

**Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего профессионального образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Изряднова О. И.

**Анализ мировой практики государственного
регулирования деятельности в сфере азартных игр и
практики управления игорными зонами**

Москва 2016

Аннотация. В работе анализируются следующие проблемы: основные тенденции развития современного рынка азартных игр; общие и специфические особенности правового регулирования деятельности по организации и проведению азартных игр; основные принципы создания, управления и регулирования деятельности по организации и проведения азартных игр; механизм регулирования деятельности игорных зон.

Изряднова О. И., ведущий научный сотрудник лаборатории макроэкономических исследований ИПЭИ Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

Данная работа подготовлена на основе материалов научно-исследовательской работы, выполненной в соответствии с Государственным заданием РАНХиГС при Президенте Российской Федерации на 2015 год.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
1 Характеристика рынка азартных игр	5
1.1 Основные тенденции развития рынка азартных игр	5
1.2 Характеристика рынка азартных игр	12
2 Правовые основы регулирования игорного бизнеса в зарубежных странах.....	44
2.1 Общие принципы регулирования игорного бизнеса	44
2.2 Органы государственной власти, занимающиеся вопросами игорного бизнеса.....	48
2.4 Налогообложение деятельности по организации и проведению азартных игр	77
3 Проблемы организации и управления игорным бизнесом.....	84
3.1 Принципы создания игорных экономических зон	84
3.2 Государства в качестве ИЭЗ.....	90
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	95

Введение

Развитие игорного бизнеса как одной из форм развлекательно-досуговых услуг, с одной стороны привело к трансформации принципов, норм и правил регулирования и управления азартными играми, с другой стороны, определило изменение спроса на игорные услуги и поведение потребителей. Развитие рынка азартных игр сопровождается развитием легальных форм интеграции этого вида услуг в мировую экономику. Глобализация рынка азартных игр определяется усилением концентрации организаций и управления в корпорациях, а также развитием взаимодействия разбросанных по всему миру локальных рынков азартных игр.

Управление игорным бизнесом зависит от системы регулирования операторов рынка азартных игр и системы мер, контролирующих условия, при которых происходит участие игрока. Развитие легальных форм азартных игр связано с исследованием проблем целесообразности создания специальных игорных зон и бизнес-модели реализации проекта их развития.

При формировании игорных зон развитие индустрии азартных игр оказывает существенное влияние на региональную экономику за счет строительства объектов инфраструктуры для отдыха и развлечений, увеличения занятости в игорном бизнесе и сопряженных видах деятельности. Комплексное развитие территорий игорных зон влияет на внутри- и межрегиональные экономические связи и создает дополнительные возможности повышения доходов игорного бизнеса за счет повышения привлекательности социальных объектов и для туристов, и для местных жителей. Создание игорных зон способствует улучшению транспортных коммуникаций, модернизации энергетического и коммунального хозяйства, приводит к созданию рекреационных территорий и площадок, создает инфраструктуру для культурных развлекательных и бизнес мероприятий повышает стандарты медицинского обслуживания, формирует сеть учреждений по подготовке и обучению персонала. При этом обнаруживается, что по мере освоения и развития игорной зоны и увеличении спектра предоставляемых услуг повышается толерантность местного населения к азартным играм.

Актуальность темы связана с анализом проблем создания на территории Российской Федерации пяти игорных зон: Республика Крым; Алтайский край; Краснодарский край; Приморский край; Калининградская область. Гражданско-правовое регулирование игорной предпринимательской деятельности в Российской Федерации регулируется Гражданским кодексом, специальным Федеральным законом, и

распоряжениями Правительства по игорным зонам. Анализ ситуации с созданием и функционированием игорных зон на территории России за период 2007-2014 гг. показывает довольно слабый интерес потенциальных инвесторов к участию в проектах. Использование результатов сравнительного анализа международной практики регулирования и управления деятельностью по организации азартных игр и лотерей позволил выявить общие и специфические особенности, сформулировать основные принципы повышения эффективности деятельности, выявить ограничения и риски связанные с созданием игорных зон и механизмами государственного регулирования их деятельности, а также определить влияние игорного бизнеса на развитие экономики территорий.

1 Характеристика рынка азартных игр

1.1 Основные тенденции развития рынка азартных игр

В XX – начале XXI веков с усилением процессов глобализации, с изменением экономических условий, развитием принципиально новых технологий, изменением социальных потребностей и повышением спроса на качественно новые услуги отдыха, азартные игры стали восприниматься как одна из форм досуга. Формирование рынка азартных игр сопровождалось концентрацией капитала, созданием новых рабочих мест непосредственно в секторе игорного бизнеса, а также сопряженных видах деятельности. Развитие игорного бизнеса, с одной стороны привело к трансформации принципов, норм и правил регулирования и управления азартными играми, с другой стороны, определило изменение спроса на игорные услуги, а также поведение потребителей.

Спрос на услуги в азартные игры во второй половине XX - начале XXI веков и характеризуется динамичным расширением и обусловлен кумулятивным воздействием следующих основных факторов:

- увеличением дискреционных доходов населения при тенденции к росту использования свободных средств для отдыха и развлечений;
- повышением готовности национальных правительств и региональных властей разрешать коммерческие игорные услуги как часть рекреационной сферы и туризма в целях легализации рынка азартных игр и борьбы с незаконной деятельностью;
- общей либерализацией моральных и этических взглядов на азартные игры;
- усилением интеграции азартных игр, предоставляемых в традиционном формате игорными заведениями, с другими популярными видами деятельности (профессиональные спортивные события, скачки автомобильные гонки) и с

современными электронными средствами коммуникаций;

- взрывным ростом интерактивных игровых услуг на основе цифровых, телекоммуникационных технологий, а также широким спектром новых каналов предоставления игровых услуг и связанной с ними деятельностью.

Сложившаяся ситуация регулирования игорного бизнеса весьма противоречива и одновременно направлена и на обеспечение защиты потребителей от негативного влияния азартных игр, и на получение максимальных экономических выгод для фискальных и финансовых бенефициаров игровых услуг. При общей тенденции к легализации азартных игр, на уровне конкретных стран сохраняются запреты и ограничения, которые существенно влияют на условия конкуренции, в частности, на интегрированном рынке игровых услуг стран Европейского Союза. Основываясь на опыте других стран, потребители, прежде всего, ориентируются на приобретение игровых услуг по конкурентоспособным условиям свободного рынка.

Коммерческие и государственные организации игровой индустрии Европейского Союза действуют в широком диапазоне форм собственности и рыночных структур и имеют разные экономические характеристики.

1. Франшиза. Эффективная монополия предполагает существенные барьеры, которые препятствуют потенциальным конкурентам на законных основаниях обслуживать тот же рынок. Поставщик услуг потенциально может получать монопольную прибыль (экономическую ренту) с помощью стратегии, предлагая доступные продукты или услуги по ценам, которые являются более высокими по отношению к предельным издержкам производства.

2. Отсутствие конкуренции. В конкурентной среде предполагается расширение спектра услуг и продуктов, следуя стратегии снижения цен, сегментации рынка, дифференциации продукта, или более широких предложений. Отсутствие конкуренции на рынке игровых услуг, связанных с юридическими ограничениями или запретами ограничивает как возможности выбора для потребителей, так и для поставщиков услуг. Кроме того, из-за отсутствия конкуренции поставщики услуг, как правило, недостаточно эффективно реагируют на потребности потребителей по отношению к качеству или спектру предложений.

3. Монополия. Монополия приводит к снижению потребительского спроса на услуги как в результате высоких цен, так неэффективного использования ресурсов вызванного разностью между предельными издержками и с предельной стоимостью товаров, таким образом с позиции игорного бизнеса необходимо проводить мониторинг

затрат относительно доходов от предоставления услуг.

4. Сетевые эффекты. Для определенных видов услуг игорного бизнеса, где главный приз увеличивается пропорционально числу участников, (тотализатор, лотереи) повышается привлекательность игрового предложения, дополнительно включаются новые игроки, т. е. возникает «сетевой эффект».

5. Экономия на масштабе. Снижение затрат на единицу услуг при увеличении объема предоставления характерно для игорного бизнеса. Консолидация и растущая тенденция к концентрации собственности в игорном бизнесе и производстве игорных автоматов для казино, появление государственных или национальных лотерей в США, в Европейском Союзе и других странах являются иллюстрацией этого положения.

6. Географические ограничения. Некоторые государственные законы и правила ограничивают регионы, в которые предоставляются игорные услуги, продажи лотерейных билетов. Эти ограничения приводят к отсутствию альтернативного выбора для потребителя, снижению конкуренции, сетевых эффектов и экономии от масштаба,

7. Нормативные ограничения. В целом, коммерческие игровые заведения всему миру работают по нормативным режимам, которые предназначены для защиты населения от различных реальных или предполагаемых угроз, которые могут возникнуть в качестве побочного эффекта от юридически санкционированных азартных игр.

8. Перекрестное субсидирование. Во многих странах игорные услуги облагаются высоким налогом и генерируют доходы для государственных, региональных или местных органов власти, или как прямые поступления в целевые благотворительные фонды. Кроме того, игорные компании, часто структурированы таким образом, что остаточная прибыль предназначена либо для общих доходов фонда или для определенной цели. Экономическая рента от игорного бизнеса может быть направлена на поддержку общественно необходимых программ и инициатив, которые включают спортивные организации, национальные олимпийские комитеты, культурные мероприятия, образование, или медицинские исследования. Степень такого перекрестного субсидирования определяется политическими решениями в рамках различных государств-членов.

9. Налоговая политика. Налоговые структуры могут вызвать ценовые искажения по отношению к услугам азартного бизнеса. При работе с частными компаниями, и особенно, когда услуги азартного бизнеса предлагаются в защищенной среде рынка, существует тенденция к установлению повышенных налоговых ставок по сравнению со стандартами, которые применяются к другим сферам развлечений или по сравнению с другими

коммерческими структурами. Одним из оснований для такого налогообложения является убеждение, что азартные игры имеют социально нежелательные атрибуты, и, следовательно, их потребление должно ограничиваться: высокие налоговые ставки на игорные услуги, уменьшают рентабельность бизнеса, увеличивают цену услуг и продуктов и, следовательно, ограничивают совокупное потребление таких услуг. Это иногда интерпретируется как «защита прав потребителей». Однако высокие налоговые ставки на игорные услуги создают существенные доходы для правительств, и зачастую трудно отделить мотивы правительства при выборе политики.

Анализ основных целей и систем регулирования коммерческих азартных игр в любой из пяти основных форм (игры казино, слот машины, пари /тотализатор, лотереи и бинго) имеет большое значение для участников индустрии игорного бизнеса в рамках европейского сообщества. Если отдельные проблемы регулирования азартных игр как, например конструкции и параметры азартных игр на слот машинах и лотерейные продукты достаточно легко поддаются техническому регулированию, то вопросы доступности и правового контроля азартных игр в едином европейском пространстве связано с гармонизацией норм и правил, что позволит избежать преднамеренного экспорта игорных продуктов и оттока средств, полученных в результате игорной деятельности.

В общем случае регулирование коммерческих азартных игр постулирует формировании моделей управления и социального контроля, ориентированных на эффективное подавление нелегитимных структур на рынке азартных игр.

Регулирование коммерческих азартных игр, как правило, связано с предложением продуктов и услуг, которые будут удовлетворять спрос и стимулировать потребительские расходы для достижения некоторых специфических или общих экономических и социальных целей. Анализ целей игорного регулирования с точки зрения управления спросом показывает, что существование широкого спектра предложения продуктов игорных заведений внутри и между юрисдикциями направленно на стимулирование деятельности и потребление. Таким образом, управление спросом на коммерческие игры включает в себя сложное взаимодействие организаторов и потребителей услуг игорного бизнеса.

Система управления игорным бизнесом зависит от целей, но при этом она должна адаптироваться с изменением целевых установок. Хотя конкретные меры регулирования игорного бизнеса различаются, но тем не менее их характеристики включают два основных момента: систему управления организатора азартных игр и систему мер контролирующих условия, при которых происходит участие игрока

Первая характеристика системы регулирования - установление контроля над игорными заведениями и введение некоторых ограничений, например, на число участников рынка. Однако в этой ситуации возникает вопрос определения критерия, например, в терминах концепции существующего или потенциального спроса.

Для второй характеристики принципиально важным остается требование справедливой игры, исключающей невыгодное положение потребителя/игрока относительно игорного заведения. Относительно объектов казино, например, социальный контроль является типичным британским подходом, а получение дохода - американским подходом. Учитывая, что социальный контроль и получение доходов являются в чистом виде взаимно несовместимыми целями, принципиально важно идентифицировать различные эффекты. Если в первом случае результативность может выражаться в снижении неконтролируемого распространения азартного бизнеса и предоставляемых услуг, то во втором случае это обеспечение полного и эффективного выполнения обязательств по использованию доходов в интересах общества в форме налоговых поступлений или регенерации местной экономики: туризм, конференц услуги, строительная деятельность, образование и так далее.

Однако следует учитывать, что с ростом предложения со стороны игорного бизнеса и повышением доходов, особенно государственных доходов, всегда остается опасность возникновения неконтролируемого нелегитимного сегмента услуг и продуктов в этом виде деятельности. Дискуссионной проблемой управления игорным бизнесом остается вопрос о степени, в которой регулирование коммерческих азартных игр должно определяться национальными, а не локальными критериями, а также достижение баланса федеральных и государственных интересов.

Стремительное распространение дистанционных азартных игр послужило основанием для недовольства крупных операторов, работающих в традиционном формате азартной индустрии. Динамичное расширение игорного бизнеса в сети Интернет побуждает устанавливать строгие меры воздействия на государственном уровне. Легализация бизнеса азартных игр и казино рассматривается как лишь способ противодействия офшорам. Установлено, что более 40% пользователей сети Интернет регулярно посещают онлайн игры. По оценкам специалистов, доход от онлайн деятельности игорных сайтов ежегодно возрастает на 1%, и такая тенденция продлится вплоть до 2017 года. Позиции самой динамично развивающейся ниши рынка видеоигр сохраняются за мобильными приложениями.

Динамичный рост дистанционного рынка азартных игр зависят исключительно от региона определяется следующими факторами:

- возрастает доля населения имеющая доступ к соответствующим технологиям;
- технологии становятся все более удобными и интегрированным;
- электронные платежные системы повышают удобство и легкость финансовых операций;
- взрослые населения все более и более состоит из людей, которые выросли с электронными играми и использования компьютеров в повседневной жизни;
- повышается изобретательность существующих и возникающих технологических компании и удаленных операторов для обеспечения доступа к азартным играм с помощью новых технологий;
- растут расходы на досуг и развлечения как вне дома, так и в домашних условиях.

Наибольшее количество онлайн игроков зарегистрировано в странах Тихоокеанского бассейна, хотя в Европе и Северной Америке отмечен самый высокий показатель постоянных участников. В зависимости от страны сильно разнится правовая сторона азартных игр. Большая часть государств из Западной Европы уже приняла закон о регулировании действий игровой отрасли в сети Интернет. На стадии разработки такой законопроект находится в Северной Америке и азиатских странах.

Примером государственного регулирования азартных дистанционных игр является Европа, однако, в связи с быстрым расширением игровой сферы правительства отдельных государств-членов ЕС видоизменяет и гармонизирует законодательство. Например: для того, чтобы избежать больших потерь из-за игроков офшорных сайтов, Соединенное Королевство Великобритании в декабре 2014 года утвердило новую систему налогообложения, которая основывается на месте жительства потребителей. Теперь все операторы азартных игр, которые предоставляют онлайн игры жителям своей страны, должны оплатить налог в размере 15%. Данное нововведение в законодательство вызвало широкое недовольство среди участников рынка, хотя правительство планировало получить доход в размере от 2,3 млрд. долл. США в казну страны от игровой индустрии за период 2014-2015 годах.

В 2014 году обозначился прогресс в регулировании онлайн ставок в Германии. Немецким операторам было выдано всего лишь 20 лицензий на спортивные ставки после

двух лет отлагательств этой нормы. Велика вероятность, что такое положение дел может привести к значительным изменениям законодательства Германии.

2014 год был ознаменован попытками правительства США принять меры по ужесточению законодательства в сфере азартных игр онлайн.

В Бразилии, букмекерский и игорный бизнес находится под жесточайшим запретом, за исключением ставок на скачки, при этом статистика утверждает, что жители этой страны ежедневно проигрывают сотни миллионов евро на офшорных сайтах азартных игр. Именно поэтому правительство Бразилии разработало новый законопроект, регламентирующий большинство видов азартных игр как онлайн, так и офлайн режимах.

В Азиатско-Тихоокеанском регионе азартные игры и ставки на спорт, скачки, бега стали широко распространённым явлением. Лидером по количеству предложений азартных игр на одного жителя страны является Австралия. Эксперты утверждают, что данный рынок переполнен и расширение общего рынка азартных игр на этом материке не превышает 5%, однако, рост предложений по ставкам в сети Интернет на спорт и азартные игры превзошел 30% рост в год.

Государственное правительство Сингапура готовится принять законопроект, который вводит ограничения на азартные онлайн игры и разрешает деятельность на своей территории исключительно только местным некоммерческим операторам, а также накладывает запрет на деятельность оффшорных организаций.

Законное право в Японии на работу сайтов по онлайн ставкам получил только национальный оператор лотереи. Легализирующий закон деятельности казино был представлен японскому парламенту в 2013 году, принятие его ожидалось на начало 2014 года, но даже решительные действия властей не помогли реализовать это. Скорее всего, документ отложен на 3-4 года, но не исключено, что ждать нужно будет до 2024 года.

Китай запретил на своей территории азартные игры и ставки на спорт, нарушавших этот закон ждет уголовное наказание. Единственным легальным регионом в этой стране является Макао. Шесть крупных лицензированных операторов в Китае планируют глобальное расширение сферы деятельности в своей регионе в ближайшие годы. Эксперты заявляют, что государственная программа по борьбе с коррупцией стала главным фактором снижения доходов в этой индустрии, однако, представители банковского холдинга Morgan Stanley утверждают, что стоимость акций и доходы не достигли критических показателей. Таким образом, вероятно, что эта тенденция в ближайшие годы сохранится.

Оценив вред офшорных операторов, а также, осознав размеры убытков, мировые регуляторы начали устанавливать и корректировать существующие законодательные нормы. Растущий спрос в игорном бизнесе, развитие информационных технологий, обеспокоенность проблемой зависимости от азартных игр и возникновение новых рынков все больше мотивируют мировые правительства ужесточать нормативно-правовые акты, запрещать доступ к сайтам нелегализованных операторов и применять новые методы борьбы в регулировании этой индустрии.

1.2 Характеристика рынка азартных игр

Эволюционное развитие рынка азартных игр как форма развлечения и отдыха сопровождается развитием легальных форм интеграции казино в мировую экономику. Глобализация рынка азартных игр определяется усилением концентрации организаций и управления в корпорациях, например в США, а также развитием взаимодействия разбросанных по всему миру локальных рынков азартных игр.

Статистика мировых данных по игорному бизнесу недостаточно стандартизована, что объясняется различиями рыночных структур азартных игр по странам. При оценке размеров легального игорного бизнеса обычно стараются избегать сопоставления величин сделанных ставок и действительных расходов участников азартных игр. В практике основными статистическими показателями являются валовые доходы игорного бизнеса (the Global Gambling Yield /GGY/ или the Gross Gambling Revenue /GGR/). Валовые доходы определяются как разница общей суммы полученных ставок и выплаченной суммы выигрышей. Этот показатель определяет валовые доходы казино, пари, лотерей и при расчете не учитываются расходы и налоги на игорные заведения, т.е. характеризует объем продаж/услуг, а не прибыли[1].

В общем случае азартные игры принято делить на две категории: коммерческие азартные игры и государственные лотереи. Однако достаточно трудно провести жесткое разграничение азартных игр по критерию коммерциализации. Различия и границы между коммерческими и некоммерческими азартными играми в традиционных формах зависят от технологических изменений в игорном бизнесе, в частности, развития форм интерактивного сегмента азартных игр. Коммерческие азартные игры включает в себя: казино, игровые (Slot) машины, пари/спортивные пари. В строгом смысле слова, бинго не является коммерческой игрой и регулируется благотворительными целями деятельности некоммерческих организаций, но при этом существует и коммерческая азартная игра в

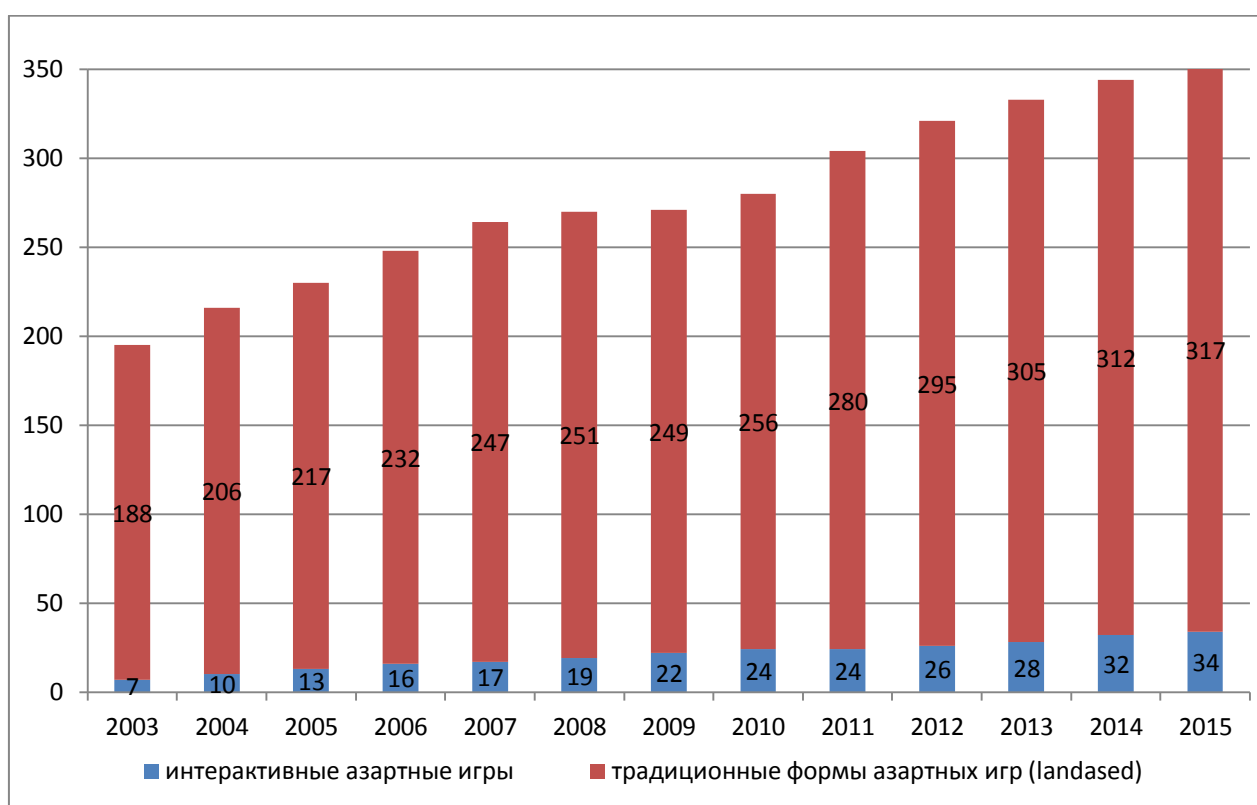
бинго в казино. Также и лотереи могут быть организованы на коммерческой основе в казино или в форме азартной игры, хотя в общем случае основная часть доходов в этого сегмента игорного бизнеса представлена государственными лотереями.[2]

Глобальный рынок азартных игр кардинально изменяется в результате развития нового сегмента игорного бизнеса в режиме онлайн. В документах ЕС было принято следующее определение: "Онлайн сервисы азартных игр - любая услуга, которая включает в себя пари с долей денежной стоимости в азартных играх, в том числе лотерей и букмекерских сделок, которые предоставляются на расстоянии, с помощью электронных средств и по индивидуальному запросу получателя услуг"[3]. Этот сектор является наиболее проблемным и с точки зрения государственного регулирования, так как дистанционные игровые технологии позволяют обойти национальные правила, и, с позиций увеличения социальных издержек, обусловленных возрастающими рисками неответственной игры потребителя[4].

В 2014 году мировой рынок азартных игр оценивался в размере 340 млрд. евро и увеличился по сравнению с 2003 годом в 1,8 раза. Интенсивное развитие рынка азартных игр сопровождалось структурными изменениями. Наиболее динамично в новом тысячелетии лет развивается рынок интерактивных (online) азартных игр. За период 2003-2014 годов рынок интерактивных азартных игр увеличился в 4,6 раза при росте азартных игр в традиционном формате в 1,7 раза. Доля рынка интерактивных форм азартных игр с 3,6% в 2003 году повысилась до 9,4% в общем объеме мирового рынка азартных игр при сохранении доминирующей доли традиционных форм игорного бизнеса.

Мировой рынок азартных игр довольно чувствителен к изменению динамики экономического развития. Финансовый кризис 2007-2008 годов привел к падению рынка традиционных форм азартных игр в 2009 году на 0,8% по сравнению с предыдущим годом. При этом следует обратить внимание, что стабилизация ситуации в целом на рынке игорного бизнеса была обеспечена увеличением объемов и ускорением темпов роста интерактивного рынка азартных игр, который компенсировал сокращение совокупного спроса на услуги игорного бизнеса. По мере восстановления доходов и уровня потребления произошла корректировка спроса на услуги игорного бизнеса. В 2011 году в интерактивном секторе азартных игр наблюдалась стабилизация при усилении спроса на традиционные формы азартного бизнеса и широкий спектр досуговых и развлекательных услуг предприятий казино. С 2012 года игорный бизнес стал демонстрировать довольно уверенный рост по сегментам рынка при опережающих темпах развития сектора интерактивных азартных игр по сравнению с традиционными формами азартных игр

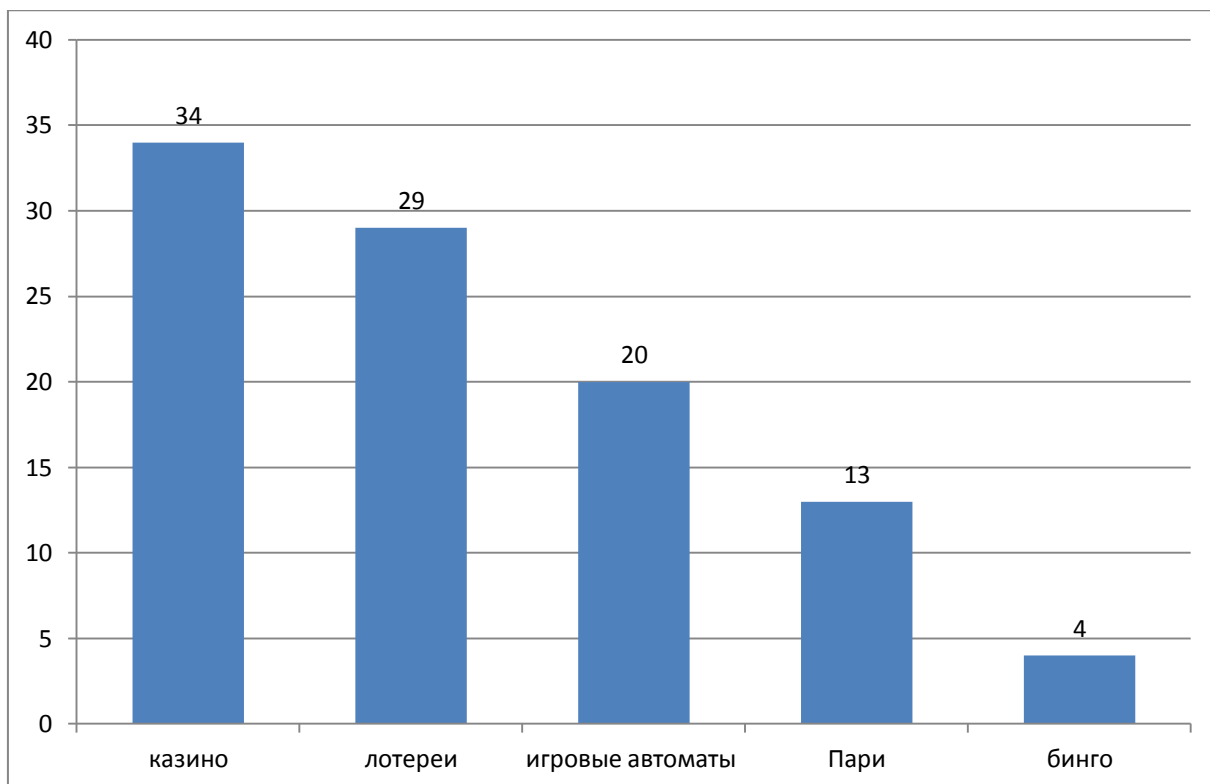
(рисунок 1).



