 целей в области устойчивого развития

ООН, но не изменилась в своей сущности, сохранив преемственность целей и задач с 2012 года.

Подводя итоги исследованию опыта Германии в сфере внедрения ЦУР, следует еще раз отметить, что внедрение принципов устойчивого развития в Германии началось ещё в 70-е годы XX века, сразу после начала формирования самой концепции устойчивого развития. За этот большой промежуток времени данная концепция стала приоритетной в стране. Власти уделяют большое внимание внедрению принципов устойчивого развития, так как, во-первых, сама концепция не противоречит идеологии правительства (более того, Германия уже в течение многих десятилетий внедряет принципы «социальной экономики»), а во-вторых, она транслирует общемировые цели развития на ближайшее будущее.

Первая стратегия устойчивого развития в Германии была разработана еще в 2002 году. С тех пор она претерпела некоторые изменения и, в частности, в 2016 году была адаптирована под «Повестку-2030» ООН. За время, прошедшее с момента принятия первой стратегии, Германии удалось наладить эффективное распределение ответственности между различными уровнями власти за реализацию документа, а также вовлечь в процесс реализации общественные организации. Благодаря этому состоявшемуся многостороннему диалогу, правительство нашло возможности для реализации целей стратегии заинтересованными сторонами, а это значит, что принципы будут реализованы не в директивном, а в добровольном порядке, и различные стейкхолдеры смогут получить выгоду от этого процесса.

1.2.5 Китай

В Китае вопросы устойчивого развития обсуждаются на самом высоком уровне уже в течение нескольких лет. Так, еще в 2012 году был опубликован Национальный доклад Китая об устойчивом развитии, в котором отмечалось, что «будучи развивающейся страной с большой численностью населения, Китай сталкивается с экологическими проблемами и неадекватным распределением ресурсов на душу населения. До сих пор 122 миллиона человек живут в бедности. Более того, учитывая серьезные ресурсные и экологические ограничения экономического развития, выраженное неравномерное развитие регионов и слабые научно-технический и инновационный потенциал, перед Китаем по-прежнему стоит сложная задача по улучшению жизни людей. Поэтому Китай будет и дальше трансформировать свой взгляд на развитие, ... решать проблемы несбалансированного, несогласованного и неустойчивого роста и укреплять потенциал устойчивого развития и уровень экологической цивилизации, с тем чтобы вносить больший вклад в глобальное устойчивое развитие» [20].

В 2015 году председатель КНР Си Цзиньпин на саммите ООН по устойчивому развитию заявил: «Все страны должны укреплять потенциал своего развития, улучшить защиту окружающей среды, при этом партнерство между развитыми и развивающимися странами должно быть оптимизировано, а механизм координации общего развития должен быть укреплен». Помимо этого, в своей речи, которая называлась «В поисках взаимовыгодного партнерства для устойчивого развития», председатель КНР поддержал принятие новой повестки дня («Повестка-2030»), содержащей 17 ЦУР [21], [22].

На практике поддержка ЦУР воплотилась в разработку Национального плана по внедрению Повестки дня по устойчивому развитию на период до 2030 года, а также в интеграцию «Повестки-2030» в целый ряд средне- и долгосрочных стратегий развития страны. В частности, были приняты такие документы, как Национальный План инновационной стратегии развития, Национальный план устойчивого развития сельского хозяйства, Национальный план стратегии развития информационных технологий. Планируется добиться синергии между реализацией новых целей и задач в сфере устойчивого развития и выполнением уже имеющихся стратегических документов в смежных сферах, таких как Стратегия сохранения биоразнообразия Китая и план действий (2011-2030), Национальная программа по изменению климата (2014-2020). Кроме того, ЦУР нашли отражение в 13-й «пятилетке», в которую было включено обязательство «активно внедрять Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Таким образом, Китай достаточно быстро перешел от слов к делу, активно приступив к локализации и внедрению ЦУР в национальные стратегии уже в 2016 году.

Национальный план внедрения ЦУР состоит из пяти частей, включающих анализ достижений и опыта Китая по реализации Целей развития тысячелетия, анализ проблем и возможностей Китая в сфере внедрения Целей устойчивого развития, перечень руководящих принципов при внедрении ЦУР, перечень общих подходов Китая при реализации «Повестки-2030» и подробный план внедрения 17 Целей и 169 задач устойчивого развития. Предполагается, что со временем данный план будет дополняться и корректироваться [23].

