

**Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего профессионального образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

**Губенко Р.М., Воробьев М.А., Ключева А.Г.,
Саламатов В.Ю.**

**Системные алгоритмы адаптации экономик к
критериям ВТО**

Москва 2014

Саламатов Владимир Юрьевич – ведущий научный сотрудник, д.э.н., профессор; Научно-исследовательская лаборатория «Экономики и управления бизнесом» ВШКУ РАНХиГС

Губенко Роман Михайлович – научный сотрудник; Научно-исследовательская лаборатория «Экономики и управления бизнесом» ВШКУ РАНХиГС

Воробьев Максим Алексеевич – научный сотрудник; Научно-исследовательская лаборатория «Экономики и управления бизнесом» ВШКУ РАНХиГС

Клюева Алла Геннадиевна – научный сотрудник. Научно-исследовательская лаборатория «Экономики и управления бизнесом» ВШКУ РАНХиГС

Данная работа подготовлена на основе материалов научно-исследовательской работы, выполненной в соответствии с Государственным заданием РАНХиГС при Президенте Российской Федерации на 2013 год.

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|----|
| Раздел 1 «Основные термины, используемые в работе» | 5 |
| Раздел 2 «Всемирная торговая организация: структура, основные положения, правовое поле»..... | 10 |
| 2.1 Структура Всемирной торговой организации | 10 |
| 2.2 Раунды многосторонних переговоров | 13 |
| 2.3 Структура соглашений ГАТТ/ВТО..... | 14 |
| 2.3.1 Механизм обзора торговой политики..... | 17 |
| 2.3.2 Договоренность о правилах и процедурах, регулирующих разрешение споров | 21 |
| Раздел 3 «Приведение в соответствие с требованиями Соглашения по субсидиям и компенсационным мерам ВТО программ государственной поддержки национальных производителей»..... | 27 |
| 3.1 Понятие субсидии в правовом поле ВТО..... | 27 |
| 3.1.1 Субсидии, направленные на развитие сельского хозяйства..... | 29 |
| 3.1.2 Понятие специфичности субсидии | 32 |
| 3.1.3 Компенсационная пошлина | 34 |
| 3.1.4 Процедуры проведения расследования наличия субсидирования | 35 |
| 3.1.5 Введение компенсационной пошлины | 37 |
| 3.2 Департамент защиты внутреннего рынка ЕЭК | 38 |
| 3.3 Таможенный союз в условиях ВТО..... | 40 |
| Раздел 4 «Система нотификаций изменений в законодательстве»..... | 44 |
| 4.1 Принцип транспарентности..... | 44 |
| 4.2 Механизм подачи нотификации..... | 45 |
| 4.3 Перечень государственных мер, подлежащих обязательному нотифицированию | 46 |
| Раздел 5 «Основные требования к Торговым отчетам»..... | 47 |
| 5.1 Основные индикаторы | 47 |
| 5.2 Торговая политика..... | 47 |
| 5.3 Торговля товарами (статистика на основе данных таможи)..... | 49 |
| 5.4 Коммерческие услуги (статистика на основе платежного баланса)..... | 50 |
| 5.4.1 Транспортные услуги | 50 |

| | |
|--|----|
| 5.4.2 Телекоммуникационные службы | 52 |
| 5.4.3 Финансы и страхование | 52 |
| 5.5 Основные требования для Отчетов по услугам..... | 53 |
| Раздел 6 «Анализ импортных потоков с точки зрения применения возможности и легитимности мер торговой защиты»..... | 54 |
| 6.1 Понятие мер торговой защиты..... | 54 |
| 6.2 Соглашение по Специальным защитным мерам | 56 |
| 6.2.1 Правила применения защитных мер..... | 56 |
| 6.2.2 Правила антидемпингового расследования..... | 57 |
| 6.2.3 Доказательства факта наличия демпинга..... | 59 |
| 6.2.4 Введение временных мер..... | 60 |
| 6.2.5 Практика проведения расследования | 61 |
| Раздел 7 «Меры технического регулирования как инструмент защиты национальных рынков и производителей»..... | 62 |
| 7.1 Соглашение по техническим барьерам в торговле (ТБТ) как ориентир реформы Российской системы технического регулирования..... | 62 |
| 7.2 Системные изменения в законодательстве России в области стандартизации и технического регулирования в условиях присоединения к ВТО | 64 |
| 7.2.1 Национальные технические регламенты РФ | 68 |
| 7.2.2 Национальные технические регламенты таможенного союза..... | 71 |
| 7.3 Применение принципа транспарентности в техническом регулировании | 74 |
| 7.4 Реформа Российской системы аккредитации в свете обязательств перед ВТО..... | 78 |
| Раздел 8 «Субсидии в общую инфраструктуру» | 79 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ | 85 |
| 1. Нормативные изменения в законодательстве при вступлении в ВТО | 85 |
| 1.1 Необходимые государственные меры | 85 |
| 1.2 Системные изменения в законодательстве России | 86 |
| 2. Обязательства, пошлины и экспортные субсидии | 88 |
| 3. Новая модель поддержки акцентов на инфраструктуру..... | 89 |
| 4. Конкурентоспособность..... | 89 |
| 5. Система мониторинга импорта с целью применения мер..... | 90 |
| СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ | 91 |

ВВЕДЕНИЕ

Международная практика убедительно показывает, что для вновь присоединившихся к Всемирной торговой организации (ВТО) стран, период адаптации экономик к критериям данной организации не ограничивается датой присоединения.

Несмотря на то, что большая часть адаптационных мероприятий, как правило, осуществляется до формальной даты присоединения, существенная часть действий должна быть предпринята в первые годы членства в ВТО. Это, в том числе, связано с наличием переходных периодов по снижению ставок ввозных таможенных пошлин по чувствительным товарным позициям для присоединяющейся к ВТО экономики.

Кроме того, продолжается работа по приведению законодательства присоединяющейся экономики к правилам ВТО, как на федеральном, так и региональном уровнях.

Россия стала полноправным членом ВТО 23 августа 2013 года. По отдельным товарным позициям переходный период, согласно обязательствам, принятым в рамках процедуры присоединения, завершается в 2019 году. На протяжении этого периода будут происходить изменения, которые окажут воздействие на отдельные сектора экономики и экономических операторов, осуществляющих свою предпринимательскую деятельность в этих секторах. В связи с этим, системное понимание процессов адаптации экономики к критериям ВТО и наличие алгоритмов адаптационных мероприятий, может снизить риски негативных последствий участия России в данной организации и повысить эффект от использования инструментария ВТО российскими экономическими операторами.

Раздел 1 «Основные термины, используемые в работе»

Аккредитация - подтверждение национального органа по аккредитации, что орган по оценке соответствия отвечает требованиям гармонизированных стандартов и, когда это применимо, любым дополнительным требованиям, включая те, которые

установлены в соответствующих отраслевых схемах, для проведения конкретной деятельности по оценке соответствия (Regulation EU № 765).¹

Гармонизирующее законодательство Сообщества - любое законодательство Сообщества, гармонизирующее условия реализации продукции (Regulation EU № 765).²

Гармонизированный стандарт - стандарт, принятый одним из европейских органов по стандартизации, которые перечислены в Приложении 1 к Директиве 98/34/ЕС Европейского парламента и Совета ЕС от 22 июня 1998 года, устанавливающей порядок предоставления информации в области технических норм и регламентов и правил получения услуг информационного сообщества на основании запроса Европейской комиссии в соответствии со статьей 6 вышеупомянутой Директивы (Regulation EU № 765).³

ГАТТ-1994 - Генеральное соглашение по тарифам и торговле, принятое в 1994 году, многостороннее межгосударственное соглашение, занимающее ключевое место в правовом регулировании международной торговли.

Меры торговой защиты - чрезвычайные протекционистские меры, разрешенные правилами ВТО и нормами национального законодательства ряда стран, которые целенаправленно и временно используются в тех случаях, когда иностранная конкуренция становится наиболее опасной и может причинить ущерб национальным предприятиям, чья продукция конкурирует с импортной.

Международный стандарт - стандарт, принятый международной организацией, занимающейся стандартизацией и доступный широкому кругу пользователей. (ISO/IEC Guide 2:2004).⁴

Международная стандартизация - стандартизация, участие в которой открыто для соответствующих органов всех стран. (ISO/IEC Guide 2:2004).

¹ Техническое регулирование в Таможенном Союзе. Словарь, Аронов И.З., Рыбакова А.М., Саламатов В.Ю., Теркель А.Л.; Regulation EU № 765

² Техническое регулирование в Таможенном Союзе. Словарь, Аронов И.З., Рыбакова А.М., Саламатов В.Ю., Теркель А.Л.; Regulation EU № 765

³ Техническое регулирование в Таможенном Союзе. Словарь, Аронов И.З., Рыбакова А.М., Саламатов В.Ю., Теркель А.Л.; Regulation EU № 765

⁴ Техническое регулирование в Таможенном Союзе. Словарь, Аронов И.З., Рыбакова А.М., Саламатов В.Ю., Теркель А.Л.; ISO/IEC Guide 2:2004

Надзор за рынком - деятельность, осуществляемая органами государственной власти, а также меры, принимаемые этими органами, чтобы продукция отвечала требованиям, установленным в соответствующем гармонизирующем законодательстве Сообщества, и не угрожала здоровью, безопасности или любым другим аспектам защиты интересов общества Regulation EU № 765

Национальный орган по аккредитации - единый орган государства-члена Сообщества, осуществляющий аккредитацию на основании полномочий, полученных от государства (Regulation EU № 765).

Национальный стандарт - стандарт, принятый национальным органом по стандартизации и доступный широкому кругу пользователей (ISO/IEC Guide 2:2004).

Национальная стандартизация - стандартизация, которая проводится на уровне одной конкретной страны. Внутри страны или административно-территориальной единицы стандартизация может проводиться на уровне отрасли или сектора экономики (например, на уровне министерств), на местном уровне, на уровне ассоциации и фирмы в промышленности и на отдельных фабриках, заводах или учреждениях (ISO/IEC Guide 2:2004).

Национальный режим - режим, предоставляемый продукции или процессам из других стран, который является не менее благоприятным, чем режим, предоставляемый аналогичной продукции или процессам национального происхождения в сравнимой ситуации (Regulation EU № 765).⁵

Нотификация (уведомление) - Обязанность всех стран-членов ВТО, установленная решением о процедурах уведомления (Decision on Notification Procedures) информировать Секретариат ВТО о всех принимаемых мерах на государственном уровне в области торговой политики, с целью соблюдения принципа транспарентности.

Регламент - документ, содержащий обязательные правовые нормы и принятый органом власти.

ТРИПС – торговые аспекты прав интеллектуальной собственности. Соглашение по инвестиционным мерам. Связанным с торговлей.

Торговая политика – комплекс государства мероприятий, направленный на регулирование международной торговли с использованием механизмов налоговой политики и субсидирования, а также стимулирование внешнеэкономической

⁵ Техническое регулирование в Таможенном Союзе. Словарь, Аронов И.З., Рыбакова А.М., Саламатов В.Ю., Теркель А.Л.; ISO/IEC Guide 2:2004

деятельности при постоянном взаимодействии двух противоположных тенденций: либерализации и протекционизма.

Принцип транспарентности – обязательное требование для всех государств – членов ВТО, означающее открытость и гласность всей информации о законодательных актах, административных правилах, судебных решениях общего порядка согласно статьи Х ГАТТ-1994, статьи III ГАТС, и статьи 63 ТРИПС.

Технический регламент - нормативно-технический документ, которым устанавливаются характеристики товара, процессы и методы производства, соблюдение которых является обязательным в соответствии с Соглашением ВТО по техническим барьерам в торговле, распространяющимся на все промышленные и сельскохозяйственные товары, за исключением Санитарных и фитосанитарных мер.

Технические условия - документ, устанавливающий технические требования, которым должны соответствовать продукция, процесс или услуга.

Спецификация (технические требования) - документ, устанавливающий требования. Спецификации могут относиться к деятельности (например, процедурный документ, спецификация на процесс или спецификация на испытание) или к продукции (например, технические требования к продукции, эксплуатационная документация и чертежам) (ISO 9000:2005).⁶

Орган по аккредитации - полномочный орган, который проводит аккредитацию (ISO/IEC 17000:2004), (ISO/IEC 17011:2004) Обычно орган по аккредитации получает полномочия от правительства.⁷

Подтверждение соответствия - выдача заявления, основанная на принятом после проверки решении о том, что выполнение заданных требований доказано.

Сертификат соответствия - документ, выданный в соответствии с правилами системы сертификации третьей стороной и удостоверяющий, что продукция или услуга соответствует конкретному стандарту или иному нормативному документу. Следует учесть, что сертификаты соответствия могут иметь разное значение и применение в разных странах (ISO/IEC Guide 23:1982).⁸

⁶ Техническое регулирование в Таможенном Союзе. Словарь, Аронов И.З., Рыбакова А.М., Саламатов В.Ю., Теркель А.Л.; ISO 9000:2005

⁷ Техническое регулирование в Таможенном Союзе. Словарь, Аронов И.З., Рыбакова А.М., Саламатов В.Ю., Теркель А.Л.; ISO/IEC 17000:2004; ISO/IEC 17011:2004

⁸ Техническое регулирование в Таможенном Союзе. Словарь, Аронов И.З., Рыбакова А.М., Саламатов В.Ю., Теркель А.Л.; ISO/IEC Guide 23:1982;

Сертификация - подтверждение соответствия третьей стороной, относящееся к продукции, процессам, системам или персоналу.

- Сертификацию системы менеджмента иногда называют регистрацией.
- Сертификация применима ко всем объектам оценки соответствия за исключением самих органов по оценке соответствия, к которым применим термин аккредитация (ISO/IEC 17000:2004).

Процедура, посредством которой третья сторона дает письменную гарантию того, что продукция, процесс или услуга соответствует установленным требованиям (ISO 14024:1999), (ISO 14050:2009).⁹

Соответствие - выполнение требования (ISO 9000:2005).

Оценка соответствия - доказательство того, что заданные требования к продукции, процессу, системе, лицу или органу выполнены.

Предметная область оценки соответствия включает такие виды деятельности, определяемые в настоящем Международном стандарте, как испытание, контроль и сертификация, а также аккредитация органов по оценке соответствия.

- Выражение «объект оценки соответствия» или «объект» используется в настоящем Международном стандарте для обозначения конкретного материала, продукции, установки, процесса, системы, лица или органа, к которым применима оценка соответствия. «Продукция» включает в свое определение «услугу» (ISO/IEC 17000:2004).

Процедура - установленный способ осуществления деятельности или процесса. Процедуры могут быть документированными или недokumentированными. Если процедура документирована, часто используется термин «письменная процедура» или «документированная процедура». Документ, содержащий процедуру, может называться «процедурный документ».

Продукция - результат процесса.

Существуют четыре общие категории продукции:

- услуги (например, перевозки);
- программные средства (например, компьютерная программа, словарь);
- технические средства (например, узел двигателя);
- перерабатываемые материалы (например, смазка).

РНБ – режим наибольшего благоприятствования.

⁹ Техническое регулирование в Таможенном Союзе. Словарь, Аронов И.З., Рыбакова А.М., Саламатов В.Ю., Теркель А.Л.; ISO 14024:1999, ISO 14050:2009

Схема сертификации продукции - система сертификации продукции, относящаяся к определенной продукции, к которой применяются одни и те же заданные требования, определенные правила и процедуры. На национальном уровне не всегда делается различие между терминами «схема сертификации продукции» и «система сертификации продукции (адаптированное определение из ISO/IEC 17000:2004. ISO/IEC Guide 67:2004).¹⁰

Устойчивые статистические методы - методы, сводящие к минимуму влияние, которое экстремальные результаты могут оказывать на оценки среднего и стандартного отклонения. В данных методах экстремальным результатам придаётся меньший вес (значение), но они не исключаются из совокупности данных.

Раздел 2 «Всемирная торговая организация: структура, основные положения, правовое поле»

2.1 Структура Всемирной торговой организации

Всемирная торговая организация (ВТО), являющаяся преемницей действовавшего с 1947 года Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ), начала официально свою деятельность с 1 января 1995 года.

Таким образом, ВТО – это и международная организация, и комплекс многосторонних правовых документов, торговых договоров, определяющий права и обязанности правительств различных стран - членов, в сфере международной торговли товарами и услугами. Правовую основу ВТО составляют Генеральное соглашение о торговле товарами (ГАТТ) в редакции 1994 года (ГАТТ-1994), Генеральное соглашение о торговле услугами (ГАТС) и Соглашение о торговых аспектах прав интеллектуальной собственности (ТРИПС). Соглашения ВТО ратифицировались парламентами всех стран-участниц.

¹⁰ Техническое регулирование в Таможенном Союзе. Словарь, Аронов И.З., Рыбакова А.М., Саламатов В.Ю., Теркель А.Л. ISO/IEC 17000:2004; ISO/IEC Guide 67:2004

Главные задачи ВТО: либерализация международной торговли, обеспечение ее справедливости и предсказуемости, способствование экономическому росту и повышению экономического благосостояния людей.

ВТО имеет четкую вертикальную структуру. Конференция министров является высшим органом управления и принятия решений и объединяет представителей всех участников организации. Сессии конференции проходят не реже одного раза в два года. На сессиях Министерской конференции принимаются все решения на высшем уровне, основные решения по вопросам, связанным с пакетом соглашений Уругвайского раунда. Министерская конференция назначает Генерального директора ВТО. С сентября 2005 года Генеральным секретарем ВТО был Паскаль Лами, бывший торговый комиссар ЕС, а в сентябре 2013 года избран новый Генеральный секретарь (Директор) – Роберто Асеведу.

Соглашение об учреждении ВТО определило создание постоянно действующего форума государств-членов для решения возможных проблем, которые могут повлиять на многосторонние торговые отношения, а также для контроля за соблюдением правового поля ВТО и договоренностей Уругвайского раунда. Решения принимаются всеми государствами-участниками путем консенсуса, хотя *де-юре* предусмотрено голосование.

Министерская конференция ВТО учреждает уполномоченные органы в различных сферах международной торговли и следующие Комитеты: по торговле и развитию, по торговле и окружающей среде, по бюджету, финансам и администрации, по ограничениям в целях обеспечения равновесия платежного баланса, по региональным торговым соглашениям.

Министерской конференции подчиняется Генеральный совет, который отвечает за исполнение всей текущей работы и контроль комитетов. Генеральный совет собирается несколько раз в год в составе послов и представителей делегаций стран - членов ВТО.

Под контролем Генерального совета функционируют два основных органа ВТО: комитет по анализу торговой политики и орган по разрешению споров. В подчинении Совета находятся комитеты по торговле и развитию; по ограничениям, связанным с торговым балансом; по бюджету, финансам и административным вопросам, комитет регулирующий деятельность Доха-раунда.

Еще один блок в подчинении Генерального совета - Совет по торговле товарами, Совет по торговле услугами и Совет по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности.

В рамках Советов учреждены органы, уполномоченные вести работу по исполнению Соглашений ВТО и переговорные группы, членство в которых открыто для всех желающих принять участие в работе стран-членов, а также специальные органы.

Совет по торговле товарами руководит деятельностью специализированных комитетов, осуществляющих контроль выполнения правил свода соглашений ГАТТ-1994 в сфере торговли товарами, Совет по торговле услугами контролирует исполнение соглашений ГАТС. В составе Совет по торговле услугами находятся Комитет по торговле финансовыми услугами и Рабочая группа по профессиональным услугам.

Совет по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности, помимо функции контроля исполнения Соглашения ТРИПС, ответственен за предотвращение и урегулирование конфликтов, связанных с торговлей поддельными товарами на международном рынке.

Многочисленные специализированные комитеты и рабочие группы занимаются отдельными соглашениями системы ВТО и решением вопросов в таких областях, как защита окружающей среды, проблемы развивающихся стран, процедура присоединения к ВТО и региональные торговые соглашения.

Таким образом, с правовой точки зрения система ВТО представляет собой своеобразный многосторонний торговый контракт, регулирующий порядка 97% всей мировой торговли товарами и услугами.

Преимущества государств - членов в ВТО можно объединить как получение более благоприятных условий доступа на мировые рынки товаров и услуг на основе единых принципов и стабильности развития торговых отношений со странами – партнерами во Всемирной торговой организации, действующих на основе принципа транспарентности внешнеэкономической политики и благоприятствования в торговых отношениях; устранения дискриминации в торговле благодаря единому правовому полю ВТО, в частности, по разрешению споров и защите национальных интересов; возможности реализации своих текущих и стратегических торгово-экономических интересов при выработке новых правил международной торговли.

В настоящее время (сентябрь, 2013) полноправными участниками ВТО являются 159 государств. Более тридцати государств имеют статус наблюдателя в ВТО. Подавляющее большинство из них, находятся на различных стадиях присоединения к ВТО. Свыше 60 международных организаций таких, как ООН, ЮНКТАД, МВФ, МБРР, ФАО, ВОИС, ОЭСР имеют статус наблюдателя в различных подразделениях ВТО. Под эгидой ЮНКТАД/ВТО функционирует Международный торговый центр, оказывающий содействие развивающимся странам в сфере мировой торговли.

2.2 Раунды многосторонних переговоров

Деятельность ГАТТ и развитие различных положений законодательной базы осуществлялась посредством многосторонних переговоров. С 1947 по 1994 годы в рамках Генерального соглашения по таможенным тарифам и торговле были проведены восемь раундов переговоров, посвященных различным аспектам развития системы регулирования и либерализации мировой торговли:

- 1947 год, Женева, Швейцария. Участвовали 23 страны. В результате переговоров создана ГАТТ; аннулированы 45 тыс. тарифных ограничений; сделаны 45 000 уступок, охватывающие пятую часть мировой торговли тех лет. Подписано 122 соглашения о сокращении тарифов.

- 1949 год, Аннеси, Франция. Участвовали 33 страны. Результат: договоренность о взаимные уступки по 5 000 тарифам.

- 1951 год, Торки, Англия, 38 стран. В результате переговоров снижены тарифы на 25% от уровня 1948 года, 8700 дополнительных уступок.

- 1956 год, Женева, Швейцария, 26 стран. Результат переговоров – тарифные уступки, охватывающие 2,5 млрд. долл.

- 1960-1961 гг., Женева, Диллонский раунд, 26 стран. Результат: 4400 тарифных уступок, охватывающих 2,5 млрд. долл.