Источник: Gambling in the US, - Statista Dossier

Рисунок 1 - Мировой рынок азартных игр валовой доход в 2003 - 2015 годах, (в млрд. евро)

Развитие мирового рынка азартных игр определяется доминирующей долей доходов казино и лотерей. В 2012 году почти 2/3 валового дохода мирового рынка азартных игр приходилась на деятельность казино и организацию лотерей. С развитием новых технологий отмечается повышение доли доходов от игровых автоматов вне казино, которые формируют до 1/5 доходов мирового рынка азартных игр. При этом следует учитывать, что совокупные доходы от использования игровых автоматов значительно выше с учетом того, что в казино эта категория продуктов занимает существенную нишу и усиливает свое присутствие (рисунок 2).



Источник: Gambling in the U.S., - Statista Dossier

Рисунок 2 - Мировой рынок азартных игр по категориям продуктов в 2012 году, в % к итогу

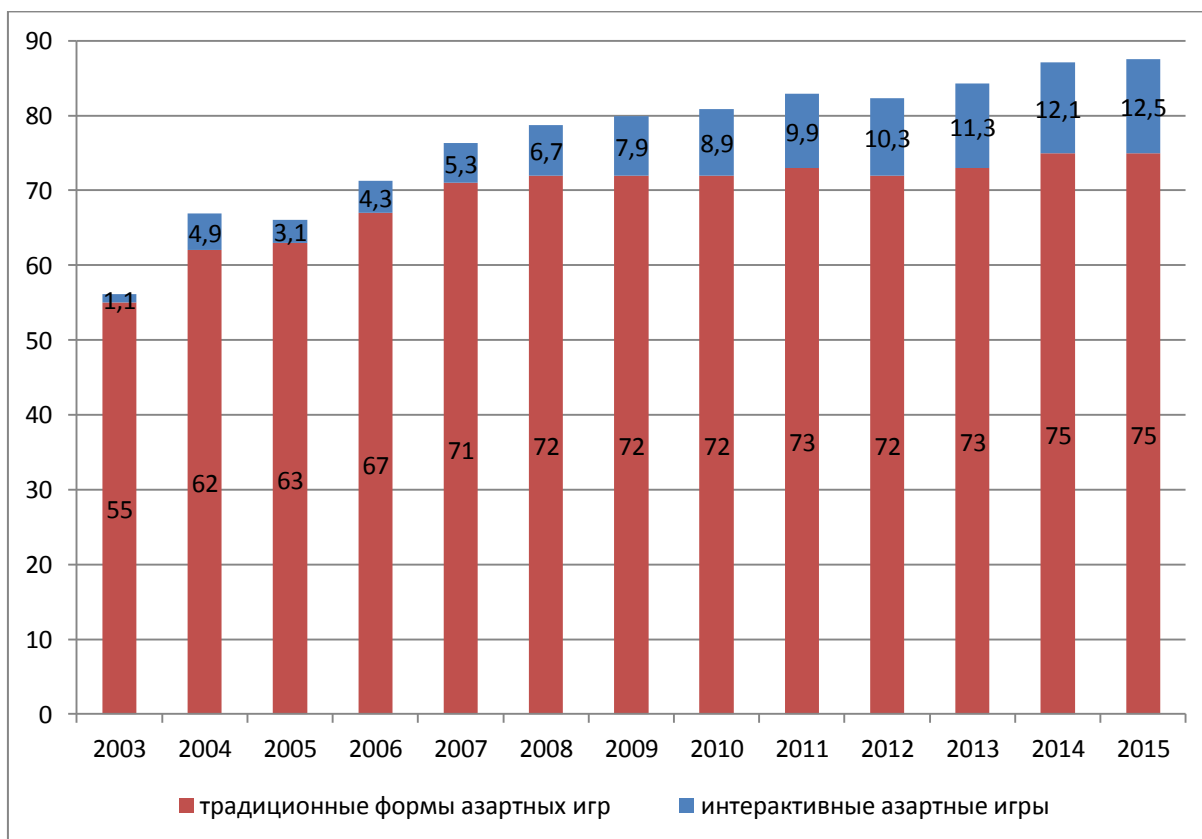
Особенности развития игорного бизнеса определяются расширением географических границ. Изменение отношения к азартным играм, развитие нормативно-правой базы и их активное вовлечение в индустрию досуга и развлечений стали факторами структурно-территориальных особенностей развития международного рынка игорного бизнеса. Безусловно, в зависимости от особенностей развития локальных рынков и действующих норм регулирования структура рынка азартных игр существенно дифференцирована по странам. Сравнительный анализ доходов от азартных игр по странам показывает, что США (31,7%) и Китай (20,3%) занимают более половины, а Европа - более четверти рынка мирового игорного бизнеса. Легализация игорного бизнеса в Австралии и Латинской Америке сопровождается динамичным развитием традиционных и интерактивных форм азартных игр в этих регионах мира и повышением их вклада в мировой рынок. На долю Австралии в 2013 году приходилось почти 5% и Латинской Америки -1,6% мирового дохода игорного бизнеса (рисунок 3).



Источник: H2 Gambling Capital

Рисунок 3 - Структура валового мирового дохода игорного бизнеса в 2013 году, в % итогу

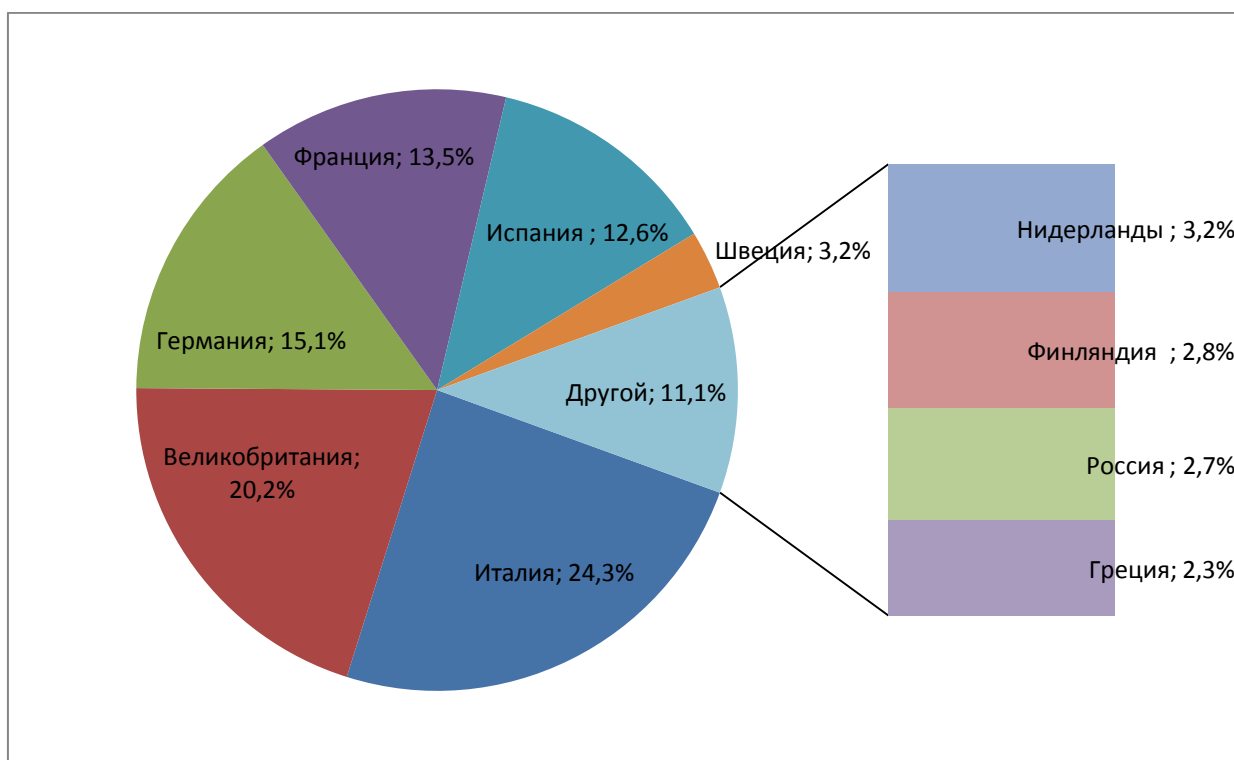
Совокупный годовой валовый доход игорного рынка стран ЕС в 2011 году по оценкам составил около 84,9 млрд. евро при среднегодовых темпах роста на уровне 3%, а интернет азартных игр - 9,3 млрд. евро и среднегодовые темпы роста достигали 15% [5] (рисунок 5).



Источник: H2 Gambling Capital

Рисунок 4 - Совокупный валовый доход азартных игр по 27 ЕС странам, в млрд. евро

Почти 90% рынка азартных игр Европы в 2013 году приходилась на долю Италии, Великобритании, Германии и Франции. Из группы восьми государств-членов ЕС большая доля игорного рынка принадлежала Италии четвертому по величине рынку в мире и первому в ЕС-27, с общим валовым доходом 17,5 млрд. евро в 2012 году. При анализе данных следует принимать во внимание не только различие в масштабах, доступности и структуре продуктов, но, самое главное, учитывать особенности нормативно-правового национального регулирования традиционных и развивающихся интерактивных форм рынка азартных игр (рисунок 5).

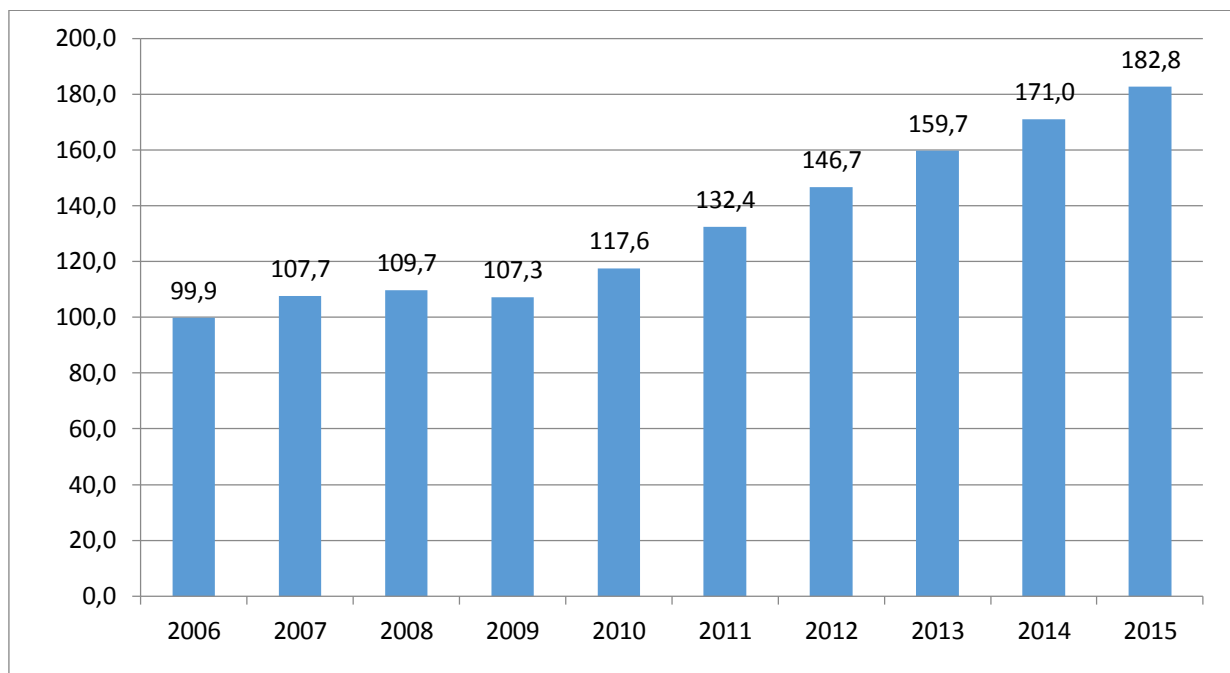


Источник: H2 Gambling Capital

Рисунок 5 - Структура валового дохода игорного бизнеса в 2013 году, в % итогу

Анализ игорного бизнеса показывает, что основной вклад в доходы мирового рынка азартных игр приходится на казино. Валовый мировой доход казино в 2012 году составил 159,7 млрд. долл. и в 2015 году оценивался на уровне 182,8 млрд. долл.[6] Интересно отметить, что если в период 2006-2009 годов среднегодовые темпы роста валовых доходов казино находились на уровне 1,2%, то после кризиса 2008-2009 годов

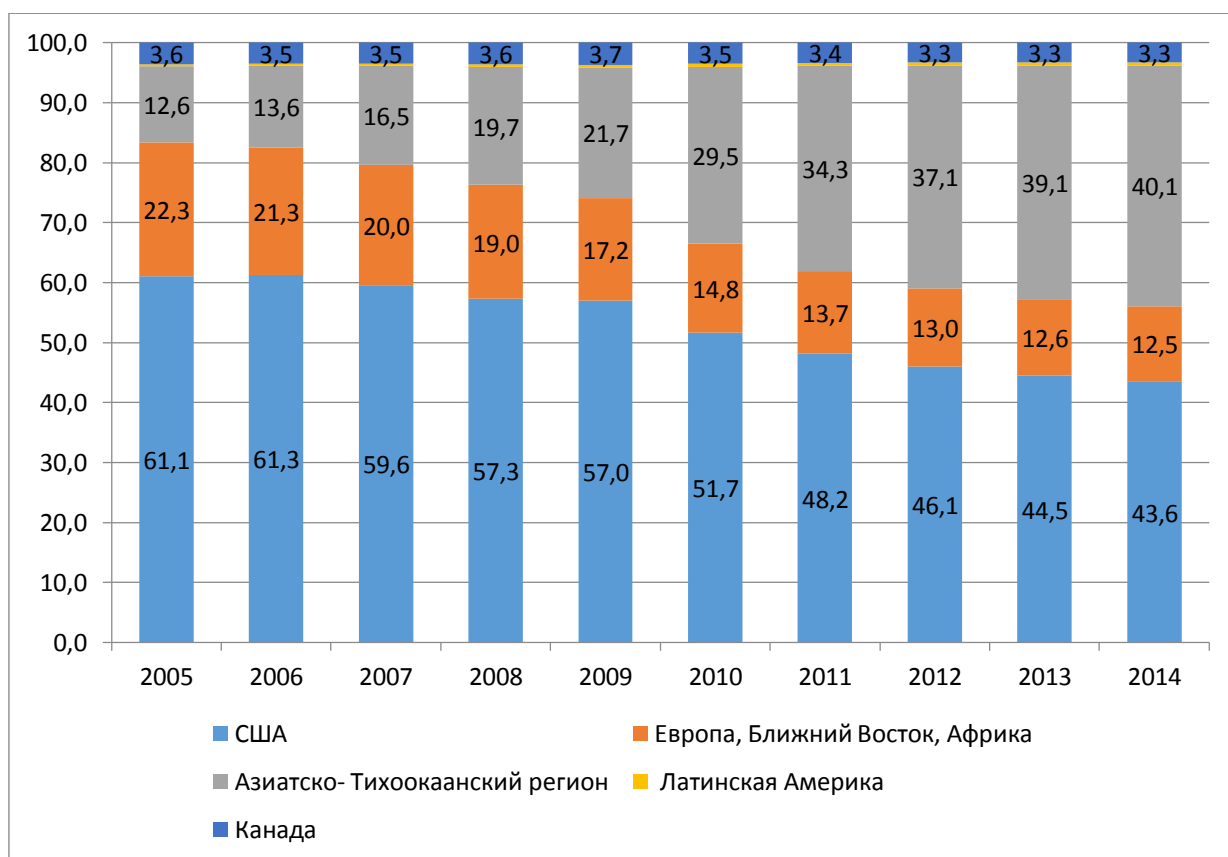
динамика доходов ускорилась и в среднем за период 2010 -2014 годов сохранялось на уровне 9,8%, существенно опережая темпы роста сектора услуг и ВВП (рисунок 6).



Источник: H2 Gambling Capital

Рисунок 6 - Мировой доход казино в 2006 - 2015 годах, (в млрд. долларов США)

Активное вовлечение казино в мировую индустрию отдыха, развлечений и туризма способствовало территориально-пространственным структурным изменениям доходов рынка по регионам. Если в 2005 году более 65% мирового дохода азартных игр в казино приходилось на долю Северной и Латинской Америки, примерно 22% на долю стран Европы, Ближнего Востока и Африки (ЕМЕА) и около 13% на страны Азиатско-Тихоокеанского региона (ATR), то к 2014 году соотношение рынков по регионам довольно существенно изменилось - доля валового дохода от казино Северной Америки снизилась до 43,6% при повышении вклада Азиатско-Тихоокеанского стран до 40,1% и снижении доли стран Европы, Ближнего Востока и Африки до 12,5%. По оценкам в 2015 году структура рынка казино трансформировалась под влиянием опережающего развития игорного бизнеса в Азиатско-Тихоокеанском регионе, что привело к снижению доли рынка и США и стран Европы, Ближнего Востока и Африки (рисунок 7).



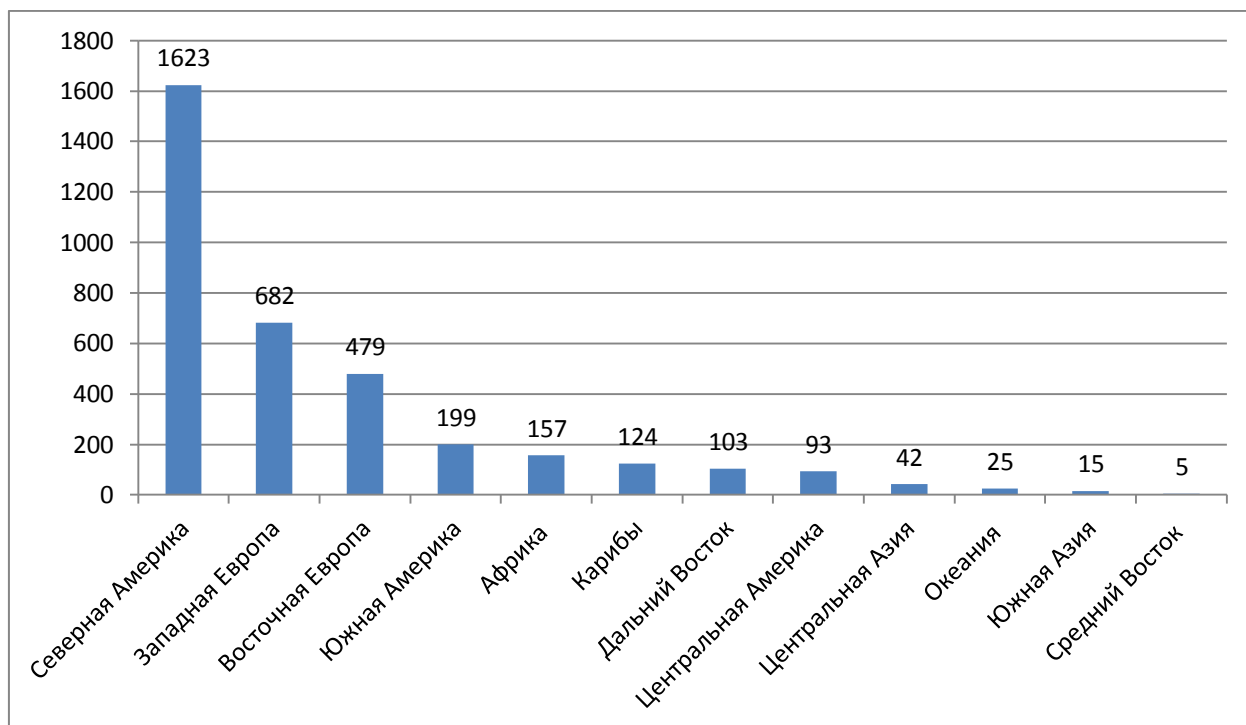
Источник: Playing to win. The outlook for the global casino and online gaming market to 2014; The casino and online gaming market to 2015. Global gaming outlook www.pwc.com; Casinos - Statista Dossier

Рисунок 7 - Структура глобального рынка доходов казино по регионам в 2010-2014 годах, в % к итогу

Коммерческий и государственный игровой бизнес организован в широком диапазоне режимов собственности и рыночных структур. Азартные игры преобладают по большей части в странах с одновременным ростом доходов экономики и совокупного личного дохода населения. Сравнение зарубежных рынков азартных игр иллюстрирует их достаточно высокую эластичность по отношению к таким факторам, как транспортная доступность, разнообразие продуктов и категорий азартных игр, привлекательность игорных заведений, инфраструктура отдыха, развлечений и уровень цен на услуги. Таким образом, если новации в законодательстве существенно изменяют правовую и регулятивную среду для конкретного сектора услуг в игорном бизнесе это оказывает существенное влияние на сопряженные секторы, условия конкуренции или правила участия, что приводит к сдвигам в структуре доходов и рентабельности игорного бизнеса по сегментам рынка и в целом.

По числу казино по регионам мира безусловное лидерство принадлежит Северной Америке с 1623 казино из 3547 казино функционирующих в мире в 2011 году. В Западной

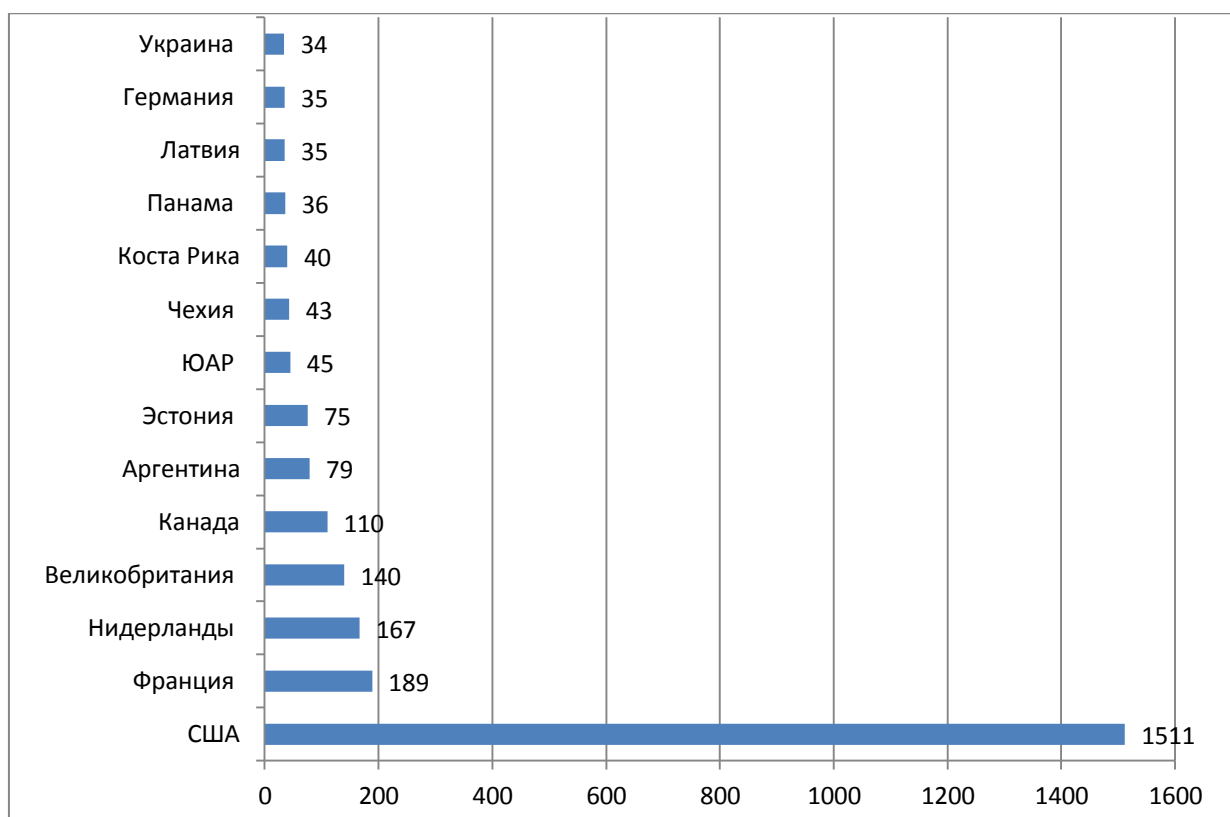
и Восточной Европе насчитывается 1161 казино и в остальных регионах мира - 763 казино (рисунок 8).



Источник: Casinos - Statista Dossier

Рисунок 8 - Число казино по регионам мира в 2011 году

Среди государств с развитой индустрией игорного бизнеса по числу казино США занимают исключительное положение с колоссальным отрывом от остальных стран мира, В США функционирует 1511 казино при 189 казино во Франции и 35 казино в Германии. (рисунок 9).



Источник: Casinos - Statista Dossier

Рисунок 9 - Ранжирование стран по числу казино в 2011 году

Динамика валовых доходов казино в странах Западной и Восточной Европы в 2010-2014 годах определялась сочетанием факторов слабого роста экономики, влияния регулятивных изменений в некоторых странах, в частности введением запрета на курение, увеличения налога на азартные игры, усиления конкуренции с интерактивным сегментом рынка игорного бизнеса. Кроме того необходимо учитывать, что в некоторых странах основная деятельность игорного бизнеса происходит за пределами игровых казино.

Например, в Италии рынок казино крайне мал; основные игровые автоматы расположенные за пределами казино по всей стране и в 2010 году обеспечили более 5 млрд. долл. валового дохода, а казино всего лишь 108 млн. долл.

Аналогичная ситуация и в Великобритании: валовые доходы от игровых автоматов составили более 3 млрд. долл. в 2010 году, а рынок казино 1,2 млрд. долл. С принятием «Закона об азартных играх 2005 года» [7] ожидалось, что рынок казино Великобритании будет расти более динамично, однако в силу ряда причин, в частности, сохранения правил деятельности по ранее выданным лицензиям, медленное прохождение процедур выдачи лицензий на новые казино (16 казино), запрет на курение, этот сегмент рынка азартных игр развивался темпами уступающими среднему по странам Западной Европы

показателю. Однако, учитывая возрастающий интерес к рынку казино в Великобритании со стороны иностранных инвесторов, а также повышение активности внутренних инвесторов в краткосрочной перспективе ожидается ускорение темпов развития рынка азартных игр при условии благоприятной мировой конъюнктуры.