В плане локализованы все 169 задач, содержащиеся в «Повестке-2030». Поставлены конкретные цели, к достижению которых Китай будет стремиться в ближайшие 15 лет. В таблице ниже на примере ЦУР №7 («Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех») приведены локализованные в китайском национальном плане внедрения ЦУР задачи (Таблица 4). Прочие интересные примеры приведены в следующей таблице (Таблица 5). В качестве примера особенно специфичных для Китая локализованных задач можно привести

намерение страны обеспечить к 2020 году ликвидацию нищеты среди 50 млн человек, которые в настоящее время проживают в сельских районах и находятся за чертой бедности (ЦУР №1), к 2020 году обеспечить ежегодное потребление зерна на душу населения в объеме 200 килограммов, а также пищевого масла в объеме 15 килограммов, снизить долю детей в возрасте до 5 лет с задержкой роста до менее 7%, а долю детей с низким весом – до менее 5% (ЦУР №2), к 2030 году увеличить долю неископаемого топлива в потреблении первичной энергии примерно до 20% (ЦУР №7) и др.

По некоторым целям Китай намерен перевыполнить рекомендации ООН. Например, по задаче 3.1 Китай намерен снизить материнскую смертность до 18 случаев на 100 тыс. человек к 2020 году и до 12 случаев на 100 тыс. человек к 2030 году, в то время как непосредственно в «Повестке-2030» поставлена задача снижения глобального значения данного показателя до 70 случаев на 100 тыс. человек к 2030 году. Аналогично по задаче 3.2 Китай намерен к 2020 году снизить коэффициент неонатальной смертности и смертности детей в возрасте до пяти лет до 7,5 и 9,5 случаев на 1000 соответственно, к 2030 году – до менее 5 и 6 случаев на 1000 соответственно, в то время как «Повестка-2030» предусматривает, что к 2030 году необходимо «положить конец предотвратимой смертности новорожденных и детей в возрасте до 5 лет, при этом все страны должны стремиться уменьшить неонатальную смертность до не более 12 случаев на 1000 живорождений, а смертность в возрасте до 5 лет до не более 25 случаев на 1000 живорождений» (Таблица 5).

Таблица 4 – Локализация задач в Национальном плане внедрения ЦУР Китая на примере ЦУР №7

Задачи в «Повестке-2030»	Локализованные задачи в национальном плане внедрения ЦУР Китая
7.1. К 2030 году обеспечить всеобщий доступ к недорогому, надежному и современному энергоснабжению	К 2030 году обеспечить всеобщий доступ к недорогой, надежной, устойчивой и современной энергетике. Продолжать реструктуризацию городских и сельских электросетей с упором на модернизацию сетей в малых городах и сельских центрах и обеспечение полного охвата сетями сельских районов к 2020 году. Ускорить реализацию программ сокращения нищеты с использованием технологий солнечной энергетики, обеспечить развитие энергетики в районах с высоким уровнем бедности.
7.2. К 2030 году значительно увеличить долю энергии из возобновляемых источников в мировом энергетическом балансе	К 2030 году увеличить долю неископаемого топлива в потреблении первичной энергии примерно до 20%. Оптимизировать энергетический баланс путем повышения эффективности использования ископаемого топлива и увеличения доли потребления чистой энергии, основными источниками энергии должны стать неископаемые виды топлива и газ.
7.3. К 2030 году удвоить глобальный показатель повышения энергоэффективности	Реформировать и реструктуризировать энергетическую отрасль посредством развития Интернета Вещей, использования больших данных и искусственного интеллекта. Продвигать модели низкоуглеродной и зеленой урбанизации, основанной на экологическом прогрессе. Содействовать созданию системы управления энергией, системы онлайн-мониторинга потребления энергии для повышения энергоэффективности.

Продолжение Таблица 4.