- 1964 – 1967 гг., Женева, Кеннеди раунд, 62 страны. Результат переговоров – сокращение тарифов в размере 35-40%.

- 1973 – 1979 гг., Женева, Кеннеди раунд, 102 страны. Результат переговоров: тарифы, нетарифные меры, рамочные соглашения и введение специальных защитных мер

- 1986 – 1994 гг., Женева, Уругвайский раунд, 123 страны. Результат: создание ВТО; тарифные уступки, охватывающие 300 млрд. US\$ торговли; соглашение по сельскому

хозяйству; Соглашение по импорту и экспорту текстильных изделий из текстиля и одежды, ограничение субсидий; шесть кодексов по нетарифным мерам.

В ходе проведенных в те же годы тарифных переговоров средневзвешенная ставка таможенных тарифов развитых стран – членов ГАТТ была еще больше снижена и составила к началу 80-х гг. 4-5%.

2.3 Структура соглашений ГАТТ/ВТО

Правовая система ВТО представляет собой комплекс норм, включающий в себя более 50 соглашений и договоренностей. Существующая структура соглашений явилась результатом Уругвайского раунда переговоров. Завершение раунда состоялось на Министерской конференции в г. Марракеш в 1994, когда было подписано Марракешское Соглашение об учреждении Всемирной торговой организации (Соглашении о ВТО).

Соглашение о ВТО является «зонтичным» документом, объединяющим всю структуру соглашений и договоренностей, основные из которых содержатся в 4 приложениях. Ст. 2 Соглашения о ВТО устанавливает, что многосторонние соглашения, включенные в Приложения 1, 2 и 3 являются неотъемлемыми частями этого Соглашения. Приложение 4 включает соглашения с ограниченным кругом участников.

Большинство норм права ВТО содержится в соглашениях Приложения 1, состоящего из трех частей. Приложение 1А содержит тринадцать многосторонних соглашений по торговле товарами; Приложение 1В - Генеральное соглашение по торговле услугами (ГАТС); и Приложение 1С - Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС).

Приложения 2 и 3 содержат условия процедур и охватывают Договоренность в отношении правил и процедур разрешения споров (ДРС) и Механизм обзоров торговой политики. ДРС предусматривает систему разрешения споров, характеризующуюся обязательной юрисдикцией, наличием процесса рассмотрения апелляции и механизма реализации решения. В Механизме обзора торговой политики изложены процедурные правила в отношении осуществления обзоров торговой политики, в которых предусматривается обязательство страны-члена ВТО своевременно уведомлять ВТО о новых или изменившихся правилах, мерах или политике в области торговли. ВТО проводит регулярный обзор в области торговли каждой страны-члена ВТО.

Многосторонние соглашения рассматриваются как единый документ - условия этих соглашений представляют «единый пакет прав и принципов, которые нужно рассматривать в единстве» (Рисунок 2.1.).

Рисунок 2.1.



Приложение 4 включает в себя торговые соглашения с ограниченным кругом участников (плюрилатеральные соглашения). Ст. 2 Соглашения о ВТО устанавливает, что плюрилатеральные торговые соглашения также являются частью Соглашения для тех стран-членов, которые приняли их, и имеют для них обязательный характер. В отношении стран-членов, не принявшим их, данные соглашения обязательств не создают.

В соответствии с Соглашением по торговле гражданской авиатехникой страны-участницы обязуются снизить и отменить ограничения по гражданским летательным аппаратам, запасным частям к ним, оборудованию для подготовки летного состава и некоторым другим товарам. Действие Соглашения не распространяется на военную авиатехнику.

Основным требованием Соглашения по правительственным закупкам является использование коммерческих соображений при закупке товаров и услуг для их собственного использования, не проводя различий между национальными и иностранными поставщиками, кроме того, в нем подробно регламентируются основные процедурные правила, которых должны придерживаться участники.

Договоренность об обязательствах по финансовым услугам уточняет некоторые понятия в данной сфере, подтверждает основные обязательства стран-

членов ВТО и оговаривает ряд организационных вопросов либерализации финансовых услуг.

Соглашение по информационным технологиям (ИТА) стало первой секторальной договоренностью после завершения Уругвайского раунда переговоров. Его целью является полная либерализация торговли информационными и коммуникационными технологиями и товарами. 13 сентября 2013 г. Комитет по расширению торговли продукцией сектора информационных технологий ВТО подтвердил присоединение Российской Федерации к Соглашению, в соответствии с которым Россия принимает обязательство уменьшить таможенный тариф на товары информационных технологий с 5,4% до 0%. Перечни уступок государств-членов включают в себя персональные, индивидуальные для каждого государства обязательства, являются правовыми документами и также формируют часть соглашений Уругвайского раунда (Рисунок 2.2).

Кроме соглашений ВТО, носящих обязательный характер в систему соглашений и договоренностей ВТО включается более двадцати министерских решений и декларации. Министерские решения и декларации не устанавливают определенные права и обязательства для стран-членов ВТО, которые могут быть приняты в рамках системы разрешения споров ВТО и носят декларативный характер.

Рисунок 2.2



* Соглашение ИТА стало первой секторальной договоренностью после завершения Уругвайского раунда переговоров, Российская Федерация присоединилась 13 сентября 2013 г.

Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1994 (Приложение 1А) является юридически самостоятельным документом по отношению к ГАТТ-1947 и содержит дополнения и разъяснения его статей. Положения ГАТТ затрагивают деятельность компаний, осуществляющих экспортно-импортные операции, но и большинство компаний внутреннего рынка. В первую очередь это связано с применением принципа национального режима (ст. III), статьи XVI – субсидии, ст. X – публикация и применение торговых правил (транспарентность) (Рисунок 2.3) .

Рисунок 2.3

Основные статьи – направления регулирования ГАТТ-1947

- Ст. I – Общий режим наиболее благоприятствуемой нации
- Ст. II – Перечень уступок
- Ст. III – Национальный режим внутреннего налогообложения и регулирования
- Ст. V – Свобода транзита
- Ст. VI – Антидемпинговая и компенсационная пошлины
- Ст. VII – Оценка товара для таможенных целей
- Ст. VIII – Сборы и формальности, связанные с ввозом и вывозом
- Ст. IX – Происхождение товаров
- Ст. X – Публикация и применение торговых правил (транспарентность)
- Ст. XI – Общая отмена количественных ограничений
- Ст. XII – Ограничения в целях обеспечения платежного баланса
- Ст. XVI – Субсидии
- Ст. XVII – Государственные торговые предприятия
- Ст. XIX – Чрезвычайные меры в отношении импорта отдельных товаров
- Ст. XX – Общие исключения
- Ст. XXI – Исключения по соображениям безопасности
- Ст. XXIII – Аннулирование или сокращение выгод
- Ст. XXIV – Территориальное применение - Приграничная торговля - Таможенные союзы и зоны свободной торговли

2.3.1 Механизм обзора торговой политики

Система договоренности о создании механизма обзора торговой политики была принята в 1988 году и предусматривала только обзор области торговли товарами. В результате проведения Уругвайского раунда была достигнута договоренность о включении в механизм обзора данных по торговле услугами и

интеллектуальной собственности. Основная задача – понимание торговой политики различных государств и анализ ее результатов.

Сама процедура обзора торговой политики определена правовым документом ВТО – «Механизм обзора торговой политики», входящим в число основных документов, составляющих правовую базу ВТО.

Целью Механизма обзора торговой политики является содействие более совершенному соблюдению всеми государствами - членами правил, норм и обязательств, принятых по Многосторонним торговым соглашениям и, где это применимо, по Соглашениям с ограниченным кругом участников, и, следовательно, более четкому функционированию многосторонней торговой системы, путем достижения в ней большей гласности и понимания торговой политики и практики государств - членов. Таким образом, механизм обзора дает возможность регулярно производить коллективную оценку значимости всего спектра торговой политики и практики отдельных членов и их влияния на функционирование многосторонней торговой системы. Это, однако, не предназначено служить основой для обеспечения конкретных обязательств по указанным Соглашениям или для процедур урегулирования споров, или налагать на членов новые политические обязательства.

Оценка, проводимая в рамках механизма обзора, производится на фоне более широких экономических нужд и потребностей развития, политики и целей соответствующего государства - члена, а также с учётом внешних факторов. Однако основным назначением механизма обзора является исследование влияния торговой политики и практики члена на многостороннюю торговую систему.

Члены признают неотъемлемую ценность внутригосударственной гласности в области принятия правительственных решений по вопросам торговой политики, как для экономики членов, так и для многосторонней торговой системы, и должны поощрять и содействовать с большей гласностью в рамках их собственных систем, признавая, что обеспечение внутригосударственной гласности должно осуществляться на добровольной основе с учетом правовой и политической системы каждого государства - члена.

Для реализации процедуры обзора учрежден Орган по проведению обзора торговой политики для выполнения обзора торговой политики.

Торговая политика и практика всех членов подлежат периодическому рассмотрению. Решающий фактор при принятии решений о частоте проведения обзоров, это влияние отдельных государств – членов на функционирование

многосторонней торговой системы, определяемое по их доле в мировой торговле в последнем периоде (как правило, три последние года). Определенные таким образом первые четыре участника торговли (причем Европейские Сообщества считаются единым участником) являются предметом обзора каждые два года. Следующие шестнадцать являются предметом обзора каждые четыре года. Другие государства - члены являются предметом обзора каждые шесть лет, за исключением того, что для наименее развитых государств - членом может быть установлен более длительный период.

При этом обзор в отношении образований, имеющих общую внешнюю политику, распространяющуюся на нескольких государств - членом, охватывает все компоненты политики, влияющие на торговлю, включая соответствующую политику и практику отдельных государств - членом. В порядке исключения в случае изменений в торговой политике или практике какого-либо государства - члена, которые могут иметь значительные последствия для его торговых партнеров, Орган по проведению обзора может попросить соответствующее государство - член, после консультации, о том, чтобы следующий обзор был проведен ранее обычно установленного срока.

Орган по проведению обзора торговой политики устанавливает общий план проведения обзоров и дискуссий по их содержанию, обсуждению обновленных докладов государств - членом, а также составляет программу обзоров на каждый год в консультациях с непосредственно заинтересованными государствами - членами. При консультативном участии одного или нескольких государств - членом, которых это касается, председатель может выбрать докладчиков, которые, выступая в личном качестве, представят на обсуждение в Орган по проведению обзора соответствующие вопросы.

Орган по проведению обзора в своей работе основывается на следующих документах:

- а) полном докладе, составленном по форме, прописанной в Соглашении, представленный государством - членом или государствами - членами, являющимися предметом обзора;
- б) докладе, подготавливаемый Секретариатом под свою ответственность на основе имеющейся у него информации, а также информации, предоставленной соответствующим государством - членом или государствами - членами. Секретариат

должен стремиться уточнять у соответствующего государства – члена или у государств - членов информацию, касающуюся их торговой политики и практики.

Доклады рассматриваемого государства - члена и Секретариата, вместе с протоколами соответствующего заседания Органа по проведению обзора, публикуются сразу после предоставления обзора. Эти документы будут препровождаться Конференции министров, которая принимает их к сведению.

В целях обеспечения возможно более полной гласности каждое государство - член регулярно отчитывается перед Органом по проведению обзора. Полные отчеты характеризуют торговую политику и практику государства и составляются по согласованной форме, которая, основывается на схематической форме для отчетов по странам, принятой решением от 19 июля 1989 г. (BISD 36S/406-409). Форма отчета может быть несколько изменена, если это необходимо, чтобы расширить сферу отчетности на все аспекты торговой политики, охватываемые Многосторонними торговыми соглашениями (Приложение 1) и там, где это применимо, Торговыми соглашениями с ограниченным кругом участников. Эта форма может быть пересмотрена Органом по проведению обзора с учетом практического опыта. В период между обзорами государства - члены представляют краткие отчеты, если имеются значительные изменения в их торговой политике; ежегодная обновленная статистическая информация будет представляться по согласованной форме. Особое внимание уделяется трудностям, с которыми сталкиваются наименее развитые государства – членами при составлении отчетов. Секретариат оказывает техническое содействие по просьбе развивающихся государств - членов, и в особенности наименее развитых государств - членов. Информация, содержащаяся в отчетах, должна быть в максимально возможной степени скоординирована с уведомлениями, представленными согласно условиям Многосторонних торговых соглашений и, где применимо, Торговых соглашений с ограниченным кругом участников.

Председатель Органа по проведению обзора в срок, не превышающий 12 месяцев, разрабатывает рекомендации для консультаций с правительствами государств по положениям, установленным по платежным балансам ГАТТ-1994 и ГАТС, включающие существующие ограничения в связи с платежным балансом, административными договоренностями, увязывающими нормальный режим обзоров торговой политики с расписанием консультаций по платежным балансам.

Орган по проведению обзора торговой политики проводит оценку функционирования Механизма обзора торговой политики не позднее пяти лет после вступления в силу Соглашения об учреждении ВТО. Результаты этой оценки будут представлены Конференции министров. В дальнейшем, по рекомендации Конференции министров, Орган по проведению обзора может изменять сроки Механизма обзора.

Орган по проведению обзора также проводит ежегодный общий обзор развития событий в международной торговой среде, которые оказывают воздействие на многостороннюю торговую систему. Этому обзору должен способствовать ежегодный доклад Генерального директора, отражающий главные стороны деятельности ВТО и выделяющий значительные политические проблемы, оказывающие воздействие на торговую систему.¹¹

2.3.2 Договоренность о правилах и процедурах, регулирующих разрешение споров

Одним из важнейших результатов Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров, завершившихся формированием ВТО, является «Договоренность о правилах и процедурах регулирующих разрешение споров» (Dispute Settlement Understanding).

Схема разрешения споров действует на межправительственном уровне, что соответственно требует от государства – участника создания национального механизма передачи информации.

Инструментом реализации Договоренности является «Орган по разрешению споров ВТО – ОРС» (Dispute Settlement Body – DSB), осуществляющий свою деятельность в Швейцарии (г. Женева). За время его работы странами - членами было инициировано 467 торговых споров¹², причем наибольшее их количество инициировано США и ЕС.

Цели системы урегулирования споров в ВТО заключается в том, чтобы урегулировать спор позитивным способом: путем консультаций, добрых услуг, процедур примирения и, наконец, с использованием последнего способа мирного

¹¹ Департамент торговых переговоров Минэкономразвития России, Информационное бюро по присоединению России к ВТО www.wto.ru

¹² На 26 сентября 2013г.

разрешения споров – рекомендаций третейской группы. Статья III ДПРС подчеркивает, что «система урегулирования споров ВТО является центральным элементом, обеспечивающим безопасность многосторонней торговой системы».

Система урегулирования споров ВТО носит интегрированный характер: 1 этап – консультации между спорящими сторонами (правительствами) – до 60 дней; 2 этап – если спор не урегулирован за 60 дней, по решению ОРС консенсуса может быть создана третейская группа экспертов, включающих высококвалифицированных лиц по вопросам спора; 3 этап – работа третейской группы проводится в течение 6 месяцев и предоставляется на доклад в ОРС при условии отсутствия апелляции; 4 этап – работа апелляционного органа ВТО в течении 60 дней; 5 этап – выполнение рекомендаций под контролем.

Самыми активными в инициировании споров (73,5% от их общего числа) являются первые 10 по объему международной торговли стран – членов.¹³

При этом более 50% стран – членов ни разу не инициировали торговые споры. К ним относятся, в частности: Исландия, большинство стран Африки, ряд стран Латинской Америки, Азии и Океании, Киргизия и Таджикистан.

В первый год работы ОРС было инициировано 25 торговых споров, а в течение первых пяти лет – 185, что составило около 40% от общего числа за 18 лет. После 2002 года наметился постепенный спад в активности открытия новых процедур. Наименьшее количество инициаций было зафиксировано в 2011 году – всего 8.¹⁴

Замедление темпов экономического роста большинства стран мира, а также более активное использование мер нетарифного регулирования, в том числе, защитных (протекционистских) мер в торговле, привело к росту в 2012 году числа новых споров. Количество вновь открытых процедур выросло по сравнению с 2011 годом в 3,4 раза. Это самый значительный рост с момента создания ОРС.

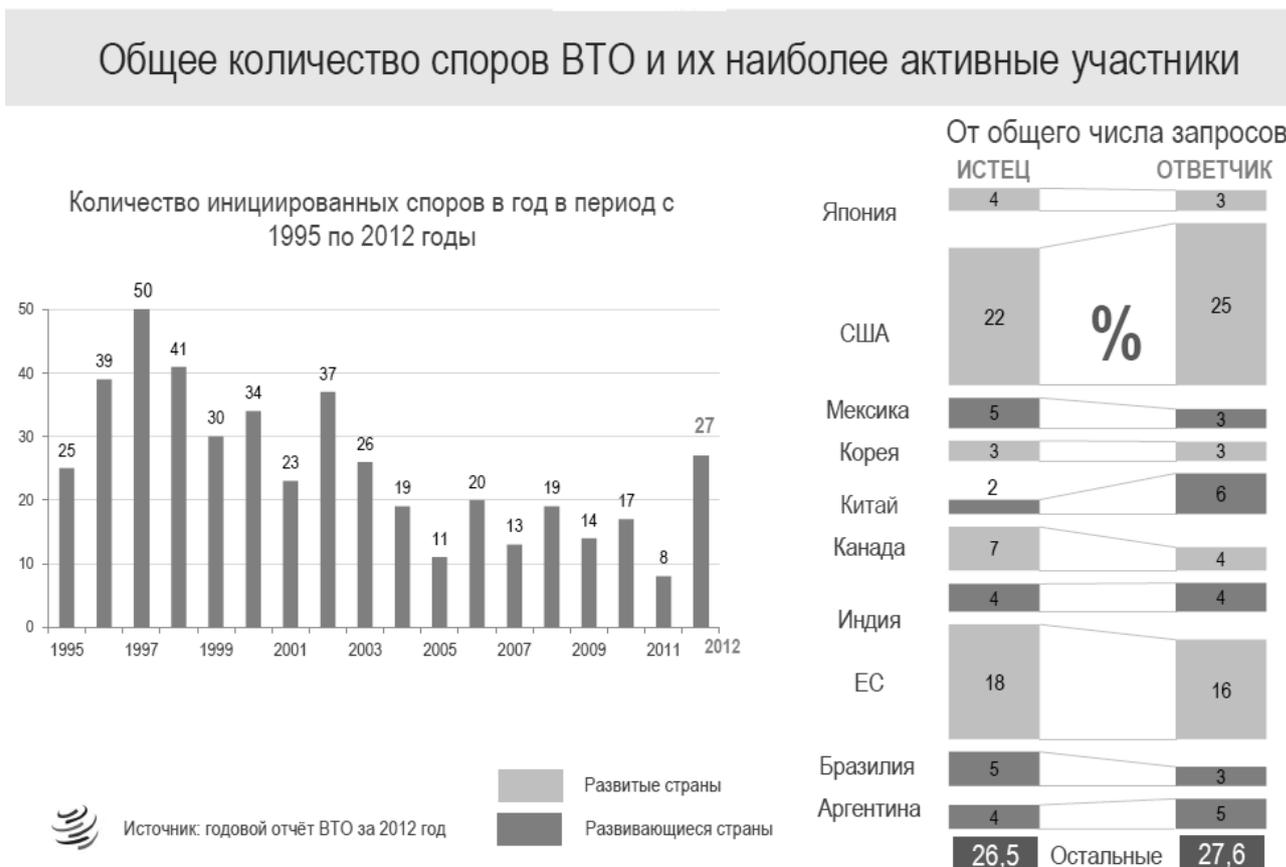
За 18 лет работы ОРС каждый пятый спор был инициирован США (106), ЕС выступил в качестве истца в 89 спорах, что составило 18%. Из развивающихся стран наибольшее число споров инициировано Аргентиной (4%), Бразилией (5%), Индией (4%), Мексикой (5%) и Китаем. При этом Китай выступил ответчиком в 31 споре (6%), а инициировал лишь 11 (2%).¹⁵ Рисунок 2.4

¹³ www.wto.org

¹⁴ www.wto.org

¹⁵ www.wto.org

Рисунок 2.4



Из инициированных за время работы Органа по разрешению споров 467 споров 77% все еще находятся в стадии рассмотрения или имплементации (выполнения решений ОРС). Согласно статистике Секретариата ВТО, более 60% всех споров разрешаются на стадии формальных консультаций. На настоящий момент в стадии консультаций находятся 150 споров, в том числе и 2 спора, инициированных в отношении России (на дату подготовки материала).¹⁶

¹⁶ www.wto.org

Из 106 завершенных процедур в 95% случаев споры завершились отменой меры, признанной несоответствующей нормам ВТО, или отзывом иска в связи с нахождением взаимоприемлемого решения.

Лишь 5% завершенных споров привели к ответным мерам – «санкциям», которые налагает истец в отношении ответчика в виде приостановления уступок по доступу продукции на свой внутренний рынок, если ответчик не выполнил рекомендации Органа по разрешению споров в условленный срок. В настоящий момент ответные меры применяются на данный момент только в отношении ЕС, США и Канады.

Практика ОРС показывает, что одни и те же страны могут участвовать в качестве третьей стороны в большинстве вновь инициированных споров. Так, Россия уже является третьей стороной в 8 текущих разбирательствах в рамках ОРС.

Участие стран – членов в большом количестве торговых споров – важный элемент внешнеэкономической деятельности, который создает возможности учета позиций различных стран и поиска компромиссного решения. Выигрыш в одном торговом споре может создать предпосылки для уступок в переговорах по другим товарным позициям, в том числе и в спорах с третьими странами.

Так, в споре по редкоземельным металлам (Япония против Китая) наряду с Россией участвуют 18 других стран-членов ВТО. Китай за 12 лет членства в ВТО присоединился в качестве третьей стороны к 100 спорам. В одних спорах, например, США выступает против Китая, в других спорах они преследуют одинаковые цели.

Для России точкой отсчета стало 9 июля 2013 года, когда ЕС обратился в Орган по разрешению споров для инициирования формальных консультаций (первой стадии спора) по применяемому Россией «утилизационному сбору». Далее, 25 июля 2013 года, консультации по аналогичному вопросу запросила Япония. Таким образом, согласно статистике ВТО, Россия участвует в 2 спорах ОРС, находящихся на стадии консультаций.