Как правило, казино на европейском рынке азартных игр, ориентировано на привлечение клиентов на локальном или национальном уровне. Развитие казино как курортов для повышения привлекательности для посетителей из других стран стало фактором их сосредоточения их в странах Южной Европы с относительно теплым климатом и широким спектром рекреационных возможностей.

Одним из новых претендентов этого направления стал проект развития казино в Испании. В начале 2011 года Las Vegas Sands Corporation предложила проект на 21 млрд. долл. для создания игорной зоны в «стиле Лас-Вегас» с гостиничным фондом на 20000 номеров, развитой инфраструктурой для проведения бизнес-мероприятий и культурно-развлекательных программ, большими торговыми площадями, однако это предложение остается пока на стадии обсуждения. В Ирландии, было сообщено, что Caesars Entertainment консультировал авторов предлагаемого суперказино в графстве Типперэри (County Tipperary). В Швейцарии, правительство предоставило две дополнительные лицензии в 2011 году для казино в городах Цюрихе и Невшаталь. Первый по оценкам станет крупнейшим казино в стране с годовым доходом свыше 100 млн. долл.

Франция являлась крупнейшим рынком казино в 2014 году с валовым доходом на уровне 4,1 млрд. долл., за ней следуют Германия с доходами в размере 2,2 млрд. долл. и Швейцария – 1,1 млрд. долл. Хотя по темпам роста доходов от казино в период 2011-2014 годов Франция уступала первенство таким странам как Швейцария, Норвегия, Бельгия, Германия, она устойчиво сохраняет доминирующую роль на рынке услуг казино, при этом ее рыночная доля продолжала расширяться в течение последних трех лет (таблица 1).

Таблица 1 - Валовые доходы казино Западной Европы в 2006-2014 гг., в млн. долл.

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Западная Европа	13401	14111	13937	13517	13171	13044	13156	13620	14115	14963
Австрия	581	619	629	615	608	604	606	629	656	683
Бельгия	365	385	401	397	392	391	399	412	433	453
Дания	245	258	262	258	254	253	255	263	272	282
Финляндия	838	877	885	880	876	875	879	906	939	973
Франция	3595	3825	3898	3855	3798	3785	3818	3920	4055	4190

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Германия	1953	2000	2014	2015	2027	2048	2082	2142	2217	2298
Греция	933	1048	1000	845	710	642	608	615	629	649
Ирландия	-	-								
Италия	118	119	115	111	108	107	107	105	104	103
Нидерланды	877	920	852	724	665	651	662	676	696	723
Норвегия	708	761	768	818	839	856	882	921	959	1002
Португалия	55	59	54	45	41	38	38	39	42	45
Испания	646	654	588	510	478	460	453	466	493	845
Швеция	186	198	214	207	205	203	205	211	218	225
Швейцария	1056	1128	1097	1035	961	940	964	1078	1111	1139
Великобритания	1245	1260	1160	1202	1209	1191	1198	1237	1291	1353

Источник: Casinos Austria; European Gaming Organization; Gaming Board for Great Britain; Gaming Board of Hungary; Holland Casino; Lotteri Inspektionen Ministry of Finance of the Czech Republic; National Gambling Board of South Africa; Netherlands Gaming Control Board; Norwegian Gaming Foundation ;Authority Spain Ministry of Interior; Swiss Gaming Commission;

Игорный бизнес Великобритании достиг следующих результатов (по состоянию на апрель 2014 года).

1. Количество казино на территории Королевства — 147 (из них 25 в Лондоне). Валовый доход 1,108 млрд. фунтов, численность занятых 15611 сотрудников (таблица 2, рисунок 10).

2. Количество клубов бинго — 653. Валовый доход 677,6 млн. фунтов, численность занятых 14084 человек.

3. Количество игровых автоматов — около 165408. Суммарная прибыль от автоматов составила 2,402 млрд. фунтов. Их обслуживает 21112 человек (таблицы 2, 3 ,4,5).

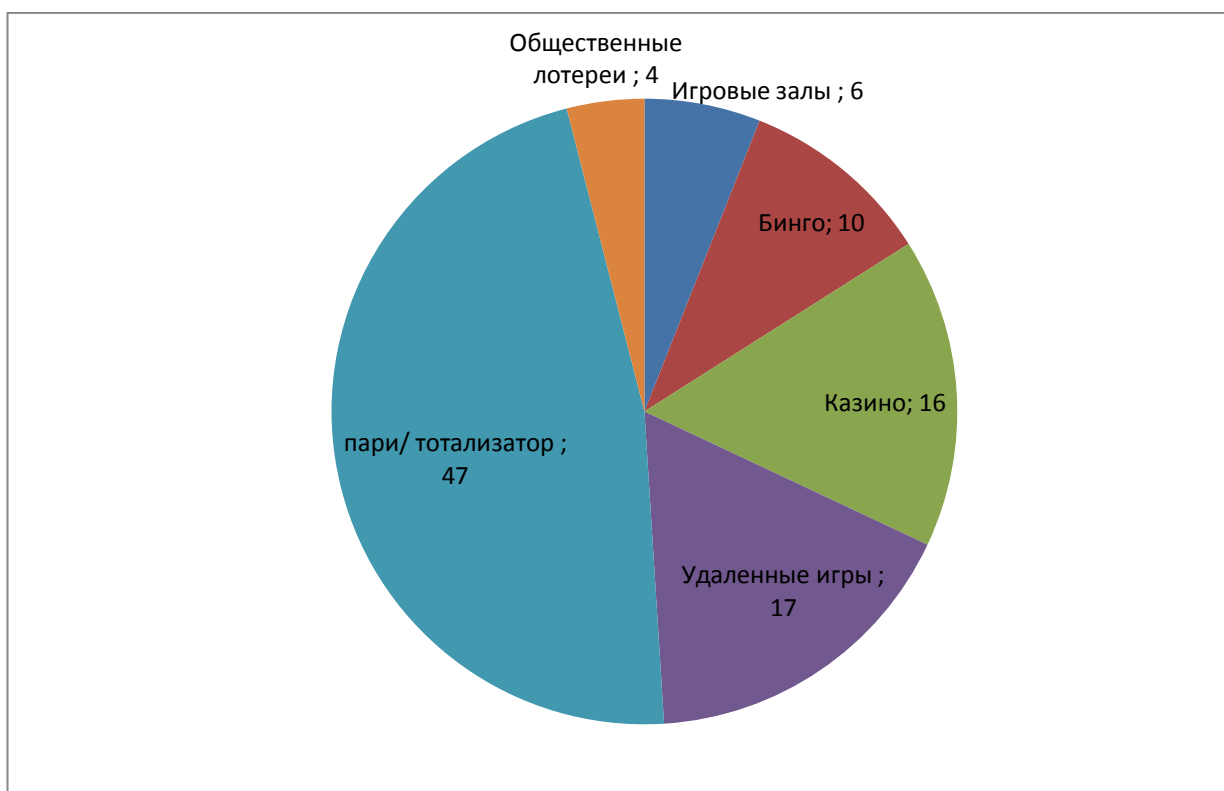
Таблица 2 - Валовый доход игорного бизнеса Великобритании в 2009-2014 годах, без национальных лотерей, млн. фунтов

	2010	2011	2012	2013	2014
Валовый доход	5430,57	5595,55	5896,45	6446,15	6835,60
Традиционный формат азартных игр (Non-remote sector)	4639,80	4772,36	4952,96	5229,46	5389,42
Игровые автоматы	455,96	392,00	380,49	357,27	387,07
Пари/тотализатор	2803,88	2957,36	3019,71	3212,12	3216,54
Бинго	627,22	625,58	680,50	699,24	677,63

Казино	752,74	797,43	872,26	960,82	1108,20
Интерактивные игры (пари бинго казино- Remote)	632,22	653,07	710,18	932,61	1139,39
Крупные общественные лотереи (remote and non-remote)	158,55	170,12	233,31	284,08	306,79

Источник: Industry statistics April 2009 to March 2014 Gambling Commission

В структуре доходов игорного бизнеса в Великобритании доминирующая часть приходится на пари/ тотализатор. Доходы от казино и игр он – занимают примерно равные доли (рисунок 10) .



Источник: Industry statistics April 2009 to March 2014 Gambling Commission

Рисунок 10 - Структура доходов игорного бизнеса в 2014 г., в % к итогу

Среднее число игровых машин в 2014 году составило 165,4 тысяч и увеличилось по сравнению с 2010 г. на 10% (таблица 3) при увеличении доходов на 22,2% (таблица 4).

Таблица 3 - Среднее число игровых машин по категориям во всех сегментах игорного бизнеса

Категория игровых машин	2010	2011	2012	2013	2014
B1	2499	2603	2788	2675	2704
B2	33706	32862	33360	33335	34616
B3	13069	12709	13467	15435	16392
B4	514	446	260	228	199
C	52738	49285	46246	48996	51312
D	47384	49855	64747	64084	60223
Всего	149910	147759	160868	164754	165448

Источник: Industry statistics April 2009 to March 2014 Gambling Commission

Таблица 4 - Валовый доход (GGY) от игровых машин по всем сегментам игорного бизнеса, в млн. фунтов (£m)

Категория игровых машин	2010	2011	2012	2013	2014
B1	114,69	117,67	126,28	130,11	146,61
B2	1167,48	1303,61	1454,43	1553,36	1574,93
B3	152,45	160,50	191,99	254,55	292,38
B4	2,90	2,22	1,69	1,42	0,86
C	157,89	164,62	173,00	218,18	216,10
D	84,18	90,93	94,99	100,68	106,18
Средняя по категориям	285,99	202,94	186,74	77,04	65,56
Всего	1965,58	2042,49	2229,10	2335,33	2402,62

Источник: Industry statistics April 2009 to March 2014 Gambling Commission

Следует отметить, что при увеличении доходов и оборудования среднегодовая численность занятых в игорном бизнесе сокращается (таблица 5).

Таблица 5 - Число занятых в игорном бизнесе по сегментам азартных игр, человек

	2010	2011	2012	2013	2014
Всего	122339	113034	111255	108072	102715
Пари	54956	55411	55846	55223	52003
Бинго	16877	18495	15835	15184	14084
Казино	15729	13949	14701	15010	15611
Игровые залы	19053	10314	10574	9802	8548
Обслуживание игровой техники	7528	7673	7607	7280	6580
Общественные лотереи (ELM)	678	754	857	848	916
Удаленные игры	7518	6438	5835	4725	4973

Источник: Industry statistics April 2009 to March 2014 Gambling Commission

Ситуация в странах Центральной и Восточной Европы с 2006 года кардинально менялась. В России в 2006 году был принят закон ограничивающий развитие игорного

бизнеса и функционирование казино четырьмя зонами [8]. Однако при крайне низких темпах развития игорных зон влияние российского сегмента казино полностью утратило свое положение на европейском континенте. Развитие казино в других странах Восточной Европы развивалось темпами, существенно уступающими динамике развития казино в западноевропейских странах, и не компенсировало «уход» России с рынка азартных игр. Если в 2006 году валовые доходы казино в Центральной и Восточной Европе достигали 5,9 млрд. долл., из них на долю России приходилось 4,5 млрд. долл., то в 2014 году совокупный валовой доход казино других стран в этом регионе практически сохранился на уровне показателя восьмилетней давности и равнялся 1,4 млрд. долл. Сопоставление показателей валового дохода казино России показывает высокую потенциальную емкость этого сегмента рынка азартных игр. В 2006 году валовый доход казино России составлял 1/3 доходов казино Западной Европы и более 4/5 совокупного дохода казино Франции и Германии.

После закрытия казино в России на рынок азартных игр активно вышла Белоруссия, где азартные игры не запрещены и не ограничены определенными зонами. В 2012 году в Белоруссии лицензии имело 116 субъектов игорного бизнеса, количество казино составляло 33, а залов игровых автоматов - 260, функционировало более 9,6 тыс. игровых автоматов, столов и касс букмекерских контор [9]. По данным за 2012 год в Минске насчитывалось 18 казино, 70 залов с игровыми автоматами и 35 букмекерских контор при общем числе сотрудников более чем в 4 500 человек (таблица 6). В 2014 году в стране было открыто восемь новых казино: шесть в Минске и два в Гродно. 15 новых заведений получили лицензии[10].

Таблица 6 - Валовые доходы казино в 2006-2014 гг. в странах Центральной и Восточной Европы, в млн. долл.

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Всего	5937	5151	4348	2350	1376	1333	1321	1340	1388	1446
Чешская Республика	573	527	534	523	488	471	465	468	481	498
Венгрия	449	476	493	466	440	419	410	414	428	442
Польша	379	503	428	426	417	415	416	424	438	456
Румыния	-	-								
Россия	4536	3645	2893	935	31	28	30	34	41	50

Источник: Европейская Ассоциация Казино (ЕАК)

Европейская Ассоциация Казино (ЕАК) в 2013 г. представляла интересы 900 казино (в 2012 году - 741 казино) в 25 странах ЕС[11] (23 страны) с консолидированным доходом в размере 8,0 млрд. евро (6,7 млрд. евро) и численностью занятых - 70,0 тыс. человек (55,9 тыс. человек).[12] Сравнительный анализ структуры доходов, занятости и числа казино по странам-членам Европейской ассоциации казино показывает, что в 2012 году казино семи стран (Франция, Германия, Швейцария, Нидерланды, Австрия, Испания, Бельгия) формировали 70% суммарного дохода казино по 23 странам, обеспечивали рабочими местами 60% численности занятых в казино при числе организаций составляющих почти половину от казино стран - членов ЕАК. В среднем по 23 странам доход казино составлял 8,9 млн. евро при средней численности занятых 75 человек. По числу посетителей казино безусловное лидерство при 31,97 млн. визитов (2013 г.) принадлежит французским казино, казино Великобритании приняли 19,84 млн. человек, далее с большим отрывом следуют казино Нидерландов и Швейцарии – 5,0-5,4 млн. человек и Испании 4,2 млн. человек.

Следует отметить довольно существенную дифференциацию показателей дохода и численности занятых в расчете на одно казино. Из мировой практики игровой индустрии, становится очевидным, что предприниматели в этой сфере предпочитают удовлетворяться минимально прибылью: по лотереям - не более 2-3%, по игровым автоматам денежным выигрышем 7-12%. Букмекеры, которые не могут резервировать для себя гарантированный доход (в отличие от операторов игровых залов, где получение минимального дохода закладывается непосредственно в игровые программы, или казино в правилах игр). Часто игорные заведения, прежде всего казино, стараются повысить свою привлекательность не только за счет азартных игр, формирующих основные доходы, но и развитие сопряженных видов деятельности - гостиниц, ресторанов, баров, кафе и магазинов, театральных площадок, бизнес-пространств и др. Подобные схемы распространены в таких развитых странах, как Великобритания, Франция, США и Испания.

В странах Северной Европы 11 казино в 2012 году казино имели доходы в размере 223 млн. евро. Заметим, что при более высоком в северных странах показателе валового внутреннего продукта на душу населения по сравнению со средним значением по Европе, показатели доходов, приходящихся на одно казино почти в 2,2 раза превышают средний показатель по 23 странам-членам ЕАК. В 2014 году отмечалось восстановление положительной динамики роста доходов казино. Наиболее высокое число визитов – 1,15

млн. человек в 2013 году регистрировалось в Швеции при этом и доходы и численность занятых на одно казино почти в 2,0 и 21,7 раза превышали средние показатели по казино Северной Европы.

На доходы казино Финляндии существенное влияние оказывает высокая привлекательность рынка азартных игр для российских потребителей – казино расположено в 200 км от Санкт-Петербурга. В 2013 году число визитов в казино Финляндии составило 280 тыс. человек.

Исключительно высокими уровнями оборота и рентабельности характеризуется деятельность казино Греции и Италии. Греция исторически относится к странам с высоким уровнем развития азартных игр. В 2013 году число посетителей казино достигло 3,38 млн. человек. В 1990-е годы в Греции действовали три из четырех крупнейших в Европе казино. Глобальный экономический кризис 2008 года серьезно повлиял на обремененную долгами греческую экономику и оказал крайне негативное влияние на деятельность казино. Надо заметить, что казино Греции удалось избежать наихудших последствий в связи с введенным в 2009 году национальным запретом на курение, используя разграничение площадей заведений на места для курящих и некурящих.

Четыре казино на севере Италии в Венеции, Сан-Ремо, Сент-Винсент и Кампионе - д'Италия пользуются специальной нормативно-правовым статусом, который дает им право предлагать полноценные услуги по проведению азартных игр. Доходы в четырех казино Италии в 2012 году составили 339 млрд. евро при максимальном среди европейских стран среднем показателе доходов на одно казино на уровне 91,1 млн. евро. Число посетителей казино в 2013 году достигло 2,34 млн. человек. Высокий уровень сервиса, исключительная природная и культурно-историческая среда мест размещения казино повышает привлекательность итальянских игорных заведений для состоятельных посетителей из стран Ближнего Востока и России, где действуют барьеры для азартных игр (таблицы 7,8).

Таблица 7 - Основные показатели деятельности казино по странам-членам Европейской ассоциации казино в 2012 г.

	Казино ед.	Доход млн. евро	Занятость человек	Показатель эффективности		Число визитов млн. человек 2013 г,
				Доход/ казино Млн., евро	Занятость /казино, чел.	
Всего	741	6675	55916	89	75	

	Казино ед.	Доход млн. евро	Занятость человек	Показатель эффективности		Число визитов млн. человек 2013 г,
				Доход/ казино Млн., евро	Занятость /казино, чел.	
Франция	195	2303	15500	118	79	31,97
Германия	73	625	4600	86	63	5,76
Швейцария	21	623	2100	297	100	5,0
Нидерланды	14	508	3077	363	220	54
Италия	4	364	2107	911	527	23,4
Греция	9	339	4806	377	534	3,16
Испания	43	305	6000	71	140	4,20
Португалия	11	296	2200	269	200	0,8
Австрия	12	273	1375	227	115	2,36
Словения	9	153	1305	17	145	
Чешская Республика	190	150	2950	08	16	
Швеция	4	137	934	343	234	1,15
Бельгия	9	119	750	132	83	1,39
Польша	43	70	2000	16	47	0,8
Дания	6	57	265	95	44	0,41
Эстония	60	52	810	09	14	
Люксембург	1	47	240	473	240	0,44
Румыния	9	40	1300	44	144	
Финляндия	1	29	140	291	140	0,28
Венгрия	3	29	330	97	110	
Литва	15	27	2417	18	161	
Словакия	8	19	354	24	44	
Сербия	1	9	356	86	356	0,18
Справочно: Великобритани я (2013 г.)	290	1187	14737	41	51	19,84
Латвия (2013		116				0,61

	Казино ед.	Доход млн. евро	Занятость человек	Показатель эффективности		Число визитов млн. человек 2013 г,
				Доход/ казино Млн., евро	Занятость /казино, чел.	
г.)						

Источник: www.europeancasinoassociation.org/fileadmin/user_upload/Facts_and_figures/Europe_ECA_revenues_2012_final_public_data.pdf; ECA's European Casino Industry Report 2014

Таблица 8 - Основные показатели деятельности казино по странам-членам Европейской ассоциации казино в 2012 г.

	Структура доходов казино по видом оборудования %		Доход, млн. евро	Налоги, млн. евро
	Столы	Слот машины		
Всего			6675	
Франция	10,0	90,0	2303	174
Германия	27,5	72,5	625	248
Швейцария	18,0	92,0	623	
Нидерланды	46,0	54,0	508	1404
Италия			364	
Греция			339	
Испания	59,5	40,5	305	43
Португалия	18,4	81,6	296	135
Австрия	35,1	64,9	254	69
Словения	27,6	72,4	153	н/д
Чешская Республика	5,02	48,0	150	29
Швеция	40,5	59,5	137	н/д
Бельгия			119	
Польша	52,2	41,8	70	43
Дания	68,9	31,1	57	
Эстония	10,0	90,0	52	124
Люксембург	4,7	95,3	47	22
Румыния			40	
Финляндия	28,6	71,4	29	34
Венгрия	37,5	62,5	29	83
Литва	62,1	37,9	7	12
Словакия	42,3	57,7	19	55
Сербия	53,8	46,2	9	13
Справочно:				

	Структура доходов казино по видом оборудования %		Доход, млн. евро	Налоги, млн. евро
	Столы	Слот машины		
Великобритания 2013 г.)			1187	
Латвия (2013 г.)			116	

Источник: www.europeancasinoassociation.org/fileadmin/user_upload/Facts_and_figures/Europe_ECA_revenues_2012_final_public_data.pdf; ECA's European Casino Industry Report 2014

Лотереи предлагаются на законных основаниях во всех юрисдикциях, в которых они работают, платят все налоги и сборы, необходимые по закону.

Операторы лотереи следуют бизнес-модели европейских лотерей - максимизации доходов для общества и минимизации социальных издержек для государства. Целью бизнес модели являются защита потребителей, обеспечение социальной безопасности игры и предоставление значительных преимуществ широкой общественности от доходов операторов. Бизнес-модель лотерей характеризуется относительно низким коэффициентом выплат и значительными доходами правительств- 56% валовых доходов от лотерей.

В 2011 году общий объем расходов на игровые продукты, предлагаемые лотерейными операторами в EU26, составил 76,2 млрд. евро, или 1,2% от общих потребительских расходов. Валовой доход равный разнице между общей продажей и призовыми выплатами дает представление о размере рынка лотерей. В 2011 году доходы операторов лотерей составил 34,2 млрд. евро, их них, 23,2 млрд. евро были перечислены в виде налогов, пошлин, сборов и платежей в общественные фонды, на поддержку спорта [13].

Игорный бизнес в Соединенных Штатах Америки

Вклад игорного бизнес в экономику США в 2013 году оценивался в размере 240 млрд. долл., при поступлении 38 млрд. долл. в виде налогов, обеспечении занятости 1,7 млн. человек с оплатой труда в размере 73,5 млрд. долл. Прямой вклад от деятельности игорного бизнеса составляет более 40% и генерированный-примерно 60% в совокупном доходе от азартных игр.

Прямой вклад индустрии развлечений, рекреации и игорного бизнес в экономику США в 2012 году оценивался в размере 110,5 млрд. долл., и составлял 0,4% ВВП[14]В США в 23 штатах функционируют 510 коммерческих казино (наземных, речных) и в 28

штатах 474 индейских казино расположенных в резервациях Коммерческие и индейские казино в 39 штатах генерируют более 81 млрд. долл. доходов игорного бизнеса. Посетители казино расходуют более 14,5 млрд. долл. на развлечения и услуги местного бизнеса. Производители игорного оборудования формируют до 6 млрд. долл. прямых совокупных доходов.

Косвенные доходы как результат взаимодействия с другими отраслями экономики составляют примерно $\frac{1}{4}$ от совокупных и $\frac{2}{5}$ от генерированных доходов игорного бизнеса. На оплату труда приходится примерно $\frac{1}{3}$ от общих доходов и $\frac{1}{2}$ от генерированных доходов.

В игорном бизнесе в 2013 году непосредственно было занято 733,93 тыс. человек которые индуцировали дополнительную занятость 977,86 тыс. человек в сопряженных видах деятельности. Казино обеспечивает занятость работой почти 383 тыс. человек в сфере предоставления разнообразных не игровых услуг посетителям, и кроме того создает почти 595 тыс. рабочих мест в других видах деятельности. По данным Ассоциации игорного бизнеса США опросы показывают, что от 60 - 70% взрослого населения позитивно оценивают вклад казино в создание дополнительной занятости, улучшение условий жизни, развитие местной экономики поступления налогов в местные бюджеты[15].

Налоговые поступления от игорного бизнеса в 2013 г. распределялись следующим образом между уровнями власти:

в федеральный бюджет 17,7 млрд. долл.(45,2% от общей суммы налогов), включая 7 млрд. долл. социальных налогов;

налоги штатов и местные налоги 11 млрд. долл. (28,7%) , включая 4 млрд. долл. налог с продаж и 1,6 млрд. долл. подоходный налог;

налоги штатов и местные налоги на игорный бизнес 10 млрд. долл. (26,1%)

При довольно существенной дифференциации ставок налогообложения игорного бизнеса по отдельным штатам, общим остается высокий уровень социальной направленности использования налоговых поступлений

Экономический спад привел к сокращению доходов игровых в США в 2008- 2010 годах. С улучшением экономических условий с конца 2011 года наблюдалось восстановление доходов игрового бизнеса. В 2013- 2014 гг. доходы и от азартных игр в казино превысили показатели докризисного 2007 года (таблица 9).

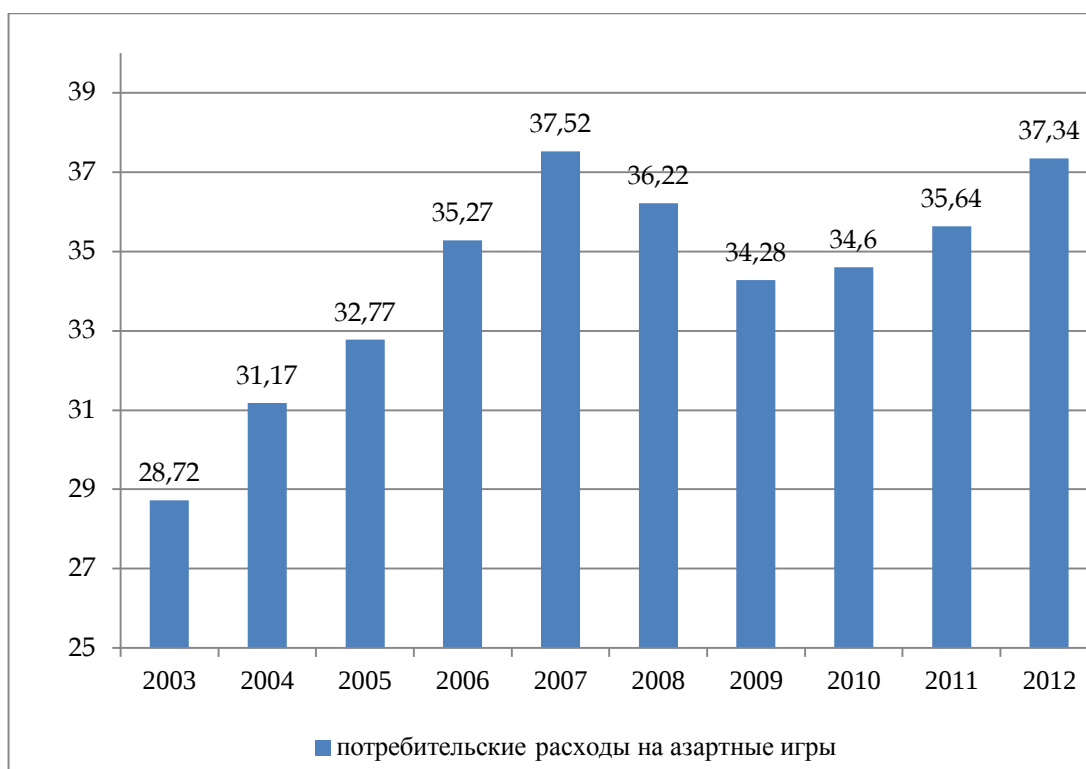
Таблица 9 - Валовые доходы казино США в 2005-2014 годах, в млрд. долл.

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Всего	52,9	57,5	60,2	59,2	57,2	56,5	58,0	60,5	64,2	68,3
Невада	11,7	12,6	12,8	11,4	10,2	10,0	10,3	11,0	11,7	12,5
Атлантик Сити	5,0	5,2	4,9	4,5	3,9	3,6	3,3	3,3	3,3	3,4
Индейские казино	22,5	25,1	26,1	26,7	26,5	26,0	26,4	27,0	28,5	30,3
Региональные казино	13,7	14,6	16,4	16,6	16,6	17,0	18,0	19,3	20,7	22,2

Источник: American Gaming Association, National Indian Gaming Commission, Nevada Gaming Commission, New Jersey Casino Control Commission, PwC.