Задачи в «Повестке-2030»	Локализованные задачи в национальном плане внедрения ЦУР Китая
7.a. К 2030 году активизировать международное сотрудничество в целях облегчения доступа к исследованиям и технологиям в области экологически чистой энергетики, включая возобновляемую энергетику, повышение энергоэффективности и передовые и более чистые технологии использования ископаемого топлива, и поощрять инвестиции в энергетическую инфраструктуру и технологии экологически чистой энергетики	Более последовательно и активно участвовать в двустороннем и многостороннем сотрудничестве в области устойчивой энергетики и укреплять сотрудничество с Организацией Объединенных Наций, Международным энергетическим форумом, Международным энергетическим агентством, Международным агентством по возобновляемым источникам энергии для облегчения доступа к исследованиям и технологиям в области чистой энергетики, а также для содействия инвестициям в энергетическую инфраструктуру и экологически чистую энергетику.
7.b. К 2030 году расширить инфраструктуру и модернизировать технологии для современного и устойчивого энергоснабжения всех в развивающихся странах, в частности в наименее развитых странах, малых островных развивающихся государствах и развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, с учетом их соответствующих программ поддержки	Оказывать помощь странам Африки к югу от Сахары, Азии и Тихоокеанскому региону в сфере предоставления доступа к энергии и обеспечения устойчивых современных энергетических услуг. Увеличить производство и использование возобновляемых источников энергии в развивающихся странах.

Примечание – источник [23].

Таблица 5 – Примеры наиболее специфической локализации задач в национальном плане внедрения ЦУР Китая

Задачи в «Повестке-2030»	Локализованные задачи в национальном плане внедрения ЦУР Китая
2.2 К 2030 году покончить со всеми формами недоедания, в том числе достичь к 2025 году согласованных на международном уровне целевых показателей, касающихся борьбы с задержкой роста и истощением у детей в возрасте до пяти лет, и удовлетворять потребности в питании девочек подросткового возраста, беременных и кормящих женщин и пожилых людей	К 2020 году обеспечить ежегодное потребление зерна на душу населения в объеме 200 килограммов, а также пищевого масла в объеме 15 килограммов; снизить долю детей в возрасте до 5 лет с задержкой роста ниже 7%, а долю детей с низким весом - ниже 5%; начать реализацию проектов по улучшению питания детей в районах, охваченных бедностью, проводить кампании, направленные на распространение знаний о здоровье и правильном питании, а также обеспечивать доступ к питанию для таких групп, как девочки-подростки, беременные, кормящие и пожилые женщины.
3.1. К 2030 году снизить глобальный коэффициент материнской смертности до менее 70 случаев на 100 000 живорождений	К 2020 году снизить коэффициент материнской смертности до 18 случаев на 100 000 человек, а к 2030 году попытаться снизить общенациональный коэффициент материнской смертности до 12 случаев на 100 000 человек.
3.2 К 2030 году положить конец предотвратимой смертности новорожденных и детей в возрасте до 5 лет, при этом все страны должны стремиться уменьшить неонатальную смертность до не более 12 случаев на 1000 живорождений, а смертность в возрасте до 5 лет до не более 25 случаев на 1000 живорождений	К 2020 году снизить коэффициент неонатальной смертности и смертности детей в возрасте до пяти лет до 7,5 и 9,5 случаев на 1000 соответственно. К 2030 году следует стремиться снизить коэффициент неонатальной смертности и смертность детей в возрасте до пяти лет до менее 5 и 6 случаев на 1000 соответственно.

Продолжение Таблица 5.