При этом участие России в 8 спорах в качестве третьей стороны, является фактором реализации прав, предоставленных членством в ВТО, для достижения положительного эффекта в защите собственных торговых интересов и продвижении отечественной продукции на внешних рынках (Таблица 2.1.).

Таблица 2.1. Споры с участием России в ВТО

| <i>Предмет спора</i> | <i>Истец</i> | <i>Ответчик</i> | <i>Третьи страны</i> |
|----------------------|--------------|-----------------|----------------------|
|----------------------|--------------|-----------------|----------------------|

| | | | |
|------------------------|----------|-------|--|
| Продукция из тюленей | Канада | ЕС | Аргентина, Китай, Колумбия, Эквадор, Япония, Мексика, Норвегия, Россия, США, Исландия |
| Продукция из тюленей | Норвегия | ЕС | Аргентина, Китай, Колумбия, Эквадор, Япония, Мексика, Норвегия, Россия, США, Исландия |
| Редкоземельные металлы | США | Китай | Бразилия, Канада, Колумбия, ЕС, Индия, Корея, Норвегия, Оман, Саудовская Аравия, Тайвань, Вьетнам, Аргентина, Австралия, Индонезия, Турция, Перу, Россия, Япония |
| Редкоземельные металлы | ЕС | Китай | Бразилия, Канада, Колумбия, ЕС, Индия, Япония, Корея, Норвегия, Оман, Саудовская Аравия, Тайвань, Вьетнам, Аргентина, Перу, Индонезия, Турция, Россия, Австралия |

Для приведения нормативно-правовой базы Китая к нормам ВТО на государственном и муниципальном уровнях за двухлетний период после вступления Китая в ВТО было пересмотрено 2300 юридических документов, при этом более 800 документов аннулировано.

Начиная с 2003 года Китай становится самым активным из всех государств - членов участником торговых споров в качестве третьей стороны. Сегодня Китай является третьим по активности участником споров в ВТО после США и ЕС.

Вплоть до 2006 года Китай предпочитал урегулировать споры на двухсторонней основе, часто идя на уступки. Однако, после 2006 года подход Китая изменяется. Механизм разрешения споров начинает рассматриваться как основной инструмент защиты интересов страны, в особенности это касается отраслей, которые были либерализованы после вступления в ВТО (автомобилестроение, сельское хозяйство и пр.).

С 2008 года Китай начинает инициировать споры, направленные против правил и принципов торговой политики США и ЕС. Сегодня на КНР приходится от 40 до 50% споров в ВТО. Только в текущем году Китаем было подано восемь исков к США и три к ЕС, два из которых уже выиграны им.

Основная тактика Китая – встречная подача перекрестных исков на своих партнеров по принципу соблюдения правил торговой системы от других стран, которые соблюдает сам. В целом выполнение обязательств Китая в настоящее время оценивается положительно.

Если проанализировать ситуацию по спорам в отношении исполнения Соглашения по субсидиям и компенсационным мерам, по отношению к Китаю со стороны других государств - членов и со стороны Китая в адрес партнеров наблюдается аналогичная ситуация. Начиная с кризисного 2008 года ситуация следующая (таблица 2.2):

Таблица 2.2

| Жалобы со стороны Китая в адрес стран-членов ВТО (7) | Жалобы со стороны других стран-членов ВТО в адрес Китая (12) |
|---|--|
| Иск Китая к США DS-452 Иск Китая к ЕС DS-450 Иск Китая к США DS-449 Иск Китая к США DS-437 Иск Китая к США DS-427 Иск Китая к США DS-379 Иск Китая к США DS-368 | Иск Мексики к Китаю DS-456 Иск США к Китаю DS-440 Иск США к Китаю DS-437 Иск США к Китаю DS-419 Иск США к Китаю DS-414 Иск Гватемалы к Китаю DS-390 Иск Мексики к Китаю DS-388 Иск США к Китаю DS-387 Иск Канады к Китаю DS-342 Иск США к Китаю DS-358 Иск ЕС к Китаю DS-339 Иск США к Китаю DS-340 |

Источник: www.wto.org¹⁷

Индия, являющаяся членом ВТО на протяжении 18 лет, за все годы членства участвовала в пяти спорах по Соглашению по субсидиям и компенсационным мерам (таблица 2.3):

Таблица 2.3

| Жалобы со стороны Индии в адрес стран-членов ВТО | Жалобы со стороны других стран-членов ВТО в адрес Индии |
|--|---|
| Иск США к Индии DS-456 Иск ЕС к Индии DS-380 | Иск Индии к США DS-436 Иск Индии к ЕС DS-385 Иск Индии к США DS-345 |

Источник: www.wto.org¹⁸

¹⁷ www.wto.org

¹⁸ www.wto.org

Раздел 3 «Приведение в соответствие с требованиями Соглашения по субсидиям и компенсационным мерам ВТО программ государственной поддержки национальных производителей»

3.1 Понятие субсидии в правовом поле ВТО

Одним из наиболее важных аспектов работы любого государства, присоединяющегося к Всемирной торговой организации, является приведение внутренней нормативно-правовой базы в соответствие с требованиями данной организации. Основные изменения в российскую правовую систему, инкорпорирующие принципы ВТО, были внесены в период с 2001 по 2006 годы. Были приняты основополагающие законы в сфере таможенного, государственного и технического регулирования. Второй этап комплексного изменения законодательства пришелся на 2010 – 2012 годы. Помимо приведения законодательства в соответствие с требованиями ВТО - это период формирования правовой базы Евразийской интеграции – создания Таможенного союза Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан.

Для многих российских предприятий наиболее чувствительными изменениями с точки зрения влияния на производство и возможности дальнейшей работы в условиях усиливающейся конкуренции с импортом стали новые правила оказания государственной поддержки. Все федеральные государственные программы поддержки национальных производителей прошли скрупулезную проверку на соответствие правилам ВТО и, прежде всего, Соглашения по субсидиям и компенсационным мерам.

Присоединение к ВТО не означает прекращения субсидирования национальных производителей. ВТО устанавливает четкие, а главное единые для всех участников правила государственной поддержки. На сегодняшний момент это означает, что единые правила действуют в 159 странах, на долю которых приходится 96,9% мирового экспорта.

Для планирования производственной и сбытовой деятельности, особенно экспорта, российским предприятиям необходимо четко понимать, что такое субсидия по праву ВТО и какие негативные последствия могут быть в результате получения отдельных видов субсидий.

Основополагающими документами в системе ВТО, регулирующими вопросы предоставления субсидий, являются: Генеральное соглашение по тарифам и торговле (далее – ГАТТ-94), Соглашение по субсидиям и компенсационным мерам ВТО и Соглашение по сельскому хозяйству .

Государственная поддержка попадает под определение субсидии в соответствии с Соглашением по субсидиям и компенсационным мерам ВТО. В отличие от российского понятия, субсидия в понимании ВТО включает в себя практически все виды прямой и косвенной финансовой поддержки экономических операторов в пределах территории государства - члена, то есть когда:

- правительство практикует прямой перевод денежных средств (например, в виде дотаций, займов или покупки акций) или принимает на себя обязательства по переводу таких средств (например, гарантии по займам);
- правительство отказывается от взимания или не взимает причитающиеся ему доходы (например, налоговые льготы, такие, как налоговые кредиты);
- правительство предоставляет товары или услуги, или закупает товары. Исключение составляет государственное финансирование общей инфраструктуры;
- правительство осуществляет платежи в иные механизмы финансирования или поручает, либо предписывает частному лицу выполнять какую-либо из вышеперечисленных функций, которые обычно возлагаются на правительство, на условиях, которые фактически не отличаются от обычной практики правительств.¹⁹

В смысле статьи XVI ГАТТ 1994 субсидией считается любая форма поддержки доходов и цен. Если любое государство – член ВТО предоставляет или сохраняет определенную субсидию, включая любую форму поддержания дохода или цен, которая действует прямо или косвенно на увеличение экспорта любого товара с ее территории или сокращение импорта какого-либо товара на ее территорию, то оно обязано сообщать другим странам в письменной форме о размере и о характере субсидирования, об ожидающемся влиянии субсидирования на количество затронутых товара или товаров, которые импортируются на ее территорию или

¹⁹ www.wto.wtmoscow.ru, www.wto.org

экспортируются с ее территории, а также об обстоятельствах, делающих субсидирование необходимым.²⁰

Указанные в статье 1 Соглашения по субсидиям меры, не являются запрещенными в контексте правил ВТО, как таковые. Именно наличие преимущества, возникающего вследствие субсидирования является одним из ключевых факторов, позволяющих установить, что определенные виды расходования бюджетных средств представляют собой субсидию.

В любом случае, когда установлено, что любое такое субсидирование существует и серьезно ущемляет или угрожает серьезно ущемить интересы любой другой стороны, то государство, предоставляющее субсидию, сразу после получения запроса о консультации должна согласно требованиям ВТО обсудить с другим заинтересованным государством – членом (или государствами - членами) возможность ограничения субсидирования.

Согласно правилам ВТО договаривающиеся стороны должны стремиться избегать субсидирования экспорта сырьевых товаров. При этом если государство - член предоставляет субсидию в любой форме прямо или косвенно, и эта субсидия влияет на увеличение экспорта любого сырьевого товара с ее территории, то такая субсидия не должна применяться так, чтобы в результате применения подобной субсидии страна заняла большую долю в мировом экспорте данного товара, чем справедливая. Чтобы определить так называемую справедливую долю страны в сырьевом экспорте, учитываются существующие доли в торговле данным товаром других стран за определенный предшествующий период составляющий, как правило, 3 года.²¹

3.1.1 Субсидии, направленные на развитие сельского хозяйства

Меры, направленные на поддержку сельского хозяйства, относятся к сельскохозяйственным субсидиям и попадают под регулирование Соглашения по сельскому хозяйству. Соглашение устанавливает предельный уровень поддержки сельского хозяйства, который рассчитывается как агрегированный показатель поддержки.

²⁰ www.wto.wtcmoscow.ru, www.wto.org

²¹ www.wto.wtcmoscow.ru, www.wto.org

По правилам ВТО все виды поддержки делятся на корзины в зависимости от того, оказывают ли они искажающее действие на торговлю или нет:

Меры «зеленой корзины» освобождаются из-под обязательств страны по их сокращению и исключаются из агрегированного показателя поддержки. К ним относятся совершенствование инфраструктуры, научные исследования, подготовка кадров, маркетинг и продвижение на рынок, ветеринарные и фитосанитарные мероприятия, программы помощи отдельным отнесенным к неблагоприятным для сельского хозяйства регионам, внутренняя продовольственная помощь, программы страхования урожая, содействие структурным изменениям. Такие меры не должны оказывать искажающего влияния на внешнюю торговлю, осуществляться за счет финансируемых из государственного бюджета правительственных программ и предусматривать поддержание цен производителя.

Наибольшую важность с точки зрения ВТО и наибольшую применимость носит «янтарная корзина», к которой относятся те субсидии, которые оказывают искажающее воздействие на торговлю и предоставляются товаропроизводителями.

Субсидии, относящиеся к янтарной корзине, считаются мерами, оказывающими искажающее воздействие на торговлю, и ограничиваются рамками субсидий, согласованными страной-членом ВТО при присоединении. Это субсидии, в отношении которых принимаются обязательства по связыванию первоначального уровня поддержки и его поэтапному сокращению в течение 6-летнего переходного периода с момента присоединения страны в размере 20% от исходного связанного объема.

«Голубая корзина» для сельскохозяйственных товаров отличается тем, что это субсидии, направленные на сокращение объемов производства. Для России пересмотр субсидий в сторону голубой корзины не актуален, так как уровень развития сельского хозяйства страны ещё не дошел до такого уровня развития сельского хозяйства, когда в целях поддержания баланса спроса и предложения и цен на продукцию могли бы приниматься подобные меры.

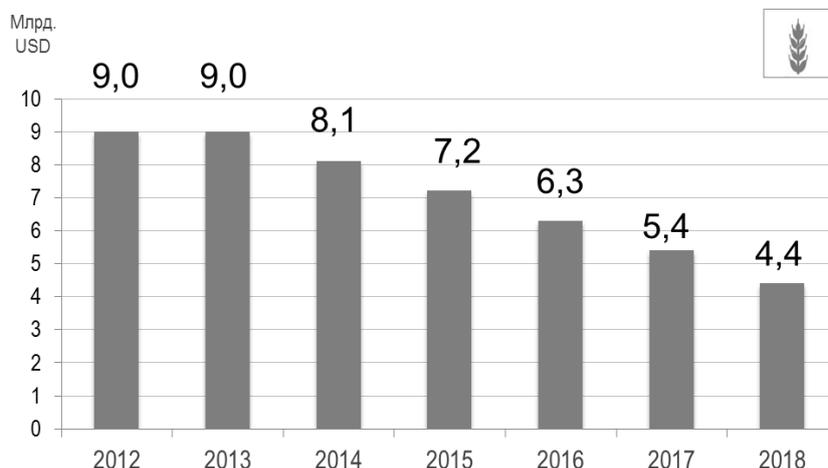
Привести пример голубой корзины в основном в странах Северной Европы.

К запрещенным мерам «красной корзины» относятся экспортные субсидии и субсидии, направленные на поощрение использования местных товаров по отношению к импортируемым.

Поэтому для России, на всех уровнях - федеральном, региональном и муниципальном и для всех программ поддержки, которые были сформированы ранее

с подобными критериями получения финансирования условия предоставления должны быть изменены.

ГОДОВАЯ ПОДДЕРЖКА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В РОССИИ ПОСЛЕ ПРИСОЕДИНЕНИЯ К ВТО



Эти цифры фиксируются в абсолютном выражении в перечнях обязательств каждой страны в виде «агрегированной меры поддержки» (AMS - Aggregate Measurement of Support). Обязательства по объему поддержки, страны, вступающие в ВТО фиксируют в перечне, прилагаемом к документам о присоединении.

Если AMS не зафиксирован в перечнях, то поддержка может представляться в рамках янтарной корзины только в пределах уровня «*de minimis*» - то есть доли поддержки валовой стоимости произведенной продукции. Для развитых стран, к которым относится Россия - это 5%, для развивающихся стран – 10%.²²

В AMS считается отдельно продуктовая специфическая поддержка и продуктовая неспецифическая. Продуктовая специфическая поддержка – это поддержка, которая направлена на поддержку какого-то конкретного продукта или товара. Продуктовая неспецифическая поддержка – это поддержка без привязки к конкретному товару.

В соответствии с принятыми на себя обязательствами о связывании объема агрегированных мер поддержки, для России устанавливается предельный уровень в 4,4 млрд. долл. (с 2018 г.). Это соответствует среднему уровню субсидирования

²² Комитет РСПП по торговой политике и ВТО, www.rgwto.ru

российского сельского хозяйства в базовый период - 2006-2008 гг. В первые два года участия России в ВТО максимально разрешенный уровень поддержки составит 9 млрд. долл. США. Начиная с 2014 года, AMS будет снижаться ежегодно на 0,9 млрд. долл. США в течение установленного переходного периода до 2018 г.

Все страны ВТО осуществляют государственную поддержку национальных производителей. Как в случае с сельскохозяйственными, так и промышленными товарами основной вопрос, встающий перед каждой страной, как правильно и в какую категорию отнести необходимую субсидию. Первая задача – исключение из условий предоставления поддержки зависимости от экспорта или импортозамещения. То есть прекращение предоставления запрещенных субсидий.

3.1.2 Понятие специфичности субсидии

Чтобы рассмотреть объем субсидий, подпадающих под «янтарную корзину» необходимо ознакомиться с понятиями специфичности субсидий.

Для того, чтобы определить является ли субсидия специфической для предприятия или отрасли промышленности, либо группы предприятий или отраслей, применяются следующие принципы:

1. Если субсидирующий орган или законодательство, в соответствии с которым действует субсидирующий орган, четко ограничивает доступ к субсидии только для определенных предприятий, такая субсидия рассматривается как специфическая.

2. Если субсидирующий орган или законодательство, в соответствии с которым действует субсидирующий орган, устанавливает объективные критерии или условия, определяющие право на получение и размер субсидий, специфичность не существует, при условии, что право на получение является автоматическим, и что такие критерии и условия строго выполняются. Объективные критерии и условия означают критерии, которые являются нейтральными, не создают преимуществ для отдельных предприятий по сравнению с другими, являются экономическими по характеру и горизонтальными по способу применения (как, например, число занятых или размер предприятий). Критерии и условия должны быть четко оговорены в законе, инструкции, акте или других официальных документах таким образом, чтобы их можно было проверить.

3. Если, несмотря на видимость неспецифичности, учитывая вышеназванные критерии, имеются основания полагать, что данная субсидия в действительности может быть специфической, то могут быть приняты во внимание другие факторы. К таким факторам относятся: использование программы субсидирования ограниченным числом определенных предприятий, преимущественное использование финансирования определенными предприятиями, предоставление непропорционально больших сумм субсидий некоторым предприятиям, а также способ использования дискретности, которой обладает субсидирующий орган при принятии решения о предоставлении субсидии. В этом случае должна приниматься во внимание информация о частоте отказов или одобрений заявок на субсидирование и мотивы соответствующих решений. Применяя этот подпункт, следует учитывать степень диверсификации экономической деятельности в пределах юрисдикции субсидирующего органа, а также продолжительность времени, в течение которого действует данная программа субсидирования.

4. Субсидия, использование которой ограничено определенными предприятиями, расположенными в обозначенном географическом регионе, находящемся под юрисдикцией субсидирующего органа, является специфической. Подразумевается, что введение или изменение компетентными правительственными органами на всех уровнях универсально применяемых ставок налогов для целей настоящего Соглашения не рассматривается как специфическая субсидия.

5. Любая субсидия, подпадающая под определение экспортно-ориентированной и импортозамещающей субсидии по Соглашению ВТО о субсидиях компенсационных мерах, рассматривается как специфическая.

6. Любое определение специфического характера субсидии должно основываться на позитивных доказательствах страны-члена.²³

Специфичность в соответствии с правом ВТО бывает «де юре» и «де факто». Специфичность «де юре», означает, что в формулировке программы господдержки существует определенное ограничение получателей этой программы, то есть того финансового преимущества, которое оно может получить благодаря такой программе. Рассматривая понятие специфичности, идем от общего к частному, и в

²³ www.wto.wtcmoscow.ru, www.wto.org

зависимости от уровня рассматриваем от федеральных законов до постановлений областных правительств и субъектов Федерации.

Рассмотрим примеры использования нейтральных критериев специфичности. Специфичность «де факто» означает, что в правоустанавливающем документе программы поддержки не прописаны условия по специфичности. Самый яркий пример, когда не прописано количество персонала на предприятии. То есть, прописываем в программе, что кредит на льготных условиях могут получить только предприятия, численностью более 1000 человек, таким образом, избегаем региональной, отраслевой и товарной специфичности. Соответственно, не выделяем ни отрасль, ни регион, ни товар по отношению к другим, говорим любое предприятие, с таким количеством человек.

Для снижения риска применения ответных или компенсационных мер при осуществлении субсидирования промышленного производства второй задачей является устранение «специфичности» *de jure*. Это означает включение в программу государственной поддержки нейтральных – горизонтальных критериев предоставления субсидии, которые *de jure* не ограничивают круг потенциальных получателей. В большинстве случаев целью субсидирования являются конкретные предприятия отрасли или региона, что в итоге приводит к установлению специфичности *de facto* исходя из статистики предоставления содействия. Вместе с тем, такие шаги позволяют продлить период действия программы без риска применения ответных или компенсационных мер.

Общим приоритетом, как для промышленных, так и для сельскохозяйственных товаров и программ их поддержки может стать предоставление субсидий на развитие общей инфраструктуры в регионах, что является исключением из понятия субсидии и, соответственно, не подлежит применению ответных и компенсационных мер.

3.1.3 Компенсационная пошлина

Государства - члены ВТО предпринимают все необходимые меры с целью обеспечения того, чтобы обложение компенсационной пошлиной любого товара с территории любого государства - члена, ввезенного на территорию другого государства, осуществлялось в соответствии с положениями статьи VI ГАТТ 1994 и условиями Соглашения. Компенсационные пошлины могут быть введены только после расследования, начатого и проведенного в соответствии с положениями

Соглашения и Соглашения по сельскому хозяйству. Компенсационная пошлина - специальная пошлина, взимаемая в целях нейтрализации субсидии, предоставленной прямо или косвенно на производство, обработку или экспорт любого товара, как это предусмотрено в пункте 3 статьи VI ГАТТ 1994.

3.1.4 Процедуры проведения расследования наличия субсидирования

Для проведения расследования с целью определения существования, уровня и влияния любой предполагаемой субсидии государство - член составляет письменное заявление отечественной промышленности, либо от ее имени. Заявление считается поданным отечественной промышленностью или от ее имени, если его поддерживают те отечественные производители, на долю которых приходится более 50% общего производства аналогичного товара. Заявление должно содержать исчерпывающие данные по отрасли и производителям, описанию объема и стоимости продукции, данные по импортерам и экспортерам, доказательства существования, величины и характера субсидии, доказательства причиняемого ущерба.

Компетентные органы проверяют точность и адекватность доказательств. Заявление не рассматривается, если доказательств не достаточно. Расследование сразу прекращается, когда размер субсидии является *de minimis* (менее 1% стоимости товара) или когда объем субсидированного импорта, фактического или потенциального является незначительными.²⁴

Расследования завершаются в течение одного года и не должны превышать 18-ти месяцев с момента их начала.

Для предоставления доказательства всем заинтересованным государствам - членам направляются уведомления об информации, которая требуется компетентным органам, и предоставляется возможность направлять в письменном виде все доказательства, которые, по их мнению, имеют отношение к указанному расследованию.

В максимально короткие сроки после принятия заявления, но до начала расследования, государствам - членам, товары которых могут стать предметом такого расследования, направляется предложение провести консультации с целью

²⁴ www.wto.wtcmoscow.ru, www.wto.org

уточнения ситуации. На протяжении всего периода расследования, государствам - членам, товары которых являются предметом расследования, предоставляется разумная возможность продолжать консультации с целью уточнения фактических обстоятельств и достижения взаимосогласованного решения.