При этом следует отметить изменения структуры доходов – при среднегодовом темпе роста доходов игорного бизнеса в период 2010-2014 гг. на уровне 103,6% наиболее динамично процесс восстановления протекал в сегменте региональных казино (106,1%) и штате Невада (104,1%).

Характер восстановления довольно существенно дифференцирован. Падение доходов Лас Вегаса впервые было зафиксировано в 2007 году, когда кризис на рынке недвижимости привел к снижению туристического потока, числа посетителей игорных заведений и расходов на развлечения, несмотря на существенное снижение тарифов на услуги отелей. Наибольшее падение доходов в размере почти 10% пришлось на 2008-2009 годы с лагом в 12-18 месяцев после общего финансового кризиса в экономике. Сравнительный анализ динамики доходов игорного бизнеса и общих потребительских расходов посетителей в коммерческих казино показывает, что пик падения спроса пришелся на 2009 год и составил 8,7% показателю 2007 года максимального за десятилетний период наблюдений. Однако в 2010 году обозначился перелом тенденции и расходы населения на услуги коммерческих казино выросли до 37,34 млрд. долл. 2012 году, а налоговые платежи до 8,6 млрд. долл. при 7,93 млрд. долл. годом ранее. (рисунок 11).



Источник: State Gaming Regulatory Agencies

Рисунок 11 - Доходы коммерческих казино в 2003-2012 гг., в млрд. долл.

Увеличение доходов и налоговых платежей было зафиксировано в тринадцати из 22 штатов. Наряду с улучшением ситуации в национальной экономике позитивное влияние на рост спроса оказало и открытие новых казино на рынках Нью-Йорка, Огайо, Канзаса, Мериленда.

В условиях восстановления мировой экономики игровой бизнес в Неваде оказался в лучшем положении, чем Атлантик Сити, казино которого сильно пострадали от жесткой конкуренции региональных и индейских казино. Доходы казино Невады от слот-машин в 2014 году достигли 8,1 млрд. долл. и от игорных столов – 4,4 млрд. долл. и более чем на $\frac{1}{4}$ превысили минимальный показатель 2010 года.

Анализ рынка азартных игр США показывает, что казино Атлантик Сити оказались более уязвимыми к рискам, связанным с общей ситуацией в стране и позиций региональных казино на рынке. Доходы казино Атлантик Сити с 2007 года систематически снижались и в 2014 году составляли менее $\frac{2}{3}$ от показателя наиболее благополучного 2006 года (таблица 10).

Таблица 10 - Основные характеристики деятельности казино США в 2011-2012 годах

	Год легализации	Число казино	Число посетителей, млн. чел	Валовые доходы, млрд. долл.		Налоговые платежи, млрд. долл.	
				2011	2012	2011	2012
Колорадо	1990/1991	41		0,750	0,766	0,102	0,104
Делавэр	1994/1995	3		0,552	0,527	0,230	0,217
Флорида	2006/2006	6		0,382	0,428	0,143	0,161
Иллинойс	1990/1991	10	14,80	1,48	1,64	0,489	0,574
Индиана	1993/1995	13	24,08	2,72	2,61	0,846	0,806
Айова	1989/1991	18	22,59	1,42	\$1,47	0,321	0,334
Канзас	2007-2009	3		0,048	0,341	0,013	0,092
Луизиана	1991/1993	18	31,55	2,37	2,40	0,573	0,579
Мэн	2004/2005	2		0,059	0,099	0,029	0,043
Мериленд	2008/2010	3		0,156	0,378	0,089	0,218
Мичиган	1996/1999	3		1,42	1,42	0,320	0,319
Миссисипи	1990/1992	30	24,77	2,24	2,25	0,274	0,273
Миссури	1993/1994	13	22,57	1,81	1,77	0,485	0,471
Невада	1931/1931	265	52,30	10,70	10,86	0,865	0,869
Нью-Джерси	1976/1978	12	27,70	3,32	3,05	0,277	0,255
Нью Мехико	1997/1999	5		0,249	0,241	0,065	0,063
Нью-Йорк	2001/2004	9		1,26	1,80	0,593	0,823
Огайо	2009/2012	4		н/д	0,429	0,138	н/д
Оклахома	2004/2005	2		0,106	0,113	0,018	0,020
Пенсильвания	2004/2007	11		3,02	3,16	1,456	1,487
Род Айленд	1992/1992	2		0,513	0,528	0,308	0,329
Южная Дакота	1989/1989	35		0,101	0,107	0,016	0,016
Западная Вирджиния	1994/1994	5		0,959	0,949	0,406	0,402

Источник: State Gaming Regulatory Agencies

В 2012 года прямые налоги коммерческих казино в бюджеты штатов и местные бюджеты в общей сложности составили 8,60 млрд. долл. и увеличились на 8,5% по сравнению с 2011 годом. В 14 штатах из 22 штатов, где функционировали коммерческие казино, налоговые поступления выросли, при этом наиболее значительно штатах Канзас (604,7%), Мэриленд (143,7 %), Мэн (48,3%) и Нью-Йорк (38,6%) за счет ввода в действие новых игорных заведений. Лидером по падению налоговых поступлений коммерческих казино в 2012 годом стал штат Нью Джерси, привлекательность рынка услуг игорного бизнеса которого снизилась при повышении конкурентных преимуществ пограничных штатов.

Введение в действие новых казино в посткризисный период оказало стабилизирующее на рынок труда. В 2012 году численность занятых в коммерческих

казино составила 336,3 тыс. человек и на 0,3% превысила показатель 2011 года. Лидерами по числу создания рабочих мест стали штаты Мэн, Мериленд, Канзас, Огайо, Нью Йорк. Заметим при этом, что в ряде штатов несмотря на снижение доходов занятость в коммерческих казино даже увеличилась, например в Нью Джерси, что вероятно связано с реструктуризацией бизнеса (таблица 11).

Таблица 11 - Численность занятых в коммерческих казино в 2011- 2012 годах, человек

	2011	2012	Темп, %
Колорадо	9263	9278	100,2
Делавэр	2730	2775	101,6
Флорида	2601	3319	127,6
Иллинойс	7911	7687	97,2
Индиана	14079	12543	89,1
Айова	9384	9558	101,9
Канзас	н/д	1344	
Луизиана	17207	15061	87,5
Мэн	364	879	241,5
Мериленд	290	499	172,1
Мичиган	7303	7972	109,2
Миссисипи	23721	23377	98,5
Миссури	10435	9631	92,3
Невада	174381	170206	97,6
Нью-Джерси	32823	34727	105,8
Нью Мехико	930	918	98,7
Нью-Йорк	4762	5233	109,9
Огайо	н/д	4197	
Оклахома	905	870	96,1
Пенсильвания	9897	10162	102,7
Род Айленд	н/д	н/д	
Южная Дакота	1647	1686	102,4
Западная Вирджиния	4475	4351	97,2
Всего	335108	336272	100,3

Источник: State Gaming Regulatory Agencies

Совокупные затраты на оплату труда занятых в коммерческих казино в 2012 году составили 13,2 млрд. долл. и оставались на 6,4% ниже показателя 2008 года, максимально за десятилетний период наблюдений.

Производство игорного оборудования. В 2012 году фиксировалось расширение производства игорного оборудования и развития технологического сектора коммерческой

игровой индустрии. При анализе динамики выпуска оборудования для игорного бизнеса как правило учитывается прямой эффект от производства оборудования, а также индуцированный эффект вовлечения сопряженных видов деятельности. В 2012 году стоимость произведенного игорного оборудования оценивалась в размере 13,0 млрд. долл. и генерировала выпуск с сопряженных видах деятельности в размере 12,2 млрд. долл. Рост выпуска игорного оборудования в 2012 году на 5,7% по сравнению с предыдущим годом сопровождался увеличением численности занятых - на 3% и ростом фонда оплаты труда на - 4,6%, в том числе в сопряженных производствах, соответственно, на 5,1%, 2,7%. Средний уровень заработной платы работающих в производстве игорного оборудования и сервиса составляет примерно 73300 долл. при показателе 45790 долл. в целом по экономике (таблица 12).

Таблица 12 - Выпуск игорного оборудования и сервисных услуг, численность занятых и оплата труда

		2007	2008	2009	2010	2011	2012
Производство игорного оборудования и сервис	Млрд. долл.	23,1	24,6	23,5	22,3	23,9	25,2
производство		11,9	12,7	12,1	11,5	12,3	13,0
сервис		11,2	11,9	11,4	10,8	11,6	12,2
Численность занятых	Тыс. человек	48,4	51,2	51,8	50,8	52,4	53,9
производство		28,2	29,6	30,0	29,4	30,3	31,2
сервис		20,2	21,6	21,8	21,4	22,1	22,7
Оплата труда	Млрд. долл.	3,2	3,4	3,5	3,5	3,7	3,8
производство		1,9	2,0	2,1	2,1	2,2	2,3
сервис		1,3	1,4	1,4	1,4	1,5	1,5

Источник: Association of Gaming Equipment Manufacturers (AGEM)

В целом, позитивные изменения в национальной экономике, технологические достижения в области производства и сервисного сопровождения игорного оборудования, сохранение инвестиционной активности в бизнесе оказали позитивное воздействие на рост и прямых, и сопряженных доходов, а также занятость и заработную плату. По оценкам это модель рынка продолжит свое развитие (таблица 13).

Таблица 13 - Число установленных игорных автоматов в США в 2013 году

Штат	Слот машины в коммерческих казино	Слот машины в индейских казино	Слот машины вне казино	Всего
Алабама		420		4200
Аляска		90		90
Аризона		14530		14530
Арканзас	1900			1900
Калифорния		68341		68341
Колорадо	14744	1475		16219
Коннектикут	11788			11788
Делавэр	6595			6595
Флорида	6393	13069		19462
Айдахо		3911		3911
Иллинойс	11298		2290	13588
Индиана	21963			21963
Айова	18302	2022		20324
Канзас	4200	3675		7875
Луизиана	19919	6170	14197	40276
Мэн	1739			1739
Мериленд	7050			7050
Мичиган	9640	24519		34159
Миннесота		22585		22585
Миссисипи	32414	3618		36032
Миссури	18336			18336
Монтана		1527	14280	15807
Небраска		483		483
Невада	158660	1134	18930	178724
Нью Мехико	2602	15482		18084
Нью-Джерси	26883			26883
Нью-Йорк	17211	11934		29145
Северная Каролина		3145		3145
Северная Дакота		3647		3647
Огайо	9023			9023
Оклахома	1250	63536		64786
Орегон		7373	12163	19536
Пенсильвания	26476			26510
Род Айленд	5836			5851
Южная Дакота	3761	2461	9128	15260

Штат	Слот машины в коммерческих казино	Слот машины в индейских казино	Слот машины вне казино	Всего
Техас		1858		1858
Вашингтон		28007		28007
Западная Вирджиния	8475		7467	15942
Висконсин		17997		17997
Вайоминг		1505		1505
Всего	446458	328284	78455	853197

Источник: Association of Gaming Equipment Manufacturers (AGEM)

Азиатско-Тихоокеанский рынок азартных игр.

Совокупная доля четырех крупнейших Азиатско-Тихоокеанского рынков - Макао, Австралии, Сингапура и Южной Корея составляет 95% от общего рынка игр казино этого региона. По объему доходы (2009 год) Макао превысило показатели Невады (2008 год) и стало крупнейшим рынком казино в мире. Доходы казино Сингапура за период 2010-2014 годов выросли в 3 раза при удвоении доходов казино Макао. Открытие в Сингапуре курортов Resorts World Sentosa, Marina Bay Sands и других резко повысил туристический поток и привел к всплеску спроса на услуги индустрии развлечений.

При этом по оценке экспертов в ближайшие годы усилится конкурентное давление рынка азартных игр и развлечений Сингапура в Азиатско-Тихоокеанском регионе. На изменение структуры рынка азартных игр существенное влияние оказывает динамичный рост доходов казино Южной Кореи, которая занимает 3 место по уровню доходов и становится центром привлечения туристов из пограничных государств. В частности, это с приобретением островом Чеджу (Jeju Island) статуса специальной самоуправляющейся провинции произошли серьезные преобразования в игорном бизнесе.

Таблица 14 - Валовые доходы рынка казино Азиатско - Тихоокеанского региона, млн.

долл. США

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Всего	10926	12774	16721	20343	21845	32305	41259	48790	56373	62927
Австралия	2052	2230	2488	2640	2697	2769	2847	2944	3050	3159
Япония	-	-	-	-	-	-	-	-	-	107
Макао	5769	7094	10401	13627	14955	22445	28379	34184	39989	45149
Малайзия	722	758	792	835	877	920	962	1005	1047	1089
Новая Зеландия	295	308	293	300	300	303	312	337	362	391
Филиппины	431	470	515	549	541	607	679	790	1037	1215
Сингапур	-	-	-	-	-	2750	5479	6572	7562	8318

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Южная Корея	1610	1860	2172	2325	2401	2430	2512	2852	3204	3360
Вьетнам	47	54	60	67	74	81	89	106	122	139

Источник Playing to win: The outlook for the global casino and online gaming market to 2014.PWC

Совокупная доля четырех крупнейших Азиатско-Тихоокеанского рынков - Макао, Австралии, Сингапура и Южной Корея составляет 95% от общего рынка игр казино этого региона. По объему доходы (2009 год) Макао превысило показатели Невады (2008 год) и стало крупнейшим рынком казино в мире. Доходы казино Сингапура за период 2010-2014 годов выросли в 3 раза при удвоении доходов казино Макао. Открытие в Сингапуре курортов Resorts World Sentosa, Marina Bay Sands и других резко повысил туристический поток и привел к всплеску спроса на услуги индустрии развлечений. При этом по оценке экспертов ближайшие годы усилятся конкурентное давление рынка Сингапура в Азиатско-Тихоокеанском регионе. На изменение структуры рынка азартных игр существенное влияние оказывает динамичный рост доходов казино Южной Кореи, которая занимает 3 место по уровню доходов и становится центром привлечения туристов из пограничных государств, что в частности связано с приобретением статусом островом Чеджу (Jeju Island) статуса специальной самоуправляющейся провинции произошли серьезные преобразования в игорном бизнесе.

Австралия занимает четвертое место по величине на рынке азартных игр Азиатско-Тихоокеанского региона и лидирующие позиции по расходам населения на азартные игры в мире. Тринадцать казино Австралии оборудованные 1541 игорным столом 13 078 слот машин, предлагают как игры так большие возможности, включая: туризм и гостиничное хозяйство; культурные и развлекательные объекты, в том числе театры и выставочные залы, места отдыха и развлечений; бизнес-объекты (конференц-и конференц-центры). Предоставление игр в австралийских казино строго регулируется соответствующими регулирующими органами юрисдикции. При оценке рынка азартных игр Австралии следует учитывать, что основная часть слот машин установлена в отелях (68885) и клубах (114295)[16].

В последние годы на австралийский рынок негативное влияние оказало, с одной стороны сочетание неблагоприятных экономических условий, растущие процентные ставки, предложения по ограничению распространения азартных игр, а с другой стороны, динамичный рост игровой индустрии в Сингапуре. При оценке ситуации в Азиатско-Тихоокеанском регионе следует учитывать динамично развивающиеся рынки азартных игр Филиппин, Малайзии и Вьетнама. Открытие на Филиппинах сети казино курорта

(ResortsWorld Manila) и круизов (Star Cruises) с казино на борту привлекло более 2 млн. туристов и генерировало более 1,2 млрд. долл. доходов в 2014 г.

Большие перспективы рынка азартных игр Малайзии с ведущим оператором Genting Highlands, потенциалом в 3000 игровых автоматов и более 400 игорных столов. Реализация проектов MGM Resorts International во Вьетнаме также способствует развитию рынка азартных услуг, развлечений и отдыха .

Макао — открытый порт, крупный финансовый центр, известен своими казино, игорными домами, ипподромом, ночными клубами. В 2001 была осуществлена либерализация игорного бизнеса, и 3 компании обязались вложить в развитие территории 2,2 млрд. долл. На территории автономного административного района Макао находится 33 казино. Игорный бизнес приносит бюджету Макао более 70 % доходов. Игорный бизнес прямо и косвенная обеспечивает работой 70 % занятого населения. Сектор азартных игр платит 35% от своей прибыли в качестве налога. Максимальная ставка достигает 40% при уплате дополнительных сборов за VIP столы и различные слоты. В Макао жестко регламентированы процедура получения лицензии и вся последующая деятельность игорных заведений, включая налоги и отчетность. Кроме того, с каждым оператором заключается соглашение, в котором прописываются все мельчайшие детали.

В июле 2000 года был создан Комитет азартных игр Макао (Macao Gaming Committee, Gaming Inspection and Coordination Bureau Macao SAR) В 2001 года Законодательное Собрание Макао (the Legislative Assembly of Macao) приняло Закон № 16/2001 "Правовая основа для операций игр казино удачи" («Legal Framework for the Operations of Casino Games of Fortune»), который предусматривал требования работы, права основных акционеров и менеджмента казино и игровой налог. По истечении концессии STDM (Sociedade de Turismo e Diversões de Macao) 31 декабря 2001 года власти Макао решили предоставить 3 игровых уступки, чтобы придать новую динамику в игровой индустрии и прочную основу для дальнейшего перспективного развития. Усиливая направление политики устанавливается, что туризм, игры, конвенций, в выставки являются основой развития сферы услуг и развития других отраслей промышленности Макао.[17] В результате либерализации игровой индустрии в 2002 году, по оценкам экспертов, Макао получил 10 млрд. долл. прямых иностранных инвестиций в игровой индустрии (до 2012 года).

Операторские лицензии выдаются в ограниченном количестве (всего 6) и распределяются через тендер. По состоянию на конец года 2014 года, было в общей сложности 35 казино в Макао, 23 казино, расположенных на полуострове Макао и 12

казино на острове Тайпа. SJM Holdings 20 казино; Galaxy Entertainment Group 6 казино; the Venetian 4 казино; Melco Crown (Melco PBL) - 3 казино; Wynn Resorts и MGM - каждый имеет 1 казино (таблица 15).

Таблица 15 - Число казино в Макао по основным управляющим кампаниям

	2010	2011	2012	2013	2014
S.J.M.	20	20	20	20	20
Galaxy Casino, S.A.	5	6	6	6	6
Venetian Macau, S.A.	3	3	4	4	4
Wynn Resorts (Macau) S.A.	1	1	1	1	1
Melco Crown (Macau) S.A.	3	3	3	3	3
MGM Grand Paradise, S.A.	1	1	1	1	1
Всего	33	34	35	35	35

<http://www.dicj.gov.mo/web/en/information/DadosEstat/2015/content.html#n5>

По состоянию на 2014 год в игорных заведениях было установлено 5711 игорных стола и 13018 слот машин (таблица 16).

Таблица 16 - Число игорных столов и слот машин

	2010	2011	2012	2013	2014
Игорные столы	4,791	5,302	5,485	5,750	5,711
Слот машины	14,050	16,056	16,585	13,106	13,018

<http://www.dicj.gov.mo/web/en/information/DadosEstat/2015/content.html#n5>

Огромный игровой сектор Макао доминирует над экономикой. Даже в условиях экономического кризиса 2009-2010 годов доходы игорного бизнеса продолжали повышаться в основном, в связи с увеличением мощности игровых заведений. Налоги на доходы игровых составили более 81,5%, создавая значительное положительное сальдо бюджета Макао. Валовая добавленная стоимость от деятельности игорного бизнеса, который измеряется отраслевой вклад в экономику Макао в 2014 году составила в 225,25 млрд. МОР, а валовое накопление основного капитала - 2,64 млрд. МОР. В 2014 гг. впервые за последнее десятилетие показатель валовых доходов снизился на 2,5% по сравнению с предыдущим годом (таблица 17).

Таблица 17 - Основные показатели деятельности игорного бизнеса в Макао

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Число игорных заведений	10	10	10	10	10	10	10	10
Численность занятых, человек							57757	57753
Совокупный объем предоставленных услуг, млрд. МОР	85,0	111,0	121,4	190,6	270,1	306,5	363,1	354,1
Совокупные расходы, млрд. МОР	23,9	33,5	39,3	65,4	94,7	102,5	156,6	150,9
из них:								
операционные расходы	9,8	10,3	10,4	11,9	14,2	17,6	21,2	24,6
оплата труда	8,7	10,7	10,3	10,7	12,4	14,3	16,2	19,0
Валовая добавленная стоимость млрд. МОР	51,3	67,2	71,7	113,4	161,1	186,4	225,8	225,2
Валовое накопление основного капитала млрд. МОР	7,9	0,9	2,9	1,1	2,2	3,2	2,2	2,6

Источник: Government of Macao Special Administrative Region Statistics and Census Service Gaming sector Survey www.dsec.gov.mo

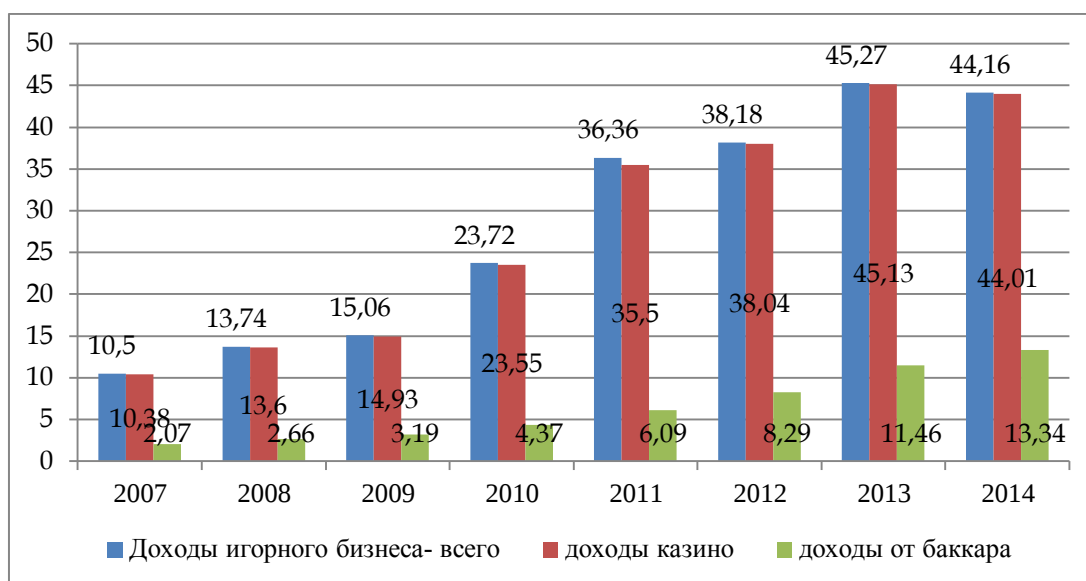
В структуре доходов по сегментам азартных игр доминируют доходы от казино. За период 2007-2014 годы доходы казино увеличились более чем в 4 раза (таблица 18), (рисунок 12).

Таблица 18 - Валовые доходы по сегментам азартных игр, млн. МОР

	2010	2011	2012	2013	2014
Казино	188,343	267,867	304,139	360,749	351,521
Собачьи бега	340	297	205	178	145
Скачки	440	440	356	365	306
Китайская лотерея	6	6	6	5	6
Лотереи	0.0023	0.0036	0.0014	0.0024	0.0014
Ставки на футбол	380	362	418	419	598
Ставки на баскетбол	79	86	111	150	138

	2010	2011	2012	2013	2014
Всего	189,588	269,058	305,235	361,866	352,714

Источник: <http://www.dicj.gov.mo/web/en/information/DadosEstat/2015/content.html#n4>



Источник: Casinos-Statista Dossier

Рисунок 12 - Доходы игорного бизнеса и казино в Макао в млрд. долл.

Основные доходы казино Макао приносит игра в баккара. Макао с развитым сектором услуг и широкими возможностями эксклюзивного отдыха, развлечения и заведений для азартных игр привлекает большой поток состоятельных туристов из материкового Китая, Японии и других стран Азиатско-Тихоокеанского региона. В 2014 г. в Макао прибыло 31,5 млн. человек, из них почти 70% из Китая (таблица 19).

Таблица 19 - Валовые доходы по видам игр, млн. MOP

	2010	2011	2012	2013	2014
Рулетка	72	783	892	940	1,02
Блек-джек	2,290	2,712	2,950	3,052	2,933
Баккара (ВИП)	135,648	196,126	210,850	238,524	212,535
Баккара	34,917	48,669	66,251	91,599	106,527
Слот машины	8,618	11,425	13,244	14,384	14,444

Источник: <http://www.dicj.gov.mo/web/en/information/DadosEstat/2015/content.html#n4>

2 Правовые основы регулирования игорного бизнеса в зарубежных странах

2.1 Общие принципы регулирования игорного бизнеса

В настоящее можно выделить три различных варианта политики в области развития игорного бизнеса[18]:

- британский подход, руководствуется реалистичной оценкой ситуации, толерантным отношением к азартным играм, но и основывается на принципе «не стимулирования» игорного бизнеса, используя государственную власть для ограничения расширения рынка и доступа общественности к казино;
- европейский подход является более восприимчивым к интеграции казино в экономическое развитие и усилении возможностей государства для поддержки региональных рынков и локальных территорий;
- американская модель, руководствуется принципами экономического либерализма, которые облегчает максимизацию прибыли и расширение рынка при сохранении ограничений развития игорного бизнеса в отдельных штатах.

Легализация любого вида деятельности связана с принятием специального законодательства и закреплением правовых основ. К источникам игорного законодательства в зарубежных странах относятся конституция, законодательные акты, акты высших органов исполнительной власти, акты местных органов власти. В федеративных государствах игорный бизнес регулируется нормативно правовыми актами субъектов федерации, в странах англосаксонской правовой системы - решениями верховных судов, судебными прецедентами. Регулирование отношений, связанных с организацией и проведением азартных игр и пари, непосредственно в конституциях зарубежных государств является очень редким явлением, например в Швейцарии.

Конституцией Швейцарии [19] определены основные принципы регулирования игровой сферы: законодательство об азартных играх и лотереях подлежит ведению конфедерации и принимает во внимание интересы кантонов. Для учреждения и эксплуатации игорных домов (казино) требуется лицензия. При предоставлении лицензии учитываются региональные условия и социальные риски азартных игр. Налоговые поступления от азартных игр не должны превышать 80% получаемого в результате игр валового дохода игорных домов. Налоги распределяются для покрытия государственных субсидий по старости, потери кормильца и инвалидности. Конфедерация и кантоны координируют свои усилия: законом создан совместный орган, состоящий из равного числа членов исполнительной власти Конфедерации и членов кантональных органов исполнительной власти. Система государственных законом и законов кантонов определяет конкретные меры надзора за деятельностью,

адаптированные к особенностям игры, а также месту и режиму работы игорных домов. Кантоны должны гарантировать, что чистая прибыль игр полностью выделяется на благо общества, в частности, в культурной, социальной и спортивной сферах.

В зависимости от предмета регулирования законы об игорном бизнесе можно классифицировать на общие и специальные.

Общие законы регламентируют весь комплекс отношений, связанных с деятельностью по организации и проведению азартных игр и/или пари на территории государства: устанавливаются правила ведения игорной деятельности, определяют цели и принципы регулирования.

К таким общим законам можно отнести Закон Великобритании «Об азартных играх» 2005 года [20], Закон Бельгии «Об азартных играх, и гор азартных играх и игорных домах» 1998 года [21], Закон Швейцарии Об азартных играх и игорных домах 1998 года [22] [23] Закон ЮАР «Об азартных играх» 2004 года [24], Закон Новой Зеландии «Об азартных играх» 2003 года [25], Закон Венгрии «Об азартных играх» 1991 года [26] и др.