Задачи в «Повестке-2030»	Локализованные задачи в национальном плане внедрения ЦУР Китая
4.6 К 2030 году обеспечить, чтобы все молодые люди и значительная доля взрослого населения, как мужчин, так и женщин, умели читать, писать и считать	К 2020 году еще больше снизить уровень неграмотности среди взрослых и ликвидировать неграмотность среди молодежи. Увеличить среднее число лет образования, полученного новыми работниками, до 13,5 лет и среднее число лет образования, полученного населением трудоспособного возраста, до 10,8 лет.
7.2. К 2030 году значительно увеличить долю энергии из возобновляемых источников в мировом энергетическом балансе	К 2030 году увеличить долю неископаемого топлива в потреблении первичной энергии примерно до 20%. Оптимизировать энергетический баланс путем повышения эффективности использования ископаемого топлива и увеличения доли потребления чистой энергии, основными источниками энергии должны стать неископаемые виды топлива и газ.
15.2 К 2020 году содействовать внедрению методов рационального использования всех типов лесов, остановить обезлесение, восстановить деградировавшие леса и значительно расширить масштабы лесонасаждения и лесовосстановления во всем мире	Запустить масштабную кампанию по озеленению, сосредоточить внимание на ключевых проектах в области лесного хозяйства, улучшить систему защиты естественных лесов, всесторонне запретить сокращение естественных лесов в коммерческих целях, а также защищать и культивировать лесные экосистемы. К 2020 году увеличить национальный уровень охвата лесами до 23,04% и лесных запасов до 16,5 миллиардов кубических метров. Добиться преобразования деградированных сельскохозяйственных угодий в леса и луга. Исследовать создание рабочего механизма для правительства по приобретению социальных услуг по лесовосстановлению и сохранению лесов.

Примечание – источник [23].

Для внедрения «Повестки-2030» в Китае был создан механизм внутренней межведомственной координации, который включает в себя 43 государственных департамента. На локальном уровне также будут созданы аналогичные механизмы. Национальный план внедрения ЦУР предполагает, что в реализацию ЦУР должны быть вовлечены государственные органы всех уровней власти. Для этого Китай будет расширять горизонтальную кросс-региональную и межведомственную координацию, а также развивать вертикальные коммуникации, которые позволят организовать взаимодействие между национальными и региональными властями.

Устойчивое развитие многократно упоминается в 13-м пятилетнем плане Китая, который состоит из 20 частей и 80 глав [24]. Также в документе зафиксировано намерение Китая активно внедрять «Повестку-2030» (гл. 53 о международных обязательствах). Пятилетние планы Китая или «пятилетки» представляют собой национальные стратегии социального и экономического развития на 5 лет. Пятилетнее планирование было внедрено в Китае в 1953 году по примеру СССР, где «пятилетки» были внедрены в 1928 году в целях ускорения экономического развития.

Ключевыми целями 13-й «пятилетки» Китая являются:

1) Поддержание средневысоких темпов роста, при условии достижения более сбалансированного, инклюзивного и устойчивого развития, удвоение ВВП на душу населения к 2020 г., по сравнению с уровнем 2010 г.

2) Достижение значительных результатов в инновационном развитии. Планируется развивать инновационные разработки, создавать условия для процветания стартапов и интегрировать науку и технологии в экономику.

3) Дальнейшая координация развития: Китай станет более открытым для внешнего мира, он также продолжит улучшать свои возможности в сфере распределения глобальных ресурсов.

4) Улучшение стандартов и качества жизни. Эта цель подразумевает улучшение системы государственных услуг, охватывающих такие сферы, как образование, культура, спорт, социальная защита, здравоохранение и жилищное строительство.

5)Повышение общего уровня культуры в обществе. Подразумевается пропаганда так называемой «китайской мечты» ценностей социализма, а также расширение влияния китайской культуры.

6)Достижение общего улучшения качества окружающей среды и экосистем. Модели производства и стиль жизни должны стать более экологичными и низкоуглеродными, необходимо повышение эффективности в получении и использовании энергии и природных ресурсов.

7)Развитие институтов. Данная цель подразумевает прогресс в модернизации китайской системы управления, предоставление больших свобод, гарантий неприкосновенности частной собственности и гарантий соблюдения прав человека.

Общая логика ключевого плана социально-экономического развития Китая соответствует содержанию «Повестки-2030»: она предусматривает существенный экономический рост, создание и внедрение новых технологий при повышении внимания к качеству жизни и окружающей среды и к развитию институтов. В отдельной подглаве в «пятилетке» прописан переход к устойчивому сельскому хозяйству. При этом предполагается снижение негативного влияния на экологию, прекращение роста объемов использования удобрений и пестицидов, повышение качества возделываемой земли, развитие безыригационного земледелия. Однако на этом конкретные упоминания устойчивого развития или ЦУР в документе заканчивается. В целом, можно сделать вывод, что 13-я «пятилетка» Китая поддерживает риторику «Повестки-2030», однако она могла бы сделать более четкие ссылки на глобальную повестку и сделать больший акцент на проблемах бедности и неравенства.