Любой метод, используемый органом расследования для расчета льготы, предоставленной получателю, должен быть определен национальным законодательством или нормативными актами данного государства, а их применение в каждом конкретном случае должно быть транспарентным и адекватно объяснимым. Любой такой метод должен соответствовать следующим принципам:

- участие правительства в капитале компании не рассматривается как предоставление льготы, если решение об инвестициях не может быть расценено как не отвечающее обычной инвестиционной практике частных инвесторов на территории данного государства – члена ВТО;
- правительственный заем, а также гарантирование кредита правительством не рассматривается как предоставление льготы, если отсутствует разница между процентом по государственному и потенциальному коммерческому кредиту. Льготой считается разница между этими двумя суммами, с поправкой на разницу в комиссионных;
- поставки правительством товаров или услуг, либо правительственные закупки товаров не рассматриваются как льгота, если только эти товары или услуги не поставляются правительством за меньшую плату, либо закупки не осуществляются за большую чем адекватную плату.²⁵

Процедура может быть приостановлена или завершена без введения временных мер или компенсационных пошлин после получения удовлетворительного добровольного обязательства, в соответствии с которым:

- правительство экспортирующего члена соглашается отменить или ограничить субсидию, либо принять другие меры в отношении последствий субсидирования; или
- экспортер соглашается пересмотреть свои цены таким образом, что органы расследования убеждаются в устранении неблагоприятных последствий субсидирования. Повышение цен по таким обязательствам не должно превышать необходимого для компенсации размера субсидии. Желательно, чтобы повышение цен было меньше чем размер субсидии, если такое

²⁵ www.wto.wtcmoscow.ru, www.wto.org

повышение достаточно для устранения ущерба, причиняемого отечественной промышленностью.²⁶

Если после разумных усилий, предпринятых с целью завершения консультаций, государство - член выносит окончательное определение о наличии и размере субсидии и о том, что благодаря влиянию субсидии субсидированный импорт причиняет ущерб и если данная субсидия или субсидии не будут отозваны, он может ввести компенсационную пошлину.²⁷

3.1.5 Введение компенсационной пошлины

Решение о том, вводить или не вводить компенсационную пошлину и должен ли размер вводимой компенсационной пошлины равняться полному размеру субсидии или быть меньше ее принимается компетентными органами импортирующего члена.

Желательно, чтобы введение компенсационной пошлины имело умеренный характер на территории всех членов, чтобы пошлина была меньше размера субсидии, если такая меньшая пошлина достаточна для устранения ущерба отечественной промышленности, а также чтобы были установлены процедуры, которые позволили бы соответствующим компетентным органам должным образом учитывать представления отечественных заинтересованных сторон, чьи интересы могли бы быть неблагоприятно затронуты введением компенсационной пошлины.

Когда компенсационная пошлина вводится в отношении любого товара, то она взимается в каждом случае в соответствующих размерах, на недискриминационной основе с импорта такого товара из всех источников, в отношении которых было установлено наличие субсидий и причинение ущерба. Пошлина не взимается с импорта из таких источников, которые отказались от использования любых рассматриваемых субсидий, или из источников, чьи обязательства были приняты в соответствии с условиями настоящего Соглашения. Любой экспортер, поставки которого подверглись обложению окончательной компенсационной пошлиной, но, в отношении которого расследование не проводилось, вправе требовать ускоренного пересмотра с тем, чтобы органы расследования незамедлительно установили величину индивидуальной компенсационной пошлины для данного экспортера.

²⁶ www.wto.wtcmoscow.ru www.wto.org

²⁷ www.wto.wtcmoscow.ru

Никакая компенсационная пошлина не взимается с импортного товара в размере, превышающем установленный размер субсидии, исчисленный в размере субсидирования на единицу субсидированного и экспортированного товара.

Компенсационные меры имеют временный характер и применяются в течение 5-летнего периода, начиная с даты вступления в силу Соглашения о ВТО. Не позднее, чем за 180 дней до завершения 5-летнего периода Комитет рассматривает действие данных положений с целью определить, следует ли продолжать их применение на дальнейший период, а если продолжать, то в существующем виде либо в измененном виде.²⁸

Если при этом, кто-то из членов Таможенного союза – производителей аналогичного товара терпит материальный ущерб, либо существует реальная угроза причинения ущерба, либо существует угроза замедления развития отрасли Таможенного союза, если размеры субсидии, рассчитанные на единицу товара превышают размеры *de minimis*, установленные в рамках Соглашения, то в данном случае может быть инициировано расследование, и в отношении импорта такого товара может быть введена компенсационная мера.

3.2 Департамент защиты внутреннего рынка ЕЭК

Согласно Решению Коллегии Евразийской экономической комиссии от 7 марта 2012 г. № 1 органом, ответственным за проведение расследований, предшествующих введению специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер на единой таможенной территории Таможенного союза, определен Департамент защиты внутреннего рынка Евразийской экономической комиссии. Также Департаменту переданы полномочия по завершению расследований, проводимых Минпромторгом РФ в соответствии с Соглашением о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам.²⁹

Департаментом защиты внутреннего рынка ЕЭК разработаны и опубликованы методические рекомендации с целью оказания помощи производителям в государствах - членах Таможенного союза в подготовке заявления о применении компенсационной меры в отношении субсидируемого импорта товара, ввозимого на единую таможенную территорию Таможенного союза и наносящего материальный ущерб, либо создающего угрозу причинения материального ущерба,

²⁸ www.wto.wtcmoscow.ru www.wto.org

²⁹ Минпромторг РФ

либо замедляющего создание отрасли экономики государств - членов Таможенного союза.

Рекомендации содержат разъяснения требований к объему информации, которую необходимо привести в заявлении и которая может служить основанием для принятия решения о начале расследования, предшествующего введению компенсационной меры. Указанные требования установлены Соглашением о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам от 25.01.2008 с изменениями и дополнениями, внесенными в него Протоколом от 18.10.2011 года, Положением об использовании и защите конфиденциальной информации и служебной информации ограниченного распространения в органе, проводящем расследования, утвержденного Решением Коллегии ЕЭК от 7.05. 2012 №1. В приложении приводится примерная форма, которую рекомендуется Оригиналы документов, которые составлены на иностранном языке, должны сопровождаться переводом. Заявление направляется на бумажном носителе, также можно приложить версию в электронном виде.

Вся информация, должна быть достоверной и иметь документальное подтверждение или ссылки на источники ее получения. Статистическая информация представляется в заявлении за предшествующий период, составляющая три календарных года, непосредственно предшествующих дню подачи заявления, за которые имеются необходимые статистические данные, а также необходимо привести имеющиеся данные за период текущего года (например, 3, 6, 9 месяцев) и данные за аналогичный период предшествующего года. Сведения в виде таблиц должны быть прокомментированы. Если в заявлении содержится конфиденциальная информация, то оно подается в двух версиях: конфиденциальной и неконфиденциальной.

Для целей создания алгоритма адаптации вновь присоединившихся стран-участниц, что важно правильно проводить категоризацию субсидий в соответствии с положениями Соглашения и правильно производить их максимальное перераспределение в зеленую корзину. Если субсидия не может быть переведена в зеленую корзину, то необходимо проводить мониторинг, как на Федеральном, так и на региональном и муниципальном уровне с привлечением основных предприятий, которые получают субсидии. Осуществление мониторинга необходимо для того, чтобы понять, что товар, который мы не экспортируем, а реализуем на нашем рынке, должен соответствовать следующим условиям: субсидия не должна превышать 5%

от стоимости товара, чтобы не было наличия фактов существенного ущемления интересов или фактов вытеснения других товаров, с целью предвосхитить начало возможных консультаций, споров, и доведения процесса до применения мер.

Отечественной отрасли промышленности совместно с Минпромторгом, Минэкономразвития, ФТЭС РФ, а также Белстатом и Казстатом и соответствующими таможенными органами стран-членов Таможенного союза необходимо проводить постоянный мониторинг поставок товаров из-за рубежа, для определения товаров, субсидируемых в самих странах-членах ВТО и поставляющихся в РФ, которые наносят или потенциально могут нанести ущерб национальным производителям.

Это задача не только Федерального уровня, но и регионального уровня, так как некоторые товары имеют специфику концентрации не только на рынке Таможенного союза, но могут иметь определенный региональный характер, то есть поставляться и концентрироваться в определенном регионе. В основном это относится к китайским производителям и экспортерам товаров, поскольку власти достаточно широко поддерживают своих производителей.

3.3 Таможенный союз в условиях ВТО

Стоит отдельно обозначить торгово-экономическую деятельность Таможенного союза в условиях адаптации к критериям ВТО.

В рамках Всемирной торговой организации существует 17 таможенных союзов, при этом, все эти Союзы были образованы странами, уже являвшимися членами ВТО до момента образования. Таким образом, формирование таможенного союза Россия – Белоруссия – Казахстан стало первым примером объединения стран в единое пространство на этапе переговорного процесса.

Таможенный союз согласно правовому полю ВТО определяется как одна разрешенных форм региональных торговых соглашений, обладающая единой системой регулирования внешнеторговой деятельности и предоставляющая единые условия своим торговым партнерам.

Наличие фактов конкуренции внутри единого таможенного пространства не относится к компетенции законодательных актов ВТО и регламентируется Соглашением Таможенного союза.

В основе законодательства основу создания Таможенного союза составляют Договор «Об учреждении Евразийского экономического сообщества» от 10 октября 2000 года и Договор «О создании единой таможенной территории и формировании

Таможенного союза» от 6 октября 2007 года. В 2007-2011 годах стороны приняли целый ряд соглашений, регулирующих процесс экономической интеграции между странами. 18 ноября 2011 года стороны подписали Договор об учреждении Евразийской экономической комиссии как единого постоянно действующего регулирующего органа Таможенного союза и Единого экономического пространства.

В соответствии с принятыми Соглашениями в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства, решение большей части вопросов внешнеторговой деятельности, таких как санитарные и фитосанитарные меры, методы таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, вопросы технического регулирования, определение ввозных таможенных пошлин, вопросы таможенного контроля, проведения расследований, введения защитных мер при наличии фактов возрастающего импорта, определения торговых режимов по отношению к третьим странам, вопросы статистики внешней и внутренней торговли, то есть вопросы относящиеся к принимаемым Россией обязательствам при вступлении в ВТО был передан на наднациональный уровень.

Также в рамках формирования Единого экономического пространства предусматривается обеспечить гармонизацию национального законодательства по следующим вопросам: макроэкономическая политика; промышленные и сельскохозяйственные субсидии; конкурентная политика; государственные и (или) муниципальные закупки; взаимная торговля услугами и инвестиции; валютная политика; энергетическая политика; охрана и защита результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации товаров, работ и услуг; финансовые рынки (банковская сфера, сфера страхования, валютный рынок, рынок ценных бумаг); естественные монополии; транспорт и перевозки; трудовая миграция и иные сферы.

Положения Соглашения ВТО по субсидиям и компенсационным мерам устанавливают обязательства сторон о неприменении субсидий, условием предоставления которых является вывоз продукции на экспорт. Вместе с тем, устанавливая запрет на прямое субсидирование производства товаров на экспорт, правила ВТО разрешают осуществлять финансовую поддержку экспорта уже произведенных товаров в рамках системы государственного экспортного

кредитования, соответствующей положениям Договоренности ОЭСР об экспортных кредитах (ДОЭК).³⁰

В соответствии с ДОЭК в понятие государственной поддержки экспортного кредитования входят страхование и гарантирование экспортных кредитов, прямое финансирование экспортных кредитов, субсидирование процентных ставок по кредитам со стороны специализированных государственных или действующих от имени государства организаций.

Согласно действующей сегодня Концепции развития государственной финансовой (гарантийной) поддержки экспорта промышленной продукции в РФ, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 14.10.2003 г. № 1493-р, основными инструментами государственной финансовой поддержки экспорта являются: гарантирование экспортных операций, возмещение части процентных ставок по экспортным кредитам и долгосрочное и среднесрочное экспортное кредитование, а также страхование экспортных кредитов.

Таким образом, действующие в России инструменты государственной финансовой поддержки экспорта промышленной продукции могут применяться и после вступления России в ВТО с учетом норм ВТО и ОЭСР.

Необходимо отметить, что правила ДОЭК ограничивают применение мер государственной поддержки экспорта определенными критериями: наличием ставок премий за государственное гарантирование и страхование экспортных контрактов, достаточных для покрытия хотя бы операционных издержек.

Планом действий Правительства Российской Федерации предусмотрена подготовка предложений о возможных мерах поддержки экспорта отечественной промышленной продукции с учетом обязательств России в рамках ВТО.

Необходимо признать, что действующая в Российской Федерации система государственной финансовой поддержки экспорта существенно уступает аналогичным мерам поддержки, применяемым в странах - членах ВТО, по масштабам и эффективности.

Функции по предоставлению различных видов государственной поддержки экспорта в настоящее время распределены между разными ведомствами и

³⁰ Счетная палата Российской Федерации. Отчет о промежуточных результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ мер, принимаемых органами государственной власти по выполнению обязательств и реализации прав РФ, связанных с присоединением к ВТО, по оценке влияния норм и правил ВТО на бюджетную систему и отрасли экономики»

организациями: Минпромторгом России, Минфином России, Минэкономразвития России, банками - агентами Правительства Российской Федерации в лице Росэксимбанка и Внешэкономбанка, координация деятельности которых в целях предоставления комплексной государственной финансовой поддержки российским экспортерам в должной мере не обеспечена.

В этой связи принципиально важной задачей в свете присоединения России к ВТО является создание конкурентоспособной на уровне лучших зарубежных аналогов системы комплексного продвижения российского экспорта и государственной поддержки международного бизнеса отечественных компаний.³¹

Счетная палата Российской Федерации по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий неоднократно отмечала недостатки и низкую эффективность действующей системы предоставления государственных гарантий на поддержку экспорта, однако до настоящего времени эти проблемы в полной мере не решены.

Кратная разница в ставках по кредитам, выдаваемых в Российской Федерации и в развитых странах, является существенным фактором, сдерживающим российский экспорт. Получение российскими экспортерами государственной финансовой поддержки в виде субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам позволяет частично нивелировать указанную разницу и повысить их конкурентоспособность.

В целях законодательного обеспечения формирования в Российской Федерации системы страхования экспортных кредитов и инвестиций 18 июля 2011 года был принят целый ряд законов, в том числе Федеральный закон № 236-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования механизма страхования экспортных кредитов и инвестиций от предпринимательских и политических рисков».

Также внесены изменения в КОАП Российской Федерации и в Федеральный закон от 10 декабря 2003 года № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле»: освобождение экспортеров от ответственности по получению и возврату валютной выручки.

³¹ Счетная палата Российской Федерации. Отчет о промежуточных результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ мер, принимаемых органами государственной власти по выполнению обязательств и реализации прав РФ, связанных с присоединением к ВТО, по оценке влияния норм и правил ВТО на бюджетную систему и отрасли экономики»

Раздел 4 «Система нотификаций изменений в законодательстве»

4.1 Принцип транспарентности

Понимание принципа транспарентности в правовом поле ВТО наиболее четко определено в Приложение 1В Генерального соглашения по торговле услугами (ГАТС), статья III. Смысл принципа транспарентности государств - участников заключается в том, что обязанностью каждого государства, вступившего в ВТО, является публикация всех принимаемых мер, касающихся исполнения основных соглашений Всемирной торговой организации, включая международные соглашения, не позднее даты их вступления в силу. Исключение составляет только информация, имеющая конфиденциальный характер, публикация которой может противоречить общественным интересам или нанести ущерб коммерческой деятельности государственных или частных предприятий.

В частности, обязанностью каждого члена является не реже одного раза в год, информирование о принятии новых законов, либо изменениях в действующем законодательстве, нормативных актах, административных распоряжениях и иных правовых документах, существенно затрагивающих специфические обязательства по торговле услугами.

В течение двух лет с даты вступления в силу Соглашения о присоединении государства к ВТО, каждое государство - член должно организовать как минимум один информационный центр, чтобы предоставлять конкретную информацию для других стран-членов, по всем группам вопросов. При этом в Соглашении ГАТС оговаривается, что информационные центры не должны быть депозитариями законов и нормативных актов.

Все государства – участники, вступая в ВТО, и следуя принципам и положениям Многосторонних торговых соглашений, а также принципам и положениям Соглашений с ограниченным кругом участников принимают на себя обязательства в отношении публикаций нотификаций.

Решение Министерской Конференции, высшего органа ВТО, по процедуре нотификации государств – участников ВТО содержит три сектора:

- определение обязательств государств – членов в отношении публикаций и нотификаций;
- назначение ВТО центральным регистрационным органом по контролю нотификаций;
- назначает Совет по торговле товарами ответственным за обзор нотификационных обязательств и процедур в соответствии с Соглашением ВТО, приложение 1А.

4.2 Механизм подачи нотификации

Таким образом, механизм оформления и подачи нотификации следующий: все нотификации от каждого государства направляются в Комитет по торговле товарами. Согласно Статье G/NOP/W/1 от 30.06.1995, (95-1793) – основополагающему документу секретариата по процедуре нотификации ГАТТ с 1979 года, создана Рабочая группа по нотификационным обязательствам и процедуре, курирующая весь процесс, связанный с нотификационным процессом. Формально Рабочая группа утверждена Комитетом по торговле товарами 20 февраля 1995 года (G/C/M/1 section 6). Обзор осуществляется Рабочей группой, открытой для всех государств – членов. Обязанности Рабочей группы перечислены в Разделе 4 Министерского решения: «Секретариат составил эту ноту с целью информирования участников рабочей группы о предыдущих обсуждениях этой темы в ГАТТ. Данный документ не имеет целью дать исчерпывающий обзор предыдущих обсуждений, а призван дать представление о направлении и содержании предыдущей работы в этой области».³²

К полномочиям Рабочей группы относится детальный обзор всех существующих обязательств в соответствии с существующими нотификациями (Соглашение о ВТО, приложение 1А), с целью упрощения, стандартизации и консолидации данных обязательств, а также контроль за строгим соблюдением этих обязательств в рамках общей концепции прозрачности торговой политики государств-членов и эффективности работы.

Рабочая группа по нотификациям должна представлять свои рекомендации Совету по торговле товарами, но не позднее, чем через два года после вступления страны в ВТО, а также, оказывать необходимую помощь развивающимся государствам - членам ВТО в выполнении их нотификационных обязательств.

³² Департамент торговых переговоров Минэкономразвития России. Информационное бюро по присоединению России к ВТО. Справка «Современный этап переговоров по присоединению России к ВТО»

4.3 Перечень государственных мер, подлежащих обязательному нотифицированию

При выставлении Нотификации страны должны руководствоваться действующим перечнем мер. Положения о нотификациях, содержащиеся в ГАТТ (Decision on Notification Procedures, п. 1, ТРИМС 6.1.) и других соглашениях содержат перечень обязательных Нотификаций о следующих принятых мерах:

- таможенные тарифы;
- тарифные квоты, таможенные квоты;
- количественные ограничения, включая добровольные ограничения;
- лицензирование, правила о смешивании, другие нетарифные меры;
- скользящие импортные налоги;
- правила таможенной оценки;
- правила происхождения товаров;
- режим правительственных закупок;
- технические барьеры;
- меры, принятые на основе защитных оговорок;
- антидемпинговые действия;
- меры в отношении субсидируемого экспорта;
- экспортные пошлины и налоги;
- экспортные субсидии, налоговые льготы, финансирование экспорта;
- свободные торговые зоны;
- ограничение экспорта;
- государственное содействие экспорту, включая субсидии, освобожденные от налогов;
- роль государственных торговых компаний;
- валютный контроль, затрагивающий экспортные и импортные операции;
- бартерные торговые операции, осуществляемые на основе разрешений, выданных правительствами, другие торговые меры, регулируемые ГАТТ;
- другие торговые меры, регулируемые ГАТТ и его положениями.³³

³³ Дюмулен И.И. «Всемирная торговая организация. Экономика. Политика. Право». ВАВТ Минэкономразвития России, М., 2012

Раздел 5 «Основные требования к Торговым отчетам»

5.1 Основные индикаторы

Статистика торговли услугами за пределами страны опирается на зарубежные филиалы, иностранные инвесторы которых владеют более 50% голосов или ценных бумаг компании. Продажи исчисляются валовым доходом, исключая вычеты по процентам, скидки и возврат товаров. В целом, данная статистика опирается на филиалы, главным образом занятые в сфере услуг и включающие в себя оптовую торговлю, розничную продажу и услуги по ремонту. Источник данных: оценки ВТО, основанные на данных ОЭСР, данных Статистического бюро Европейского сообщества и национальных источников.

Валовое накопление основного капитала – это размер чистых инвестиций предприятий, правительства, домохозяйств в недвижимое имущество во внутренней экономике (т.е. машины, оборудование и здания). Источник данных: Статистический отдел ООН, ОЭСР и Статистическое бюро Европейского сообщества.

Уровень товаров и услуг на душу населения оценивается как общее количество товаров и услуг (экспорт плюс импорт, платежный баланс) разделенные на население. Он рассчитывается на основе данных за последние 3 года.

Уровень товаров и услуг по отношению к ВВП оценивается как общее количество товаров и услуг (экспорт плюс импорт, платежный баланс) разделенные на показатель ВВП на основе данных за последние 3 года. ВВП измеряется в номинальных ценах в переводе на рыночную цену валюты.

Реальный ВВП, экспорт и импорт товаров и услуг (основанные на национальных доходах), ссылаются на данные неизменных цен или данные за 2005 год. Рейтинги в мировой торговле товарами и коммерческими услугами ссылаются, во-первых, на членов Европейского союза (ЕС (27)) как на отдельных субъектов торговли, а во-вторых, на ЕС, как на единого торговца на данном рынке (за исключением отдельных членов ЕС (27)).

5.2 Торговая политика

Дата обзора торговой политики показывает, что в области экономики используются новейшие данные, касающиеся этой темы.

Сфера действия тарифных обязательств соответствует количеству частей Гармонизированной системы, содержащих как минимум 1 таможенную границу, разделенному на соответствующее количество частей Гармонизированной системы, согласно ее номенклатуре.

Для тарифных обязательств в режиме наибольшего благоприятствования в торговле средняя величина импортных пошлин зависит от среднего арифметического адвалорных пошлин и вычисляемого адвалорного эквивалента на последней границе Гармонизированной системы. Применяемые же пошлины зависят от среднего арифметического адвалорных пошлин и вычисляемого адвалорного эквивалента применяемого Гармонизированной системой.