Показателен пример Великобритании. Закон 2005 года в первой же статье установил, что регулирование осуществляется в целях:

- 1) недопустимости сращивания игорного бизнеса с криминалом;
- 2) обеспечения честной игры;
- 3) защиты детей и других незащищенных слоев населения от вовлечения в азартные игры.

Законы зарубежных государств, как правило, закрепляют понятийный аппарат, устанавливают систему государственных органов в сфере игорной деятельности, классифицируют игорную деятельность на виды и регламентируют порядок осуществления каждого из них, прописывают правила лицензирования и контроля за предприятиями игорного бизнеса, устанавливают механизмы защиты наиболее уязвимых категорий граждан от вредного воздействия азартных игр.

Помимо общих могут быть приняты еще и специальные законы, которые регулируют лишь часть отношений по организации и проведению азартных игр и (или) пари. Так, например, в 1988 году Конгресс США принял Закон «О регулировании азартных игр, организуемых индейскими племенами»[27].

В одном государстве может быть принят одновременно общий закон и ряд специальных законов. Однако в некоторых странах игорный бизнес регулируется исключительно специальными законами, для каждого сегмента азартных игр (казино,

тотализаторы, лотереи и т.п.) принимается отдельный закон (например, Швеция).²⁸

Каким бы хорошим ни был закон, он все равно не в состоянии учесть все сложности постоянно изменяющихся отношений в сфере игорного бизнеса. Положения законов детализируются в актах органов исполнительной власти, основное место среди которых занимают акты государственного органа, уполномоченного осуществлять контроль и лицензирование деятельности по организации и проведению азартных игр и (или) пари. Как правило, это специальные комиссии (советы, комитеты), создающиеся при определенных министерствах (министерство юстиции (Швейцария, Бельгия), министерство финансов (Словения, Болгария), министерство культуры, СМИ и спорта (Великобритания).

Частично регулируют игорный бизнес и местные органы власти, которые в рамках законов и в соответствии с актами исполнительных органов власти страны и (или) субъекта федерации, могут устанавливать правила функционирования предприятий игорного бизнеса на территории их муниципального образования. Так, в соответствии с французским законодательством местные власти имеют право регламентировать на своей территории вопросы месторасположения, время работы, количества игровых столов и автоматов, допустимость игр данного заведения.

В федеративных государствах к источникам игорного законодательства добавляются нормативно-правовые акты субъектов федерации. В союзных конституциях всегда проводится разграничение предметов ведения федерации и ее субъектов. Именно данное разграничение обуславливает систему источников игорного законодательства федерации.

В некоторых федеративных государствах отношения по организации и проведению азартных игр и (или) пари практически полностью отнесены к ведению союза, актами которого эти отношения и регламентируются (Швейцария). В других федерациях, напротив, регулирование игорного бизнеса-предмет ведения субъектов (США, Германия), а федерация устанавливает лишь общие принципы такого регулирования. Таким образом, субъекты сами вправе решать вопрос легализации игорного бизнеса, и если он решен положительно, то правовыми актами субъектов этот бизнес и регулируется. Как правило, в субъектах принимаются законы (общие и специальные), органы исполнительной власти занимаются ведомственным нормотворчеством.

В странах с англосаксонской правовой системой (США, Великобритания) немаловажную роль в регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и пари играют судебные прецеденты, устанавливающие правила ведения

игорного бизнеса. Показателен факт, датированный 1987 годом, «Индейцы племени Кабазон против штата Калифорния». Власти Калифорнии попытались подвергнуть уголовному преследованию индейцев, организовавших казино, в котором были карточные игры и бинго запрещенные на территории Калифорнии. Дело дошло до Верхового суда США, который постановил, что органы власти племен имеют право на организацию азартных игр независимо от законодательства и властей штатов.

2.2 Органы государственной власти, занимающиеся вопросами игорного бизнеса

В зарубежных странах легализованный игорный бизнес подлежит лицензированию, постоянному контролю и обязательной процедуре сертификации игорного оборудования. Эти функции осуществляют органы государственной власти, структура, порядок формирования, организация и деятельность которых закрепляется игорным законодательством.

Структура органов по организации и проведению азартных игр. Поскольку общественные отношения по организации и проведению азартных игр и пари очень разнообразны и сложны, их регулированием занимаются многие государственные органы. В мире не существует универсальной модели, определяющей структуру таких органов. Разнообразие данных моделей подтверждает сложность этих отношений, невозможность применения шаблонных, простых решений.

В ряде стран центральное место в системе органов, регулирующих игорную деятельность, занимает конкретное министерство (министерство субъекта федерации в федеративном государстве):

- министерство внутренних дел (Франция, Германия);
- министерство финансов (Словения, Болгария, Словакия Польша);
- министерство юстиции (Швейцария, Бельгия);
- министерство культуры, СМИ и спорта (Великобритания) и др.

В рамках министерства образуется специальное подразделение, деятельность которого полностью посвящена вопросам игорного бизнеса. Такое подразделение может ничем не отличаться по размеру своих привилегий от других структурных единиц министерства (Германия, Швейцария), и напротив, - быть независимым подразделением, свободным от министерства в принятии своих решений и лишь формально включенным в его структуру (Великобритания, Голландия, Швеция, Франция). Такие подразделения называются советом, комиссией, отделом. Так, в Швейцарии - это

Федеральный совет по азартным играм (Swiss Federal Gaming Board), в Бельгии- Комиссия по азартным играм (Commission des Jeux de Hasard), в Дании- специальный орган (Dansk Tilsttjeneseste), в Голландии - Совет по контролю за азартными играми (College van toezicht op de kansspelen), в Болгарии- Государственная комиссия по азартным играм (Държавната комисия по хазарта), в Великобритании - Комиссия по азартным играм (The Gambling Commission), во Франции - Верховная комиссия по азартным играм (La Commission Superior des Jeux), в штате Нью-Джерси (США) - Отдел по реализации игорного законодательства (Division of Gaming Enforcement)

В ряде стран орган, осуществляющий регулирование игровой деятельности, не входит в состав конкретного министерства, а является независимой единицей, напрямую подотчетной высшему органу исполнительной власти страны и (или) субъекта федерации. Так, Комиссия штата Невада по азартным играм (Nevada Gaming Commission) и Совет штата Невада по контролю за азартными играми (State Gaming Control Board) подчиняются непосредственно губернатору штата, Государственная комиссия по надзору за азартными играми Литвы правительству.

Что касается количества органов, деятельность которых полностью посвящена регулированию отношений по организации и проведению азартных игр и пари, то в большинстве зарубежных государств такой орган один. Однако в некоторых американских штатах (Невада, Нью- Джерси), а также в ряде государств (ЮАР) таких органов несколько. Наличие нескольких органов, как правило, обусловлено особой важностью игорного бизнеса для конкретного государства или субъекта федерации.

В штате Невада игровой бизнес на протяжении более чем полувековой истории является основой его благополучного существования; структура органов, регулирующих этот бизнес, складывалась на протяжении долгого времени. В настоящее время в эту структуру входят:

Комитет, определяющий политику штата в области азартных игр (Gaming Policy Committee); Комиссия по азартным играм (Nevada Gaming Commision); Совет штата по контролю за азартными играми (State Gaming Control Board).

В Нью-Джерси таких органов два: Комиссия по контролю за казино (New Jersey Casino Control Commission) - подразделение финансового департамента штата и Отдел по реализации игорного законодательства (Division of Gaming Enforcement) - подразделение департамента юстиции и общественной безопасности штата.

Новое игорное законодательство ЮАР также предусматривает наличие двух органов: Совет, определяющий политику в области азартных игр (National Gambling Policy

Council), и Национальный комитет по азартным играм (National Gambling Board) [29].

Помимо специальных органов, в процессе регулирования игровой деятельности заняты и иные органы исполнительной власти в пределах их полномочий (например, министерство налогов и сборов, министерство внутренних дел, министерство финансов и др.).

Местные органы власти (как представительные, так и исполнительные) практически во всех зарубежных странах принимают активное участие в регулировании игорного бизнеса. Так, например, во Франции необходимость открытия игорного заведения на территории конкретного муниципального образования обосновывается перед Верховной комиссией по азартным играм (La Commission Supérieure des Jeux). Мэр муниципалитета, представительный орган местной власти утверждает специальные соглашения с предприятиями игорного бизнеса, определяющие условия их функционирования.

В Венгрии необходимым условием получения лицензии на игорную деятельность является разрешение муниципалитета, на территории которого планируется осуществление игровой деятельности.

Порядок формирования, состав комиссий (комитетов, советов) по азартным играм, требования к членам, срок их деятельности устанавливаются игорным законодательством. Как правило, данные вопросы полностью решаются в общем или специальном законе об азартных играх.

Существует несколько способов формирования этих органов:

1) высшим органом исполнительной власти. Так, в штате Невада члены Комиссии и Совета назначаются губернатором. В Нидерландах установлен порядок, при котором Совет формируется королевской властью, но фактически данным вопросом занимается правительство;

2) министром, в подчинении которого находится данный орган (Великобритания, Болгария, Новая Зеландия);

3) смешанный порядок назначения, когда в процесс формирования включены различные органы исполнительной власти, законодательная власть, органы субъектов федерации. Так, назначение членов Отдела и Комиссии штата Нью-Джерси США производится губернатором с согласия сената штата. В Швейцарии Совет формируется правительством страны, однако, по меньшей мере, один член Совета выбирается правительством по предложению кантонов. Председатель Комиссии Бельгии и его заместитель назначается на основании декрета правительства, другие члены Комиссии

назначаются министром. В процессе формирования Комиссии Литвы принимают участие президент Республики (назначает 2-х членов), председатель Сейма (назначает 2-х членов) и премьер-министр (назначает 2-х членов).

Количество членов комиссий (советов, комитетов) определяется в законе. В Неваде (США) Комитет состоит из 11 членов, Комиссия из 5-ти, а Совет из 3-х. Во Франции в Комитете 15 членов, в Бельгии-13, Великобритании -9, Швейцарии-5-7, Голландии-7, Болгарии-5, Литве-6, Новой Зеландии-5, Национальном комитете по азартным играм ЮАР- 9, штате Мичиган (США)- 5 членов.

Для того чтобы стать членом комиссии (совета, комитета), необходимо удовлетворять целому ряду жестких требований, установленных законодательством.

Прежде всего, необходимо быть гражданином соответствующего государства (субъекта федерации). Так в штате Нью-Джерси, членство в Комиссии может получить гражданин США, являющийся жителем штата Нью-Джерси. Ценз гражданства в некоторых странах дополняется цензом оседлости. Например, в соответствии с бельгийским игорным законодательством кандидат в члены Комиссии должен иметь не только гражданство Бельгии, но еще и постоянно проживать на территории Бельгии.

В ряде стран к кандидатам предъявляются возрастные цензы, с целью отбора лиц, обладающих определенным жизненным опытом. В Бельгии член Комиссии должен быть не моложе 35 лет.

Практически во всех странах законодательно закреплено, что кандидат в члены комиссии (совета, комитета) обязан обладать безупречной репутацией, высокой нравственностью. В Болгарии данное требование к кандидатам расширяется положением о том, что они не должны быть ранее осуждены за умышленные преступления.

Вышеперечисленные требования носят общий характер, они не отражают специфику органов, занимающихся регулированием игорного бизнеса. Поэтому кандидаты в члены комиссий (советов, комитетов) обязаны пройти проверку их интеллектуальной, профессиональной, финансовой пригодности. В Новой Зеландии председатель Комиссии должен иметь юридическое образование и стаж по юридической профессии не менее 7 лет; член бельгийской Комиссии - опыт работы в сфере юриспруденции, экономики или управления не менее 10 лет. В соответствии с законодательством штата Невада руководитель Совета по контролю за азартными играми должен иметь как минимум пятилетний опыт управленческой деятельности, обладать глубокими менеджерскими знаниями. Что касается членов Совета штата Невада, то один должен быть аттестованным аудитором, иметь пятилетний опыт работы по специальности

и глубокие знания в сфере корпоративных финансов, а один - иметь опыт по проведению исследований право применения.

В Болгарии все члены Комиссии должны иметь высшее образование, а не менее трех членов - высшее юридическое образование и стаж по юридической профессии не менее пяти лет.

Помимо этого, в некоторых странах действуют правила, согласно которым некоторые категории лиц не могут быть членами комиссий (советов, комитетов) в силу несовместимости занимаемой ими должности с членством в комиссии (совете, комитете). Так, в Комиссию штата Нью-Джерси не могут входить лица, избранные или назначенные на должности в федеральные органы власти, органы власти штата или муниципальные органы. В соответствии с бельгийским законодательством доступ в члены Комиссии закрыт для членов выборного органа любого уровня.

Практически во всех зарубежных государствах установлено правило, по которому члены комиссий (советов, комитетов) не должны иметь прямой или косвенный интерес в игорном бизнесе (Невада и Мичиган (США), Бельгия, Новая Зеландия, Болгария и др.).

Во многих странах комиссии (советы, комитеты) формируются представителями власти, игорного бизнеса и общества. В законе может быть указано, что чиновник является членом комиссии (совета, комитета) по должности. Так, в Нью-Джерси Отдел по реализации игорного законодательства возглавляет помощник прокурора штата. Часто комиссии (советы, комитеты) формируются представителями различных органов исполнительной власти - каких именно и в каком количестве, прописывается законодательно.

В Состав Национального комитета по азартным играм ЮАР входят 4 члена, представляющие министерство финансов, министерство социального развития, министерство безопасности и министерство, в ведении которого находится игорный бизнес. В Латвии в состав Инспекции по надзору за азартными играми и розыгрышами входят 5 членов, представляющие министерство финансов, министерство образования и науки, министерство культуры, а также по одному представителю Ассоциации игорного бизнеса и объединения самоуправлений Латвии. В Бельгии по одному представителю от франкоговорящего и голландского сообщества от следующих министерств: юстиции, финансов, экономики, внутренних дел, здравоохранения, а также от министерства, в ведении которого находятся национальные лотереи.

Помимо исполнительной власти, в состав комиссии (совета, комитета) могут быть включены представители законодательной власти и бизнеса. Так, Комитет Невады

(США), определяющий политику штата в области азартных игр, состоит из губернатора штата (он же председатель Комитета по должности), члена Сената штата, члена нижней палаты законодательного собрания штата, члена Комиссии по азартным играм, члена Совета по контролю за азартными играми, представителя от индейских племен, двух представителей общественности, трех представителей от игорного бизнеса (два от операторов, имеющих неограниченные лицензии, и один от операторов с ограниченными лицензиями).

В некоторых американских штатах установлены правила, которые требуют при формировании комиссий (советов, комитетов) учета интересов политических партий. Например, в соответствии с законодательством штата Нью-Джерси не более трех членов Комиссии должны состоять в одной политической партии.

Членство в комиссиях (советах, комитетах) во всех странах ограничено законодательно установленным сроком, например в Новой Зеландии - 3 года, Великобритании - 5 лет, штате Невада - 4 года. Часто, устанавливается правило, согласно которому нельзя быть членом комиссии (совета, комитета) больше двух (или нескольких) сроков. Так, в Великобритании нельзя быть членом Комиссии более двух сроков подряд, в Бельгии члены Комиссии назначаются на срок 3 года, с правом переназначения, или сроком на 5 лет, без права переназначения.

Лицензирование.

Институт лицензирования деятельности по организации и проведению азартных игр и (или) пари насчитывает не одно столетие. Легализация данной деятельности - очень ответственный шаг любого государства, поскольку оно возлагает на себя огромную ответственность перед обществом.

Лицензирование представляет собой совокупность правовых норм, направленных на регулирование экономических и социальных отношений посредством применения метода воздействия, реализуемого системой мероприятий по выдаче специального разрешения (лицензии), контроль над выполнением лицензионных требований и условий, а также применение мер юридической ответственности в отношении нарушителей режима лицензирования. Для того чтобы та или иная деятельность подпадала под режим лицензирования, необходимо, чтобы она отвечала ряду объективных критериев:

присутствие публичного интереса, связанного с повышенной общественной, экономической опасностью;

вовлечение в круг воздействия опасных факторов неограниченного (или весьма обширного) круга лиц;

повышенная доходность вида деятельности, приводящая к злоупотреблениям со стороны хозяйствующих субъектов.

Игровая деятельность отвечает всем этим критериям и потому в зарубежных государствах она подлежит лицензированию.

Необходимость, а также общие правила лицензирования закрепляются в законах об азартных играх. Детализируют нормы законов акты правительства, различных министерств и ведомств, органов, деятельность которых полностью посвящена регулированию игрового бизнеса. В федеративных государствах, где игровая сфера отнесена к ведению субъектов федерации, вопросы лицензирования решаются в законах субъектов, актах региональных органов исполнительной власти.

В законах об азартных играх, как правило, определяется государственный орган, полномочный осуществлять лицензирование деятельности по организации и проведению азартных игр и (или) пари- лицензирующий орган.

В зарубежных странах лицензирующими органами являются: правительство (Швейцария), определенное министерство (Франция, Голландия), специальная комиссия (совет, комитет) по азартным играм (Великобритания, Новая Зеландия, штат Невада (США)). Помимо вышеперечисленных органов в процессе лицензирования часто заняты иные органы исполнительной власти, местные органы. Так, в штате Невада (США) Совет по контролю за азартными играми проверяет данные соискателей лицензий, его решение по тому или иному соискателю часто является решающим для Комиссии штата по азартным играм. В Бельгии для получения лицензии необходимо заключить специальное соглашение с муниципалитетом, на территории которого будет функционировать игровое заведение, данное соглашение должно быть одобрено законодательным органом местной власти.

Лицензирование всегда преследует определенные цели. Анализ зарубежного законодательства показывает, что универсальными целями лицензирования деятельности по организации и проведению азартных игр и пари являются:

- 1) недопустимость сращивания игрового бизнеса с криминалом, препятствование отмыванию денег;
- 2) обеспечение честной игры;
- 3) предотвращение негативных социальных последствий, вызываемых азартными играми;

4) защита несовершеннолетних и незащищенных слоев населения от вовлечения в азартные игры.

Каждая из вышеуказанных целей достигается путем установления комплекса обязательных требований для организаторов игорных заведений.

1. Недопустимость сращивания игорного бизнеса с криминалом, препятствование «отмыванию» денег.

Легализация азартных игр в зарубежных странах всегда сопровождалась установлением жестких требований, сводящих до минимума возможность слияния индустрии игр с криминалом. К числу таких требований можно отнести: особый учет финансовых операций, проводимых в игорных заведениях; особый порядок отчетности; необходимость идентификации посетителей; запрет на посещение игорных заведений некоторым категориям граждан; и т.п.

Во многих странах мира законодательно установлена обязательная идентификация посетителей игорных заведений (в Бельгии, Дании, Египте, Марокко, штате Иллинойс (США), Монако и Франции для всех игорных заведений, в Испании, Польше, Германии, Чехии, Латвии для посещения казино). В тех странах, где такого требования нет, игорные заведения, как правило, все равно ее проводят. Идентификация позволяет установить допустимость входа для того или иного посетителя в игорное заведение, что обеспечивает возможность контроля финансовых операций игроков. Так, в соответствии с игорным законодательством Бельгии информация обо всех посетителях игорных заведений должна заноситься в единую информационную базу. Закон 1999 года устанавливает перечень необходимых данных, которые игровые заведения обязаны внести в систему: фамилия и имя посетителя, место и дата его рождения, национальность, его идентификационный номер (National Register of individuals), род деятельности. Информация о клиенте и его операциях должна храниться в игорном заведении в течение 10 лет с момента последнего посещения им этого заведения.

В ряде стран игорным заведениям запрещено осуществлять некоторые финансовые операции. В частности, в Нидерландах, Греции, Дании, Бельгии, Чехии, Швейцарии, Швеции, Латвии и ряде других стран игорным заведениям запрещается выдавать кредиты своим клиентам. В Бельгии законодательно установлено, чтобы информация о невозможности кредитов была размещена в общедоступном, видном месте. Некоторые финансовые операции могут проводиться только по специально установленным правилам. Например, любые финансовые операции в бельгийских игорных домах на сумму 10 тыс.

евро и более должны осуществляться исключительно с помощью дебетовых или кредитных карт.

В Марокко в каждом игорном заведении существует представительство игровой полиции. На каждое казино приходится 7 контролеров, 2 из которых - с экономическим образованием, проверяющие финансовую деятельность, и 5 сотрудники службы безопасности.

В Египте и Польше в каждом из казино присутствуют работники министерства финансов, контролирующие учет денежных средств в кассе казино.

В целях недопустимости сращивания игорного бизнеса с криминалом, а также для предотвращения коррупции вход в игорные заведения для некоторых категорий граждан может быть запрещен. В Швейцарии нельзя посещать казино служащим государственных органов, контролирующим игорные заведения. В штате Невада (США) Комиссией по азартным играм ведется список лиц, которым запрещено переступать пороги игорных домов; это, как правило, лица, связанные или подозреваемые в связях с криминалом. Бельгийское законодательство категорически запрещает посещать игорные заведения судьям и всем сотрудникам судебных органов, нотариусам, служащим полиции, если посещение не связано с выполнением служебных обязанностей.

Одной из мер контроля за отмытием денег в некоторых государствах является обязательный он-лайн контроль всех игровых автоматов, действующих в стране, объединенных в одну систему. Такая система применяется в Австралии и Новой Зеландии.

Для предотвращения возможных финансовых махинаций в большинстве зарубежных государств устанавливается запрет на посещение игорных заведений их персоналу.

Понимая, что участие в азартных играх, пусть даже и легализованных, вызывает общественное порицание, некоторые государства запрещают вход в игровые заведения государственным служащим в униформе. Так, во Франции игорные заведения нельзя посещать военнослужащим в униформе и сотрудникам государственных органов в униформе.

2. Обеспечение честной игры.

Данная цель реализуется путем установления специальных требований непосредственно к азартным играм и игровым автоматам. Такие требования призваны

гарантировать клиенту игрового заведения участие в честной игре, отвечающей установленным и проверенным нормативам.

Большинство зарубежных государств очень ответственно подошло к легализации азартных игр. Этому шагу практически везде предшествовала серьезная и долгая работа по изучению игровой сферы, изучению непосредственно игр. Для выработки эффективного законодательного решения чиновникам, парламентариям необходимо было привлекать профессионалов в этой области, самим становиться специалистами по играм.

Азартные игры привлекают людей кажущейся простотой, но за этой простотой скрываются - серьезные математические расчеты. Если подвергнуть правила той или иной игры математическому анализу, то можно точно установить, что данные правила создают преимущество для игорного заведения или, напротив, для игроков. Например, рулетка с одним zero обеспечивает 2,7% преимущества для игорного заведения, т.е. при бесконечном количестве ставок организатор игорного заведения будет всегда выигрывать свои 2,7 доллара с каждых 100 разыгранных игроком долларов. И, напротив, некоторые разновидности блэк-джека или покера при определенной игре со стороны игрока способны гарантировать ему прибыль.

Законодатели и чиновники многих иностранных государств не могли позволить себе иметь лишь обывательское представление об играх, поэтому математика игр детально изучалась, на ее основе принимались решения о допустимости или недопустимости тех или иных игр на территории государства.

Таким образом, законодательство зарубежных государств часто содержит требования, которые обязывают игорные заведения проводить лишь допустимые игры и при том по определенным правилам. При этом перечень допустимых игр, а также правила к ним, обычно закрепляются в актах специальных органов, деятельность которых полностью посвящена игровой сфере (комиссии, советы по азартным играм).

Во Франции, например, долгое время игорным заведениям разрешалось предлагать своим посетителям исключительно так называемые «player-banked» игры, в которых клиенты заведения играют друг против друга. Лишь в 1932 году игорным заведениям была разрешена классическая рулетка, а в 1967 году - американская рулетка и блэк-джек.

В Бельгии до принятия нового закона регулирующим органом было установлено, что при игре в баккара казино должно брать с выигрыша на банке не более 5% комиссионных, преимущество казино на рулетке должно быть не более 7%. В настоящее время правила игр анализируются Комиссией по азартным играм, а решение о допустимости принимается королевской властью.

Британские законодатели также всегда очень внимательно относились к вопросу о правилах азартных игр. Например, закон 1960 года устанавливал допустимость проведения лишь «равных» игр, в которых ни игрок, ни заведение не должны были иметь математическое преимущество друг перед другом. Новый закон 2005 года, напротив, закрепляет за некоторыми игорными заведениями право на проведение неравных игр, называя их «играми казино».

В соответствии с египетским законодательством в Каире в казино можно использовать рулетку только с двумя zero, тогда как в курортных городах возможно использовать рулетку и с одним zero. Правила игр подробно регламентируются законодательством некоторых американских штатов.

Швейцарское законодательство, напротив, считается одним из самых либеральных в Европе только потому, что игорным заведениям, работающим по лицензии класса «А», разрешается самим определять допустимость проводимых игр, их правила, размеры ставок.

Легализация игровых автоматов на территории того или иного государства также сопровождалась установлением особых требований по их эксплуатации. Игровые автоматы должны проходить обязательную сертификацию, порядок которой определяется законодательством. В ряде стран игорные заведения могут использовать исключительно новые игровые автоматы (Литва, Франция) либо не старше определенного возраста, например 10 лет (Молдова).

Во многих государствах устанавливается обязательный технологически заложенный средний процент денежного выигрыша игрового автомата (slot payback). В европейских государствах его размер составляет в среднем 80-84%: например, в Молдове - 70%, Литве и Латвии - 80%, Австрии 88-92%, Словакии - 60%, во Франции - 85%. В азиатских странах разброс еще существеннее: от 60% в Узбекистане до 95-98% в Ливане.

В США каждый штат самостоятельно определяет данную величину, при этом часто она напрямую зависит от вида игрового автомата, размера ставок. Так, в штате Коннектикут, если игрок играет по 5 центов, то размер среднего процента выигрыша составит примерно 89%, а если по 100 долларов, то почти 96%. В среднем по США технологически заложенный процент денежного выигрыша игрового автомата составляет 90-95%.

3.Предотвращение негативных социальных последствий, вызываемых азартными играми.

Общественную опасность азартных игр призван минимизировать комплекс требований, связанных с размещением игорных заведений, количественным ограничением игорного оборудования заведений, ограничением по занятой под игры площади, времени работы, допуску в игорные заведения определенных категорий граждан, и другие специфические требования, касающиеся функционирования игорных заведений.

4. Защита несовершеннолетних и незащищенных слоев населения от вовлечения в азартные игры

Наиболее эффективным средством защиты от азартных игр уязвимых слоев общества является запрет на допуск их в игровые заведения. Игорное законодательство практически всех зарубежных государств содержит перечень лиц, которым запрещено посещать игорные заведения.

Перечни лиц, в отношении которых действуют такие запреты, в зарубежных государствах различны, однако всегда устанавливается минимальный возрастной барьер для посещений. Первостепенной задачей любого государства является защита детей, подростков от влияния азарта, именно поэтому право на посещение игорных заведений в некоторых государствах приобретает с наступлением совершеннолетия. Однако, осознавая особую опасность азартных игр, власти многих государств предъявляют особые требования к возрастному цензу, который часто превышает совершеннолетний предел.

В США до середины 1960-х годов считалось, что совершеннолетним является человек, достигший 21 года, и это было прописано в большинстве государственных и федеральных законов. Результатом 26-й поправки, внесенной в Конституцию США, явилось снижение минимального возраста, с которого американцы имели право голосовать на выборах, до 18 лет. Как следствие был пересмотрен возрастной порог, определяющий совершеннолетие. С того самого дня совершеннолетним считается человек, достигший 18 лет. Однако нововведение напрямую не затронуло игровой бизнес, порядок осуществления которого регламентируется законодательством штатов. В американском законодательстве имелось одно существенное положение: во всех штатах возраст, с наступлением которого разрешается потребление спиртных напитков, - 21 год. Так как игры в казино обычно ассоциируются с наличием легкодоступного алкоголя, большинство штатов сочли нужным установить возраст, с которого разрешается посещение казино, - в 21 год.