Некоторые китайские компании начали внедрять ЦУР в свою деятельность, однако их пока немного. Так, лишь пятая часть из 50 крупнейших публичных компаний Китая и Гонконга включили обязательства по ЦУР в свои отчеты об устойчивом развитии за 2016 год [25]. Качество отчетов пока сильно различается, как и качество размещаемой в них информации. Компании, в основном, готовы говорить лишь о тех ЦУР, на достижение которых их деятельность оказывает положительное влияние без каких-либо дополнительных усилий, многие компании вообще не могут сопоставить глобальную повестку на период до 2030 года со своей деятельностью. Но

есть и позитивные примеры. Например, компания ASUS в своем отчете об устойчивом развитии за 2016 год признает, что быстрое развитие производства потребительской техники и частая замена этой техники приводит к образованию огромных объемов электронного мусора, который наносит вред здоровью человека и окружающей среде. Ввиду этого компания берет на себя обязательство по внедрению элементов циркулярной экономики в свою деятельность. Компания намерена заменить некоторые вредные материалы на более экологичные аналоги, продлить срок службы своих товаров и изменить их дизайн в целях облегчения ремонта, а также предложить клиентам услуги по переработке старой техники.

Таким образом, Китай внедрил цели устойчивого развития в свои ключевые стратегические документы, а также поддержал реализацию «Повестки-2030» на самом высоком политическом уровне. Особенный интерес представляет то, что в «Национальном плане внедрения ЦУР», разработанном в 2016 году, то есть, сразу после принятия ЦУР, локализованы все 169 задач из «Повестки-2030». Ключевой план социально-экономического развития Китая – 13-я «пятилетка», - впрочем, содержит гораздо меньше конкретных положений по устойчивому развитию, хотя ее общая логика и риторика совпадает с логикой и риторикой «Повестки-2030». Крупные китайские компании также начали работу по локализации ЦУР, однако их прогресс пока является достаточно ограниченным.

3. АНАЛИЗ РОССИЙСКОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Россия, наряду с другими странами ООН, выразила готовность ориентироваться на цели устойчивого развития до 2030 года (ЦУР) и теперь должна учитывать их при формировании долгосрочной стратегии развития. Данные цели не являются юридически обязательными к исполнению, они лишь фиксируют готовность формировать стратегическую политику государства в соответствии с определенными ориентирами. При этом не обязательно одновременно работать над всеми 17 целями: страны могут расставлять приоритеты в соответствии со своими потребностями и возможностями, выбирая более срочные и (или) важные для себя цели на определенный период времени.

Традиционно в России в период советской власти особое внимание уделялось развитию образования и здравоохранения: одним из основных достижений советского периода была всеобщая стопроцентная грамотность населения. Позднее, в период перестройки, фокус сместился в направлении выстраивания рыночных институтов и обеспечения экономического роста.

На современном этапе вопрос приоритизации целей для России открыт: в процессе подготовки различных вариантов стратегий развития России до 2024 года и далее до 2030 года различные экспертные группы предлагали свои варианты, хотя в целом ни одна из подготавливаемых стратегий не была ориентирована полностью на цели устойчивого развития. Часто используемое словосочетание «устойчивый рост» в трактовке российских экспертов означает лишь поступательное развитие с сохранением темпов экономического роста на требуемом уровне. В основном, в стратегиях лишь затрагивались отдельные аспекты устойчивого развития: экономический рост, медицина, совершенствование городской среды, обновление транспорта, развитие инфраструктуры, технологическое развитие, человеческий капитал.

Многие задачи «Повестки-2030» перекликаются с ключевыми стратегическими документами России, такими как Указ Президента РФ №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» от 7 мая 2018 года, послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Прогноз долгосрочного социально-

экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, а также разрабатываемая Стратегия социально-экономического развития России до 2035 года. В этих документах тоже затрагиваются социальные проблемы, деградация окружающей среды, проблемы управления и, тем более, вызовы экономического роста и развития. Однако в них отсутствует комплексный холистический подход к развитию, нацеленный на достижение стабильного экономического роста без создания негативных последствий для окружающей среды, без усиления социального и гендерного неравенства и т.д.