На адвалорные обязательства, такие, как процент от общего количества тарифных линий, относятся к субъектам 6-разрядных частей Гармонизированной системы. В то же время используется только часть 6-разрядных частей ГС, рассматривающих неадвалорные обязательства касательно процентной доли этих тарифных линий.

Определение сельскохозяйственных товаров, в соответствии с соглашением по сельскому хозяйству ВТО, дается в главах 1-24 (исключая рыбу и рыбные продукты и некоторые производимые сельскохозяйственные продукты (полная информация содержится в соглашениях Уругвайского раунда (“The Legal Texts: The Results of the Uruguay Round of Multilateral Trade Negotiations”, ВТО). Это определение не соответствует определению сельскохозяйственной продукции, даваемому в классификации торговли товарами основной товарной группой (см. ниже).

Количество секторов услуг в политике ГАТС устанавливается Секретариатом ВТО на основе доступной информации и в свете «Классификационного перечня секторов услуг». Общее количество подотраслей в районе 160. В отсутствие перечня ГАТС для ЕС (27) общее количество секторов услуг, перечисленных в статистических обзорах каждого из 12 членов Европейского экономического сообщества и 27 членов Евросоюза, перечислены в перечне Европейского экономического сообщества (ЕЭС).

Налоговые пошлины, собранные в суммарном объеме налоговых поступлений и налоговые пошлины, собранные от общего импорта (товары и коммерческие услуги) рассчитываются на основе данных за последние 3 года.

Для членов ЕС количество Notifications outstanding (NO) есть сумма NO в ЕС в целом и во всех индивидуальных экономиках.

Количество мер на случай непредвиденных обстоятельств в силе основывается на информации соответствующих комитетов (ежегодные отчеты G\L\1005, G\L\1006 и G\L\1009). Необходимо обратить внимание, что члены ВТО не обязаны уведомлять о прекращении действия мер предосторожности.³⁴

На случай возникновения конфликтных ситуаций, спор считается разбирательством, инициированным в рамках «Договоренности о правилах и процедурах регулирующих разрешение споров в ВТО» и отождествляется с шифром документа (WT/DS...). Отчеты относятся к тем спорам, которые были приняты Органом по разрешению споров ВТО. Для государств - членов ЕС (27 государств) их количество состоит из количественных данных плюс любых дополнительных споров, участником которых был этот член ЕС.

5.3 Торговля товарами (статистика на основе данных таможи)

Доля в мировом экспорте и импорте товаров для индивидуальной экономики рассчитывается с использованием данных мировых продаж, включая продажи внутри ЕС. Для ЕС, как для единого торгового представителя эта доля рассчитывается на основе мировых продаж, за исключением продаж внутри ЕС.

Деление по основным товарным категориям, согласно международной торговой статистике ВТО, дает описание: *Сельскохозяйственная продукция* (Стандартная международная торговая классификация, 3 редакция, параграфы 0, 1, 4 и раздел 22) и сырье (СМТК, 3 редакция, разделы 21, 23, 24, 25 и 26). Оно отличается от описания, данного в соглашении по сельскому хозяйству ВТО (см. выше). *Топливо и продукция горнодобывающей промышленности* включает руды и другие минералы; топливо и цветные металлы. К *обрабатываемым материалам* относят железо и сталь, химикаты, другие заготовки, машинное и транспортное оборудование, текстильные изделия, одежду и другие потребительские товары. Стоит заметить, что из-за нераспределенных в эти 3 категории товаров, сумма процентов может не достигать 100.

³⁴ www.wto.org

Деление по стране назначения и производства: члены ЕС сгруппированы как 1 торговый партнер. Доля товаров без указания страны назначения/производства появляется на рынке, когда как минимум 1 из долей больше, чем 1/5 товаров с указанием основного пункта назначения/производства. Ввоз ранее вывезенных товаров также включается.

5.4 Коммерческие услуги (статистика на основе платежного баланса)

Доля индивидуальной экономики на мировом рынке коммерческих услуг высчитывается при помощи данных мировых продаж, включая продажи внутри ЕС. Для ЕС как единого торгового представителя эта доля рассчитывается на основе мировых продаж, за исключением продаж внутри ЕС.

Деление по основным объектам услуг: К коммерческим услугам относятся коммуникация, строительство, страхование, ведение денежных операций, компьютерная помощь, предоставление и обработка информации, другие сферы деятельности, культурные и рекреационные услуги, периодические лицензионные сборы и лицензионные платежи.

5.4.1 Транспортные услуги

Если нет других указаний, то внутренние и внешние прямые иностранные инвестиции, добавленная стоимость и занятость покрывают расходы на транспортировку и хранение (Международная Стандартная Отраслевая Классификация, 3 редакция, категории I-60 – I-63 или МСОК, 4 редакция, категории H-49 – H-53). Источники данных: Статистический отдел ООН, Организация экономического сотрудничества и развития, ЮНКТАД, Статистическое бюро Европейского сообщества, МОТ и национальные источники.

Транспортные услуги (платежный баланс): Транспортные услуги включают в себя морские, воздушные и другие виды перевозок, в том числе наземные перевозки, перевозки по внутренним водам, космические и транспортировку по трубопроводу, которые осуществляются резидентами одной экономики для резидентов другой, и включающие в себя перевозку пассажиров, перевозку грузов (фрахт), аренду транспортного средства с экипажем, и другие сопутствующие и вспомогательные услуги. Источники данных: МВФ и оценки ВТО (август 2012).

Морские перевозки (Морской торговый флот) - количество торговых кораблей, зарегистрированных в заданную дату в стране и уполномоченные

передвигаться по морю. Дедвейт-тонна (ДВТ) – единица измерения грузоподъемности судна. Источник данных: ЮНКТАД.

Контейнерный порт трафик измеряет поток контейнеров, погружаемых с земли на морской транспорт и обратно в 20-футовом эквиваленте (TEU), контейнере стандартного размера. Источник данных: Containerisation International.

Международная перевозка грузов на зафрахтованном судне показывает вес всех товаров и скота во внешней торговле, загруженных и разгруженных из морских судов всех государств в портах страны. Источники данных: Ежемесячные статистические бюллетени ООН, ЮНКТАД и Статистическое бюро Европейского сообщества.

Воздушный транспорт: Пассажиры – Фрахт – Международный фрахт – Международная перевозка пассажиров составляют основную выручку от регулярных перевозок авиакомпаний, зарегистрированных в стране. Пассажиро-километр измеряется при перевозке пассажира на 1 километр. Тонно-километр равен тонне фрахта, перевезенного на 1 км полета. Источники данных: ИКАО и Статистическое бюро Европейского сообщества.

Безрельсовый транспорт: линии дорог, общая сеть, включающая в себя все дороги страны. Источники данных: данные Международной автодорожной федерации (МАФ), дополненные по оценкам Всемирного банка, Статистическое бюро Европейского сообщества.

Международный фрахт – товары, которые были погружены в дорожное транспортное средство на территории страны, были вывезены за её территорию и выгружены за границей. Источники данных: ЕЭК ООН и Статистическое бюро Европейского сообщества.

Железнодорожный транспорт. Железнодорожные линии – общая сеть, включающая в себя все железные дороги, находящиеся на территории страны. Источники данных: Международный союз железных дорог (UIC), Всемирный банк, Статистическое бюро Европейского сообщества.

Пассажиры – количество людей, перевезенных при помощи железнодорожного транспорта, умноженное на пройденное количество километров. Фрахт – объем товаров, перевезенных по железнодорожному полотну, исчисляемый в миллионах тонн, умноженных на пройденное количество километров. Источники данных: UIC и Статистическое бюро Европейского сообщества.

5.4.2 Телекоммуникационные службы

Если нет других указаний, то внутренние и внешние прямые иностранные инвестиции и добавленная стоимость покрывает расходы на телекоммуникационную отрасль (МСОК, 3 редакция, категория I-642 или МСОК, 4 редакция, J-61). Источники: Статистический отдел ООН, Организация экономического сотрудничества и развития, Статистическое бюро Европейского сообщества и национальные источники.

Телекоммуникационная служба (платежный баланс) выполняет передачу звука, изображения или другой информации при помощи всех существующих средств связи, включая, мобильную связь, включая обеспечение доступа к интернету. Источник данных: МВФ, Статистическое бюро Европейского сообщества и оценки ВТО (август 2012).

Общее количество абонентов телефонной связи связано с суммой основных телефонных линий и абонентов мобильной связи. Эта совокупность рассчитывается ВТО на базе статистики Международного союза электросвязи (МСЭ).

Безопасные интернет-сервера – сервера, использующие технологию шифрования данных при интернет-транзакциях. Источники данных: Netcraft.

5.4.3 Финансы и страхование

Внутренние и внешние прямые иностранные инвестиции, добавленная стоимость и занятость покрывают расходы на финансовое посредничество (МСОК, 3 редакция, категория J или МСОК, 4 редакция, K). Источники данных: Статистический отдел ООН, ОЭСР, МОТ, Статистическое бюро Европейского сообщества и национальные источники.

Финансовые операции. Финансовые операции (платежный баланс) включают в себя финансовое посредничество и вспомогательные услуги, предоставляемые банками, фондовыми биржами, факторинговыми, предоставляющими кредиты и другими предприятиями. Источники данных: МВФ, Международный банк, Статистическое бюро Европейского сообщества и оценки ВТО (август 2012).

Банковский сектор включает в себя руководящие кредитно-денежные учреждения и депозитные банки, так же как и другие банковские учреждения. Источники: МВФ, Международный банк и оценки ВВП даваемые ОЭСР.

Рыночная капитализация компаний, котирующихся на фондовой бирже страны это цена акций, умноженная на выпущенные в размере уставного капитала

акции компании, не выкупленные ей. Источники данных: Standard & Poor's; Международный банк и оценки ВВП даваемые ОЭСР.

Страховые услуги. Страховые услуги (платежный баланс) включает предоставление различных видов страховки резидентом не резиденту. Источники данных: МВФ, Статистическое бюро Европейского сообщества и оценки ВТО (август 2012).

Плотность страхования показывает средние расходы на страховку на душу населения в заданной стране. Она считается делением прямой брутто-премии на население. Сюда не входит страхование зарубежного бизнеса. Источники данных: SwissRe, Sigma №3/2012.

Уровень проникновения страхования отражает относительную важность страховых услуг во внутренней экономике. Он считается как отношение прямой брутто-премии и ВВП. Сюда не входит страхование зарубежного бизнеса. Источники: SwissRe, Sigma №3/2012.

5.5 Основные требования для Отчетов по услугам

ВВП (Валовый внутренний продукт) – сумма всей продукции, произведенной на территории страны минус сумма промежуточных издержек (увеличиваются налоги, за вычетом субсидий на продукты). Источники данных: Международный банк, Статистическое бюро Европейского сообщества и национальные источники.

Услуги добавленной стоимости, занятость в сфере услуг и ПИИ в секторе услуг охватывают следующее (МСОК 3 редакция): оптово-розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов и личных и бытовых товаров; гостиницы и рестораны; транспорт, складское хозяйство и связь; финансовое посредничество; недвижимость, аренда и деловые операции; образование; здравоохранение и предоставление социальных услуг; предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг; частные домашние хозяйства с наемным обслуживанием.

Для стран Евросоюза используется классификация NACE (2 редакция). Для США NAICS. Несмотря на различную классификацию отраслей промышленности экономическая статистика во многом сопоставима в этих странах. Источники данных: Статистический отдел ООН, ЮНКТАД, ОЭСР, МОТ, Статистическое бюро Европейского сообщества и национальные источники.

Инфраструктура услуг добавленной стоимости включает в себя транспортные услуги, услуги в области телекоммуникаций, финансовые и страховые услуги.

Коммерческие услуги - эквивалентные услуги минус "государственные услуги, никуда больше не включенные". Источники данных: МВФ и оценки ВТО (август 2012).

Другие коммерческие услуги включают в себя услуги связи; строительные услуги; страховые услуги; финансовые услуги; компьютерные и информационные услуги; роялти и лицензионные сборы; другие деловые операции; личные, культурные и рекреационные услуги. Источники данных: МВФ и оценки ВТО (август 2012).

Прямые иностранные инвестиции (ПИИ) - отражают задачи получения долгосрочного интереса резидента одной страны («прямого инвестора») в сущности резидента другой страны («объект прямых инвестиций»). Источники данных: ОЭСР, ЮНКТАД и Статистическое бюро Европейского сообщества.

Весь сектор услуг с обязательствами в рамках ГАТС был создан секретариатом ВТО на основе имеющейся информации и в соответствии с «Перечнем классификации услуг по секторам» (MTN.GNS/W/120). Общее количество суб-секторов около 160. Источник данных: ВТО.

Раздел 6 «Анализ импортных потоков с точки зрения применения возможности и легитимности мер торговой защиты»

6.1 Понятие мер торговой защиты

Применение защитных мер – это попытка компенсировать снижение эффективности тарифных и нетарифных методов защиты внутреннего рынка и национального производства в условиях растущей экономической взаимозависимости государств.

Сущность защитных мер заключается в том, что страна, включившая в свое законодательство или в международное соглашение защитную оговорку, получает возможность, не нарушая соглашения и не отказываясь от своих обязательств, отменить ранее представленную тарифную уступку, или ввести дополнительное ограничение ввоза, как временную чрезвычайную меру в том случае, если импорт иностранных товаров возрастет *по непредвиденным обстоятельствам* в такой степени, что будет причинять серьезный ущерб национальному производству.

Первое, о чем нужно сказать, это о том, что процедура проведения исследований и введения таких мер четко регламентирована. Одним из важнейших

элементов и оснований для введения мер торговой защиты является рост импорта: демпингового импорта, субсидирования импорта, либо резко возросших объемов импорта в случае применения специальной защитной меры. В текстах нормативных актов Соглашения по антидемпинговым мерам, Соглашения по специальным защитным мерам и Соглашения по субсидиям и компенсационным мерам обязательным требованием к подготовке заявления для расследования является анализ импортных потоков.

Поэтому, до того как мера может быть применена любое предприятие, которое чувствует на себе возросшее давление со стороны импорта иностранных товаров, может провести предварительный анализ, используя статистические данные по внешнеэкономической деятельности и принять решение, стоит ли вкладывать свои ресурсы на подготовку и открытие такого расследования.

Меры торговой защиты можно разделить на две группы с точки зрения *глубины* анализа импорта: антидемпинговые и компенсационные меры; специальные защитные меры.

Специальные защитные меры были созданы как раз для того, чтобы дать возможность национальной отрасли получить защиту в случае резкого роста импорта, то есть как раз того элемента, о котором мы говорим, то есть изменения потоков импорта.

Если посмотреть историю создания ВТО и эволюцию тарифной защиты, очевидно, что с 1947 года – даты подписания соглашения ГАТТ, до даты создания ВТО (1995) и подписания Марракешского соглашения (1994), уровень тарифной защиты снизился больше чем на 90%.

В качестве примера можно рассмотреть ситуацию, когда, допустим, существуют два государства, производящие аналогичную продукцию, но их производители имеют различную структуру себестоимости, как следствие различного доступа к сырьевым источникам, которые используются при производстве готовой продукции или разницы в технологичности производства и образовании сотрудников. То есть имеются определенные конкурентные преимущества по отношению к другому производителю, но наличие высокой тарифной защиты позволяло каждому рынку развиваться в своей исторической плоскости, по внутреннему сценарию.

Благодаря ВТО, барьер, который сдерживал конкуренцию рынков, был снижен настолько существенно, что страна «А», в которой были конкурентные

преимущества, получает возможность значительно увеличить свой экспорт. Для стороны «В» ситуация обратная - после падения тарифной защиты конкурентоспособность экспортного товара (импортного для нас) возрастает в несколько раз.

Надо подчеркнуть, что в случае применения специальной защитной меры, то есть в рассматриваемой нами ситуации резкого роста импорта, мы говорим о добросовестной конкуренции. В связи с этим законодательные положения ВТО предусматривают возможность предоставления временной защиты национальным производителям, несущим серьезный ущерб.

6.2 Соглашение по Специальным защитным мерам

6.2.1 Правила применения защитных мер

Соглашение по Специальным защитным мерам определяет правила применения специальных защитных мер в соответствии со статьей XIX ГАТТ-1994. Государство - член ВТО в праве применять специальную защитную меру к определенному товару, только в том случае, если данной страной установлено, что в соответствии с текстом данного Соглашения товар импортируется на его территорию в таких возросших количествах, и в таком абсолютном или относительном выражении к его национальному производству, которые наносят или угрожают нанести серьезный ущерб отрасли национального производства, производящей аналогичные или непосредственно конкурирующие товары.

Специальная защитная мера может применяться к импортируемому товару не в зависимости от того, из какой страны он поступает.

В соответствии со статьей X ГАТТ-1994, говорящей о принципе максимальной открытости, как основном требовании законодательства ВТО при принятии торговых мер, влияющих на работу ГАТТ-1994, все расследования, включая извещения государств-членов, слушания и публикации происходят на основе полной гласности и открытости позволяют другим государствам представлять свои доказательства, высказывать свои мнения по данному вопросу, отвечать на заявления, с целью определить факт соответствия специальной защитной меры общественным и экономическим интересам государств-участниц.

На основании заявлений и комментариев государств – участников уполномоченные органы ВТО публикуют доклад с изложением полученных данных и обоснованных заключений.

Вся конфиденциальная информация рассматривается в закрытом порядке только в случае доказательства факта ее конфиденциальности, и таким образом, не разглашается без разрешения подавшей ее стороны. Если уполномоченные органы сочтут представленную информацию не конфиденциальной либо посчитают доказательства о конфиденциальности подавшей ее стороны неубедительными, то такая информация либо не будет принята к сведению, либо страна член получит требование о разрешении ее раскрытия.

6.2.2 Правила антидемпингового расследования

Основным принципом всех антидемпинговых расследований является тот факт, что антидемпинговая мера может применяться только в соответствии с положениями статьи VI ГАТТ-1994 и при наличии доказанных результатов официальных расследований, начатых и проведенных в соответствии с положениями Соглашения по применению статьи VI ГАТТ.

Товар рассматривается как являющийся предметом демпинга, то есть как поступивший на рынок другой страны по цене ниже его нормальной стоимости, если экспортная цена данного товара, экспортированного из одной страны в другую, ниже сравнимой цены, устанавливаемой в рамках обычного хода торговли на аналогичный товар, предназначенный для потребления в экспортирующей стране.

В случае отсутствия продаж аналогичного товара в рамках обычного хода торговли на внутреннем рынке экспортирующей страны, либо когда в силу особой рыночной ситуации или низкого объема продаж на внутреннем рынке экспортирующей страны такие продажи не позволяют провести надлежащее сопоставление, демпинговая маржа определяется путем сопоставления со сравнимой ценой на аналогичный товар, когда он экспортируется в соответствующую третью страну, при условии, что эта цена является представительной, либо с издержками производства в стране происхождения, к которым добавляется разумная сумма административных, торговых и общих издержек, а также прибыли.³⁵

В случаях, когда экспортная цена отсутствует, либо когда, по мнению соответствующих компетентных органов, экспортная цена не вызывает доверия в связи с наличием связи или компенсационного соглашения между экспортером и импортером или третьей стороной, экспортная цена может быть сконструирована на

³⁵ www.wto.wtcmoscow.ru www.wto.org

основе цены, по которой импортированные товары впервые перепродаются независимому покупателю.

Сравнение экспортной цены и нормальной стоимости производится на одной и той же стадии торговой операции, обычно на стадии отгрузки с завода, также и в отношении продаж - берется показатель продаж, осуществленных в одно и то же время. При расчете учитываются отличия в условиях продажи, налоговой политики, количественный объем и пр.

Согласно Антидемпинговому соглашению, термин "аналогичный товар" ("like product") означает идентичный товар во всех отношениях. При отсутствии на рынке подобного товара для сравнения, берется товар, имеющий максимально близкие характеристики к рассматриваемому товару.

Для определения факта наличия ущерба в соответствии со статьей VI ГАТТ 1994 должен быть произведен анализ:

(1) объема демпингового импорта и влияния демпингового импорта на цены аналогичных товаров на внутреннем рынке;

(2) дальнейшего влияния данного импорта на отечественных производителей таких товаров.

Если проводится антидемпинговое расследование импорта товара из нескольких стран, то компетентные органы должны установить, что:

(a) демпинговая маржа, определенная в отношении импорта из каждой страны, превышает *de minimis*, а объем импорта из каждой страны не является незначительным,

(b) кумулятивная оценка влияния импорта является уместной в свете условий конкуренции между импортируемыми товарами и условий конкуренции между импортируемыми товарами и аналогичным отечественным товаром.³⁶

Внимательному изучению помимо демпингового импорта подлежат также объем и цены импорта, не проданного по демпинговым ценам, сокращение спроса, наличие изменений в структуре потребления, ограничительная торговая практика, конкуренция между иностранными и отечественными производителями, технологические достижения, а также экспортные показатели. Только анализ

³⁶ Комитет РСПП по торговой политике и ВТО www.rgwto.ru

совокупности всех факторов может позволить дать заключение, что в случае непринятия защитных мер будет причинен материальный ущерб отрасли.

В Антидемпинговом кодексе понятие "отечественная отрасль" понимается как совокупность отечественных производителей, общий объем производства которых составляет *основную часть* всего национального производства данной продукции.

В том случае, если две или более страны достигли договоренности в соответствии со статьей XXIV ГАТТ-1994 и имеют характеристики общего рынка, отрасль во всей интеграционной зоне рассматривается как отечественная отрасль.

Расследование с целью определения наличия, степени и влияния любого предполагаемого демпинга начинается по письменному заявлению, поданному отечественной отраслью или от ее имени.

В заявлении страны-члена, для того чтобы оно было принято к рассмотрению в обязательном порядке должны присутствовать доказательства: демпинга, ущерба в соответствии со статьей VI ГАТТ 1994, причинно-следственной связи между демпинговым импортом и предполагаемым ущербом.

6.2.3 Доказательства факта наличия демпинга

Все стороны, которые участвуют или заинтересованы в антидемпинговом расследовании имеют возможность представить уполномоченным органам в письменном виде все необходимые доказательства по существу предмета.