В других государствах возрастные ограничения по допуску несовершеннолетних в игорные заведения находятся в промежутке от 18 лет до 21 года.

В Антигуа и Барбадос лицам, не достигшим 18 лет, запрещается присутствовать в местах проведения азартных игр, на работу в области игровой индустрии принимаются люди в возрасте от 21 года. Во Франции в 1987 года парламент снизил возрастные ограничения на посещение казино с 21 года до 18 лет. В Германии ещё в 1933 и 1938 годах парламент принял законы, запрещающие участие в азартных играх лиц младше 21 года. Эти возрастные ограничения существовали до 1980 года. Сейчас власти немецких земель издают свои собственные законы, обозначилась тенденция к сокращению возрастных рамок на посещение казино до 18 лет, что уже имеет место в 12-ти из 16-ти немецких землях. В Греции существует необычное возрастное ограничение: лицам, желающим принять участие в азартных играх, должно быть не менее 23 лет. В Литве возрастной ценз посетителей казино ограничен 21 годом, а для игровых залов - 18 годами. Запрещается посещать игорные заведения лицам, не достигшим 18 лет, на острове Аруба, в Дании, Финляндии, Великобритании, Молдавии, Украине, Польше, Испании, Венгрии, Сербии, Латвии, Румынии, Швейцарии, Гане, Киргизии, Зимбабве, ЮАР, Ботсване, Намибии, Чили, Венесуэле, Аргентине, Панаме, Нидерландах. Лицам, не достигшим 21 года, запрещается посещать игорные заведения в Бельгии, Армении, Ливане, Египте, Сенегале и Непале.

В некоторых странах существуют свои особенности допуска несовершеннолетних в игорные заведения. Например, в Португалии действует уникальная система. Двери казино открыты для иностранцев не моложе 18 лет, но вход для самих португальцев моложе 21 года (а в некоторых казино и 25 лет) запрещен. На Малые в казино имеют право входа лица, достигшие 18 лет, если они зарубежные туристы, и 25-летние граждане Мальты. В Новой Зеландии запрещен вход в казино и другие игорные заведения лицам моложе 20 лет, а на территории Северного Кипра доступ в казино ограничен 23 годами.

Так же как и в США, в Канаде и Австралии в каждом из штатов существуют свои законодательные ограничения на посещения несовершеннолетними игорных заведений. В Канаде в Новой Шотландии, Саскачеване и Онтарио лицам, не достигшим 19-летнего возраста, запрещается участвовать в азартных играх. Также в казино запрещается размещать рекламу, призывающую лиц, не достигших 19 лет, попытать судьбу в казино. Тем не менее, на работу в область игровой индустрии берут людей от 18 лет. В Британской Колумбии вход в казино разрешен лицам старше 19 лет, а для игры бинго минимальный возраст, с которого разрешен вход в заведение, устанавливается владельцем лицензии. В Квебеке и Манитобе лицам моложе 18 лет вход в казино и другие игорные заведения запрещен. Продавать лотерейные билеты лицам до 18 лет также запрещено

законом. В провинции Альберта запрещен вход лицам, не достигшим 18-летия, а лицам до 25 лет необходимо подтвердить свой возраст с помощью документов.

В Австралии в штате Квинсленд лицам до 18 лет вход в казино воспрещен. В Новом Южном Уэльсе человек, не достигший 18-летия не имеет права заключать пари и делать ставки во всех видах азартных игр, кроме тотализатора на скачках, где участниками могут являться люди от 16 до 18 лет. На Тасмании лицам, не достигшим 18 лет, запрещено играть в азартные игры. Руководство местных казино издало правила, по которым лица, не достигшие 18-летнего возраста, не имеют права находиться в главных залах казино, но в сопровождении взрослых им разрешается посещать другие игровые залы. В Виктории лицам до 18 лет вход в казино воспрещен.

Какой-то единой тенденции на увеличение или снижение возрастного порога в настоящее время не существует. Некоторые страны перешли с 21 года на 18-летний допустимый возраст, другие страны напротив, поднимают данный предел. До 1987 года во Франции совершеннолетними являлись люди, достигшие 21 года, затем парламент принял закон, по которому совершеннолетними стали считаться лица, достигшие 18 лет. В 1969 года правительством Багамских островов был издан указ, по которому 21 год является минимальным возрастом, с которого разрешено посещать казино; сейчас возрастной ценз снижен до 18 лет. 12 из 16 земель в Германии также снизили ограничения по возрасту на посещение казино с 21 года до 18 лет. Снижение возраста с 21 года до 18 лет произошло и в Эстонии.

В отличие от большинства федеративных государств, законы об определении совершеннолетия распространяется на всю территорию государства, независимо от города или штата, в котором он применяется.

Помимо возрастных могут быть установлены и другие ограничения на допуск в игорные заведения тех или иных категорий граждан. В некоторых государствах действует запрет на посещение игорных заведений непосредственно гражданами данных стран, т.е. игорный бизнес доступен исключительно для иностранцев (Египет, Тунис, Непал, Индия).

Помимо этого запрет на посещение может распространяться на жителей муниципалитета, на территории которого функционирует игорное заведение. Так, одним из условий открытия казино на территории австрийской земли Форальберг в местечке Кляйнвальсертале был запрет для жителей этого городка играть в казино, оно должно было обслуживать исключительно туристов (в основном немецких).

Возрастные цензы, запреты, связанные с гражданством или местом жительства, носят объективный характер. Вместе с тем игорное законодательство зарубежных стран

часто содержит ограничения и запреты на допуск в игорные заведения определенных категорий лиц, имеющие субъективные предпосылки. К таким ограничениям и запретам, в частности, относится невозможность посещать игорные заведения: лицам, которые были признаны в установленном порядке больными лудоманией (Швейцария); лицам, в отношении которых поступали в соответствующие орган жалобы от родственников (самых игроков, законных представителей, врачей) о том, что они своей игрой существенно ухудшают свое и (или) чужое благосостояние (Германия, Австрия); лицам, которые склонны к нарушению общественного порядка (Франция); и т.д.

Так в соответствии с бельгийским законодательством Комиссия по азартным играм Бельгии обязана вести единую информационную систему с постоянно обновляемой базой лиц, которым: запрещено посещать казино и игровые залы. Списки таких лиц формируются Комиссией на основании личных заявлений граждан, заявлений законных представителей больных лудоманией, заключений медицинских учреждений о психическом расстройстве у человека и т.п. Во Франции вход в игровые заведения запрещен лицам, находящимся в алкогольном или наркотическом опьянении; лицам, провоцирующим скандалы и нарушающим общественный порядок; лицам, которые сами выразили желание оградить их от посещения игорных заведений, и т.п. Более того, Министерство внутренних дел Франции вправе в любой момент расширить список таких лиц и запретить тем или иным гражданам участвовать в азартной игре. В Германии существует практика, по которой люди, опасаящиеся за свое чрезмерное стремление к игре, добровольно вносят себя в списки игроков, которым запрещено посещение игорных заведений. Также подобное ограничение может наложить на игрока, страдающего зависимостью от игры и организатор игорного заведения, причем согласно немецкому законодательству, в этом случае запрет распространяется не только на данное казино, а на всю территорию страны. Помимо этого посетитель игорного заведения в Германии всегда может ознакомиться с информационным материалом, напоминающим ему об опасности, которая может возникнуть при потере самоконтроля в азартной игре. Такая информация, согласно действующему законодательству, должна располагаться рядом с правилами посещения игорного дома.

Существуют и социальные ограничения, например, в Ливане лица, являющиеся государственными служащими, военными, кассирами в банках или других коммерческих организациях, чей годовой доход не превышает 30 млн. ливанских фунтов (около 20000 долларов США), лишены права посещать игорные заведения.

Виды лицензий

Лицензирование всегда предполагает ограничение свободы предпринимательства, поскольку лицензируемым видом деятельности могут заниматься лишь те хозяйствующие субъекты, которые получили в установленном законом порядке специальное разрешение (лицензию), а наличие лицензии в свою очередь обязывает предпринимателей соблюдать лицензионные требования. Сложность и многогранность сферы азартных игр обуславливает разнообразие видов лицензий и лицензионных требований к ним. Лицензированию, как правило, подлежит не только деятельность по проведению азартных игр и пари, но и связанная с ними деятельность: производство, реализация, обслуживание игорного оборудования; производство и реализация программного обеспечения для игорного оборудования.

В зарубежном законодательстве деление лицензий на проведение азартных игр и (или) пари на виды (подвиды) осуществляется по следующим основаниям:

в зависимости от количественных и качественных характеристик игорного оборудования;

в зависимости от проводимых игр;

в зависимости от основного вида деятельности заведения, проводящего азартные игры;

в зависимости от площади, занятой под проведение азартных игр;

Универсальной модели классификации этих лицензий не существует. Каждое государство (субъект федерации) устанавливает свой, особенный подход к решению этого вопроса. При этом обязательно учитываются исторические, экономические, социальные, территориальные факторы. Так, в соответствии со швейцарским законодательством лицензии на организацию и проведение азартных игр делятся на два класса: класс А и В.

Лицензии класса «А» («Grand Casinos») позволяют проведение любых, соответствующих международным стандартам, азартных игр как с использованием игровых столов, так и с использованием игорных аппаратов, при этом владелец лицензии сам определяет допустимые в его заведении игры, количество столов и автоматов, размеры ставок и джек-поты.

Лицензии класса «В» («Kursaals») выдаются владельцам курзалов и позволяют проводить игры с использованием игорных столов (количество столов не ограничено) и игорных автоматов (их количество не может превышать 150 штук), однако заведение

может предлагать на столах лишь три вида игр, размеры максимальных ставок и джек-потов ограничены.

В Бельгии закон классифицирует лицензии на пять классов:

класс «А» - казино, класс «В» - игровые залы, класс «С» - питейные заведения, класс «D»-персональные лицензии для работников казино и игровых залов, класс «Е» - производство, реализация, обслуживание игорного оборудования.

Весьма разнообразно законодательство американского штата Невада (США) в вопросе классификации лицензий на проведение азартных игр и (или) пари. Лицензии там делятся на следующие виды:

ограниченные лицензии (Restricted Gaming License), позволяющие иметь не более 15 игровых автоматов и запрещающие устанавливать игровые столы и организовывать какие либо другие виды игр;

неограниченные лицензии (Nonrestricted Gaming License), которые в свою очередь подразделяются на два подвида: лицензии, позволяющие операторам иметь любое количество игровых автоматов (N/R slots only); лицензии, позволяющие операторам иметь любое количество игровых автоматов и игровых столов (N/Rgames & slots); специальные лицензии, позволяющие владельцам игровых автоматов размещать их в заведениях (барах, ресторанах, клубах и т.п.), им не принадлежащих (Slot Route Operator License).

В некоторых зарубежных странах количество лицензий лимитируется. В соответствии с новым игорным законодательством Бельгии общее количество казино на территории страны не может быть больше девяти, игровых залов - не больше 180.

Швейцарский закон количество лицензий не ограничивает, однако данное ограничение сделали для себя сами федеральные власти: количество лицензий класса «А» должно быть от 6 до 10, немногим больше должно быть количество лицензий класса «В», при этом лицензии должны выдаваться равномерно по регионам.

Чилийское законодательство об азартных играх определяет возможное количество одновременно функционирующих игорных домов - 24 на всю страну и не более 3 на регион.

В некоторых американских штатах, где легализованы игры на речных судах, также применяются лимиты. Так, в Луизиане (США) максимально допустимое количество судов, на которых проводятся игры - 16, а в Индиане - 11, на озере Мичиган- 5, на реке Огайо - 5 и на озере Патока- 1.

Требования для соискателей лицензий

Общим требованием для соискателей лицензий является регламентирование специальной процедуры их получения каждого вида. Соискатель должен отвечать жестким требованиям, различные аспекты его деятельности тщательно проверяются уполномоченными органами. К универсальным требованиям, которые закрепляются в законодательстве практически всех зарубежных государств, относятся: финансовая состоятельность соискателя, его безупречная репутация и успешный опыт предпринимательской деятельности.

Игорный бизнес, также как и банковский или страховой бизнес, должен располагать финансовыми гарантиями своей деятельности. Данные гарантии преследуют двойную цель: с одной стороны, они гарантируют финансовую состоятельность организатора игорного заведения по отношению к его посетителям (к игрокам), с другой - обеспечивают стабильное и своевременное поступление в соответствующий бюджет налогов и сборов с игорного бизнеса.

Осознавая важность данного вопроса, законодательство практически всех зарубежных государств, в которых в том или ином виде существует игорный бизнес, подробно регулирует вопросы финансовой надежности организаторов игорных заведений.

В большинстве зарубежных государств (США, Швейцария, Германия, Канада и др.) был избран метод, при котором вопросы финансовой состоятельности организаторов игорных заведений решаются исключительно специализированными органами, как правило, комиссиями (советах, комитетах) по азартным играм. В данном случае эти органы обладают дискреционными полномочиями, они имеют право истребовать у соискателя лицензии любые документы о его финансовой деятельности, привлекают для этого различные правоохранительные органы, проводят расследования. Каждый вопрос решается в индивидуальном порядке.

Финансовую состоятельность в данном случае также подтверждают высокие фиксированные ежемесячные (ежеквартальные, ежегодные) сборы, сумма которых не зависит от дохода организатора игорного заведения. Более того, ежемесячная отчетность, проверки позволяют государственным органам иметь постоянное представление о финансовой состоятельности организатора игорного заведения.

Некоторые страны избрали иной подход. В отличие от индивидуально рассмотрения установления нормативов финансовой состоятельности в ряде стран (Бельгия, Польша, Литва, Хорватия, о. Гернси и др.) наоборот, на законодательном уровне установлены более четкие механизмы, призванные гарантировать финансовую надежность

организаторов игорных заведений. В данном случае речь идет о специальных суммах, которые, по мнению законодателей, призваны обеспечить финансовую надежность организатора игорного заведения. Это могут быть специальные гарантийные (резервные) фонды (Бельгия), либо особые требования к уставному капиталу (Польша, Литва, Хорватия, Латвия, Болгария и др.).

Так, в соответствии с бельгийским законодательством все виды лицензий (за исключением лицензий класса «D» выдаются лишь после того, как соискатель оплатит установленный законом гарантийный фонд. Сумма, составляющая гарантийный фонд, вносится на специальный депозит. Документы, подтверждающие наличие необходимых средств на депозите, представляются соискателем лицензии в Комиссию по азартным играм. Гарантийный фонд создается с целью обеспечения финансовых обязательств владельца соответствующей лицензии; в случае неуплаты владельцем лицензии обязательных сборов, установленных законодательством, данная задолженность погашается за счет средств гарантийного фонда. Если задолженность владельца лицензии была погашена за счет средств гарантийного фонда и соответственно сумма фонда уменьшилась и оказалась меньше установленной законодательством суммы, то Комиссия по азартным играм обязана требовать от владельца лицензии пополнения гарантийного фонда, а до тех пор, пока он не пополнен, Комиссия приостанавливает действие лицензии [30].

Законом Бельгии установлены следующие суммы гарантийных фондов

- 1) 250 000 евро для лицензий класса «А» (казино);
- 2) 75 000 евро для лицензий класса «В» (игорные заведения с ограниченным количеством игр);
- 3) 500 евро для лицензий класса «С» (питейные заведения, в которых посетителям ко всему прочему предлагается не более двух игр);
- 4) 12 500 евро для лицензий класса «D» (производство и реализация игорного оборудования).

Интересный способ расчета предлагает законодательство о. Гернси. Здесь соискатель лицензии, также как и в Бельгии, должен иметь независимый резервный фонд. Цель фонда - гарантировать финансовые обязательства заведения перед игроками. Средства из резервного фонда расходуются лишь в том случае, если основные активы заведения иссякли. Размер резервного фонда зависит от количества игр и их видов[31].

Законодательно установлена следующая система определения размера резервного фонда:

рулетка - 5000 умножить на максимальную выплату в номер;

пункт банка - 100 умножить на максимальную ставку;

блэк-джек - 100 умножить на максимальную ставку в бокс;

крэпс - 200 умножить на максимальную ставку на линию;

баккара - 100 умножить на максимальную ставку.

В Венгрии Комиссия по азартным играм с целью обеспечения покрытия выигрышей организатором игорного заведения может предписать держателю лицензии в индивидуальном порядке иметь банковскую гарантию или гарантию в виде денежной суммы или венгерских государственных бумаг, депонированных в кредитном банке[32].

В некоторых странах предъявляются особые требования к уставному капиталу будущего организатора игорного заведения. В Польше для получения лицензии необходимо оплатить уставный капитал: для казино в размере 1 млн. евро, для игровых залов в размере - 500 тыс. евро.[33]

Похожая ситуация в Хорватии, там сумма оплачиваемого уставного капитала составляет около 164 тыс. долларов. В Латвии уставный капитал организации игорного бизнеса составляет около 2 млн. долларов.

Разброс сумм, которые вменяется иметь соискателям, следующий:

для казино - от 46 тыс. долларов (Молдова) до 2 млн. долларов (Латвия);

для игровых залов - 15 тыс. долларов (Молдова) до 500 тыс. Евро (Польша);

для остальных игр (за исключением лотерей) - от 10-200 тыс. долларов.

В Чехии применяется смешанная система. Чтобы получить лицензию на деятельность по организации и проведению азартных игр и пари, необходимо зарегистрировать коммерческую организацию с установленным размером уставного капитала в 30 млн. крон (около миллиона евро), а также положить на банковский счет необходимый залог - 20 млн. крон (около 650 тыс. евро) [34].

Помимо финансовой состоятельности, тщательной проверки подвергается репутация соискателя. Прошлые и настоящее будущего организатора игорного заведения детально исследуется уполномоченным органом, часто для этого привлекаются различные правоохранительные органы. Изучаются деловые и нравственные качества как учредителей будущего заведения, так и его будущих управляющих.

Законодательство некоторых государств предусматривает вместо финансовых гарантий деятельности компании организатора игорного заведения большие разовые лицензионные сборы или государственные пошлины. Например, в Латвии государственная пошлина за выдачу лицензии на организацию азартных игр и лотерей составляет 600 тыс. долларов.

В некоторых странах, где лицензии выдаются в исключительном порядке, проводится соответствующий тендер, а плата за выдачу лицензии обычно составляет весьма значительную сумму. Например, в Албании первая выданная лицензия на игорный бизнес была оценена в 10 млн. долларов и сумма, выплаченная за лицензию победителем тендера, поступила непосредственно в доход государства. Такой же путь отбора компании оператора единственного казино выбрало правительство Сингапура.

В некоторых странах игорным бизнесом разрешено заниматься лишь организациям, зарегистрированным на территории соответствующего государства (или государств). Поэтому к соискателям лицензий предъявляются дополнительные требования, связанные с такой регистрацией. Так, лишь лицо (физическое или юридическое (кроме некоммерческих организаций), являющееся резидентом либо зарегистрированное в одной из стран ЕС, может претендовать на получение лицензии в Бельгии.

Кроме требований, распространяющихся непосредственно на соискателя, в ряде зарубежных государств устанавливаются требования, обязывающие соискателя произвести дополнительные действия и доказать необходимость открытия игорного заведения на конкретной территории. Отметим, что такие действия со стороны соискателя не гарантируют ему получение лицензии.

Во многих странах соискатель лицензии должен договориться с местными органами власти, убедить их в целесообразности существования игорного дома на территории их муниципалитета. Местные же власти в свою очередь диктуют в рамках предоставленных им полномочий условия функционирования будущего игорного заведения. Совместно выработанное решение фиксируется в специальном соглашении, которое, как правило, нуждается еще и в утверждении законодательным собранием муниципалитета. Например, местные властями определяют условия функционирования заведений игорного бизнеса (положение, время работы, какие игры, сколько игровых столов и автоматов и т.п.). Чтобы заключить такое соглашение, владельцы будущего игорного дома должны предоставить муниципалитету конкретную программу благоустройства местности, т.е. рассказать, что, помимо казино, они собираются построить еще ресторан, отель, постоянно проводить культурно-развлекательные мероприятия. Зная сложность прохождения документов в

Комиссии по азартным играм Франции, местные власти отбирают только самые лучшие проекты.

Швейцарии соискатель лицензии обязан получить так называемое разрешение на месторасположение. Он должен предоставить правительству свои расчеты относительно экономической выгоды от открытия игорного дома именно в данной местности; правительство при этом учитывает мнение соответствующего кантона и муниципалитета.

В Бельгии соискатели лицензий класса «А» и «В» также должны иметь соглашение с соответствующим муниципалитетом, одобренное муниципальным советом.

Существуют и другие различные требования к лицензиатам. Например, в Египте лицензиатом может быть только иностранная компания, а в качестве главного лицензионного требования выступает размещение игорных заведений (казино) только в отелях.

В Южной Корее лицензии на игорный бизнес могут получать только компании, владеющие пятизвездочными отелями и международными конференц-центрами. В Чили количество выдаваемых лицензий ограничено законом, т.е. непременным условием открытия нового игорного заведения является закрытие уже существующего.

Соответствие соискателей всем вышеперечисленным требованиям проверяют лицензирующие органы. В силу специфики азартных игр они имеют право при вынесении своих решений руководствоваться не только буквой закона, но и объективными обстоятельствами (криминогенная обстановка, социальная напряженность и т.п.). Это означает, что даже наличие всех необходимых документов не гарантирует соискателю в определенный момент времени получения лицензии. Решение же лицензионных органов в некоторых государствах (Швейцария) обжалованию не подлежит.

Срок действия лицензий в зарубежных странах различен, но, как правило, всегда законодательно устанавливается точный, единый срок. В Бельгии он составляет 20 лет, Швейцарии и Мексике - 25, Албании - 15, Греции - 12, Киргизии, Венгрии, Дании - 10, Польше - 6, Швеции - 5, Германии зависит от земли и составляет 5-15 лет, Испании - 10 лет (15 лет в Андалусии), Армении и Литве лицензия бессрочная.

Требования для владельцев лицензий

Предприятия игорного бизнеса, прошедшие сложную процедуру лицензирования и подтвердившие свое право на соответствующие лицензии, осуществляют деятельность по организации и проведению азартных игр и (или) пари в строгом соответствии со

специальными требованиями - лицензионными требованиями. Источниками таких требований выступают законодательные и подзаконные акты государства (субъекта федерации), акты местных органов власти, специальные соглашения с властями конкретных муниципалитетов.

Размещение

Законодательство большинства зарубежных государств содержит набор обязательных требований, связанных с месторасположением игорных заведений.

Наиболее распространены две модели размещения предприятия игорного бизнеса:
специально выделенные территории;
свобода в выборе месторасположения.

Однако, в конечном счете, это зависит от решения муниципалитета, территория которого была выбрана владельцем будущего заведения для размещения.

В первом случае на территории государства создаются специальные зоны, в которых и размещаются игорные заведения. Порядок определения таких территорий в зарубежных странах различен, за основания могут быть взяты: численность населения, исторические, экономические особенности местности, географическое положение.

Так, в соответствии с законом Великобритании 1968 года казино разрешалось открывать только в специальных зонах. При выделении таких зон применялись следующие правила: одно казино на 125 тыс. жителей плюс необходимость соблюдения границ графств. В результате казино были открыты в Уэльсе в двух городах, в Шотландии - в четырех, в Англии - в более 40 населенных пунктах.

В Бельгии в Законе 1999 года просто перечисляются населенные пункты, в которых могут функционировать казино (Спа, Намюр, Динант, Остетенде и др.), при этом в каждом из перечисленных населенных пунктов может быть не более одного казино.

Исторически сложилось, что в Италии казино существуют лишь в четырех городах, другие города, это право получить не смогли.

В США проведение игр, организуемых индейскими племенами, ограничено территорией резервации, либо землей специально переданной индейцам федеральными властями.

Численность населения определяет количество игорных заведений в следующих странах:

Болгария - запрещено открывать игорные заведения в населенных пунктах, где проживает менее 50 тыс. человек;

Польша - казино могут быть образованы только в городах с населением более 250 тыс. человек, а игорный зал или зал «бинго» - с населением более 100 тыс. 250 человек;

Португалия - можно открывать одно казино в городах с населением до 150 тыс. жителей, два - от 150 тыс. до 250 тыс. и три – более- 250 тыс. жителей.

Вторая модель не ограничивает игорный бизнес специальными зонами, однако она ставит бизнес в вопросе его месторасположения в зависимость от муниципальных властей. Так, в штате Невада (США) решающее слово при определении месторасположения игорного заведения всегда принадлежит местным органам власти, которые могут ограничить или вообще запретить организацию и проведение игр на их территории.

В некоторых странах в данном процессе помимо местных властей могут принимать участие и органы государственной власти. В соответствии с новым британским законом 2005 года отменяется система зонирования, вопросами месторасположения игорных заведений занимаются региональные власти совместно с уполномоченным министром Соединенного Королевства.

Две вышеописанные модели могут совмещаться, игорные заведения не только обязаны открываться на специальных территориях, но при этом еще должны заручиться поддержкой местных властей. Успешное сочетание двух моделей отражено в законодательстве Франции. Там казино могут быть образованы только на территории городов-курортов, расположенных не ближе, чем за 100 км от Парижа, а также в городах с населением более 500 тыс. жителей. Плюс к этому для организации игорного заведения необходимо заключить специальное соглашение с соответствующим муниципалитетом.

Независимо от того, какая модель была выбрана тем или иным государством, в зарубежном законодательстве устанавливается правило, согласно которому игорные заведения не могут располагаться в местах, которые, по мнению законодателя той или иной страны, в недостаточной степени защищены от негативного воздействия азартных игр.

В штате Невада (США) игорным заведениям запрещено располагаться вблизи церквей, школ, больниц, спортивных площадок, военных баз, а также в местах, труднодоступных для полиции.

Бельгийское законодательство также содержит прямой запрет на расположение игорных домов вблизи образовательных, лечебных, религиозных учреждений, тюрем, а также в местах, часто посещаемых молодежью.

Законодательство Литвы содержит очень широкий перечень запрещенных для размещения мест: жилые дома, за исключением тех, первые этажи которых в соответствии с проектом дома являются нежилыми помещениями и приспособлены для иной деятельности, имеют основной вход со стороны улицы, не совпадающий со входом в подъезд дома; образовательные и лечебные учреждения; учреждения культуры; библиотеки; театры; музеи и выставочные залы; кинотеатры, кредитные учреждения; магазины; здания государственных и муниципальных органов власти; железнодорожные вокзалы, автовокзалы, аэропорты, морские порты; почта, за исключением пунктов пари и тотализаторов.

В Венгрии нельзя располагать игорные заведения около молодежных, детских, учебных или воспитательных учреждений, молодежных клубов, а также церковных и медицинских учреждений.

В Люксембурге ограничения распространяются на расположение игровых автоматов в общественных местах, барах, бистро и кафе.

В Латвии запрещено организовывать азартные игры в государственных учреждениях, культовых строениях и церквях, лечебных и образовательных зданиях, аптеках, на почте, в кредитных учреждениях, местах проведения общественных мероприятий, за исключением тотализатора и пари, на рынках, в магазинах, в культурных учреждениях, на железнодорожных станциях, в портах, аэропортах, на автобусных остановках, в жилых зданиях, барах и кафе (за исключением тотализатора и пари).