Вместе с тем, несмотря на тематическое совпадение приоритетов стратегий с отдельными целями, содержательно акценты чаще всего расставлены иначе, устойчивость в ее международном понимании практически ни в одной стратегии не является существенной. Даже если затронуты отдельные ЦУР, нигде нет отсылок к ним, к документам ООН и международной повестке, не используется общепринятая терминология («устойчивость» и т.д.), таким образом, документально готовность России действовать в русле взятых на себя обязательств никак не подкрепляется.

Важно отметить, что Россия могла стать одним из пионеров устойчивого развития. Так, концепция устойчивого развития России была утверждена еще в 1996 году. В соответствии с этой концепцией, планировалось разработать стратегию устойчивого развития России еще в 1996 году, когда большинство сегодняшних стран-лидеров устойчивого развития еще не имели таких стратегий. Однако дальнейшая работа в данной сфере была заморожена, и стратегия так и не была принята. Формально работа по устойчивому развитию в 2012 году была поручена Межведомственной рабочей группе при Администрации Президента Российской Федерации по вопросам, связанным с изменением климата и обеспечением устойчивого развития. При этом фактически работа группы пока была в основном сосредоточена на формировании системы показателей для мониторинга ЦУР. Кроме того, главой данной группы является советник Президента Российской Федерации по вопросам изменения климата (до недавнего времени им был Бедрицкий А.И.).

Таким образом, в России работа по внедрению ЦУР почти не начиналась, за исключением работы Росстата по формированию системы показателей для мониторинга ЦУР. При этом Россия входит в состав руководящей группы Конференции европейских статистиков ООН по вопросам статистики для ЦУР и проводит активную работу в данной сфере. Тем не менее, пока Федеральный план

статистических работ, в который распоряжением Правительства РФ от 23.09.2017 N 2033-р введены показатели ЦУР, включает в себя в основном индикаторы устойчивого развития, относящиеся к социальному блоку. По индикаторам состояния окружающей среды, развития институтов, ответственного производства и потребления и др. еще предстоит провести большую работу.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Многие страны уже начали внедрять Цели устойчивого развития. Как правило, внедрение заключается в принятии или обновлении национальной стратегии устойчивого развития с акцентом на ЦУР, а также во включении приоритетных задач устойчивого развития в имеющиеся стратегические документы, в том числе, в стратегии отдельных отраслей. В ряде стран были созданы правительственные комиссии, которые отвечают за локализацию и реализацию ЦУР. Такие комиссии состоят из одного или нескольких министерств, которые осуществляют общую координацию работы в сфере устойчивого развития, и всех остальных министерств, которые принимают участие в этой работе в соответствии со своими компетенциями.

Устойчивое развитие является официально заявленным приоритетом государственной политики в России, однако под ним понимается, как правило, лишь экономический рост. ЦУР не учитываются при формировании долгосрочных национальных стратегий. Вместо этого, как и ранее, различные аспекты устойчивого развития учитываются отдельно друг от друга. Стратегия устойчивого развития отсутствует. Все это не позволяет проводить комплексную национальную политику, направленную на сбалансированное устойчивое развитие, при котором экономический рост не повышает социальную напряженность и не приводит к росту экологического ущерба. Тем не менее, Россия, согласившись с целями устойчивого развития, должна выстраивать свою политику, придерживаясь их.

Таким образом, в ближайшее время России необходимо принять свою стратегию устойчивого развития и отразить в ней ключевые положения «Повестки-2030». Поскольку Россия является лишь в самом начале перехода к устойчивому развитию, имеет смысл пойти по пути Китая и локализовать в стратегии устойчивого развития все 17 ЦУР и все 169 стоящих за ними задач. При этом, также по примеру Китая, следует устанавливать четкие количественные цели, соответствующие реалиям страны, для всех доступных статистических индикаторов. Помимо этого, целесообразно назначить министерства, ответственные за достижение установленных уровней количественных индикаторов, и ввести KPI, основанные на достижении этих индикаторов, для соответствующих министров. Также ЦУР необходимо упоминать в прочих ключевых стратегических документах страны, с учетом положений «Повестки-2030».