Уполномоченные органы ВТО рассылают специальный список вопросов всем заинтересованным членам, который необходимо заполнить в течение 30 дней максимально. Все предоставленные сведения предоставляются для обзора заинтересованным сторонам, принимающим участие в расследовании, с учетом соблюдения требования о конфиденциальности. В ходе проведения расследования всем сторонам предоставляется право вести переговоры и защищать свои интересы. Любая информация, которая заявлена страной как конфиденциальная не предоставляется без специального разрешения, однако краткое резюме существа таковой информации должно быть представлено в неконфиденциальной форме.

Для проверки предоставленных фактов уполномоченные органы могут организовать проведение расследования на территории других стран, в том случае если уполномоченные представители страны, а также сами предприятия не возражают против проведения подобной проверки. В случае отказа страны от

предоставления необходимой информации, расследование будет основываться, а также выносить свое решение на основании имеющихся в распоряжении фактов.

Предварительное решение уполномоченных органов объявляется заранее, что стороны могли защитить свои интересы. Как правило, уполномоченные органы определяют индивидуальную демпинговую маржу для каждого рассматриваемого экспортера или производителя товара.

В отдельных случаях, когда предварительно установлены утвердительные определения в отношении факта наличия демпинга и связанного с ним ущерба национальной промышленности, во избежание дальнейшего ущерба, могут быть применены временные защитные меры. Это могут быть временные пошлины, или долговые обязательства, или залог в форме денежного депозита, который не должен превышать предварительно определенной демпинговой маржи.

6.2.4 Введение временных мер

Временные меры применяются не ранее, чем через 60 дней с даты начала расследования и не более чем на 4 месяца, если в уполномоченные органы не поступит просьба от имени национальной отрасли о продлении срока действия временной меры до 6 месяцев.

Расследования и процедуру прекращают, а временные или антидемпинговые меры не вводятся в том случае, если экспортер в добровольном порядке либо пересматривает цену, либо прекращает экспорт на рассматриваемую территорию по демпинговым ценам. Повышение цены в таком случае не должно быть меньше демпинговой маржи.

Если не вынесено предварительного подтверждающего определения в отношении факта демпинга, экспортеры не несут никаких ценовых обязательств. Ценовые обязательства могут определяться только уполномоченными органами.³⁷

Страны, в отношении которых были введены меры, обязаны регулярно представлять информацию по выполнению своих обязательств. В случае нарушения обязательства компетентные органы импортирующего члена могут, основываясь на положения Соглашения принимать срочные меры.

³⁷ Комитет РСПП по торговой политике и ВТО www.rgwto.ru

В таких случаях окончательные пошлины могут взиматься с товаров, поступивших на рынок не более чем за 90 дней до применения временных мер, с тем исключением, что любое такое ретроспективное обложение не применяется к импорту, поступившему до нарушения обязательств.

6.2.5 Практика проведения расследования

На практике расследование в отношении происходит следующим образом. До момента утверждения графика, в соответствии с которым уполномоченные органы проводят расследование на местах, должно быть получено согласие со стороны заинтересованных фирм в экспортирующей страны, заинтересованных фирм, представлен список таких фирм с адресами и возможными датами для визита представителей. Все подобные посещения фирм-производителей и фирм-поставщиков происходят только по их желанию и согласию. Список вопросов для более детального изучения согласовывается заблаговременно, а целью визита уполномоченных органов является только получение дополнительной информации, которая может послужить принятию наиболее правильного решения.

Чтобы определить количественное измерение надо посмотреть практику ВТО. Согласно практике разрешения споров ВТО рост импорта, превышающий 8%, будет соответствовать установленному критерию, с учетом специфики товара и уровня развития экономики.

Если мы говорим об антидемпинговых и компенсационных мерах, то анализ импортных потоков будет неотъемлемой и важнейшей частью доказательств, которые заявитель должен предоставить для открытия такого расследования. При этом рост импорта может быть охарактеризован меньшими темпами и не соответствовать критерию «неожиданный». В случае антидемпингового и компенсационного расследования, определяющим акцентом будет факт демпинга или специфического субсидирования.

То есть в случае специальных защитных мер, мы говорим о добросовестной конкуренции и резком росте импорта, оказывающем существенное влияние на конкуренцию на национальном рынке, что обуславливает необходимость предоставления отечественным производителям времени на адаптацию к изменившимся условиям конкуренции. Такая адаптация становится возможной благодаря временному действию специальной защитной пошлины взимаемой поверх ставки ввозного таможенного тарифа.

В случае с антидемпинговыми и компенсационными мерами мы имеем дело с недобросовестной конкуренцией, и задачей является устранение факта недобросовестной конкуренции.

Важно понимать, что мы говорим не только о защите от конкуренции извне, но и *российские товары могут быть предметом таких расследований*. Поэтому мы и ставим в этом разделе вопрос необходимости мониторинга как импортных, так и экспортных потоков. Но если по импорту это более очевидная задача - мы можем просматривать данные по импорту и видеть, где произошло резкое увеличение, то по экспортными товарам - это относится непосредственно к задачам предприятия.

В случае с импортом содействие могут оказать Министерство промышленности, Министерство экономического развития и ЕЭК, которые ведут постоянную работу по статистическому анализу импорта, а также имеют возможности для экстренного реагирования.

Важный аспект, это в отношении каких именно товаров необходимо регулярно проводить данный анализ. Анализируя практику применения мер применительно к основной массе товарной продукции, сразу выделяются следующие позиции: товары металлургического производства - плоский и сортовой прокат, трубная отрасль, химическая промышленность – в первую очередь удобрения. То есть это те группы товаров, в которых Россия обладает значительными конкурентными преимуществами.

Раздел 7 «Меры технического регулирования как инструмент защиты национальных рынков и производителей»

7.1 Соглашение по техническим барьерам в торговле (ТБТ) как ориентир реформы Российской системы технического регулирования

Соглашение по техническим барьерам в торговле (ТБТ), принятое в результате Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров 15 апреля 1994г., является основополагающим документом Всемирной Торговой Организации, исполнение положений которого призвано устранить излишние барьеры во взаимной торговле стран – членов ВТО, возникающие из-за различий в требованиях, содержащихся в национальных стандартах и технических регламентах. В Статье 2 п.2.1 Соглашения ВТО по ТБТ оговаривается, что технические регламенты должны разрабатываться, приниматься и утверждаться таким образом, чтобы не создавать излишние препятствия в международной торговле. С этой целью технические

регламенты не должны оказывать на торговлю более ограничительного воздействия, чем это необходимо для достижения законных целей. При этом под законными целями понимаются, в частности, требования национальной безопасности; предотвращение обманной практики; защита здоровья или безопасности людей, жизни или здоровья животных или растений, либо охрана окружающей среды.

Соглашение по ТБТ провозглашает принцип приоритета международных стандартов в отношении, как технических регламентов, так и национальных стандартов. В п.2.4 Соглашения говорится о том, что государства - члены ВТО обязаны использовать в качестве основы для разработки технических регламентов соответствующие международные стандарты, как залог недопущения излишних препятствий международной торговле. В случае отсутствия международного стандарта или в случае его наличия, но невозможности использования по каким-либо причинам в качестве доказательной базы для соответствующего технического регламента, страна, принимающая данный регламент, должна выполнить в соответствии с соглашением по ТБТ ряд условий:

- уведомить другие государства о том, на какие виды продукции будет распространяться технический регламент, указав цель и обоснование необходимости его разработки;

- предоставить по требованию государств – участников сведения о техническом регламенте или его копию, указав те положения, которые не соответствуют требованиям международных стандартов;

- предоставить другим государствам - участникам время для подготовки замечаний;

- установить определенный переходный период, достаточный для перехода на новые требования технического регламента.

В части процедур оценки соответствия техническим регламентам и стандартам в п. 5.1.1. статьи 5 Соглашения установлено, что процедуры оценки соответствия должны разрабатываться, утверждаться и применяться таким образом, чтобы предоставлять допуск поставщикам товаров из других стран-членов ВТО, на условиях, не менее благоприятных, чем те, которые предоставляются поставщикам аналогичных товаров национального происхождения, при этом эти процедуры не должны быть более строгими или применяться более строго, чем это необходимо для получения импортирующей страной-членом ВТО достаточной уверенности в том, что товары соответствуют применяемым техническим регламентам или

стандартам, учитывая риски, которые возникали бы вследствие несоответствия (статья 5 п.5.1.2 Соглашения). В п.5.4. статьи 5 Соглашения оговаривается, что процедуры оценки соответствия так же должны основываться на международных требованиях в этой области.

Кроме того, в отношении процедур оценки соответствия в Соглашении установлены и такие обязательные требования, как извещение заявителя о времени проведения каждой процедуры оценки соответствия (при этом компетентный орган должен помочь заявителю уточнить его заявку и сообщить ему результаты оценки, чтобы в случае необходимости своевременно предпринять корректирующие действия); необходимость соблюдения условия конфиденциальности информации о продукции, выпускаемой на территории других стран-участниц, так же, как для отечественной продукции; равная плата, взимаемая за оценку соответствия продукции, выпускаемой на территории других стран-участниц, за исключением расходов, вызванных территориальной разницей между заявителем и органом по оценке соответствия; разработка механизма рассмотрения жалоб, касающихся выполнения процедур оценки соответствия и ряд других обязательных требований.

Для всех государств - членов ВТО декларируется принцип признания по возможности результатов оценки соответствия, проведенной в других странах-участницах, даже если процедуры этой оценки отличаются от собственных при условии, что они обеспечивают установление соответствия техническим регламентам или стандартам. Основой этого признания должна служить техническая компетентность органов, проводящих оценку соответствия, подтвержденная при аккредитации этих органов по руководствам и рекомендациям международных организаций.

Для выполнения вышеназванных требований России необходимо было провести большую подготовительную работу, направленную на реформирование национальной системы стандартизации и технического регулирования. При этом задача состояла, в том числе, в выборе соответствующей модели технического регулирования.

7.2 Системные изменения в законодательстве России в области стандартизации и технического регулирования в условиях присоединения к ВТО

Государственное регулирование в сфере стандартизации и технического регулирования, касающееся установления обязательных требований к продукции и соответствующим процессам в целях обеспечения безопасности, в большинстве

стран - членов ВТО осуществляется, как правило, следующим образом: основные требования, как к продукции, так и к процессам, закрепляются законодательно, подзаконными актами регламентируется их детализация, а конкретные технические решения содержатся в соответствующих стандартах и других документах в области

Принятый в 2002 году Закон «О техническом регулировании» закрепил схожую двухуровневую модель обязательных и добровольных требований.

В Федеральном законе №184-ФЗ, принятом Государственной Думой 15 декабря 2002 г. и одобренном Советом Федерации 18 декабря 2002 г., были заложены законодательные основы технического регулирования в Российской Федерации, что позволяет считать его основным документом базы сравнения российского законодательства и положений Соглашения по техническим барьерам в торговле.

В настоящее время в полной мере сформирована система нормативных правовых актов и нормативных документов, посвященных техническому регулированию и принятых во исполнение этого Федерального закона. Реализация Закона обеспечивается 16 Постановлениями Правительства Российской Федерации и 7 нормативными документами федеральных органов исполнительной власти.

В развитие статьи 5 Федерального закона «О техническом регулировании», регламентирующей особенности технического регулирования в определенных областях деятельности, связанных с национальной безопасностью, были изданы такие Постановления Правительства РФ, как Постановление № 362 от 23.04.2013 г. «Об особенностях технического регулирования в части разработки и установления государственными заказчиками, федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными в области государственного управления использованием атомной энергии и государственного регулирования безопасности атомной энергии, и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» обязательных требований в отношении продукции, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, а также процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения указанной продукции». Развивает положения статьи 5 Федерального закона также и Постановление Правительства РФ №173 от 01.03.2013 г. «Об утверждении Положения об особенностях стандартизации продукции (работ, услуг), для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в

области использования атомной энергии, а также процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения указанной продукции».

В развитие статьи 5.2 ФЗ «О техническом регулировании», определяющей особенности технического регулирования для инновационных центров, был издан Федеральный закон от 28.09.2010 г. №244-ФЗ (ред. от 10.07.2012 г.) «Об инновационном центре «Сколково».

Регламентирующая порядок разработки технических регламентов статья 9 ФЗ «О техническом регулировании» нашла развитие в Постановлении Правительства РФ №673 от 05.11.2003 г. (ред. От 11.01.2008 г.) «Об опубликовании и размере платы за опубликование документов о разработке, обсуждении и экспертной оценке проектов технических регламентов, проектов законодательных, иных нормативных правовых актов и нормативных документов в области технического регулирования», а так же в Постановлении Правительства РФ №513 от 21.08.2003 г. (в ред. От 29.09.2010 г.) «Об утверждении Положения о создании и деятельности экспертных комиссий по техническому регулированию».

Положения главы 3 ФЗ «О техническом регулировании» были развиты в Постановлении Правительства РФ №294 от 17.06.2004 г. (ред. от 15.08.2013 г.) «О Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии», при этом положения статьи 16 главы 3 конкретизируются в Постановлении Правительства РФ №858 от 19.11.2008 г. «О порядке разработки и утверждения сводов правил» и Постановления Правительства РФ №458 от 31.07.2003 г. (ред. от 29.12.2007 г.) «Об опубликовании и размере платы за опубликование уведомлений о разработке проекта национального стандарта и о завершении публичного обсуждения проекта национального стандарта». Кроме того эти положения развиваются в «Административном регламенте исполнения Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии государственной функции по организации экспертизы проектов национальных стандартов и их утверждению», утвержденном Приказом Минпромторга РФ № 445 от 27.05.2009 г.

Положения о добровольной сертификации, закрепленные в статье 21 главы 4 ФЗ «О техническом регулировании», развиты в Постановлении Правительства РФ №32 от 23.01.2004 г. (ред. от 25.07.2012 г.) «О регистрации и размере платы за регистрацию системы добровольной сертификации» и в «Административном регламенте предоставления Федеральным агентством по техническому

регулированию и метрологии государственной услуги по ведению единого реестра зарегистрированных систем добровольной сертификации», утвержденном Приказом Минпромторга России №1440 от 10.10.2012 г.

Статья 24 главы 4 Федерального закона, содержащая положения, регламентирующие порядок декларирования соответствия, получила развитие в Приказе Минпромэнерго РФ №54 от 22.03.2006 г. (ред. от 19.10.2007 г.) «Об утверждении формы декларации о соответствии продукции требованиям технических регламентов (с приложением «Рекомендаций по заполнению формы декларации о соответствии продукции требованиям технических регламентов») и Приказе Минэкономразвития России №76 от 21.02.2012 г. «Об утверждении Порядка регистрации деклараций о соответствии и Порядка формирования и ведения единого реестра зарегистрированных деклараций о соответствии и предоставления содержащихся в указанном реестре сведений».

Положения статей 25 и 26 главы 4 ФЗ «О техническом регулировании», содержащие нормы, касающиеся обязательной сертификации, конкретизированы в Приказе Минпромэнерго России №53 от 22.03.2006 г. (в ред. от 21.04.2009 г.) «Об утверждении формы сертификата соответствия продукции требованиям технических регламентов» (с приложением «Рекомендаций по заполнению формы сертификата соответствия продукции требованиям технических регламентов»), в Постановлении Правительства РФ №943 от 18.09.2012 г. «Об особенностях маркировки впервые выпускаемой в обращение продукции, в том числе знаком обращения на рынке или знаком соответствия, и о порядке информирования приобретателя, в том числе потребителя, о возможном вреде такой продукции и факторах, от которых он зависит», а также в Постановлении Правительства РФ №201 от 10.04.2006 г. (в ред. от 17.10.2011 г.) «О порядке формирования и ведения единого реестра сертификатов соответствия, предоставления содержащихся в указанном реестре сведений и оплаты за предоставление таких сведений».

Постановление Правительства РФ №696 от 19.11.2003 г. «О знаке обращения на рынке» раскрывает положения статьи 27 главы 4 Федерального закона «О техническом регулировании».

Положения Статей 31 и 31.1 Главы 5 ФЗ «Об аккредитации» раскрываются в Постановлении Правительства РФ №602 от 19.06.2012 г. «Об аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия, аттестации экспертов по аккредитации, а также

привлечении и отборе экспертов по аккредитации и технических экспертов для выполнения работ в области аккредитации» (с приложением «Правил аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия, аттестации экспертов по аккредитации, а так же привлечения и отбора экспертов по аккредитации и технических экспертов для выполнения работ в области аккредитации». Кроме того в развитие положений главы 5 было принято Постановление Правительства РФ №845 от 17.10.2011 г. (в ред. от 05.06.2013 г.) «О федеральной службе по аккредитации» и издан Приказ Минэкономразвития России №682 от 16.10.2012 г. «Об утверждении Критериев аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) и требований к ним».

Глава 8 ФЗ «Об аккредитации» в части статей 44,45 и 46 конкретизирована в таких нормативных документах, как Постановление Правительства РФ №500 от 15.08.2003 г. (в ред. от 23.09.2010 г.) «О федеральном информационном фонде технических регламентов и стандартов и единой информационной системе по техническому регулированию», Постановление Правительства РФ №791 от 15.12.2004 г. (в ред. от 22.02.2012 г.) «Об утверждении Правил финансирования за счет средств федерального бюджета расходов в области технического регулирования», Постановление Правительства РФ №982 (в ред. от 04.03.2013 г.) «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии», а также Приказа Росстандарта №3206 от 05.07.2011 г. «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий организациям на создание и ведение Федерального информационного фонда технических регламентов и стандартов и на осуществление мероприятий в области обеспечения единства измерений».

7.2.1 Национальные технические регламенты РФ

В соответствии с рядом перечисленных выше документов в Российской Федерации был разработан ряд национальных Технических регламентов. По состоянию на 01.10.2013 г. на территории российской Федерации действуют 11 национальных технических регламентов (Таблица 7.1).

Таблица 7.1 Действующие технические регламенты Российской Федерации на 01.10.2013

| Наименование технического | Введен | Примечание |
|---------------------------|--------|------------|
|---------------------------|--------|------------|

| регламента | документом | |
|---|---|--|
| О безопасности зданий и сооружений | № 384-ФЗ от 30.12.2009 г. | Не содержит процедуры обязательного подтверждения соответствия |
| О требованиях безопасности крови, её продуктов, кровезамещающих растворов и технических средств, используемых в трансфузионно - инфузионной терапии | Постановление Правительства РФ от 26.01.2010 г. № 29 | Не содержит процедур обязательного подтверждения соответствия |
| О безопасности колесных транспортных средств | Постановление Правительства РФ от 10.09.2009 г. № 720 | |
| Технический регламент на табачную продукцию | № 268-ФЗ от 22.12.2008 г. | |
| Технический регламент на молоко и молочную продукцию | № 88-ФЗ от 12.06.2008 г. | |
| О требованиях пожарной безопасности | Федеральный Закон от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ | |
| О требованиях к выбросам автомобильной техникой, выпускаемой в обращение на территории Российской Федерации, вредных (загрязняющих) веществ | Постановление Правительства РФ от 12.10.2005 г. № 609 | |
| О безопасности объектов морского транспорта | Постановление Правительства РФ от 12.08.2010 г. № 620 | Не содержит процедуры обязательного подтверждения соответствия |
| О безопасности сетей газораспределения и газопотребления | Постановление Правительства РФ от 29.10.2010 г. № 870 | Не содержит процедуры обязательного подтверждения соответствия |
| О безопасности объектов внутреннего водного транспорта | Постановление Правительства РФ от 12.08.2010 г. № 623 | Не содержит процедуры обязательного подтверждения соответствия |

Помимо системных изменений в области технического регулирования в ходе подготовки к присоединению к ВТО была реализована Концепция развития национальной системы стандартизации Российской Федерации до 2010 г, одобренная распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.02.2006 г. № 266-р, в которой были сформулированы основные направления развития

стандартизации при участии федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, а так же бизнес-сообщества и общественных организаций в работах по международной и региональной стандартизации. В законодательные и правовые акты Российской Федерации был внесен ряд изменений, которые позволили обеспечить применение на деле национальных стандартов в качестве добровольно применяемых документов для оценки (подтверждения) соответствия продукции установленным обязательным требованиям, а так же использовать международные, межгосударственные и региональные стандарты и документы в области стандартизации иностранных государств как в целях ввода продукции в обращение, так и для подтверждения ее соответствия. В целях дальнейшего совершенствования национальной системы стандартизации в условиях присоединения к ВТО распоряжением правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. № 1762-р была одобрена Концепция развития национальной системы стандартизации Российской Федерации на период до 2020 года. Основные стратегические цели Концепции - это содействие интеграции Российской Федерации в мировую экономику и международные системы стандартизации в качестве равноправного партнера и снижение неоправданных технических барьеров в торговле за счет совершенствования системы стандартизации в соответствии с положениями Соглашения ВТО по ТБТ.

В рамках реализации Концепции в 2012 г была начата разработка Федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации». Законопроект формирует базовые цели и принципы стандартизации, отвечающие положениям международных соглашений в этой сфере, в том числе Соглашения ВТО по ТБТ, интересам государства и общества. Принципиально важными новеллами законопроекта являются такие как введение возможности применения ссылок на национальные стандарты в законодательных и нормативных правовых актах Российской Федерации и нормативных документах федеральных органов исполнительной власти, а так же определение случаев, когда соблюдение требований национальных стандартов или их отдельных положений становится обязательным. В настоящее время проект Федерального закона находится на стадии широкого открытого обсуждения.

Другим важнейшим направлением, напрямую связанным с реализацией Концепции, является разработка проекта Федерального закона «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» в рамках реформы системы аккредитации,

направленной на обеспечение реализации на территории Российской Федерации статьи 6 Соглашения по ТБТ ВТО о признании результатов процедур оценки соответствия всеми государствами-членами ВТО. В течение 2012-2013 гг. законопроект прошел процедуру широкомасштабного обсуждения на различных уровнях.

Проект ФЗ неоднократно обсуждался на совещаниях Минэкономразвития России с привлечением представителей общественных объединений предпринимателей, научных и экспертных организаций, на заседаниях совета по аккредитации Минэкономразвития России, на площадках РСПП, ОПОРЫ России, Деловой России, на сайте и на заседании Открытого Правительства (было рассмотрено более четырехсот предложений и замечаний от заинтересованных лиц), на заседании созданного в июне 2013 г. при Росаккредитации Общественного совета, а так же более чем на 10 совещаниях, проведенных Федеральной службой по аккредитации с представителями экспертного сообщества. В июне 2013 г. законопроект был внесен в государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, а 18 сентября 2013 г. проект Федерального закона был принят в первом чтении. В настоящее время законопроект находится на стадии подготовки ко второму чтению в Государственной Думе.