В законодательстве некоторых государств содержится не только запрет на размещение игорных заведений вблизи тех или иных объектов, но еще и устанавливается обязательное минимальное расстояние между игорным домом и таким объектом. Так, в Польше игорные заведения должны быть удалены от детских садов, школ и костелов минимум на 100 метров; на Украине - на 50 метров, в Венгрии - на 200 метров, в Болгарии - на 300 метров.

Особый путь выбрали армянские власти. В соответствии с законодательством Армении казино должны быть расположены не ближе 10 км от Еревана и 3 км от любых других городов.

В Испании, в некоторых областях, казино разрешено открывать только на значительном расстоянии от крупных городов.

За рубежом давно уже обратили внимание на социальную опасность игровой индустрии. Были приняты необходимые ограничительные меры. В США игорный бизнес легализован в 48 штатах. При этом действуют различные территориальные ограничения. Например, в 11 штатах казино должны размещаться за границами городов. В семи штатах игровые автоматы и казино разрешено открывать только на ипподромах, еще в шести штатах – только на речных судах. В 23 штатах запрещено заниматься игорным бизнесом за пределами индейских резерваций. В штатах Невада и Нью-Джерси. Во Франции игорные заведения нельзя открывать в городах с населением меньше 500 тыс. человек. Кроме этого, еще со времен императора Наполеона Бонапарта введен и до сих пор действует запрет на деятельность казино в городе Париже. В Великобритании территориальные ограничения на игорный бизнес введены в 1968 году. В соответствии с ними казино и другие игорные заведения разрешено открывать только в 53 специально отведенных зонах. Большинство из них расположено в центральной части Англии. Во всем мире широко используются так называемые игровые офшоры. Например, на территории Израиля игровые казино вообще запрещены. Но любители азартных игр обходят это ограничение, играя на борту специально оборудованных самолетов и яхт, курсирующих вдоль побережья страны. Аэробус Boeing 747, в салоне которого размещено казино, вылетает из аэропорта города Тель-Авива и несколько часов кружит над нейтральными водами Средиземного моря. На территории континентального Китая игорный бизнес также запрещен. Запрет не распространяется только на бывшие колонии европейских стран, имеющие особый статус в составе КНР: в Макао (Аомыне) расположены казино, а в Гонконге (Сянгане) разрешается устраивать только собачьи бега.

Оборудование

Следующим ограничительным механизмом выступает ограничение количества игорного оборудования, которое может быть установлено в том или ином игорном заведении. Лимитированные призвано, с одной стороны, оградить игорный бизнес от мелких, сложно контролируемых игорных заведений (установление минимальных лимитов), а с другой- воспрепятствовать созданию чересчур крупных заведений, способных окунуть в азарт большое количество людей (установление максимальных лимитов).

Цифры лимитов – это результат кропотливого анализа экономических, социальных, демографических и иных факторов.

Так, новое игорное законодательство Великобритании лимитирует количество игровых столов и автоматов в игорных заведениях, предъявляя к ним следующие требования:

«региональные» казино - минимум 40 игровых столов, игровых автоматов максимум 1250, соотношение количества игровых столов к автоматам должно быть 1:25;

«большие» казино - минимум 1 игровой стол, игровых автоматов максимум 150, обязательное соотношение количества игровых столов к автоматам 1:5, т.е. если в казино 30 столов, то необходимо иметь 150 автоматов

В Швейцарии игровые заведения, функционирующие на основании лицензии класса «В», могут оперировать максимум 150 игровыми автоматами, количество игровых столов не ограничивается, однако заведение может предлагать на столах лишь три вида игр.

В штате Невада (США) владельцы ограниченных лицензий (Restricted Gaming License) не могут иметь более 15 игровых автоматов, им запрещается устанавливать игровые столы.

В игорных заведениях Хорватии должно быть установлено минимум 30 игровых автоматов.

Польское законодательство устанавливает следующие лимиты: для казино - не менее 5 и не более 30 игровых автоматов, для игровых залов - от 15 до 75 игровых автоматов.

В соответствии с игорным законодательством Литвы казино должны оперировать минимум тремя игровыми столами.

В Молдове в казино должно быть установлено не менее трех игровых столов, а также минимум 15 игровых автоматов класса «А» и 10 игровых автоматов класса «В», а в игровых залах не более 14 игровых автоматов класса «А» и девять игровых автоматов класса «В». Помимо этого в Молдове количество игровых автоматов, установленных в казино, не должно более чем в три раза превышать количество игровых столов.

В Латвии в казино, расположенном в столице, должно быть установлено не менее 10 игровых столов, а в других городах не менее пяти, в игровых залах должно быть установлено минимум 20 игровых автоматов.

В некоторых государствах лимиты законодательно не устанавливаются. Вопросом допустимого количества игорного оборудования для того или иного заведения занимаются специальные органы. Так, во Франции этот вопрос решается Верховной

комиссией по азартным играм. Если игорное заведение желает установить или увеличить количество игровых автоматов и (или) столов, то оно обязано получить на это соответствующее разрешение Верховной комиссии.

Площадь

Помимо регулирования количества игорного оборудования, в некоторых странах предъявляются особые требования к площадям помещений, занятых под проведение азартных игр. Здесь также могут быть установлены минимальные и максимальные лимиты. Так в Хорватии для казино - это минимум 400 кв. м, для игровых залов - минимум 100 кв. м.

Новое британское законодательство также регулирует этот вопрос и устанавливает: для «региональных» казино - не менее 5000 кв. м, для «больших» казино - не менее 1500 кв. м, для «маленьких» казино - минимум 750 кв. м.

Специфические требования

С учетом исторических, религиозных, экономических, социальных и других особенностей того или иного государства к предприятиям игорного бизнеса могут предъявляться самые разнообразные требования, направленные на защиту людей от пагубного влияния азарта.

Законодательство некоторых стран путем обязательных требований пытается минимизировать привыкание посетителей игорных заведений к играм, для этого в заведениях специально создаются некомфортные условия. Так, в Латвии, Италии, Новой Зеландии, Испании, Канаде, в некоторых американских штатах посетителям игорных заведений запрещается курить.

В соответствии с бельгийским законодательством игровым залам и питейным заведениям, в которых разрешено про ведение азартных игр, категорически запрещено предлагать своим клиентам бесплатную еду и выпивку, бесплатное такси, дарить подарки или предлагать что-либо по ценам ниже рыночных. Бельгийские казино могут предлагать клиентам бесплатную еду и выпивку, такси, подарки на сумму не более 50 евро в неделю на одного клиента. Все игровые заведения Бельгии обязаны поместить в общедоступном, видном месте информацию о вреде азартных игр, специальные телефоны доверия, телефоны социальных служб.

Законодательство Великобритании 1968 года запрещало проведение в игорных заведениях любых видов развлечений (шоу-программы, выступление артистов и т.п.).

Для отсева несостоятельных граждан законодательство некоторых иностранных государств предусматривает необходимость обязательного платного входа в игровые заведения. Так, во Франции плата взимается со всех посетителей казино, исключение делается только для игроков в буль или игровые автоматы.

Клубная система игорных заведений Великобритании предполагала взимание обязательных членских сборов.

В Греции посетитель игорного дома обязан купить входной билет, который действует в течение суток.

Законодательством многих зарубежных стран регламентируется время работы игорных заведений. Невадский режим круглосуточной работы-работы нон-стоп приемлем далеко не для всех государств.

В Италии, например, казино закрываются 24 и 25 декабря.

В Германии земли устанавливают часы работы игорных заведений, дни, когда игорные заведения должны быть закрыты (религиозные и государственные праздники).

Британское законодательство 1968 года устанавливало для игорных заведений требование работать не более 14 часов в сутки.

В Португалии режим работы - не более 14 часов в сутки, в Испании - не более 16, в Швеции- 18 часов в сутки. В Дании казино разрешено работать с 14.00 до 4.00 часов, а в Перу-с 18.00 до 6.00.

В некоторых странах режим работы игорных заведений определяется в специальных соглашениях с местными органами власти (например, Франция). В Австралии, ЮАР и Камеруне существует обязательный ежедневный перерыв в работе игорных заведений.

В американских штатах, где легализованы игры на речных судах, законодательно определяется средняя продолжительность маршрута такого судна. Так, в Индиане средняя продолжительность круиза должна составлять 4 часа, посетитель может играть с того момента, как он вошел на судно, а прекратить игру должен не менее чем за 30 минут до начала следующего круиза.

Эффективным средством защиты от негативных последствий азартных игр является регулирование размера ставок, а также допустимого размера проигрыша и выигрыша. Например, в штате Айова (США) установлено, что при игре на речных судах ставка игрока не может превышать пяти долларов, а сумма проигрыша за один круиз - 200 долларов, в Миссури-500 долларов. В Швейцарии размеры ставок и джек-потов

ограничены для игровых заведений, осуществляющих свою деятельность на основании лицензии класса «В». В Германии установлены минимальные и максимальные ставки для игровых залов и казино, а также минимальный цикл одной игры на игровом автомате.

В Австралии и Новой Зеландии организаторы игорных заведений обязаны предоставлять всем посетителям информацию о проигранных деньгах.

Одним из основных и наиболее эффективных средств защиты от вовлечения граждан в азартные игры и пари является ограничение рекламы деятельности по организации и проведению азартных игр и пари. Во Франции и Польше не допускается реклама игорного бизнеса.

2.4 Налогообложение деятельности по организации и проведению азартных игр

Игорный бизнес во все времена приносит в бюджет достаточные доходы, но вместе с тем из-за общественной опасности азартных игр власти всегда пытались его ограничить, в том числе и с помощью налогообложения.

В различных государствах приоритеты налоговой политики в отношении игорного бизнеса заметно различаются: в одних странах (Румыния, Болгария, Венесуэла, Черногория) власти не стремятся расширять формы своего вмешательства в течение экономических процессов в игровой индустрии, в других (Франция, Германия, Венгрия, Австрия) активное вмешательство государства существенно ограничивает развитие игровой деятельности.

Основными нормативно-правовыми актами, регулирующими налогообложение в зарубежных странах, выступают законы о налогах и сборах, подзаконные акты правительства, различных министерств и ведомств, акты органов власти субъектов федерации в федеративных государствах. Однако некоторые вопросы налогообложения игорного бизнеса могут быть урегулированы и в Конституции государства [35]. Во многих странах в законах, регулирующих деятельность по организации и проведению азартных игр и пари, могут содержаться положения, распространяющиеся и на налогообложение игорного бизнеса. Так, например, в Польше, Словакии и Болгарии налогообложение деятельности по организации и проведению азартных игр и пари предусматривается непосредственно в отраслевых законах.

В настоящее время в мире не существует универсальной модели налогообложения игорного бизнеса, которая могла бы быть принята за основу, и на примере которой можно было бы рассуждать об идеальной системе взимания налогов с организаторов игорных

заведений. Исторически фискальное регулирование игорного бизнеса попало в так называемую зону «подавления нежелательного потребления» - когда налоговые ставки изначально устанавливались слишком высокими, чтобы уменьшить предпринимательскую активность в этой сфере. Такая система дошла и до сегодняшних дней, несмотря на то, что многие страны относятся в настоящее время к игорному бизнесу так же, как к любой другой предпринимательской деятельности.

Плательщиками налогов на игорный бизнес являются организации и физические лица, которые осуществляют предпринимательскую деятельность по организации и проведению азартных игр и пари.

Объектами налогообложения в зарубежных странах являются следующие:

1. Доходы или прибыль предприятий игорного бизнеса - Франция, Германия, Египет, Марокко, Бельгия, Канада, Венесуэла, Австралия, Новая Зеландия, ЮАР, Португалия и др.

2. Игровое оборудование, которым оперирует организатор игорного бизнеса (игровые автоматы, игровые столы и т.п.) - Россия, Казахстан, Беларусь, Туркмения, Киргизия, Доминиканская Республика, Армения и др.

3. Смешанная система налогообложения, когда налоги берутся и с единицы игорного оборудования, и с прибыли организатора игорного заведения - Латвия, Польша, Болгария, Испания, Украина, Словакия, Чехия и др.

В некоторых странах игорные заведения принадлежат государству, и потому все доходы от такого игорного бизнеса напрямую поступают в бюджет и распределяются по соответствующим бюджетным статьям- Монако, Швеция, Финляндия.

В зависимости от территориального уровня налоги на игорный бизнес подразделяются на государственные, и местные; в федеративных государствах - налоги субъектов федерации.

Установление налоговых ставок может производиться как на государственном уровне (Франция, Египет, Польша, Болгария, Дания, Словения, Хорватия, Панама, Перу и др.), так и на уровне, например, субъектов федерации (США, Германия, Канада, Австралия и др.).

В большинстве государств поддерживаются достаточно высокие ставки налогов на игорный бизнес. Это свидетельствует о сдерживающем регулировании индустрии игр, о создании препятствий для его бурного развития. Хаотичное увеличение налоговых ставок наблюдается в России, Казахстане, Латвии. Такие изменения носили в основном ограничительный характер и не подкреплялись экономическими показателями.

Система налогообложения игорного бизнеса «за единицу игорного оборудования» существовала, помимо Российской Федерации, в странах СНГ и ближнего зарубежья: в Казахстане, Узбекистане, Армении, Грузии, Туркмении, Молдавии, Беларуси, Латвии, Литве и Эстонии. Неудобство данной модели для предпринимателей заключалось в том, что они обязаны платить налог даже в том случае, если налоговый период оказался для него убыточным. Таким образом, де-факто каждый оператор игорного заведения вместо того чтобы серьезно заниматься развитием бизнеса, вынужден тратить время на анализ собственной доходности и заниматься постановкой и снятием объектов игорного бизнеса с учета, чтобы не переплатить налог в убыточные для себя месяцы.

В отличие от Российской Федерации, где организации игорного бизнеса были освобождены от уплаты налога на прибыль, это происходило не во всех странах. Так, например, в Испании, помимо вмененного налога на игровое оборудование, устанавливаемого на местном уровне, организатор игр и пари должен уплачивать налог на прибыль в размере от 20 до 63% в зависимости от области, в которой расположено игорное заведение. В Словакии налог на прибыль в размере 19% также должен уплачиваться независимо от уплаты вмененного налога. В Латвии и Литве, помимо уплаты налога на игровой автомат, платится налог на прибыль, который составляет 15%. В Болгарии платится ежемесячный налог в размере 50 евро за один игровой автомат и 18% в месяц с доходов организатора игорного заведения.

Через налоги перераспределяется от 30 до 50% доходов от игорного бизнеса. Существуют страны, как лояльно относящиеся к игорному бизнесу, где действуют сравнительно низкие ставки налогов на игорный бизнес (Венесуэла, Украина, Никарагуа), так и с достаточно высоким уровнем налогообложения (Франция, Германия).

В Соединенных Штатах Америки в каждом из штатов существует своя собственная модель налогообложения доходов с игорного бизнеса. Например, ставка налога на доходы в Неваде несоизмеримо меньше, чем в других штатах. Ставки налогов и сборов для операторов в Неваде различаются в зависимости от вида их лицензий

В Нью-Джерси для предприятий игорного бизнеса также установлена особая система налогообложения. Казино обязаны платить 8% их валового дохода в специальный фонд - Casino Revenue Fund Expenditures. Средства из этого фонда тратятся на законодательно установленные цели. Так, по данным Комиссии Нью-Джерси по контролю за казино в 2004 году 88% фонда было потрачено на здравоохранение, 7%-на образовательные и культурные цели, 4%-на программы развития транспорта, 1% - на экономическое развитие и безопасность. Казино обязаны платить ежегодные сборы, а

также ежедневный сбор в размере 3 долларов за каждую занятую комнату их отеля.

Во многих странах мира применяется прогрессивная система налогообложения (чем больше доходы, тем больше ставка) в отношении доходов организаторов игорных заведений. Такая система существует во Франции, Швейцарии, Бельгии, Дании и некоторых землях Германии.

Во Франции правила расчета налоговых ставок выглядят следующим образом: компаниям разрешается вычесть 25% из суммы их валового дохода, оставшаяся сумма облагается налогами в зависимости от ее размера.

Размеры местных налогов во Франции зависят от муниципалитета и не могут превышать 15% суммы валового дохода игорного заведения (после вычитания из нее 25%). Помимо налогов все казино платят еще и определенные фиксированные сборы. Так, в бюджеты муниципалитетов ежедневно поступает 12 евро от каждой первой открывшейся рулетки и 6 евро от последующих рулеток, если они были открыты.

Похожая система налогообложения применяется в Швейцарии. В отношении игорных домов применяется прогрессивная система налогообложения, а налоговая ставка составляет минимум 40% валового дохода игорного заведения. Все налоги от деятельности заведений класса «А» поступают в бюджет государства. Для заведений класса «В» предусмотрены исключения из общего правила, в частности, налоговая ставка для класса «В» может быть снижена до 20% и менее при следующих условиях: в первые четыре года деятельности; если доходы заведения используются в публичных или благотворительных целях, или если деятельность заведения и экономика той местности, где оно расположено, зависят от сезонного туризма. Налоги от заведений класса «В» распределяются между федеральным бюджетом и бюджетом соответствующего кантона.

В Бельгии налоговые ставки на доходы игорных заведений устанавливаются на региональном уровне, однако минимальный предел устанавливаемого налога не может быть менее трети доходов игорного заведения. Так, в Валлонии ставка составляет 33% на доходы от 0 до 55 млн. евро и 44% от 55 млн. и выше, во Фландрии 33% на доходы до 35 млн. евро и 44% от 35 млн. и выше.

В Дании ставка налога на игорный бизнес устанавливается на государственном уровне: для доходов игорных заведений 4 млн. евро в размере 45% и для доходов более 4 млн. евро - 75%.

Что касается налогообложения в Германии, то здесь применяются крайне жесткие меры. Средняя по стране налоговая ставка для игорного бизнеса (разница между сделанными ставками и выплаченными выигрышами) составляет 80% валового дохода

игрового заведения. Существуют исключения например, в Баварии налоговая ставка составляет 45%. Несмотря на столь суровое налогообложение: организаторам игорных заведений сделаны и некоторые послабления, например чаевые, которые оставляют в немецких казино участники игр, не учитываются при уплате налога на доходы игорных заведений.

В Португалии в первые три года деятельности организаторов казино ставка налога на прибыль составляет 50%, а в последующие годы 30-35% в зависимости от региона, в котором находится игорное заведение. Помимо этого каждый организатор игорного заведения платит налог 3% на культурные развлечения.

Исторически сложилось, что во многих странах мира использование налоговых поступлений от доходов игорного бизнеса шло на поддержание различных проектов социальной сферы. Во Франции на налоги от организаторов игорных заведений строили театры, в Баден-Бадене (Германия) за счет налоговых поступлений с индустрии азартных развлечений построили известный оперный театр; в Милане (Италия) еще во времена средневековья герцог устраивал лотереи на сборы, от которых возводился знаменитый миланский собор. В Нидерландах часть поступлений от налогов с игорного бизнеса идет на спонсирование чемпионата по футболу. В Канаде организаторы игорных заведений спонсируют ежегодным этап автогонок «Формула-1» (известное казино «Монреаль» является спонсором почти всех крупнейших спортивных мероприятий, проходящих в стране).

В Соединенных Штатах Америки владельцы казино спонсируют баскетбольные и хоккейные профессиональные команды. В чемпионате Австрии по футболу играет команда «Казино», поддерживаемая одним из лучших австрийских игорных заведений-казино в Зальцбурге. В Испании и Аргентине существуют благотворительные лотереи, поступления от которых идут на поддержку незрячих людей.

Благотворительными принципами руководствуется и крупнейшая английская лотерейная компания Camelot.

Во многих странах распределение налоговых поступлений от игорного бизнеса идет по специальным бюджетным статьям. В Дании 65% идет напрямую в министерство культуры и направляется на развитие спорта и культурной жизни. В Финляндии прибыль от лотерей и казино направляется через министерство просвещения на финансирование развития национальной культуры, а доходы государства от пари на скачках - на стимулирование развития национального коневодства и проведение соревнований по конному спорту.

Налоги с организаторов лотерей, азартных игр и пари применяются в основном в фискальных целях для финансирования строительства различных государственных объектов и содержания государственного аппарата, однако существовала практика и социального расходования налоговых поступлений, как, например, в России в пользу воспитательных домов или во Франции в поддержку бедного населения. В современном мире важно не столько то, с кого, как и в каких размерах берутся налоги, сколько то, на какие цели они расходуются. Почти во всех странах в настоящий момент налоги с организаторов игорных заведений идут целевым порядком на социальные программы.

Столетиями государство убеждалось в том, что человеческие страсти, в том числе азарт, невозможно ни запретить, ни искоренить, и, похоже, единственный выход - разумный компромисс между интересами власть имущих, предпринимателей и игроков. Европейские страны с богатым игорным прошлым без труда приспосабливаются к быстро изменяющимся условиям игорного рынка, применяя как хорошо отлаженные, так и кардинально новые методы управления и регулирования.

В России в этом отношении ситуация несколько сложнее, однако изучение зарубежного опыта в области налогообложения и законодательного регулирования и его адаптация к отечественной действительности, возможно приведут к выработке правильной стратегии государства применительно к развивающейся индустрии азарта.

В Российской Федерации к 2006 г. было выдано более 6300 лицензий на игорный бизнес, действовало около 400 тыс. игровых автоматов и 5 тыс. игровых столов. Один игровой автомат приходится на 350 человек. В городах Москве и Санкт-Петербурге было сосредоточено до 80% игорных клубов. В городе Москве действовало 60 казино и 3 тыс. залов игровых автоматов. Таким образом, один автомат приходится на 150 человек. В 2005 г. доходы от игровой индустрии составили свыше 140 млрд. руб., а налоговые поступления от игорного бизнеса 27 млрд. руб.

С 2006 г. решениями органов власти субъектов Российской Федерации игорный бизнес запрещен в Северной Осетии – Алании, Чеченской Республике, Белгородской и Рязанской областях.

В результате бума игорного бизнеса к 2006 году в России не оставалось практически ни одного крупного населенного пункта, где такое заведение не было бы открыто. Всего в стране в различные виды азартных игр было вовлечено около 10 млн. человек. К сожалению, в России нет статистики, которая бы отражала влияние игорного бизнеса на социальную жизнь общества. Охватив наиболее обеспеченные слои общества, игорный бизнес привлекает и менее обеспеченных граждан. Как показывает опыт, человек

подвержен азарту независимо от уровня своего благосостояния. Для тех, кто не может себе позволить поход в казино, игорный бизнес предлагает «испытать удачу» на игровых автоматах, которые размещались эти игровые автоматы в местах наибольшего скопления людей, в магазинах, на остановках общественного транспорта, вблизи или внутри учреждений культуры. Простота обслуживания и доступность для потенциальных игроков (одна игра в среднем стоила пять рублей) позволили игровым автоматам охватить тысячи населенных пунктов России. О том, насколько опасна ситуация и воздействие игорного бизнеса на молодежь, говорят следующие цифры: только 52% опрошенных граждан в возрасте до 24 лет сказали, что среди их знакомых нет людей, увлеченных играми в игровые автоматы и казино. То есть каждый второй молодой человек имеет знакомых, пристрастившихся к азартным играм. На уровне федерального законодательства образовался своего рода «правовой вакуум», который провоцирует приход в игровой бизнес недобросовестных предпринимателей. Попытки органов государственной власти субъектов Российской Федерации решить проблему с помощью нормотворческих инициатив приводили к многочисленным судебным искам, что еще больше усложняло ситуацию. По мнению региональных властей, установить над игорным бизнесом жесткий контроль можно было только при помощи соответствующего федерального закона. Значительная часть населения страны также выступает против тотального распространения азартных игр: данные опроса, проведенного ВЦИОМ в марте 2006 г. показали, что отрицательно относятся к игорному бизнесу 94% населения России и лишь 6% опрошенных относятся к нему положительно; 81% опрошенных требуют убрать все игорные заведения из жилых кварталов городов; 35% граждан считают, что в сложившейся ситуации отсутствие четких правил регулирования [36].

Несмотря на достаточно продолжительное существование в России, отечественный игорный бизнес в системном плане оставался законодательно неурегулированной отраслью предпринимательства. Регулирование осуществлялось отдельными фрагментарными положениями федерального законодательства, а также рядом федеральных и региональных подзаконных актов. Основные правила ведения игорного бизнеса: стоимость лицензии на осуществление деятельности в казино и залах игровых автоматов составляла 3000 руб. (никаких ограничений на размещение игрового оборудования законодательство не накладывало); в игорном заведении имели право работать лица не моложе 18 лет, а возрастной ценз на посетителей отсутствовал; отсутствовали требования к а. технологически заложенному среднему проценту денежного выигрыша каждого игрового автомат

3 Проблемы организации и управления игорным бизнесом

3.1 Принципы создания игорных экономических зон

При создании игорных экономических зон исходят, как правило, из следующих соображений. Во-первых существует возможность концентрации игорной деятельности на небольшой территории. Это основывается на кластерной концепции (Кругман, Портер, Becattini Krugman, Porter) с концентрацией игорных услуг, диверсификацией гостинично - ресторанных, спортивных, досуговых услуг и развлечений. В этом случае азартные игры становится центром туристической области, Во- вторых рассматривается возможность реализации концепции «Особой экономической зоны» с фискальными и регулятивными льготами в целях привлечения инвесторов. Такой подход согласуется с развитием капиталоемких услуг, которые предоставляют игорные зоны. Оба подхода хорошо совместимы с традиционными (наземными) формами азартных игр и, прежде всего, с капиталоемкими казино. При этом нормативно-правовой аспект также может быть привлекательным и для удаленного игорного бизнеса, несмотря на незначительный размер начального капитала и эффект малого рассредоточения, как например, в Коста-Рике где функционируют 400 компаний в сфере электронного игорного бизнеса.

Основной причиной для создания игорных зон (GEZ) является активизация экономической деятельности в депрессивном регионе как, например, индийские резервации в США, Крым и Дальний Восток в России. Другая причина заключается в привлечении населения от трансграничных крупных рынков игорного бизнеса, таких как Макао и Филиппины для Китая и Монако в Европе.

Вопрос о влиянии экономического развития казино довольно широко обсуждался в литературе в контексте привлечения доходов и создания прямой и косвенную занятости [37], [38],[39]. Эффект деятельности казино пропорциональны добавленной стоимости созданной азартными играми и сопряженными видами деятельности, а влияние на местные и региональный бюджеты - обратно пропорционально величине налогов взимаемых государством и прибыли репатриированной иностранными инвестиционными компаниями [40]. Таким образом методология оценки эффективности деятельности азартного бизнеса аналогична оценкам результативности туристической деятельности [41]. Оценки экономического вклада азартного бизнеса основываются на анализе потоков доходов инвестиций, численности рабочих мест[42], экспорте, правительственные расходах на развитие инфраструктуры, доходов от налогообложения и потребления, При таком подходе оценивается (1) прямой вклад в развитие экономики (2) косвенный эффект - межотраслевое взаимодействие [43] и (3) индуцированный эффект и структуре

потребления домохозяйств - изменения в доходе.