Необходимо активизировать работу Межведомственной рабочей группы при Администрации Президента Российской Федерации по вопросам, связанным с изменением климата и обеспечением устойчивого развития. Данной группе необходимо поручить разработку стратегии устойчивого развития и внедрение принципов устойчивого развития в прочие ключевые стратегические документы страны. Важно, чтобы межведомственная рабочая группа не только координировала эту работу среди представителей министерств, которые имеют отношение к устойчивому развитию, но и вовлекала в свою деятельность представителей региональных и муниципальных властей, а также представителей НКО. Отдельной важной задачей является организация работы по внедрению ЦУР на региональном и муниципальном уровнях и включение основных положений «Повестки-2030» во все новые региональные стратегии социально-экономического развития.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Walsh J.E., "Intensified warming of the Arctic: Causes and impacts on middle latitudes," *Global and Planetary Change*, Vol. 117, 2014. pp. 52-63.
2. Sustainable Development Goals [Электронный ресурс] // UNDP: [сайт]. [2018]. URL: <http://www.undp.org/content/undp/en/home/sustainable-development-goals.html>
3. UN Statistics Division, "Tier Classification for Global SDG Indicators," UN Statistics Division, 2018.
4. Government Offices of Sweden, "Sweden's National Strategy for Sustainable Development 2002, a summary," Government Offices of Sweden, 2002.
5. "Voluntary National Review 2017," Sustainable Development Knowledge Platform, 2017.
6. "Government appoints delegation for Sweden's implementation of 2030 Agenda," Government Offices of Sweden, 2016.
7. EY, "Sustainability efforts in Swedish companies: How do they engage with the United Nations' 2030 Agenda?," EY, 2017.
8. Danish Strategy for Sustainable Development [Электронный ресурс] // Ministry of Environment and Food of Denmark: [сайт]. [2004]. URL: <http://eng.mst.dk/sustainability/sustainable-development-in-denmark/>
9. DANIDA. Strategy: The World 2030 [Электронный ресурс] // Permanent Mission of Denmark to the UN in New York: [сайт]. [2017]. URL: <http://fnnewyork.um.dk/en/denmark/sustainable-development/new-strategy---the-world-2030/>
10. The Danish Government, "Report for the Voluntary National Review. Denmark's implementation of the 2030 Agenda for Sustainable Development," The Danish Government, 2017.
11. "Govenment Follow-up on the Sustainable Development Goals," Sustainable Development Knowledge Platform , 2017.
12. Government of Finland, "Implementation of the 2030 Agenda for Sustainable Development in Finland," Government of Finland, 2016.

13. Prime Minister's Office, "Towards sustainable choices. A nationally and globally sustainable Finland," Prime Minister's Office, 2006.
14. Finland Prime Minister's Office, "National report on the implementation of the 2030 Agenda for Sustainable Development," Finland Prime Minister's Office, 2016.
15. "Government Report on the implementation of the 2030 Agenda for Sustainable Development," Prime Minister's Office, 2017.
16. "Lenita Toivakka and Babatunde Osotimehin: A New Era for International Development," Ministry of Foreign Affairs of Finland, 2015.
17. SDG Knowledge Hub, "OECD Review Calls on Finland to Address Development Aid Decline," SDG Knowledge Hub, 2018.
18. "Voluntary National Review 2016: Germany," UN Sustainable development knowledge platform, 2016.
19. "German Sustainable Development Strategy," The Federal Government of Germany, Berlin, 2016.
20. "China's National Report on Sustainable Development," Permanent Mission of the People's Republic of China to the UN, 2012.
21. "<http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/2293757>," ТАСС, сентябрь 2015.
22. "Remarks by Chinese President Xi Jinping at UN Sustainable Development Summit," Embassy of the People's Republic of China in Ireland, 2015.
23. "China's National Plan on Implementation of the 2030 Agenda for Sustainable Development," 2016.
24. "The 13th Five-Year Plan for Economic and Social Development of the People's Republic of China," National Development and Reform Commission, 2016.
25. A first look at reporting on the SDGs in Greater China [Электронный ресурс] // CSR Asia: [сайт]. [2017]. URL: <http://www.csr-asia.com/newsletter-a-first-look-at-reporting-on-the-sdgs-in-greater-china>