7.2.2 Национальные технические регламенты таможенного союза

В связи с тем, что параллельно с переговорами о вступлении России в ВТО произошло создание Евразийского экономического сообщества (Договор об учреждении ЕврАзЭС от 10.10.2000г.), а затем на основании Договора о Комиссии Таможенного союза от 06.10.2007 г. «О создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза» в декабре 2010 г. был создан Таможенный союз между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией, в 2005-2011 годах был принят ряд важных нормативных актов, регулирующих деятельность в различных сферах. Применительно к области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер в это время были подписаны такие документы, как:

- Соглашение об основах гармонизации технических регламентов государств – членов Евразийского экономического сообщества от 24.03.2005 г. (с изм., внесенными Протоколом от 12.12.2008 г.);
- Соглашение о применении Единого знака обращения продукции на рынке государств – членов ЕврАзЭС от 19.05.2006 г. (Решение №272);

- Соглашение о проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер от 25.01.2008 г. (в ред. Протокола от 19.05.2011 г.);
- Соглашение о создании информационной системы Евразийского экономического сообщества в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер, принятое Решением Межгоссовета ЕврАзЭС (на уровне глав правительств) от 12.12.2008 г. №400;
- Соглашение об обращении продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия, на таможенной территории Таможенного союза от 11.12.2009 г. (Решение № 27);
- Соглашение о взаимном признании аккредитации органов по сертификации (оценке (подтверждению) соответствия) и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по оценке (подтверждению) соответствия от 11.12.2009 г. (Решение №27).

Эти документы явились основой для подписания 18 ноября 2010 г. Соглашения о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации, являющегося основополагающим документом в области технического регулирования, отвечающего принципам Соглашения ВТО по ТБТ в Таможенном союзе. Ряд положений этого документа нашел развитие в Решении Комиссии Таможенного союза №621 от 07.04.2011 г. «О Положении о порядке применения типовых схем оценки (подтверждения) соответствия требованиям технических регламентов Таможенного союза».

Таможенный союз играет исключительную роль для развития товарооборота с остальными странами СНГ. Около 40% всех товаров, которые поставляются из зоны ТС на территорию Содружества независимых государств, – продукция высокой степени переработки. Взаимодействие России со странами СНГ принципиально важно для поддержания и развития, как собственной промышленности, так и производства соседних стран. В связи с этим невозможно переоценить значение подписанного странами Таможенного союза 17 декабря 2012 г. Соглашения государств – членов Таможенного союза об устранении технических барьеров во взаимной торговле с государствами – участниками Содружества Независимых Государств, не являющихся государствами – членами таможенного союза.

В соответствии с этим Соглашением любое государство – участник Содружества Независимых государств, не являющееся государством – членом таможенного союза, вправе обратиться в Комиссию таможенного союза с запросом об устранении технических барьеров во взаимной торговле в отношении определенных видов продукции. Условием устранения технических барьеров во взаимной торговле является применение единых требований к продукции, процедур оценки (подтверждения) соответствия и взаимное признание их результатов, гармонизация законодательства в области технического регулирования и установление ответственности за правонарушения в этой сфере.

Применение технических регламентов Таможенного союза на территории заинтересованного государства может осуществляться на альтернативной и безальтернативной основе. На альтернативной основе соответствующие технические регламенты Таможенного союза должны применяться без изъятий наряду с действующими национальными регламентами и иными законодательными актами заинтересованного государства в сфере действия соответствующих технических регламентов Таможенного союза по выбору участников экономической деятельности заинтересованного государства. На безальтернативной основе применение технических регламентов Таможенного союза должно осуществляться без изъятий при условии прекращения действия соответствующих национальных технических регламентов и иных законодательных актов заинтересованного государства в сфере действия соответствующих технических регламентов Таможенного союза.

В настоящее время в Российской Федерации завершены внутригосударственные процедуры, необходимые для вступления Соглашения в силу (Нота МИД РФ от 24.06.2013 г. № 5027/1 ДСНГ в ЕЭК). В Белоруссии Палата представителей Национального собрания Беларуси приняла 19.06.2013 г. закон «О ратификации Соглашения». В Казахстане вопрос о ратификации этого Соглашения был рассмотрен весной 2013 г. на заседании Национальной экономической палаты Казахстана «Союз «Атамекен» и в настоящее время находится на стадии дальнейшего обсуждения. В сентябре 2013 г. Кабинет Министров Украины принял решение о подготовке к рассмотрению вопроса о присоединении к Соглашению об устранении технических барьеров во взаимной торговле. Очевидно, что в связи со вступлением России к ВТО, присоединившиеся к этому Соглашению страны

постсоветского пространства, получают стимул к модернизации своих производств и созданию конкурентоспособной продукции.

Анализ положений нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых документов Таможенного союза в сфере технического регулирования свидетельствует об их полном соответствии нормам Соглашения ВТО по техническим барьерам в торговле.

7.3 Применение принципа транспарентности в техническом регулировании

Принцип транспарентности (прозрачности торговой политики) является фундаментальным принципом ВТО и означает обеспечение гласности в регулировании внешней торговли. Неукоснительное выполнение этого принципа является обязанностью всех стран – членов ВТО.

В процессе проведения переговоров относительно условий присоединения Российской Федерации к ВТО вопросы обеспечения Россией транспарентности неоднократно обсуждались в контексте различных аспектов внешнеторговой деятельности.

В Докладе рабочей группы по присоединению Российской Федерации к Всемирной торговой организации от 16 ноября 2011 г в п.1426 представитель Российской Федерации подтвердил, что с даты присоединения к ВТО все законы, нормативные правовые акты, указы, постановления, судебные решения и административные предписания общего назначения, связанные с торговлей товарами, услугами, правами интеллектуальной собственности, принятые или изданные в Российской Федерации либо уполномоченные органом Таможенного союза, будут публиковаться незамедлительно, таким образом, который соответствует требованиям Соглашения ВТО, в том числе статье X ГАТТ-94, ГАТС и Соглашению по ТРИПС. Кроме того, в п.1427 Доклада ³⁸Представитель Российской Федерации также подтвердил, что Российская Федерация будет публиковать все законы, постановления, указы (кроме Указов Президента Российской Федерации), решения и административные распоряжения общего применения, относящиеся к или затрагивающие торговлю товарами, услугами или правами интеллектуальной собственности до их вступления в силу и предоставит период времени, обычно не менее 30 дней, для того, чтобы члены и

³⁸ Счетная палата Российской Федерации. Отчет о промежуточных результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ мер, принимаемых органами государственной власти по выполнению обязательств и реализации прав РФ, связанных с присоединением к ВТО, по оценке влияния норм и правил ВТО на бюджетную систему и отрасли экономики»

заинтересованные лица могли предоставить свои комментарии ответственным органам до того, как данное положение будет полностью разработано и передано компетентным органам Таможенного союза. /При этом любые замечания, полученные в течение срока, отведенного для комментариев, представленных России или компетентному органу Таможенного союза, будут приняты во внимание.

В соответствии с этими правовыми обязательствами Российской Федерации при осуществлении деятельности в сфере технического регулирования так же необходимо соблюдение принципа транспарентности.

Основополагающими нормативными документами, обеспечивающими соблюдение принципа транспарентности при разработке технических регламентов в условиях деятельности в ВТО на территории Российской Федерации в настоящее время являются Федеральный закон № 184-ФЗ от 27.12.2002 г. «О техническом регулировании» (в части статей 9 и 9.1), «Положение о порядке разработки, принятия, внесения изменений и отмены Технических регламентов Таможенного союза», утвержденное Решением Комиссии Таможенного союза № 527 от 28.01.11 г. (в редакции, утвержденной Решением Комиссии Таможенного союза № 48 от 20.06.12 г.) и «Порядок разработки технических регламентов Евразийского экономического сообщества», утвержденный Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС № 1175 от 17.08.2010 г.

Для обеспечения принципа транспарентности любое юридическое или физическое лицо, иностранное или отечественное, либо правительственная или неправительственная организация может выступать в качестве разработчика проекта технического регламента.

Уведомление о разработке проекта технического регламента должно быть опубликовано в печатном издании Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт), на официальных веб-сайтах государственного органа по техническому регулированию (Минпромторг России), Комиссии Таможенного союза или ЕврАзЭС соответственно, на ранней стадии его разработки. Уведомление должно содержать информацию о названии и объекте технического регламента; характеристики объектов, в отношении которых разрабатываются требования, с кратким изложением назначения технического регламента. В уведомлении должна также содержаться информация о том, отличаются ли разрабатываемые требования от требований, содержащихся в соответствующих международных стандартах, или обязательных требований,

действующих на территории Российской Федерации. Должен указываться источник информации о проекте технического регламента, то есть имя разработчика проекта данного технического регламента, а также его контактная информация для получения письменных замечаний от заинтересованных лиц.

Помимо этого уведомление должно содержать информацию о дате окончания срока представления комментариев к проекту технического регламента. Проект технического регламента должен предоставляться заинтересованным лицам по состоянию на момент публикации уведомления. Разработчик технического регламента обязан предоставить любому заинтересованному лицу, по требованию, копию проекта технического регламента. При этом плата за предоставление копии не должна превышать затраты на ее выпуск. Разработчик должен проводить публичные консультации по проекту технического регламента, суммировать письменные замечания, полученные от заинтересованных лиц, предоставлять ответы на полученные замечания и вносить изменения в проект технического регламента с учетом полученных письменных замечаний. Разработчик должен сохранять письменные замечания, полученные от заинтересованных лиц до дня вступления технического регламента в силу, и, по запросу, передавать их представителям государственных органов Сторон по техническому регулированию (в России - Минпромторг России) и Комиссии Таможенного союза или Межгосударственного Совета ЕврАзЭС соответственно.

Во всех случаях экспертиза проектов технических регламентов должна проводиться экспертными комиссиями по техническому регулированию в соответствии с «Порядком формирования экспертных комиссий по техническому регулированию», утвержденным Приказом Минпромэнерго от 03.04.2006г № 66. Экспертная комиссия должна состоять из представителей соответствующих государственных органов, научно-исследовательских институтов, саморегулирующихся организаций, общественных объединений предпринимателей и потребителей.

Встречи экспертной комиссии должны проводиться в виде открытой сессии, а ее выводы и рекомендации подлежат обязательной публикации в печатном издании Росстандарта и в общественной информационной системе в электронной цифровой форме. Порядок публикации таких заключений и размер платы за их публикацию устанавливается Правительством Российской Федерации.

Срок публичных консультаций проекта технического регламента устанавливается с даты публикации уведомления о разработке проекта технического регламента до дня публикации уведомления о завершении публичных консультаций и не может быть менее двух месяцев. Уведомление о завершении публичных консультаций проекта технического регламента должно быть опубликовано в печатном издании Росстандарта и на официальных сайтах государственного органа по техническому регулированию (Минпромторг России) и Комиссии Таможенного союза и ЕврАзЭС соответственно в электронном виде.

Уведомление о завершении публичных консультаций должно включать в себя источники информации о проекте технического регламента, перечень письменных комментариев, полученных от заинтересованных лиц, ответы на полученные комментарии и имя разработчика проекта технического регламента вместе с его контактными данными.

Со дня публикации уведомления о завершении публичных консультаций обновленный проект технического регламента и перечень полученных в письменной форме комментариев должен быть доступен заинтересованным лицам. Российская Федерация должна предоставлять уведомления о разработке проекта технического регламента в соответствии со статьей 2.9 Соглашения ВТО по ТБТ.

С момента присоединения к ВТО Россия неуклонно выполняет все требования, содержащиеся в статье X ГАТТ/ВТО. В качестве яркого примера, подтверждающего применение на деле принципа транспарентности при проведении работ в области технического регулирования, могут служить проходящие в 2012-2013 году процессы широкого обсуждения всех разрабатываемых и внедряемых технических регламентов, в том числе Технических регламентов Таможенного союза. Так, например, в июле 2013 г прошло широкое обсуждение на заседании Межотраслевого совета по техническому регулированию и стандартизации в строительной отрасли ТР ТС «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий». В обсуждении помимо большого числа представителей бизнес-сообщества и научных организаций строительной отрасли приняли участие представители Росстроя, РЖД, а так же Росстандарта и ЕЭК.

Именно в ходе широкого открытого обсуждения было выявлено, что разработку и принятие данного технического регламента тормозят задержки в согласовании и принятии изменений в «Соглашение о единых принципах и правилах

технического регулирования в республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации» от 18.11.2010 г.

Было отмечено, что это же обстоятельство тормозит и разработку других технических регламентов в смежных отраслях. Особо отмечалось, что, например, принятие технического регламента Таможенного союза «О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта» (ТР ТС 003/2011, принятый решением Комиссии Таможенного союза от 15.07.2011 г. №710) было невозможно осуществить в течение длительного времени именно по причине отсутствия согласия по ряду ключевых положений технического регламента «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий».

Еще более широкое обсуждение прошли такие Технические регламенты Таможенного союза как «Технический регламент на табачную продукцию» и «О безопасности алкогольной продукции». Обсуждение этих технических регламентов проходило в августе 2013 г. на первом совместном заседании Подкомитета по устранению избыточных барьеров в сфере внешнеторговой деятельности и Подкомитета по устранению избыточных барьеров в сфере внешнеэкономической деятельности Консультативного комитета по вопросам предпринимательства Евразийской экономической комиссии. В совещании приняли участие более шестидесяти специалистов и представителей различных органов и организаций, охватывающих все сферы деятельности, чьи интересы затрагивает разработка и внедрение этих технических регламентов. По результатам совещания всем участникам и иным заинтересованным лицам была направлена справка о ходе и результатах обсуждения данного вопроса, в которой особое внимание обращалось на выявленные в ходе обсуждения избыточные требования и административные барьеры для субъектов предпринимательской деятельности.

Информация по результатам этих и подобных обсуждений в обязательном порядке размещается в открытом доступе на сайтах соответствующих организаций, а так же во многих периодических печатных изданиях, что делает ее максимально доступной для широкого круга заинтересованных лиц и доказывает реальное исполнение Россией обязательств по соблюдению принципа транспарентности.

7.4 Реформа Российской системы аккредитации в свете обязательств перед ВТО

В соответствии со статьей 6 Федерального закона «О техническом регулировании» № 184-ФЗ от 27.12.2002 г. правовое регулирование отношений в области оценки соответствия является важнейшей составной частью системы

технического регулирования. Вместе с тем, выполнение требований статьи 6 Соглашения по техническим барьерам в торговле ВТО, касающееся требования обеспечения признания результатов процедур оценки соответствия других государств – членом ВТО, было недостижимо без реформирования отечественной системы аккредитации. В соответствии с пп.707-813 Доклада Рабочей группы по присоединению Российской Федерации к ВТО от 16.11.2011 г. Россия приняла на себя обязательства по созданию единого Федерального органа по аккредитации и формированию единой национальной системы аккредитации. В соответствии с этими обязательствами в 2011 г. была создана Федеральная служба по аккредитации – Федеральный орган исполнительной власти, созданный в соответствии с Указом Президента Российской Федерации №86 от 24.01.2011 г. «О единой национальной системе аккредитации» и Постановлением Правительства Российской Федерации №845 от 17.10.11 г. «О Федеральной службе по аккредитации». Росаккредитация является органом, ответственным за осуществление реформы национальной системы аккредитации и обеспечение членства в ILAC и IAF, а так же осуществление контроля за деятельностью аккредитованных лиц в соответствии с Рекомендациями 2 и 65 ISO/IEC и стандартами ISO/IEC 17000, 17011 и 17025.

Национальная система аккредитации, формируемая в настоящее время в нашей стране, нацелена на обеспечение доверия к результатам оценки соответствия и, как следствие, на создание условий для взаимного признания результатов оценки соответствия государствами – торговыми партнерами Российской Федерации.

В случае достижения этих целей производитель получит возможность сертифицировать свою продукцию по месту производства, что позволит экономить время и снижать затраты при испытаниях, сокращать объем таможенных процедур и, как следствие, сокращать задержки поставок продукции на целевые рынки. Достижение этих целей затрудняется тем, что перед Росаккредитацией изначально была поставлена задача объединения в единую систему более пятнадцати существовавших ранее отраслевых систем аккредитации со своими правилами и подходами.

Раздел 8 «Субсидии в общую инфраструктуру»

Важно и полезно посмотреть на следующий аспект: насколько государство, которое присоединяется вновь к Всемирной торговой организации адаптировано с точки зрения развития общей инфраструктуры бизнеса.

При этом, необходимо подчеркнуть, что мы используем в контексте термин *общая* инфраструктура, а не просто инфраструктура, с целью соответствия определению субсидий *общей* инфраструктуры, которая содержится в Статье 1 «Соглашения о субсидиях и компенсационных мерах». То есть это те субсидии и та государственная поддержка, которая направлена на развитие либо региона в целом, либо какой-то части государства, возможно, и в целом государства, и которая влияет кроссекторально на развитие всей экономики страны.

Такие инвестиции, то есть такие программы поддержки, оказывая воздействие на экономику, не создают дискриминационных условий и полностью соответствуют букве закона текстов Соглашения ВТО по субсидиям и компенсационным мерам, а также они соответствуют базовым принципам режима наибольшего благоприятствования (РНБ), так как они создают одинаково благоприятные условия для развития бизнеса, независимо от его резидентства.

Можно предположить, что государства, в которых доля государственных вложений в развитие общей инфраструктуры более значительна, более подготовлены к участию во ВТО. Объективность данного утверждения объясняется тем фактором, что подобные меры финансовых вложений не попадают под ответные меры и товары, произведенные с помощью таких мер государственной поддержки не могут стать предметом компенсационных расследований.

По сути, увеличение доли господдержки, направленной на развитие общей инфраструктуры может стать одним из ключевых и цифровых параметров оценки готовности страны и ее экономики к участию в ВТО. Если говорить экономическим языком, то это - так называемый KPI (Key Performance Indicator), для оценки экономики страны и ее системной подготовки к участию в ВТО.

Можно рассмотреть для России этот фактор на примере инвестиционных программ развития железнодорожного транспорта. Мы рассматриваем именно железнодорожный транспорт поскольку транспортная инфраструктура является тем показателем, без развития которого невозможен рост экономики и рост международной торговли, так как производство большого количества товаров на экспорт не может быть реализовано (экспортировано) без соответствующего, сопутствующего развития транспортных сетей.

Для России с ее большой территориальной протяженностью железная дорога играет ключевую роль, как во внутригосударственном развитии, так и в увеличении

ее экспортного потенциала, соответственно, и возможности максимально полно использовать преимущества, которые предоставляет участие России в ВТО.

Для оценки и для разработки КРІ мы воспользовались следующими базовыми материалами: будут использованы данные Центра стратегических разработок по исследованию вложений в развитие узких мест, то есть инвестиций (государственных или частных), необходимых для развития железнодорожных путей внутри страны, и плюс мы воспользуемся информацией, которая была уже опубликована в открытых источниках по программе развития высокоскоростной магистрали Москва - Казань, которая должна пройти через Нижний Новгород.

Сумма, которая требуется от государства в расшивку узких мест до 2020 года, составляет 2,8 трлн. руб., либо 352 млрд. руб. в год, при условии, что ежегодно будет вкладываться в развитие путей одна и та же цифра равными долями.

Также известно, что строительство скоростной магистрали Москва - Казань с 2013 по 2018 год должно составить в общей сумме 928 млрд. руб. или 154 млрд. руб. в год. Соответственно, суммарные средства на расшивку узких мест плюс строительство высокоскоростной магистрали Москва – Казань составят ежегодно порядка 507 млрд. руб. в год государственных вложений.³⁹

С одной стороны финансовые вложения можно рассматривать как инвестиции в развитие, а с другой стороны - как субсидии зеленой корзины с точки зрения соглашений ВТО, которые идут на развитие общей инфраструктуры государства.

Поэтому, мы возьмем модель, которая была подготовлена Центром стратегических разработок, заключающуюся в том, что специалисты ответили на вопрос, какой эффект для экономики несет каждый рубль, вложенный в строительство железнодорожных путей. Мы же. В свою очередь, будем рассматривать следующий вариант: какой эффект принесет каждый рубль, вложенный в развитие общей инфраструктуры, то есть соответствующий зеленой корзине ВТО.

³⁹ Оценка крупных инфраструктурных проектов. Задачи и решения.

Разработки в рамках проектов ЦСР, М., 2013

Соответственно здесь были произведены подсчеты строительства железнодорожных путей, приобретение подвижного состава и прироста объема перевозок, который с этим связан.

ЦСР при проведении своего расчета (без построения модели) использовала только одну часть инвестиций, которая затрагивала проекты развития части Байкало-Амурской магистрали с вложениями порядка 116-ти млрд. руб. в год. Мы же посмотрим, как эта модель сработает при общих инвестициях в целом для развития всей сети, плюс одна из высокоскоростных магистралей. Таким образом, мы изменяем только одну составляющую в модели, а именно инвестиции в развитие путей, оставляя приобретение подвижного состава неизменными для чистоты оценки только одного показателя.

Далее мы используем те показатели, которые рассчитываются в модели на примере БАМа, то есть эффект мультипликатора для других отраслей и выходим на следующий слайд. Используя, *следующий слайд на самом деле третий*: заменяем 116 млрд. руб. БАМа на общую расчетную годовую инвестицию в 507 млрд. руб., тем самым мы получаем определенный прирост ВВП, прирост валового выпуска продукции в смежных отраслях и прирост дохода государственного бюджета от каждого из этих элементов (таблица 8.1).

Для чистоты эксперимента и для выделения роли одного из этих показателей, мы увеличиваем только в инвестиции в развитие путей, то есть мы рассматриваем развитие только общей инфраструктуры и нас интересует только один инструмент, который нам предлагается международной торговой системой как эффективный и ненаказуемый.