При оценке экономического влияния игорного бизнеса отмечается, что, как правило, развитие игорного бизнеса наиболее существенное влияние оказывает на региональную экономику при формировании игорных зон за счет строительства объектов инфраструктуры для отдыха и развлечений, увеличения занятости в игорном бизнесе и сопряженных видах деятельности. Однако здесь возникают проблемы не соответствия спроса и предложения на региональном рынке труда по критерию квалификационной подготовки, что обуславливает необходимость привлечения рабочей силы из других регионов и в результате усиливало дифференциацию денежных доходов местных жителей и трудовых мигрантов. Кроме того следует учитывать, что комплексное развитие территорий игорных зон влияет на внутрирегиональные и межрегиональные экономические связи и создает дополнительные возможности повышения доходов игорного бизнеса за счет повышения привлекательности социальных объектов и для туристов и местных жителей. При этом не следует исключать риски связанные с изменением структуры экономики доходов и потребления на территориях и регионах пограничных с игорными зонами [44]. При исследовании экономических аспектов создания игорных зон большое внимание уделяется анализу экологических факторов а также сохранения историко – культурных и природных объектов. Создание игорных зон способствует улучшению транспортных коммуникаций, модернизации энергетического и коммунального хозяйства, приводит к созданию рекреационных территорий и площадок, создает инфраструктуру для культурных развлекательных и бизнес мероприятий повышает стандарты медицинского обслуживания формирует сеть учреждений по подготовке и обучению персонала [45]. При этом обнаруживается, что по мере освоения и развития игорной зоны и увеличении спектра предоставляемых услуг повышается толерантность местного населения к азартным играм[46].

Сравнительный анализ развития игорного бизнеса позволяет выделить факторы позитивно влиявшие на развитие этой сферы деятельности и определяющих перспективы развития[47]

- Глобализация игорного бизнеса сопровождается - выходом ведущих игорных фирм на внешние рынки при консолидации деятельности с курортами парками развлечений и другими объектами индустрии туризма и отдыха:

Азиатско-Тихоокеанский регион рынок и другие развивающиеся регионы предоставляют великолепные возможности для роста азартных игр и отдыха компаний) во многом благодаря растущей доле среднего класса;

Лас-Вегас будут сохранять сильные позиции на рынке азартных игр отдыха и развлечений при неослабевающем уровне интереса со стороны как международных и внутренних потребители.

- Повышение эффективности деятельности достигается за счет консолидации и реорганизации бизнеса и снижения накладных расходов;
- Эффективный маркетинг способствует росту объемов продаж за счет гибкой ценовой политики по сегментам предоставляемых услуг и товаров;
- Технический прогресс и масштабные инвестиций в исследования и развитие индустрии отдыха, приводят к повышению технологической оснащенности тематических парков аттракционов, спортивных площадок, консолидации и усовершенствования горнолыжных курортов и других достопримечательных объектов, что повышает их привлекательность увеличивает поток клиентов и приносит дополнительные доход;
- азартные игры в казино имеют большой потенциал за счет привлечения потребителей он-лайн игр при изменении правил и норм их регулирования

Однако влияние этих факторов может ослаблять за счет следующих причин:

- Погодные условия оказывают существенное влияние на привлекательность отдыха и развлечений на природе, усиливая или ослабляя туристический поток в разы;
- Насыщение определенными видами услуг, например поля для гольфа приносят убытки на высоко конкурентном рынке при снижении посещаемости игроками;
- Высокий уровень цен на товары услуги и продукцию ограничивают потенциал роста рынка, так как спрос полностью зависит от динамики располагаемых (дискретных) доходов населения;
- Повышение конкуренции со стороны он-лайн игровых компаний при гармонизации нормативно- законодательной базы их функционирования;
- Глобальные изменения конкурентной среды - Азиатско-Тихоокеанского рынок азартных игр может стать крупнейшим в мире;
- Снижение эффективности и рост издержек на рабочую силу в результате реформы здравоохранения роста налоговой на медицинское страхование.

Инвестиции и повышение привлекательности игорных экономических зон

Индийский игорный бизнес

В результате такого феномена как Индийский игорный бизнес в США с оборотом “индийской” игровой индустрии в размере 18,5 млрд. долл. США, индийские племена

планируют развивать не только казино, но и при поддержке правительств соответствующих штатов предпринимают меры по привлечению частных инвесторов [48]. Такие меры являются интересным примером того, что может сделать большая страна для развития ряда целевых регионов, а также могут дать полезную информацию о создании экономических зон с акцентом на строительство казино и развитие игорного бизнеса.

Реализуется *Программа по предоставлению налоговых льгот для новых рынков*, которая предусматривает льготу по федеральному подоходному налогу для инвесторов, вкладывающих средства в акционерный капитал специально отведенных Структур по развитию местных сообществ, которые в свою очередь занимаются инвестированием в малообеспеченные сообщества, включая индейские резервации. Земля, принадлежащая индейскому племени за пределами резервации, или трастовая земля, особенно в сельских районах, также может быть приравнена к малообеспеченным районам в целях реализации вышеупомянутой программы.

Налоговые льготы для работодателей. Налоговая льгота при найме работника индейского происхождения неиндейскими коммерческими предприятиями создает стимул для приема на работу индейцев, проживающих на территории резервации или на близлежащей территории. Для таких предприятий предоставляется налоговая льгота в каждом налоговом году в размере 20 тыс. долл. США за каждого «квалифицированного наемного работника», который получает «в установленном порядке заработную плату.» Квалифицированный наемный работник должен: (1) быть членом какого-либо индейского племени или супругом (супругой) члена такого племени; (2) в полной мере выполнять все свои должностные обязанности перед коммерческим предприятием на территории резервации; а также (3) проживать на территории резервации или на близлежащей территории.

Прогрессивная амортизация. Неиндейские производители, имеющие производства на индейской территории, могут использовать более короткие периоды восстановления при расчете суммы начисленной амортизации своего производственного оборудования.

Необлагаемое налогом финансирование. Так же как и федеральное правительство или органы местного самоуправления, индейские племена могут выпускать необлагаемые налогом долговые обязательства при условии, что полученные средства будут использоваться для «выполнения важных правительственных функций.»

Льготные арендные ставки. Трастовые земли и благоустройство таких земель не облагаются федеральным налогом. В связи с этим можно если не упразднить, то существенно минимизировать обычный перенос стоимости аренды, такой как налоги на

недвижимое имущество, в интересах коммерческих арендаторов неиндейского происхождения. Арендное право неиндейской компании на трастовые земли также может освобождаться от акцизного налогообложения.

Преференции на заключение госконтрактов. В 1997 году запущена программа по предоставлению преференций тем зонам, которые традиционно не представлены среди участков тендеров на размещение госконтрактов, и созданию рабочих мест в депрессивных районах. К таким зонам обычно относятся округа, не имеющие статуса города, расположенные на территории одной из индейских резерваций или района переписи. Кроме того, неиндейские компании могут пользоваться преференцией на получение госконтракта, если племенные трастовые земли приравниваются к таким зонам. Реализуется программа по заключению договоров подряда с такими зонами с целью стимулировать их экономическое развитие, а также создать рабочие места в, например, племенных сообществах за счет преференций на заключение госконтрактов для малых предприятий, которые функционируют на территории таких зон и нанимают на работу местных жителей.

Отсрочка, снятие или снижение таможенной пошлины. В отношении коммерческих структур, занимающихся международной торговлей и расположенных на территории одной из резерваций, приравненной к Внешнеторговой зоне («ВТЗ»), может применяться отсрочка, снижение или, в некоторых случаях, снятие налоговых пошлин США на продукцию, импортируемую или экспортируемую через такую резервацию. Данное положение применимо независимо от времени нахождения таких товаров на территории ВТЗ.

Снятие государственных/окружных ограничений на землепользование. Если неиндейская компания намерена построить какой-либо объект на территории трастовых земель, то на строительство такого объекта не распространяются местные, окружные и государственные ограничения по зонированию и землепользованию.

Растущее финансовое благосостояние китайских туристов в Сингапуре, а также связанный с этим рост бюджета индустрии авиаперевозчиков, привели к снижению стоимости пассажирских авиаперевозок до приемлемых уровней [49]. Это вызвало бурный рост и усилило конкуренцию в индустрии туризма, где разные страны приступили к реализации мега-проектов для привлечения туристических долларов. Не стал исключением и Сингапур, где началось строительство двух интегрированных курортов с игровой составляющей – «*Marina Bay Sands*» и «*Sentosa Integrated Resort*», – которое должно завершиться в течение ближайших нескольких лет. Примером растущей

конкуренции является либерализация в 2002 году гейминг-индустрии и упрощение процедуры приезда китайских граждан в Макао.

Ослабление визовых ограничений: Была упрощена процедура подачи заявки на получение визы для граждан континентального Китая, приезжающих в Сингапур в индивидуальном порядке: заявки на получение визы для людей данной категории можно подавать через уполномоченные турфирмы, утвержденные Национальной администрацией туризма Китая.

96-часовой безвизовый транзит: С 1 октября 2005 года вступит в силу режим 96-часового транзита для граждан континентального Китая, которым не нужно будет предъявлять гарантийные письма от авиакомпаний, подтверждающие наличие билета на самолет, вылетающий из страны в течение следующих 96 часов. Несмотря на то, что количество транзитных пассажиров из континентального Китая может быть небольшим, в Сингапуре не следует игнорировать данный целевой рынок.

Схема для индивидуального туризма: С целью привлечения большего количества китайских туристов, посещающих страну в индивидуальном порядке, а также создания оперативной и эффективной процедуры прохождения таможенного контроля, Сингапuru необходимо обратить внимание на успешно применяемую схему для индивидуального посещения Гонконга и Макао гражданами континентального Китая, которая была реализована в 2003 году.

Инфраструктура – транспортная система: большим потенциалом для привлечения большего количества туристов из континентального Китая в Сингапур обладают бюджетные авиакомпании. Совершенно новый «Бюджетный терминал» аэропорта «Чанги» является специализированным терминалом для обслуживания рейсов бюджетных авиаперевозчиков. Отсутствие разного рода изысков экономит расходы на транспортное обслуживание пассажиров, тем самым способствуя привлечению большего потока туристов из континентального Китая. Эффективная и надежная транспортная система играет важнейшую роль в обеспечении комфортных условий для туристов. Особую роль в туристической индустрии играют службы такси, поскольку для большинства туристов они являются проводниками в незнакомом городе и способствуют сохранению чувства комфорта.

Стандарты обслуживания: помимо развития туристической инфраструктуры – строительство интегрированных курортов, рознично торговых заведений, кафе и ресторанов, а также усовершенствование транспортной инфраструктуры, – также необходимо развивать “качественный” аспект туризма в целом. Под этим подразумевается

развитие стандартов обслуживания туристической индустрии в целом, включая обслуживающий персонал интегрированных курортов Сингапура, магазинов, отелей, ресторанов, транспортных служб и развлекательных заведений.

Схема для индивидуального туризма: С целью привлечения большего количества китайских туристов, посещающих страну в индивидуальном порядке, а также для создания оперативной и эффективной процедуры прохождения таможенного контроля, Сингапuru необходимо обратить внимание на успешно применяемую схему для индивидуального посещения Гонконга и Макао гражданами континентального Китая, которая была реализована в 2003 году. До появления данной схемы резиденты континентального Китая, как правило, могли посещать Гонконг только по бизнес визам или в составе туристических групп.

3.2 Государства в качестве ИЭЗ

Мальта

Некоторые малые государства и юрисдикции можно сравнить с ИЭЗ в крупных странах. Опыт первых представляет определенный интерес. В них, как правило, приветствуется строительство крупных казино, а также площадок онлайн игорного бизнеса, как будто развитие рынка остается неопределенным. Мальта имеет весьма неоднозначную характеристику, т.е. при явном стремлении к регулированию индустрии игорного бизнеса там не применяются меры по противодействию отмыванию денег. Основной задачей является привлечение максимально возможного количества денег, но без агрессивного налогообложения. Это одно из ограничений ИЭЗ-подхода. В 1964 году Мальта получила независимость от Великобритании, а с 2004 года является членом Евросоюза. Отличительная особенность Острова Мальта заключается в том, что там впервые в ЕС стали регулировать Интернет-гейминг. Помимо туристов, посещающих многочисленные исторические достопримечательности острова, Мальта получает существенные доходы от лицензирования операторов онлайн казино. Это значимое событие произошло в 2000 году, а на следующий год была создана «Служба лотерей и азартных игр». Данный регулятор (также именуемый «Служба») выдает все государственные лицензии, а также выносит решения по всем связанным с геймингом вопросам, включая казино, коммерческий бинго, игровые автоматы, игровые устройства, онлайн гейминг, спортивный игорный бизнес, лотереи, коммерческие коммуникативные игры, а также некоммерческие игры. Из сферы полномочий «Службы» выведены только

скачки и спрэд-беттинг. Для сохранения действия лицензии заявитель должен уплатить «Службе» ряд комиссионных сборов.

Ежегодная сумма к выплате по любой лицензии на удаленный гейминг не превышает 466,000 евро.

Кроме вышеуказанных налогов любая базирующаяся на Мальте компания должна ежегодно уплачивать 35-процентный корпоративный налог. Это много по любым меркам, особенно с учетом того, что в некоторых юрисдикциях предлагается нулевая ставка налога для привлечения иностранного бизнеса.

В 2009 году Мальта получила 52.5 млн. евро налоговых поступлений от удаленного гейминга. Количество выданных лицензий и зарегистрированных компаний растет с каждым годом, и в 2014 году это составило 10-12% ВВП Мальты (уступив только туризму). На Мальте функционируют около 80 различных лицензированных интернет-казино, среди которых наиболее известные: «InterCasino», «Mr Green», «Redbet Casino», и «Guts Casino». На Мальте не лицензируются игровые онлайн сайты, за исключением игроков из Соединенных Штатов. При том, что держатель лицензии может быть вынужден платить больше за право иметь лицензию, любой, у кого есть необходимые средства, может быть утвержден.

Макао

В настоящее время азартные игры являются основой индустрией Макао. Согласно подсчетам, в 2009 году налог на азартные игры принес более 70% от общих налоговых поступлений в бюджет Особого административного района Макао. Успех азартного бизнеса в Макао в основном достигнут благодаря политике, проводимой правительством Китайской Народной Республики и руководством Особого административного района Макао, интенсивному инвестированию со стороны предпринимателей, а также интереса к азартным играм у населения Китая. 21 декабря 1999 – на следующий день после официального открытия Особого административного района Макао, новый глава района (Эдмунд Хо Хау Ва) обнародовал свой план по приглашению международной консалтинговой компании с большим опытом в сфере азартных игр для проведения исследований на предмет перспектив игровой индустрии в Макао. Выбранная концепция основана на использовании госзакупок с целью привлечения инвестиций в игровой бизнес казино с акцентом на наиболее обеспеченные слои населения и средний класс. В мае 2004 года компания «Venetian» открыла свое первое казино – «Casino Sands». «Venetian» стала первой американской компанией, осуществившей игровой

инвестиционный проект в Азии. На конец 2014 года общая численность казино в Макао составила 35, из которых 23 казино расположены на полуострове Макао и 12 – на Острове Тайпа. Вышеупомянутые казино принадлежат следующим компаниям: компания «SJM» – 20 казино; компания «Galaxy» – 6 казино; компания «Venetian» – 4 казино; компания «Melco Crown» (ранее известная как «Melco PBL») – 3 казино; компании «Wynn» и «MGM» имеют по одному казино каждая. Заявка на получение игровой лицензии может подаваться исключительно после проведения открытого тендера. Для предоставленных игорных концессий существует двадцатилетний временной лимит. Что касается продукта, то потребителям могут предлагаться только утвержденные игры. Игровые концессии уплачивают 35% налог на совокупный доход от игорного бизнеса, 1,6%- взнос в Фонд Макао, а также 1,4%- взнос (для Игровой концессии «Sociedade de Jogos de Macau») или 2.4%- взнос (для двух остальных игровых концессий и трех игровых субконцессий) в инфраструктурно-туристический социальный фонд. Для обеспечения интенсивного и устойчивого роста игровой индустрии правительство Макао проводит политику «умеренного надзора, мониторинга и контроля, и интенсивного роста», прилагая усилия для повышения качества и стандартов развития игровых проектов, укрепляя регулирование игровой индустрии и уделяя серьезное внимание различным социальным проблемам, возникающим в связи с либерализацией игорного бизнеса, в целях превращения Макао в центр регионального и игорного туризма, а также конгрессно-выставочный центр на уровне международных стандартов.

4. Юрисдикции ИЭЗ с агрессивной налоговой политикой

Четвертая категория ИЭЗ привлекает крупных инвесторов за счет очень низких лицензионных сборов и налоговых ставок. Они ориентированы на онлайн рынки Европы и Северной Америки, привлекая американские и европейские компании и предоставляя им возможность обойти жесткое регулирование в своих странах (таблица 24).

Таблица 20 - Сравнительная таблица налоговых режимов в юрисдикциях, стандартных для операторов игорного бизнеса с ориентацией на Великобританию

	Олдерни	Гибралтар	Остров Мэн	Мальта	Соединенное Королевство
Пошлина /режим лицензирования	Пошлина не взимается Лицензия 1-ой категории (для операторов игорного бизнеса, имеющих	Пошлина (1%) с оборота (фиксированные ставки и пул-ставки) Пошлина (1%) на «доход от гейминга», т.е.	Пошлина 1,5% с валового дохода от гейминга для игр в онлайн казино, покера и спортивных ставок (ставка снижается по	Пошлина / лицензионный сбор зависит от класса лицензии. Ежемесячный лицензионный сбор до 7 тыс.	Общая пошлина на беттинг/пул-беттинг/удаленный гейминг (15%) от валовой прибыли. Сбор при подаче заявки на

	Олдерни	Гибралтар	Остров Мэн	Мальта	Соединенное Королевство
	договорные отношения с клиентами): ежегодная комиссия от 35 тыс. до 140 тыс. ф.с. (фунтов стерлингов) в зависимости от «чистой игровой доходности» (включая азартные игры) Лицензия 2-ой категории (для операторов игровой платформы): фиксированная ежегодная комиссия 35 тыс. ф.с.	принятые ставки минус предлагаемые цены (гейминг в интернет-казино) Минимальная сумма всех пошлин составляет 85 тыс. ф.с., а максимальная – 425 тыс. ф.с. Ежегодный лицензионный сбор до 2 тыс. ф.с.	мере увеличения доходности) Пошлина 15% с валового дохода от пул-беттинга. Первоначальный сбор при подаче заявки на получение лицензии – 1 тыс. ф.с. Ежегодный лицензионный сбор (35 тыс. ф.с.) для лицензии на ведение онлайн игорного бизнеса	евро Пошлина 0.5% от общей суммы принятых фиксированных ставок. Ежемесячная пошлина на гейминг – 1200 евро	получение лицензии на ведение удаленного бизнеса – до 63671 ф.с., а также ежегодный сбор до 155425 ф.с.
Ставки НДС/ЮЛ	0%	10% для новых компаний	0%	35%, но, как правило, 5% или менее благодаря возврату налога	от 21% до 28%
Ставки НДС/ФЛ	20% (после индивидуальных вычетов)	30% (ставки варьируют от 0 до 40% в зависимости от дохода и налогооблагаемой базы)	18% (после индивидуальных вычетов, а также 10-процентный коридор ставок)	35% (после нулевой, 15-процентный и 25-процентный коридоры ставок)	40% (после индивидуальных вычетов, а также 20-процентный коридор ставок; 50% ставка с 6 апреля 2010 г.
НДС	не взимается	не взимается	17,5%	18% (возможно снижение)	17,5%
Основные операторы	Asia Pacific Gaming (онлайн гейминг: бинго, покер и казино), Boylesports (онлайн казино и гейминг, за искл. разновидностей покера), Gala (онлайн бинго, казино и игры), Sportingbet (онлайн спортивные ставки)	Ladbrokers, William Hill, Party Gaming (в каждом случае онлайн фикс. беттинг и онлайн казино), Victor Chandler (спортивный беттинг, казино, покер и игры) Stan James (спортивный беттинг, казино, покер и гейминг), 888 (казино и гейминг), 32Red (казино, бинго и фикс. беттинг)	Paddy Power (онлайн спортивный беттинг и Dial-A-Bet), BetOnMarkets (онлайн игорный бизнес), BetInternet (онлайн спортивный беттинг, казино и гейминг), betChonicle (онлайн спортивный беттинг). Totebet (пул-беттинг на	Betfair (фикс. беттинг, казино, гейминг и покер), Unibet (онлайн спортивный беттинг), Bet 24 (онлайн беттинг и онлайн гейминг)	Betfair (биржа ставок), Coral (онлайн фикс. беттинг), Bet 365 (онлайн фикс. беттинг), Jaxx (онлайн спортивные ставки и казино)

	Олдерни	Гибралтар	Остров Мэн	Мальта	Соединенное Королевство
			американских скачках и собачьих бегах)		

2 Примечание: на цифры в таблице не следует полагаться ни при каких обстоятельствах, так как они представлены в качестве примера на основе нашего понимания местного закона в каждой юрисдикции

Источник: http://www.olswang.com/pdfs/betting_on_europe.pdf

В таблице 24 показаны рейтинги привлекательности стран «белого списка», которым разрешена реклама в Великобритании: Остров Мэн, Нормандские острова, включая Олдерни, Джерси, Антигуа, Тасмания и Гибралтар, также проводят политику в отношении онлайн игрового бизнеса, хотя ни один из них не является членом ЕС. На их территории функционируют десятки компаний, предоставляющих услуги онлайн казино. Гибралтар является исключением, так как будучи территорией Соединенного Королевства, в контексте онлайн игрового бизнеса он является членом ЕС и с 2015 года применяет принцип Зоны налогообложения потребителей. Аналогичную роль для США и Канады играет Коста-Рика, в прошлом – Антигуа. Основываясь исключительно на нормативных недоработках и не имея иных внутренних ресурсов, ИЭЗ такого типа представляются нестабильными с неопределенным будущим.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. The Oxford Handbook of the Economics of Gambling Leighton Vaughan Williams, Donald S. Siegel
2. On-line Gambling and Systems of Revenue Distribution http://ec.europa.eu/growth/single-market/services/gambling/green-paper/index_en.htm
3. Green paper, On on-line gambling in the Internal Market <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX:52011DC0128>
- 4 On-line Gambling: Detection and prevention of problem gambling and addiction http://ec.europa.eu/growth/single-market/services/gambling/green-paper/index_en.htm
5. http://ec.europa.eu/growth/single-market/services/gambling/index_en.htm
6. http://www.pwc.se/en_GX/gx/entertainment-media/pdf/pwc-playing-to-win.pdf 2010.
7. Gambling Act 2005 <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2005/19/contents>
8. О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации. Федеральный закон №244-ФЗ от 20.12.2006
9. <http://belarus.tio.by/novosti/16211>
10. <http://inosmi.ru/sngbaltia/20150326/227117089.html>
11. European Casino Industry Report 2014
12. ECA`s European Casino Industry Report 2013
13. www.european-lotteries.org
14. Industry Report 2014. Amusement, Gambling, and Recreation Industries - NAICS 713 . Statista
15. <http://www.gettoknowgaming.org/news/new-poll-voters-view-casino-gaming-more-favorably-ever>
16. A Database on Australia`s Gambling Industry 2013/14 Australasian Gaming Council
17. <http://www.dicj.gov.mo/web/en/history/index.html>
18. Jan Mc Millen: From glamour to grind: the globalisation of casinos, in: Gambling cultures, studies in history and interpretation, Edited by Jan Mc Millen, Australian Institute of Gambling Research, Routledge, London, 1996.
19. Constitution federale de la Confederation suisse du 18 avril 1999 (Etat le 18 mai 2014) <https://www.admin.ch/opc/fr/classified-compilation/19995395/index.html>
- 20 Gambling Act 2005 <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2005/19/content>

-
21. The Act on the Rationalization of the Functioning and the Management of the National Lottery (2002 National Lottery Act) of 19 April 2002 • The Casino Act of 7 May 1999 concerning games of chance
 22. The Federal Act on Games of Chance and Casinos of 18 December 1998
<https://www.admin.ch/opc/en/classified-compilation/19970427/index.htm>
 23. Federal Act on Combating Money Laundering and Terrorist Financing in the Financial Sector¹ (Anti-Money Laundering Act, AMLA) <https://www.admin.ch/ch/e/rs/9/955.0.en.pdf>
 24. National Gambling Act 7 of 2004
http://www.saflii.org/za/legis/consol_reg/nga7o2004rangnr1342599
 25. Gambling Act 2003
<http://www.legislation.govt.nz/act/public/2003/0051/latest/whole.html#DLM210740>
 26. Act XXXIV of 1991 on the Organization of Gambling http://www.fay.ch/Games-Service_I/International/Europ__Union_/11_LegalStudy_Hungary.pdf
 27. California v. Cabazon Band Mission Indians, 480 U.S. 202, 205 (1987).
 28. Casinos Act Issued 3 June 1999 SFS Number 1999:355; Lotteries Act
<http://www.lotteriinspektionen.se/en/>
 29. <http://www.ngb.org.za/>
 30. Gaming Commission www.gamingcommission.fgov.be
 31. Е.В. Ковтун, С М Ковалев .Правовое регулирование игорного бизнеса в зарубежных странах м., Аллель-2000 ,2006
 32. 1991. XXXIV Закон об организации азартных игр
http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=99100034.TV×hift=20160101#ljb5iddeda
 33. Gambling Law¹ dated 19 November 2009 Journal of Laws No. 201 Item 1540
<http://www.finance.mf.gov.pl/documents/766655/936116/Gambling+Law.pdf>
 34. 202/1990 Закон Чешского национального совета от 17 мая 1990 года о лотереях и других подобных играх. Předpis č. 202/1990 Sb <http://www.zakonyprolidi.cz/cs/1990-202/zneni-20140101>
 35. Constitution federale de la Confederation Suisse du 18 avril 1999 (Etat le 18 mai 2014)
<https://www.admin.ch/opc/fr/classified-compilation/19995395/index.html>
 36. <http://www.km.ru/glavnoe/2006/03/27/obshchestvo/bolshinstvo-rossiyan-negativno-otnosyatsya-k-igornomu-biznesu>

-
37. Douglas M. Walker : Overview of the Economic and Social Impacts of Gambling in the United States, Oxford Handbook on the Economics of Gambling edited by Leighton Vaughan Williams and Donald Siegel, 2012
 38. Garry J. Smith, Harold J. Wynne: A Review of The Gambling Literature in the Economic and Policy Domains, Alberta Gaming Research Institute, 2000.
 39. Alan Mallach: Economic and Social Impact of Introducing Casino Gambling: A Review and Assessment of the Literature, Federal Reserve Bank of Philadelphia, March 2010.
 40. J.E. Anderson Casino taxation in the United States National Tax Journal, 58 (2) (2005), pp. 303–324
 41. C. Ryan Recreational tourism: Demand and impacts Channel View Publications, Tonawanda, NY (2003) S.F. Witt, M.Z. Brooke, P.J. Buckley The management of international tourism. Routledge, New York (2013)
 42. T.A. Garrett Casino gaming and local employment trends Federal Reserve Bank of St. Louis Review, 86 (1) (2004), pp. 9–22
 43. J. Buultjens A comparison of wage determination in New South Wales and Queensland (Australian) clubs International Journal of Hospitality & Tourism Administration, 7 (2–3) (2006), pp. 135–153
 44. T.J. Rephann, M. Dalton, A. Stair, A. Isserman, Casino gambling as an economic development strategy Tourism Economics, 3 (2) (1997), pp. 161–183
 45. C.K. Lee, K.J. Back Examining structural relationships among perceived impact, benefit, and support for casino development based on 4 year longitudinal data Tourism Management, 27 (3) (2006), pp. 466–480
 46. F.C.K. Vong Influence of personal factors on Macau residents' gaming impact perceptions Gaming Research & Review Journal, 12 (1/2) (2008), pp. 15–28
 47. PricewaterhouseCoopers, Bloomberg, USA Today, PR Web
 48. Leveraging Tribal Sovereign Economic Advantages to Attract Private Investment in Indian Country By Debora Juarez & Gabriel S. Galanda. http://www.pdf filler.com/237394-Sovereign_Advan-tages_Article-Leveraging-Tribal-Sovereign-Economic----Williams-Kastner-Various-Fillable-Forms
 49. http://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=947523