Таблица 8.1 Из доклада Фонда «Центр стратегических разработок» - расчеты ИНИ РАН

| | 2 013 | 2 014 | 2 015 | 2 016 | 2 017 | 2 018 | 2 019 | 2 020 | Итого |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|--------|
| Инвестиции в развитие путей, млрд. руб. | 507,5 | 507,5 | 507,5 | 507,5 | 507,5 | 507,5 | 352,8 | 352,8 | 3750,6 |
| Приобретение подвижного состава, млрд. руб. | 6,3 | 6,3 | 6,3 | 13,8 | 13,8 | 13,8 | 13,8 | 13,8 | 87,9 |
| Прирост объема перевозок, млн. тн. | 4 | 21,1 | 38,2 | 41,4 | 44,6 | 47,8 | 51 | 54,2 | |
| Эффект от инвестиций в развитие инфраструктуры | | | | | | | | | |
| Прирост валового выпуска, млрд. руб. | 946,5 | 946,5 | 946,5 | 946,5 | 946,5 | 946,5 | 658,0 | 658,0 | 6994,9 |
| прирост ВВП, млрд. руб. | 423,5 | 437,8 | 451,7 | 466,3 | 480,6 | 494,5 | 353,7 | 363,6 | 3471,7 |
| прирост доходов бюджета, млрд. руб. | 120,9 | 125,2 | 129,1 | 133,1 | 137,6 | 141,6 | 101,2 | 104,0 | 992,7 |

| От инвестиций в подвижной состав и роста перевозок | | | | | | | | | | |
|---|-------|-------|-------|-------|--------|--------|-------|-------|--------|--|
| Прирост валового выпуска, млрд. руб. | 12,7 | 25,7 | 38,7 | 52,6 | 55 | 57,4 | 59,9 | 62,3 | 364,3 | |
| прирост ВВП, млрд.руб. | 5,7 | 12,2 | 19 | 26,5 | 28,5 | 30,7 | 32,9 | 35,1 | 190,6 | |
| прирост доходов бюджета, млрд. руб. | 1,6 | 3,5 | 5,4 | 7,6 | 8,2 | 8,7 | 9,4 | 10 | 54,4 | |
| Совокупный эффект | | | | | | | | | | |
| Прирост валового выпуска, млрд. руб. | 959,2 | 972,2 | 985,2 | 999,1 | 1001,5 | 1003,9 | 717,9 | 720,3 | 7359,2 | |
| Прирост ВВП, млрд. руб. | 429,2 | 450,0 | 470,7 | 492,8 | 509,1 | 525,2 | 386,6 | 398,7 | 3662,3 | |
| Прирост доходов бюджета, млрд. руб. | 122,5 | 128,7 | 134,5 | 140,7 | 145,8 | 150,3 | 110,6 | 114,0 | 1047,1 | |

Источник: РЖД⁴⁰

И выходим на очень важный показатель. Допустим, те инвестиции, которые могут пройти через такую государственную компанию как РЖД, то есть по сути мы говорим о государственной программе поддержки зеленой корзины приводит к тому, что ежегодно мы видим повышающий эффект от вложений в развитие общей инфраструктуры порядка 0,7% ВВП страны в год. В целом, только один этот проект может дать порядка 6% прироста ВВП за период 2013-2020 год, с учетом того, что мы говорим о базе 2012 года, то есть где ВВП страны составляет 62 599 млрд. руб., то есть 62 трлн. руб. ВВП, то 6% к этим цифрам будет являться весьма существенным приростом.

Кроме того, мы можем оценить эффект мультипликационный, который дают такие вложения на смежные отрасли инфраструктуры: на отрасли машиностроения, строительства, электроэнергетики, производства железнодорожного подвижного состава и прочие отрасли экономики. Мы видим, что модель ЦСР при вложении только в развитие БАМа 918 млрд. руб. до 2020 года, мы получали эффект в отраслях максимально почти 550 млрд. руб. (в строительстве). Если мы анализируем нашу модель, то есть модель общего развития инфраструктуры, то видим более существенный эффект. А именно, мы получим прирост в области машиностроения порядка 1 181 млрд. руб., в электроэнергетике - 227,5 млрд. руб., в производстве железнодорожного подвижного состава - 311,8 млрд. руб., а в прочих смежных отраслях мультипликационный эффект инфраструктурных инвестиций составит до 1 338 млрд. руб. (Таблица 8.2)

⁴⁰ Оценка крупных инфраструктурных проектов. Задачи и решения.

Разработки в рамках проектов ЦСР, М., 2013

Таблица 8.2 Мультипликационный эффект инфраструктурных инвестиций в смежных отраслях.

| | | |
|---|--------------------|------------------------|
| <i>Инвестиции в развитие путей, млрд. руб.</i> | <i>918,1</i> | <i>3750,6</i> |
| | <i>Прогноз ЦСР</i> | <i>Прогноз авторов</i> |
| Машиностроение, млрд. рублей | 334,3 | 1184,7 |
| Строительство, млрд. рублей | 550,8 | 1951,9 |
| Металлургия, млрд. рублей | 138,2 | 489,7 |
| Электроэнергия, млрд. рублей | 64,2 | 227,5 |
| Производство железнодорожного подвижного состава, млрд. руб. | 88,0 | 311,8 |
| Прочие отрасли, млрд. рублей | 377,6 | 1338,1 |
| <i>Прирост элементов конечного спроса, порождаемый ростом доходов</i> | | |
| Потребление домашних хозяйств, млрд. рублей | 271,6 | 962,5 |
| Инвестиции, млрд. рублей | 236,3 | 837,4 |
| Государственное потребление, млрд. рублей | 15,8 | 56,0 |
| <i>Итого</i> | | |
| Выпуск, млрд. рублей | 2076,7 | 7359,2 |
| ВВП, млрд. рублей | 1046,3 | 3662,3 |
| Доходы бюджета, млрд. рублей | 299,2 | 1047,1 |

Источник: РЖД⁴¹

Прирост элементов конечного спроса, порождаемый ростом доходов, по прогнозу составит к 2020 году: потребление домашних хозяйств до 962 млрд. руб., прирост инвестиций 837 млрд.руб., государственного потребления до 56 млрд. руб. Т.е совокупный эффект прироста валового выпуска составит к 2020 году 7 759, 2 млрд. руб., прирост ВВП 3 8662,3 млрд. руб., а прирост доходов бюджета составит 1 047,1 млрд. руб. или 5,85 % прироста ВВП страны (таблица 8.3).

Таблица 8.3 Мультипликационный эффект инфраструктурных инвестиций.

| | 2 013 | 2 014 | 2 015 | 2 016 | 2 017 | 2 018 | 2 019 | 2 020 | Итого | |
|--|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|---------------|
| Инвестиции в развитие путей, млрд. руб. | 507,5 | 352,8 | 352,8 | 3750,6 |
| Приобретение подвижного состава, млрд. руб. | 6,3 | 6,3 | 6,3 | 13,8 | 13,8 | 13,8 | 13,8 | 13,8 | 13,8 | 87,9 |
| Прирост объема перевозок, млн. тонн | 4 | 21,1 | 38,2 | 41,4 | 44,6 | 47,8 | 51 | 54,2 | | |
| Совокупный эффект | | | | | | | | | | |
| Прирост валового выпуска, млрд. руб. | 959,2 | 972,2 | 985,2 | 999,1 | 1001,5 | 1003,9 | 717,9 | 720,3 | | 7359,2 |

⁴¹ Оценка крупных инфраструктурных проектов. Задачи и решения.

Разработки в рамках проектов ЦСР, М., 2013

| | | | | | | | | | |
|--------------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|---------------|
| Прирост ВВП, млрд. руб. | 429,2 | 450,0 | 470,7 | 492,8 | 509,1 | 525,2 | 386,6 | 398,7 | 3662,3 |
| Прирост доходов бюджета, млрд. руб. | 122,5 | 128,7 | 134,5 | 140,7 | 145,8 | 150,3 | 110,6 | 114,0 | 1047,1 |
| | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | ИТОГО |
| Прирост ВВП в % (к 2012 году) | 0,69% | 0,72% | 0,75% | 0,79% | 0,81% | 0,84% | 0,62% | 0,64% | 5,85% |

То есть мы доказываем в цифрах, на примере проектов РЖД, что вложения в отрасли общей инфраструктуры, а также инвестиции, либо государственные вложения в развитие инфраструктуры, имеют кросс-секторальный эффект. Они также обладают мультипликационным эффектом на смежные отрасли экономики и, по сути, являются одним из локомотивов развития региональной экономики, развития внутригосударственных торговых взаимоотношений (то есть кросс-региональных), а также повышают экспортный потенциал страны.

Кроме того очевиден существенный прирост ВВП, соответственно и влияние на благосостояние населения, рост производственного потенциала и объема производства. Все перечисленные факторы роста приводят нас к основному выводу, что развитие общей инфраструктуры это имеет достаточно существенный, а 6% это существенный, процент прироста в течение ближайших 6-8 лет.

То есть инвестиции в общую инфраструктуру оказывают прямое воздействие на вовлеченность государства во внешнюю торговлю. Они создают возможность для развития экономики и соответственно для повышения экспортного потенциала страны. Таким образом, через пример РЖД мы показываем на расчетах, насколько элемент общей инфраструктуры соответствует и нормам ВТО, и интересам членов ВТО.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

1. Нормативные изменения в законодательстве при вступлении в ВТО

1.1 Необходимые государственные меры

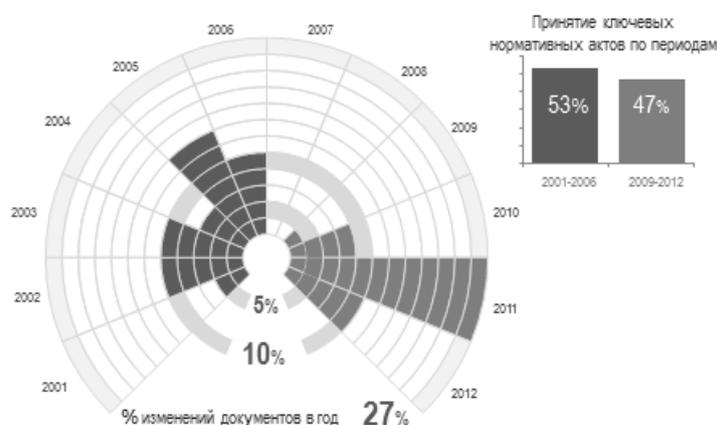
Основная идея системных мер адаптации экономик государств, присоединяющихся ко Всемирной торговой организации, и основной вывод: подготовка государств к работе в рамках членства в ВТО начинается с изменения национального законодательства и практики регулирования внешнеэкономической деятельности, с целью приведения законодательства и торговой политики государства в соответствие с нормами ВТО. Своевременное и системное проведение

данных мер прямо пропорционально положительному эффекту каждого государства для работы в качестве члена ВТО.

1.2 Системные изменения в законодательстве России

С целью приведения Российского законодательства в соответствие правовому полю ВТО 8 августа 2001 года Распоряжением № 1054-р Правительства РФ был утвержден «План мероприятий по приведению законодательства Российской Федерации в соответствие с нормами и правилами ВТО». На рисунке 1 представлена Динамика изменений ключевых нормативных актов в связи с присоединением России к ВТО по годам, с 2001 по 2012 год.

Рисунок 1.



В течение 2001-2006 годов были внесены существенные изменения в нормативную правовую базу РФ: в сфере таможенного регулирования, защиты интеллектуальной собственности, технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер и ряд других.

В период с 2009 по 2012 г. было осуществлено дальнейшее совершенствование нормативной правовой базы. С одной стороны были внесены изменения в законодательные акты, связанные с его право применением. С другой стороны, была в основном сформирована нормативная правовая база Таможенного союза и Единого экономического пространства. Формирующаяся на принципах ВТО нормативная правовая база вобрала в себя и опыт Беларуси и Казахстана, также осуществляющих преобразования для присоединения к многосторонней торговой системе ВТО.

Преобразования законодательства, осуществленные в период с 2001 по 2006 гг. носили принципиальный характер.

В целях упорядочения и упрощения порядка лицензирования на территории РФ, определения единого предельного перечня лицензируемых видов деятельности и сокращения числа лицензируемых видов деятельности был принят Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

С целью совершенствования правовых основ установления обязательных требований к продукции и процессам (методам) ее производства, эксплуатации и утилизации, а также для реформирования с учетом требований Всемирной торговой организации (ВТО) сфер стандартизации, подтверждения соответствия, государственного контроля и надзора, был принят Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

Принятие Федерального закона № 165-ФЗ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров» можно считать принципиально новым этапом в модернизации российского законодательства. Указанный закон принят в соответствии с положениями статей VI, XVI и XIX Генерального соглашения по тарифам и торговле в редакции 1994 года (ГАТТ-94), Соглашением ВТО по применению статьи VI ГАТТ-94, Соглашением ВТО по защитным мерам и Соглашением ВТО по субсидиям и компенсационным мерам. Данный законодательный акт позволил отечественным товаропроизводителям применять меры торговой защиты согласно нормам и правилам Всемирной торговой организации.

В 2004 году вступил в силу новый Федеральный закон № 164-ФЗ «Об основах регулирования внешнеторговой деятельности» отвечающий требованиям статей XX и XXI ГАТТ-94 и Соглашению ВТО по импортному лицензированию.

Таможенный кодекс Российской Федерации как базовый документ отрасли был принят в 2003 году в новой редакции.

Были также внесены ряд изменений в Федеральный закон Российской Федерации «О таможенном тарифе», направленных на унификацию тарифов по товарной номенклатуре и по группам стран-импортеров, а также на сокращение перечня товаров, к которым применяются квоты на импорт продукции.

Второй этап реформирования законодательства связан с продолжением переговорного процесса по присоединению России к ВТО, созданием Таможенного союза Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией.

С 1 января 2008 г. вступила в силу часть четвертая Гражданского кодекса Российской Федерации, которая в своих положениях ориентирована на международно-правовые стандарты и выполнение наиболее важных международных соглашений в сфере охраны интеллектуальной собственности (Соглашения по ТРИПС, Бернской Конвенции 1971 года, Парижской Конвенции и других).

Базовым и определяющим актом Таможенного союза стал «Договор о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы» (Минск, 19 мая 2011 г.). Договор обеспечивает полноценное функционирование Таможенного союза в случае присоединения одного или нескольких его членов к ВТО. Кроме того Договор устанавливает правовые основы выполнения государствами–членами Таможенного союза своих обязательств перед ВТО в условиях передачи части функций по регулированию торговли на наднациональный уровень. В соответствии с Договором нормы ВТО, касающиеся сферы регулирования Таможенного союза, становятся частью правовой системы Таможенного союза. Договор устанавливает приоритет обязательств стороны в рамках ВТО перед её обязательствами в рамках Таможенного союза.

06 июля 2010 года вступил в силу «Таможенный кодекс Таможенного союза». Его положения основаны на общепринятых международных правилах, в том числе Киотской конвенции. Он стал основным правовым документом, регулирующим таможенное администрирование и таможенные процедуры, определил, в том числе, права и обязанности национальных таможенных органов, импортеров и экспортеров стран участниц Таможенного союза.

Решением Комиссии Таможенного союза от 18 ноября 2011 года № 850 введен в действие Единый таможенный тариф Таможенного союза, содержащий свод ставок таможенных пошлин, применяемых к товарам, ввозимым на единую таможенную территорию из третьих стран, систематизированный в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Таможенного союза.

2. Обязательства, пошлины и экспортные субсидии

Ещё один основной вывод свидетельствует о том, что все программы государственной поддержки должны были претерпеть и претерпели существенные изменения, то есть все формы государственного финансирования так же приводились в соответствии с нормами ВТО. Подробно об этом мы говорили в разделе по применению Соглашения по субсидиям и компенсационным мерам.

Самым важным аспектом является переориентация поддержки экспорта на более узкий спектр разрешенных механизмов в связи с тем, что экспортные субсидии и импортозамещающие с субсидии в ВТО запрещены для всех участников, и, в частности, для России, как для промышленных, так и для сельскохозяйственных производителей. Соответственно, все новые программы государственной поддержки, которые сейчас будут приниматься, должны уже соответствовать нормам.

3. Новая модель поддержки акцентов на инфраструктуру

Продолжая идею, о том, что все программы господдержки должны быть изменены и приведены в соответствие с нормами ВТО, нужно еще раз обратить внимание на промышленные субсидии, чтобы понять, что у государства, вступающего в ВТО есть определенные приоритеты: существующий переходный период для применения мер зеленой корзины государством, то есть период, когда подобные субсидии не являются наказуемыми.

При этом, как было обозначено в данной работе, приоритеты, прописанные в Соглашении, также сохраняются. Разрешенные направления субсидирования важны особенно для развивающихся экономик: экология, поддержка депрессивных регионов, поддержка НИОКР, что на самом деле даёт большой мультипликационный эффект для всей экономики.

Но один аспект, который всегда остается разрешенным и не входит в понятие наказуемых субсидий по праву ВТО - это субсидии в развитие общей инфраструктуры. То есть, вкладывая средства в общую инфраструктуру, как мы рассматриваем на примере развития железнодорожной инфраструктуры, очевидно какой мультипликационный эффект может получить экономика в целом. Субсидирование развития общей инфраструктуры является не только разрешенным, но и ни в какой степени не может быть оспорено государствами членами по праву ВТО.

4. Конкуренентоспособность

Вступление государства в ВТО, безусловно, оказывает влияние на национальных производителей, для которых начинается более жесткая конкуренция с импортными товарами. Поэтому, основная задача, которая стоит перед государством в сфере промышленной политики и торговой политики, это

повышение конкурентоспособности национальных производителей и повышение конкурентоспособности товаров для того, чтобы они могли достойно конкурировать на российском рынке с импортной продукцией, а также расширять рынки экспорта. Именно таким образом, только повышая конкурентоспособность российских товаров, мы можем говорить о том, что Россия может максимально воспользоваться теми выгодами, которые предоставляют участие любого государства - члена в ВТО.

Для того чтобы повышать конкурентоспособность, правильно было бы использовать опыт и преимущества работы по адаптации экономики Китая. Необходимо проводить секторальный анализ каждого сегмента промышленности, выявлять недостаток технологий, машин и оборудования, и производить закупку такого оборудования, с возможным участием государства в плане с выделения определенных субсидий и технического перевооружения отраслей.

Учитывая опыт Китая, чтобы не допускать возможность перепроизводства и внутренней конкуренции в модернизируемых отраслях, необходимо проводить постоянный мониторинг импортных потоков. Регулярный мониторинг импорта необходим в особенности по чувствительным товарным группам в России и в Таможенном союзе для возможного и скорейшего применения инструментов торговой защиты, для того, чтобы дать возможность секторам промышленности России адаптироваться к изменившимся условиям при вступлении в ВТО и построить программу развития на будущее.

5. Система мониторинга импорта с целью применения мер

Это особенно актуально при реализации программ анализа и перевооружения секторов экономики для повышения конкурентоспособности. Необходимо осуществлять общий мониторинг в ситуации с импортом, и данный мониторинг необходимо делать ежемесячно, чтобы при выявлении фактов недобросовестной конкуренции в максимально короткий срок применить разрешенные инструменты ВТО по защите национальных производителей. Также, во избежание ответных мер государств – членов, максимальный упор при субсидировании необходимо делать на те меры поддержки, которые в дальнейшем не принесут негативных последствий для производителей товаров, особенно учитывая тот факт, что такие государственные программы дают мультипликационный эффект во многих смежных отраслях экономики.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. «Членство в ВТО – новый этап участия России в международной торговой системе, под ред. С.Ф.Сутырина и Н.А.Ломагина, Изд. Центр СПбГУ, 2013.
2. Дюмулен И.И. «Всемирная торговая организация. Экономика. Политика. Право». ВАВТ Минэкономразвития России, М., 2012 .
3. Коллектив авторов, под ред. Саламатова В.Ю., Тихомирова Ю.А. «Техническое регулирование. Правовые аспекты реформы (комментарий к Федеральному закону «О техническом регулировании»)».
4. Департамент торговых переговоров Минэкономразвития России. Информационное бюро по присоединению России к ВТО. Справка «Современный этап переговоров по присоединению России к ВТО», информационный сайт «Россия и Всемирная торговая организация», www.wto.ru.
5. Краткий отчет по результатам исследования, проведенного ЦЭФИР при Российской экономической школе при содействии компании «Эрнст энд Янг (СНГ) Б.В.», 2013.
6. Специальный проект Центра международной торговли Москвы «Россия в ВТО», www.wto.wtmoscow.ru.
7. Счетная палата Российской Федерации. Отчет о промежуточных результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ мер, принимаемых органами государственной власти по выполнению обязательств и реализации прав РФ, связанных с присоединением к ВТО, по оценке влияния норм и правил ВТО на бюджетную систему и отрасли экономики».
8. Комитет РСПП по торговой политике и ВТО, официальный сайт www.rgwto.ru.
9. Оценка крупных инфраструктурных проектов. Задачи и решения. Разработки в рамках проектов ЦСР, М., 2013.
10. Всемирная торговая организация. Официальный сайт www.wto.org.
11. Техническое регулирование в Таможенном Союзе. Словарь. Аронов И.З., Рыбакова А.М., Саламатов В.Ю., Теркель А.Л.
12. Administrative Procedure Act, 5 USC Subchapter II.
13. Информационно-правовой портал «Гарант», www.garant.ru/products.
14. И.З.Аронов, В.Ю.Саламатов «особенности национальной системы стандартизации США».

15. В.Ю. Саламатов. «Таможенный союз – новые возможности интеграции и внедрения инновационных решений на постсоветском пространстве».
16. Р.М. Губенко. В.Ю. Саламатов «Меры государственной поддержки в условиях участия страны и ВТО».
17. Коллектив авторов под ред. Саламатова В.Ю., Тихомирова Ю.А. «Техническое регулирование. Правовые аспекты реформы (комментарий к Федеральному закону «О техническом регулировании»)».
18. Департамент защиты внутреннего рынка Евразийской экономической комиссии, информационный сайт www.eurasiancommission.org, www.tsoyuz.ru.
19. В.Ю. Саламатов «Техническое регулирование для интеграции», экспертный канал «Экономическая политика».
20. В.Ю. Саламатов «Таможенный союз – новые возможности интеграции и внедрения инновационных решений» выступление на международной конференции «Единое экономическое пространство 2020».
21. ФТС РФ
22. World Bank, www3.weforum.org/docs/WEF_GlobalCompetitivenessReport_2012-13.pdf